



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

T 06 [redacted] 10.2e
[redacted]@minjenv.nl

Datum

2 november 2020

Advies

ACC-19

Omschrijving	ACC-19, advies
Vergaderdatum en -tijd	2 november 2020, 15.00 - 16.00 uur
Vergaderplaats	Webex

1. Op- en afschaling maatregelen

Advies I

De ACC-19:

- Kan positief adviseren ten aanzien van het twee weken invoeren van het maatregelenpakket dat in maart 2020 van kracht was (met uitzondering van het sluiten van de scholen, contactberoepen en sportscholen). Omdat het naar verwachting van de modelleringen bijdraagt aan het verkorten van de last op de (reguliere) zorg.

Advies II

De ACC-19:

- Concludeert dat op basis van de voorhanden zijnde cijfers en modelleringen geen uitspraak kan worden gedaan over het effect van de regionale maatregelen op de beoogde ontlasting van de (reguliere) zorg en/of de besmettingen.
- Geconstateerd is dat er mogelijk een waterbedeffect kan optreden naar ander regio's, het bestuurlijk draagvlak regionaal lijkt te ontbreken en er grote zorgen bestaan ten aanzien van de implementatie en handhaving van de regionale maatregelen (inclusief een mogelijke avondklok).
- Kan op basis van het bovenstaande niet positief adviseren over de voorgestelde regionale maatregelen (inclusief een mogelijke avondklok).

2. Reisadvies n.a.v. het 82e OMT-advies d.d. 27 oktober 2020

Buiten reikwijdte





Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

T 06 [redacted]
[redacted]f@minjenv.nl

10.2e

Datum

2 november 2020

verslag

ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	2 november 2020, 15.00 - 16.00 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] (NCTV), [redacted] SZW), [redacted] AZ), [redacted] I&W), [redacted] DEF), [redacted] FIN), [redacted] BZ), [redacted] VWS), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] (CPB), [redacted] EZK), [redacted] (SCP), [redacted] J&V), [redacted] NCTV), [redacted] AZ), [redacted] J&V, vz), [redacted] BZK), [redacted] (NKC), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv.secretaris). PBL.
Afwezig	

10.2e

1. Opening en mededelingen

2. Verslag ACC-19 26 oktober 2020 en 29 oktober 2020

Buiten reikwijdte

3. Algemeen beeld

Buiten reikwijdte

4. Op- en afschaling maatregelen

[redacted] brengt in herinnering de vier scenario's die donderdag 29 oktober 2020 in de Ambtelijke Commissie Covid-19 (DGC-19) zijn toegelicht. Het RIVM is er in geslaagd de effecten op de reguliere zorgen enigszins te modelleren aan de hand van deze vier scenario's. De ministers van VWS en MZ hebben dit weekeinde aangegeven dat de druk op de reguliere zorg dermate is toegenomen dat aanvullende maatregelen om de zogenaamde remweg te verkorten wenselijk zijn. Een extra *boost* om de remweg te verkorten en de (reguliere) zorg te ontlasten wordt wenselijk geacht. Of een daling van het aantal besmettingen daadwerkelijk is ingezet kan nog niet met zekerheid aangetoond worden. Dit heeft geleid tot het voorbereiden van twee maatregelenpakketten. Allereerst een landelijke invoering van het pakket uit maart 2020 met uitzondering van het sluiten van scholen, contactberoepen en sportscholen. Daarnaast wordt er gedacht om in specifieke regio's aanvullende maatregelen te treffen.

10.2e

■ AZ laat weten dat de reden voor aanvullende maatregelen ziet op het ontlasten van de (reguliere) zorg. Het is daarbij nog de vraag wanneer deze extra maatregelen het beste in kunnen gaan. Na de *boost* van twee weken geldt weer het maatregelenpakket van 13 oktober 2020.

■ benoemt dat er dit weekeinde ook gesproken is over het moment waarop er weer meer perspectief geboden kan worden. Daarbij moet nog worden gezien of dit kan bij de signaalwaarde van 3 IC-opnames per dag of 10 IC-opnames per dag.

De voorzitter stelt zich op het standpunt dat besluitvorming over met name de regionale maatregelen weloverwogen, prudent en met enige vorm van terughoudendheid moet plaatsvinden. Ook acht ■ het van belang dat besluitvorming plaatsvindt op heldere en vooraf vastgestelde criteria.

■ FIN geeft aan dat ■ niet negatief tegenover het twee weken invoeren van het voorgestelde maarpakket staat. Ten aanzien van de regionale voorstellen informeert ■ wat precies de signaalwaarde zijn op basis waarvan besloten wordt in welke regio's aanvullende maatregelen worden genomen. Daarbij vraagt ■ FIN of dit - in lijn met de redentatie voor de aanvullende maatregelen - de regio's zouden kunnen zijn waar de druk op de reguliere zorg het grootst is. ■ VWS laat weten dat deze criteria nog nader worden uitgewerkt door het ministerie van VWS.

10.2e

■ EZK vraagt tot wanneer het maatregelenpakket van 13 oktober 2020 blijft gelden.

■ DEF vraagt aandacht voor de consistentie van het beleid en informeert waar nu precies op gestuurd wordt.

■ OCW geeft aan dat de redenen voor aanvullende maatregelen mogelijk lastig uitlegbaar zijn. Daarnaast informeert ■ OCW in hoeverre het onderwijs sluit in het regionale maatregelenpakket en of er ook uitzonderingen zijn opgenomen. ■ laat weten dat met de minister voor BVOM is afgesproken dat het primair onderwijs en de kinderopvang open blijft. Ten aanzien van de rest van het onderwijs werkt de minister van BVOM eventuele uitzonderingscategorieën nader uit.

■ merkt op dat de cijfers per dag kunnen fluctueren. Gesuggereerd wordt om met meerdaagse gemiddelden te werken. Verder vraagt ■ aandacht voor het verdringings- en waterbedeffect in bijvoorbeeld de detailhandel wanneer er sprake is van regionale sluiting.

■ BZK stelt zich op het standpunt dat een wens vanuit de politiek de leden van de ACC-19 niet ontslaat van het geven van een gedegen advies. Daarbij is ■ BZK van mening dat de voorgestelde regionale maatregelen - met name de avondklok - slecht uitvoerbaar zijn en er weinig onderbouwing wordt gegeven voor het effect van de maatregelen. Het is wat betreft ■ BZK wenselijk om meer inzicht te krijgen in de cijfers over de druk op de (reguliere) zorg. Daarbij kan gedacht worden aan percentages over het aantal beschikbare ziekenhuisbedden en het ziekteverzuim onder zorgpersoneel. Verder brengt ■ in herinnering dat op 18 november 2020 op

verschillende plaatsen in Nederland gemeentelijke herindelingsverkiezingen plaatsvinden.

█ LNV vraagt bij de besluitvorming over een eventuele avondklok aandacht voor de werkzaamheden in de distributiesector die hoofdzakelijk 's nachts plaatsvinden.

SCP informeert wanneer het effect van de *boost* voor twee weken wordt verwacht. █ benoemt tevens dat er voor het eerst in de aanpak van Covid-19 sprake lijkt te zijn van een meer politieke weging. Verder vraagt █ aandacht voor sociaalmaatschappelijke gevolgen zoals stigmatisering wanneer er regionaal wordt gedifferentieerd.

█ OCW merkt op dat in de routekaart een balkje is opgenomen met algemene uitzonderingen. █ informeert of deze algemene uitzonderingen blijven gelden.

█ AZ laat weten dat het OMT-advies naar verwachting best kritisch zal zijn. Vanuit het epidemiologisch beeld lijkt er noodzaak te zijn tot aanvullende maatregelen.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 positief kan adviseren ten aanzien van het twee weken invoeren van het maatregelenpakket dat in maart 2020 van kracht was (met uitzondering van het sluiten van de scholen, contactberoepen en sportscholen). Omdat het naar verwachting van de modelleringen bijdraagt aan het verkorten van de last op de (reguliere) zorg. De voorzitter concludeert dat op basis van de voorhanden zijnde cijfers en modelleringen geen uitspraak kan worden gedaan over het effect van de regionale maatregelen op de beoogde ontlasting van de (reguliere) zorg en/of de besmettingen. Geconstateerd is dat er mogelijk een waterbedeffect kan optreden naar ander regio's, het bestuurlijk draagvlak regionaal lijkt te ontbreken en er grote zorgen bestaan ten aanzien van de implementatie en handhaving van de regionale maatregelen (inclusief een mogelijke avondklok). De ACC-19 kan op basis van het bovenstaande niet positief adviseren over de voorgestelde regionale maatregelen (inclusief een mogelijke avondklok).

10.2e

█ EZK geeft aan zich te herkennen in de conclusies van de voorzitter en markeert het mogelijke verdringingseffect van eventuele regionale maatregelen. █ agendeert nogmaals de vraag tot wanneer het maatregelenpakket van 13 oktober 2020 mogelijk doorloopt.

█ laat weten dat een extra *boost* voor twee weken de signaalwaarde van 10 IC-opnames per dag naar verwachting van de modelleringen van het RIVM vervroegt naar medio december 2020. Voorkomen moet worden dat versoepelingen vervolgens leiden tot een derde golf. In combinatie met het testbeleid en het bron- en contactonderzoek moet bezien worden welk maatregelenpakket te zijner tijd noodzakelijk wordt geacht. Desgevraagd merkt █ op dat er nog geen concrete datum kan worden genoemd voor verdere versoepelingen.

DEF sluit zich aan bij de opmerkingen van BZK en vraagt aandacht voor de uitlegbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het mogelijke regionale maatregelenpakket.

BZK stelt zich op het standpunt dat de implementatievraagstukken bij bijvoorbeeld de avondklok niet onderschat moeten worden en geeft aan niet te weten wie verantwoordelijk is voor de uitvoering van een avondklok.

AZ merkt op dat er mogelijk nog een verschil bestaat tussen ten principale negatief tegenover de voorgestelde regionale maatregelen staan en het oneens zijn met de voorgestelde timing van de maatregelen. Naar aanleiding hiervan merkt BZK op dat het mogelijke verdringingseffect in alle gevallen blijft bestaan.


10.2e

De voorzitter concludeert nogmaals dat de ACC-19 positief kan adviseren ten aanzien van het twee weken invoeren van het maatregelenpakket dat in maart 2020 van kracht was (met uitzondering van het sluiten van de scholen, contactberoepen en sportscholen). Op basis van de voorhanden zijnde gegevens kan de ACC-19 niet positief adviseren over de voorgestelde regionale maatregelen (inclusief een mogelijke avondklok).


5. Stand van zaken internationaal en toerisme

a. Reisadvies n.a.v. het 82^e OMT-advies d.d. 27 oktober 2020

Buiten reikwijdte




Buiten reikwijdte



6. Rondvraag en sluiting

Buiten reikwijdte





**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid**

Contactpersoon

██████████

10.2e

Datum

1 november 2020

verslag

DOC-19 2 november 2020

Omschrijving	Conceptverslag DOC-19 29 oktober 2020
Vergaderdatum en -tijd	2 november 2020, 13:30 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	NCTV (vz, ██████████), BZK (██████████), Fin (██████████), SZW (██████████), I&W (██████████), LNV (██████████), OCW (██████████), BZ (██████████), Def (██████████), Kmar (██████████), J&V (██████████), NP (██████████), VR (██████████), VNG (██████████), com (██████████), dgc-19 (██████████), VWS (██████████) / (██████████)
Afwezig	AZ

10.2e

1. Opening en mededelingen

Buiten reikwijdte

2. Conceptverslag DOC-19 28 en 29 oktober 2020

Buiten reikwijdte

3. Algemeen beeld

buiten reikwijdte

4. Terugkoppeling overleg

a. Catshuis

Er wordt een terugkoppeling gegeven van het Catshuis door de NCTV, waarbij de sporen die momenteel worden uitgewerkt nader worden toegelicht.

Het eerste spoor betreft het maatregelenpakket van maart, waarbij scholen en contactberoepen niet gesloten worden en detailhandel open blijft. Het tweede spoor betreft het maart pakket waarbij scholen en niet-

essentiële detailhandel gesloten wordt. Het derde spoor betreft een avondklok. Spoor twee en drie worden overwogen voor enkel de zwaarst getroffen regio's.

VR bepleit om slechts twee variabelen te introduceren en geen drie. Het voorstel zou dan zijn om spoor twee en drie te laten gelden voor dezelfde regio's.

OCW bepleit het open houden van onderwijs voor kwetsbaren. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor bibliotheken aangezien die onder de categorie doorstroomlocatie vallen.

De VNG wijst op het waterbedeffect bij introductie van een avondklok. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de uitlegbaarheid i.v.m. het afwijken van de routekaart. Verder wordt geïnformeerd naar ingangsdata.

T.a.v. de ingangsdata wordt gemeld dat het maartpakket snel kan worden ingevoerd dat moet nog worden gezien voor de avondklok.

BZK informeert naar de regio's waar de zwaardere maatregelen gaan gelden. VWS geeft aan dat dit wordt gezien aan de hand van de 'afkapwaarden'. Momenteel wordt t.b.v. het BWO een voorstel uitgewerkt t.a.v. die waarden.

LNV bepleit een heldere definitie van essentiële detailhandel en wordt graag bij de uitwerking betrokken.

T.a.v. het proces wordt door de NCTV gemeld dat de sporen om 11:30h worden besproken in het bewindspersonenoverleg. Om 15:00h is de ACC-19 en vanavond is het Veiligheidsberaad. Morgen is de MCC-19 en de persconferentie.

**Directoraat-Generaal
Covid 19**

Contactpersoon

T 06

10.2e

5. Advies communicatie

Buiten reikwijdte

6. Rondvraag

Buiten reikwijdte

7. Actiepunten en sluiting

-



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

T 06 [redacted]
[redacted]f@minjenv.nl

10.2e

Datum

5 november 2020

verslag

ACC-19

Omschrijving
Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats
Aanwezig

ACC-19, verslag
5 november 2020, 11.00 - 12.00 uur
Webex

Aanwezig

[redacted] (NCTV), [redacted] AZ),
DEF), [redacted] &W),
FIN), [redacted] OCW), [redacted] LNV),
[redacted] BZ), [redacted] (NKC),
SZW), [redacted] EZK), [redacted] (SCP),
J&V), [redacted] ,
J&V), [redacted] AZ), [redacted] J&V, vz),
BZK), [redacted] NCTV),
VWS), [redacted] (secretaris), [redacted]
(plv.secretaris).

10.2e

Afwezig

CPB, PBL.

1. Opening en mededelingen

Buiten reikwijdte

2. Verslag ACC-19 2 november 2020

Buiten reikwijdte

3. Algemeen beeld

[redacted] VWS stelt voor de meest actuele cijfers in het vervolg de avond of ochtend voor de ACC-19 naar de leden te sturen. [redacted] brengt in herinnering dat de tweede golf een bredere en langere golf lijkt te zijn dan de eerste golf. Dit heeft gevolgen voor de druk op de (reguliere) zorg. Momenteel werkt het ministerie van VWS aan factsheets over het epidemiologisch beeld en de effecten op de langdurige en curatieve zorg. Deze factsheets worden voor de ACC-19 van maandag 9 november 2020 en de MCC-19 van dinsdag 10

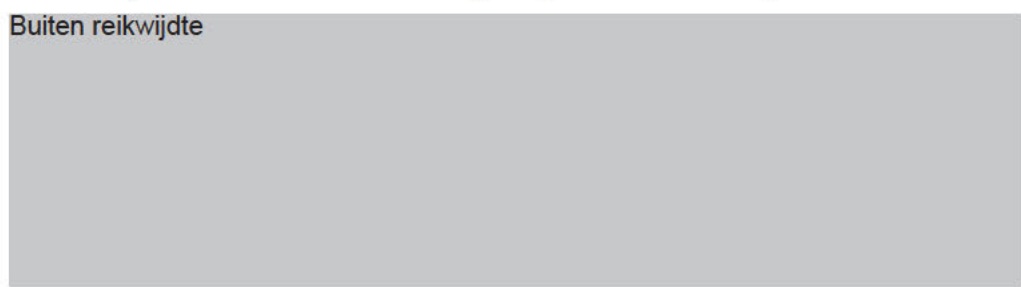
10.2e

november 2020 geagendeerd. Desgevraagd geeft [REDACTED] VWS aan dat bij de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond een lichte daling in de cijfers lijkt waar te nemen. De komende dagen moet worden gezien of dit een trend is die doorzet en ook in andere veiligheidsregio's met hoge cijfers valt waar te nemen. Voor de ACC-19 van maandag 9 november 2020 komt het ministerie van VWS met criteria voor een eventueel regionaal maatregelenpakket.

[REDACTED] blikt terug op het debat met de Tweede Kamer op 4 november 2020. In het bijzonder noemt [REDACTED] de motie over begrafenissen en over buurthuizen en bibliotheken. Naar aanleiding hiervan worden de aanwijzing en noodverordeningen aangepast. Besluitvorming over een eventueel regionaal maatregelenpakket vindt in de MCC-19 van dinsdag 10 november 2020 plaats. Wanneer besloten wordt tot een regionaal pakket voor twee weken heeft dit mogelijk gevolgen voor de inwerkingtredingsdatum voor de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm). Die verschuift dan mogelijk van 24 november 2020 naar 1 december 2020. Verder worden de voorzitters van de veiligheidsregio's waar een regionaal maatregelenpakket eventueel voor wordt overwogen tijdig geïnformeerd. [REDACTED] geeft tot slot aan dat in de ACC-19 van maandag 9 november 2020 ook gesproken kan worden over de nieuwe cyclus van drie weken die zal gaan gelden na invoering van de Twm.

10.2e

Buiten reikwijdte



[REDACTED] BZK suggereert een uitvoeringstoets te doen op het regionale maatregelenpakket en dit als advies namens de ACC-19 mee te geven aan de MCC-19. De voorzitter merkt op dat besluitvorming over een eventueel regionaal maatregelenpakket sowieso wordt voorbereid door de ACC-19.

[REDACTED] AZ geeft aan dat het streven is weer in een meerwekelijkse cyclus terecht te komen. Dit kan echter anders lopen door de verspreiding van het virus of de wensen van de Tweede Kamer. Verder wijst [REDACTED] AZ op de MCC-19 van vrijdag 6 november 2020 en dat er in de aansluitende ministerraad wordt stilgestaan bij de exacte mandatering voor de MCC-19 van dinsdag 10 november 2020.

10.2e

[REDACTED] merkt op dat er veel onrust is over een eventueel aanvullend regionaal maatregelenpakket en brengt in herinnering dat de motie over begrafenissen spreekt over een ontheffingsbevoegdheid voor burgemeesters, maar de voorzitters van veiligheidsregio's over de noodverordening gaan.

[REDACTED] FIN informeert naar de signaalwaarde waarbij besloten wordt in een bepaalde regio aanvullende maatregelen te nemen. [REDACTED] laat weten dat de signaalwaarde waaraan gedacht wordt op dit moment een reproductiegetal van 0,88 betreft. [REDACTED] AZ laat weten dat in de MCC-19 van vrijdag 6 november 2020 hierover wordt gesproken aan de hand van een nota van het

ministerie van VWS. Besluitvorming vindt in de MCC-19 van 6 november 2020 nog niet plaats. Dat gebeurt in de MCC-19 van dinsdag 10 november 2020.

SCP informeert of het klopt dat de afweging over het eventueel nemen van aanvullende regionale maatregelen wordt gebaseerd op de cijfers ten aanzien van besmettingen, de zorgcapaciteit en het handhavingsbeeld. [REDACTED] laat weten dat beken wordt of een bepaalde regio onvoldoende daalt in de besmettingscijfers ten opzichte van andere regio's. [REDACTED] VWS vult aan door op te merken dat er altijd een brede afweging wordt gemaakt. SCP vraagt aandacht voor de mogelijkheid van tegenovergesteld gedrag ten opzichte van het gewenste gedrag.

De voorzitter brengt in herinnering dat de proportionaliteit van groot belang is bij maatregelen zoals een avondklok. Zeker wanneer een maatregel eventueel ter discussie wordt gesteld en voorgelegd aan de rechter.

[REDACTED] J&V bespreekt de stand van zaken ten aanzien van de handhaving en naleving. Hierbij wordt ingegaan op de situatie in de detailhandel, de gesprekken met VNO-NCW over thuiswerken, de gesprekken over de mogelijkheden rondom segmentering in de horeca en de gesprekken met de inspectie SZW en NVWA. Ook wordt kort stilgestaan bij de boetes die zijn uitgedeeld bij diverse feesten. Daarnaast gaat [REDACTED] J&V kort in op de stand van zaken ten aanzien van de avondklok. Er worden twee uitdagingen benoemd. Allereerst de logistieke inregeling van een avondklok in de systemen om te kunnen handhaven. Daarnaast moet Nederland tijdig meegenomen in een voorbereid worden op een avondklok wanneer daartoe wordt besloten. Implementatie van de avondklok lijkt daarom pas haalbaar drie dagen na besluitvorming. Naar aanleiding van deze laatste opmerking geeft de voorzitter aan dat er een duidelijk signaal naar de politiek moet worden afgegeven dat een avondklok niet direct na besluitvorming in werking kan treden.

10.2e

[REDACTED] EZK vraagt aandacht voor de wijze waarop uitzonderingen voor de avondklok kunnen worden gemaakt. Deze verantwoordelijkheid (gedeeltelijk) bij werkgevers leggen is mogelijk ingewikkeld.

[REDACTED] BZ vraagt aandacht voor de balans tussen de kosten en de baten van een eventueel regionaal maatregelenpakket met een avondklok.

De voorzitter brengt aanvullend in herinnering dat bij een regionale aanpak mogelijk een waterbedeffect optreedt. Verder merkt [REDACTED] op dat voorkomen moet worden dat besluitvorming hieromtrent te snel en mogelijk te weinig doordacht plaatsvindt. Hierin is ook een rol en verantwoordelijkheid weggelegd voor de ACC-19.

SCP informeert wat de ervaringen zijn ten aanzien van een avondklok in het buitenland en welk effect een avondklok heeft op het gedrag.

[REDACTED] J&V laat weten dat een analyse van een avondklok in het buitenland wordt gemaakt. [REDACTED] benoemt nogmaals het belang van proportionaliteit bij het gebruik van een avondklok. In dat kader is aan het

RIVM gevraagd nog meer inzichtelijk te maken wat het nut en de noodzaak van een avondklok is vanuit epidemiologisch perspectief.

█ geeft aan dat aanvullende landelijke maatregelen druk zetten op de solidariteit van regio's waar het besmettingscijfers momenteel positiever lijken te zijn.

De voorzitter vraagt aandacht voor de regionale verschillen in de besmettingscijfers tussen Amsterdam-Amstelland en Rotterdam-Rijnmond. Het is wenselijk meer inzichtelijk te maken waarom deze twee veiligheidsregio's momenteel een verschillende trend vertonen.

█ BZK stelt zich op het standpunt dat er een uitvoeringstoets gemaakt moet worden voor de avondklok. Op basis van deze uitvoeringstoets kan de ACC-19 een advies geven aan de MCC-19. █ EZK sluit hierbij aan en verwacht veel uitvoeringsproblemen bij de eventuele invoering van een avondklok.

█ AZ brengt in herinnering dat er twee aspecten aan de afweging over het eventueel invoeren van regionale maatregelen zit. Allereerst de vraag of maatregelen als zodanig noodzakelijk zijn en daarnaast of dit als regionale aanpak uitvoerbaar is.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 vraagt om voldoende bouwstenen ten aanzien van het epidemiologische effect van de regionale maatregelen en de stand van zaken in de (reguliere) zorg om op maandag 9 november 2020 tot een gedragen advies te kunnen komen over het al dan niet invoeren van een regionaal maatregelenpakket. Het streven is om in de ACC-19 van maandag 9 november 2020 een advies te formuleren over het regionale maatregelenpakket aan de MCC-19.

10.2e

4. Stand van zaken internationaal en toerisme

Is bekend.

5. MLT adviezen DGC-19

█ geeft een toelichting op het voorliggende stuk over de periode rondom Kerst en oud en nieuw. Onder ander wordt ingegaan op het vuurwerkverbod, de mogelijkheden rondom doorstroomlocaties, de horeca en een voorstel voor mogelijke groepsgrootte die kunnen worden toegestaan. Desgevraagd geeft █ aan dat de voorstellen in het voorliggende stuk landelijke suggesties betreffen en niet regionaal.

█ FIN merkt op dat het voorliggende stuk uitgaat van het maatregelenpakket van 13 oktober 2020. Het is goed om dit als disclaimer te benoemen. De suggestie wordt gedaan om meer in scenario's te werken en dicht bij de routekaart te blijven. █ FIN stelt voor op dit moment alleen besluitvorming te laten plaatsvinden over een eventueel vuurwerkverbod. Daarnaast het verzoek om besluitvorming over eventuele financiële compensatie te laten verlopen via de vijfhoek.

■ SZW spreekt waardering uit voor de creatieve ideeën en suggereert de verschillende voorstellen – en eventuele besluitvorming daarover – in de tijd weg te zetten.

■ EZK brengt in herinnering dat er al bijna twee maanden wordt nagedacht over segmentering in de horeca. Verder vraagt ■ EZK aandacht voor de uitlegbaarheid en consistentie van de maatregelen.

■ spreekt waardering uit voor het streven naar het bieden van perspectief. ■ informeert wat er gebeurt met de voorgestelde versoepelingen nadat de feestdagen voorbij zijn. Daarnaast vraagt ■ of karbietschieten ook onder een eventueel vuurwerkverbod valt.

■ I&W stelt zich op het standpunt dat een constant beleid te aanzien van de maatregelen te prefereren is boven versoepelingen voor een kortere periode.

■ BZK merkt op dat er op dit moment voornamelijk wordt gesproken over aanscherping van maatregelen. Voorstellen voor eventuele versoepelingen tijdens de feestdagen liggen daar niet mee in lijn. ■ BZK stelt daarom voor het vuurwerkverbod dinsdag 10 november 2020 voor te leggen aan de MCC-19 en de overige suggesties in de vorm van een adviesuitvraag aan het OMT voor te leggen. Verder suggereert ■ op de eerste pagina meer aandacht te besteden aan de sociaalmaatschappelijke noodzaak van het bieden van perspectief. Als suggestie wordt ook meegegeven om perspectief voor sectoren te specificeren. De SG BZK stelt tot slot voor het idee van de vuuzela als alternatief vermaak op oudjaarsavond achter wegen te laten.

10.2e

■ J&V spreekt waardering uit voor het meenemen van de zorgen van het Veiligheidsberaad ten aanzien van het vuurwerk rondom de jaarwisseling.

■ NCTV brengt in herinnering dat het maatregelenpakket en het doen van voorstellen ten aanzien van de op- en afschaling valt onder de acute aanpak. Flankerend beleid bij de maatregelen behoort tot het takenpakket van de (midden)lange termijn. ■ NCTV suggereert meer in termen van scenario's de verschillende voorstellen en vormen van perspectief op te bouwen.

SCP laat weten dat er op veel onderwerpen die in voorliggend stuk benoemd worden al veel lopend beleid is en suggereert dit mee te wegen in de voorstellen. Verder stelt ■ zich op het standpunt dat terughoudend moet worden omgegaan met het maakbaarheidsdenken.

■ AZ sluit zich aan bij de suggestie om besluitvorming over het vuurwerkverbod op korte termijn te laten plaatsvinden en de overige suggesties eerst aan het OMT voor te leggen. Daarnaast informeert ■ naar de voorbereidingen ten aanzien van de vakanties na de jaarwisseling en het wintersportseizoen.

■■■■ VWS laat weten dat het OMT vrijdag 13 november 2020 spreekt over eventuele afschalingscriteria. Verder benoemt ■■■■ dat de druk op de zorg voorlopig nog wel even zal blijven en hier rekening mee moet worden gehouden bij besluitvorming over eventuele (tijdelijke) op- of afschaling.

De voorzitter merkt op dat samenkomsten tijdens Kerst vaak in familieverband plaatsvinden waarbij veel verschillende leeftijdsgroepen (van nul tot 100) elkaar treffen. Dit brengt eventueel meer risico's met zich mee voor kwetsbare (leeftijds)groepen. De voorzitter suggereert hier voor zover als mogelijk is rekening mee te houden bij het maatregelenpakket voor de periode rondom Kerst.

■■■■■ zegt toe de verschillende opmerkingen mee te nemen. ■■■■ laat weten een voorstander te zijn van het apart behandelen van het vuurwerkverbod en de mogelijkheid om voorstellen mee te nemen in een OMT-adviesaanvraag. De DGC-19 merkt daarbij op dat het een uitdaging blijft om al wel te voldoen aan de politieke wens om op korte termijn iets te kunnen zeggen over de periode rondom Kerst en oud en nieuw.

10.2e

■■■■■ AZ suggereert om na het aflopen van het huidige maatregelenpakket voor twee weken iets te zeggen over de periode rondom Kerst en oud en nieuw.

De voorzitter vast samen dat er overeenstemming is over een apart besluitvormingstraject voor een tijdelijk vuurwerkverbod tijdens de jaarwisseling 2020/2021 en de ACC-19 staat positief tegenover een dergelijk verbod. Daarnaast is de suggestie gedaan om de overige voorstellen via scenario's en een OMT-adviesaanvraag verder uit te werken. Daarbij is ook de vraag geagendeerd wat er gebeurt nadat de kerstvakantie weer voorbij is.

6. Conceptagenda MCC-19 dinsdag 10 november 2020

Zonder discussie aanvaard.

7. Rondvraag en sluiting



Advies

ACC-19

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

T 06 [redacted]
[redacted]@minjenv.nl

10.2e

Datum
11 januari 2021

Omschrijving	ACC-19, advies
Vergaderdatum en -tijd	11 januari 2021, 14.00 - 15.05 uur
Vergaderplaats	Webex

Beeld en richting maatregelen

Advies I

- De ACC-19 constateert dat de huidige besmettingscijfers geen aanleiding geven voor versoepelingen en adviseert derhalve – in lijn met het OMT-advies – de huidige maatregelen te continueren – en weliswaar niet unaniem – de fieldlabs met drie weken uit te stellen.

Advies II

- De ACC-19 constateert dat het OMT in haar 95^e advies geen aanleiding ziet de lockdown aan te scherpen, behoudens alle mogelijkheden aan te grijpen (in de handhaving, communicatie, etc.) om de huidige maatregelen ook stipt opvolging te laten krijgen. Het OMT adviseert wel gerichte aanvullende maatregelen te nemen voor het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren (95^e OMT-advies, p 6).
- De ACC-19 constateert tevens dat het OMT benadrukt dat het gewenst – zo niet noodzakelijk – is om zo snel mogelijk zo laag mogelijk te komen wat betreft de besmettingen onder de bevolking. Dit in verband met de onzekerheid rondom de mogelijke gevolgen van een toegenomen besmettelijkheid van de nieuwe variant afkomstig uit het Verenigd Koninkrijk (en die uit Zuid-Afrika) die op meerdere plekken in Nederland opduikt in combinatie met de nog kwetsbare epidemiologische situatie in Nederland (95^e OMT-advies, p. 5).
- De onzekerheid rondom de nieuwe variant(en) van het virus, in combinatie met de nog kwetsbare epidemiologische situatie, kan aanleiding geven om aanvullende maatregelen te nemen teneinde het aantal besmettelijken te doen dalen. In dat kader geeft een deel van de ACC-19 in overweging aanvullende maatregelen te nemen zoals het instellen van een avondklok. Dit kan mogelijk tevens bijdragen aan het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren.
- Tegelijkertijd wijst de ACC-19 op de juridische proportionaliteitsafweging. Het kan niet ontkent worden dat een avondklok grondrechten inperkt - die in Nederland sociaalmaatschappelijke gevoelig lijken te liggen -, terwijl het effect van de maatregel niet onomstotelijk vaststaat. Een avondklok kan compliant gedrag bevorderen, maar de mogelijkheid van het oproepen van tegenovergesteld gedrag wordt ook niet uitgesloten. Dit in combinatie met mogelijke handhavingssuitdagingen wanneer de avondklok in mindere mate wordt nageleefd toont een dilemma. Dit is voor een deel van de ACC-19

aanleiding om negatief te adviseren ten aanzien van het instellen van een avondklok.

**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Datum
11 januari 2021



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestreiding en
Veiligheid**

Contactpersoon

10.2e

m. 06 [redacted]@minjenv.n
l

verslag

DOC-19 11 januari 2021

Datum
11 januari 2021

Omschrijving	Conceptverslag DOC-19 11 januari 2021
Vergaderdatum en -tijd	11 januari 2021, 10:00 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	NCTV (secr) [redacted] (vz)/ [redacted] VWS [redacted] [redacted], BZK [redacted], EZK [redacted], FIN [redacted], SZW [redacted], LNV [redacted], [redacted], IenW [redacted], OCW [redacted], [redacted], BZ [redacted], Def [redacted], [redacted], KMAR [redacted], NP [redacted], [redacted], VR [redacted], DGSC-19 [redacted], J&V [redacted], AZ [redacted], VNG [redacted].

10.2e

1. Opening en mededelingen

2. Terugkoppeling Catshuis (mondelinge toelichting NCTV/VWS)

Toelichting door NCTV.

Buiten reikwijdte

BZK en VR's informeren naar de meerwaarde en argumentatie achter een mogelijke avondklok. VR benadrukt daarbij dat een avondklok in contrast staat met het communiceren door de overheid dat mensen bezoek mogen ontvangen, en onderstreept de mogelijkheid dat jongeren slechts tot later blijven.

DEF informeert naar de uitvoerbaarheid van de avondklok. NP benadrukt er veel uitdagingen komen bij een avondklok en dat 100% handhaven nooit lukt, zeker niet zonder bijstand van DEF. Verzoek van NP om dit laatsgenoemde op te nemen in de besluitvormende sheets.

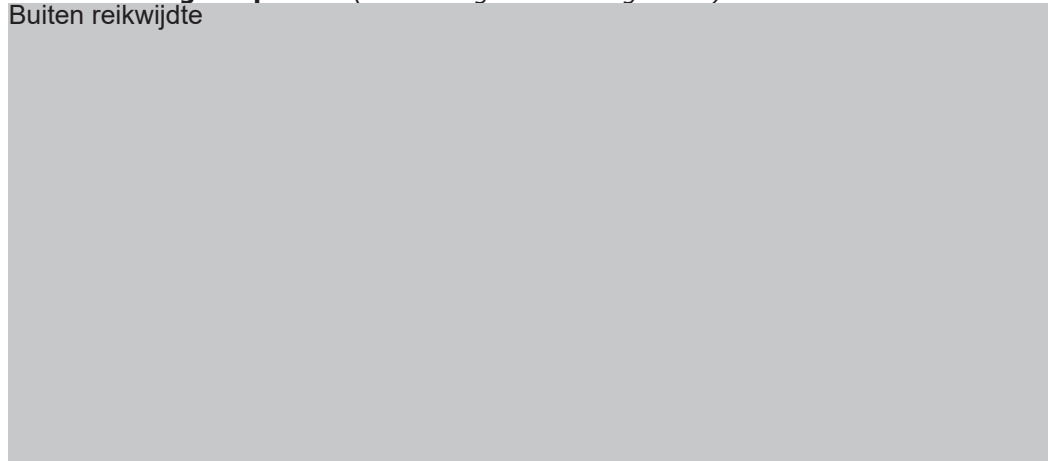
AZ & BZ informeren naar wat er in de ACC en MCC wordt voorgelegd. De NCTV

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

geeft hierbij aan dat de slides uit het Catshuis voorliggen in de ACC en het pakket zoals het is, zonder extra uitzonderingen, voorligt in de MCC.

3. Maatregelenpakket (mondeline toelichting NCTV)

Buiten reikwijdte



Continuïteit sectoren (stuk DGSC-19)

Buiten reikwijdte



**NCTV Projectdirectie
Covid 19**

Contactpersoon

10.2e

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Buiten reikwijdte

**NCTV Projectdirectie
Covid 19**

Contactpersoon 10.2e

Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.

**Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.**

4. Overheidscommitment Eurovisie Sonafestival *(stuk OCW)*

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte



**NCTV Projectdirectie
Covid 19**

Contactpersoon

10.2e

Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.

**Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.**

5. Rondvraag

Buiten reikwijdte



6. Sluiting



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

T 06 [redacted]
[redacted]@minjenv.nl

10.2e

Datum

11 januari 2021

verslag

ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	11 januari 2021, 14.00 - 15.05 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] (NCTV), [redacted] DEF), [redacted] FIN), [redacted] I&W), [redacted] (NKC), [redacted] VWS), [redacted] OCW), LNV), [redacted] BZ), [redacted] RR), (CPB), [redacted] SZW), [redacted] EZK), J&V), [redacted] NCTV), [redacted], [redacted] J&V), [redacted] AZ), J&V, vz), [redacted] BZK), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv.secretaris).
Afwezig	PBL, SCP.

10.2e

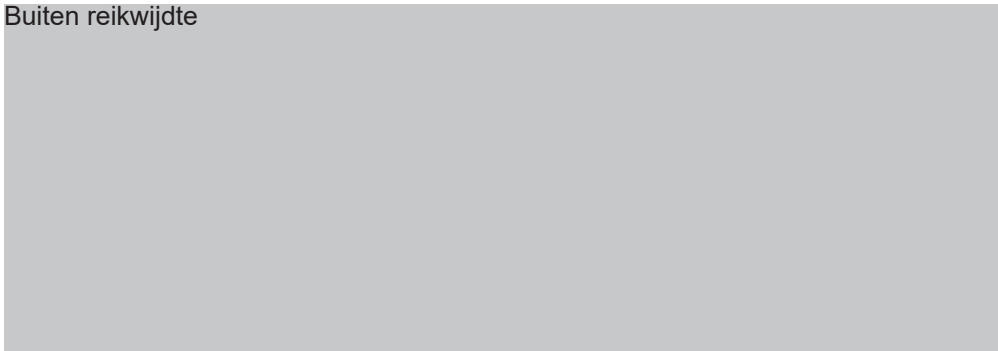
1. Opening en mededelingen

De voorzitter laat weten dat dit de vijftigste vergadering van de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) betreft. Verder brengt [redacted] in herinnering dat op donderdag 14 januari 2021 twee digitale vergaderingen van de ACC-19 staan gepland. Van 11:00 tot 12:00 uur een reguliere vergadering en van 16:00 tot 17:30 uur een reflectie bijeenkomst. Tot slot vraagt de voorzitter nadrukkelijk om zeer vertrouwelijk om te gaan met de informatie rondom het instellen van een avondklok en niet breed binnen de departementen terug te koppelen teneinde lekken te voorkomen.

10.2e

2. Verslag ACC-19 7 januari 2021

Buiten reikwijdte



3. Algemeen en internationaal beeld

Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte



Verder wordt het instellen van een avondklok vanaf 20:00 uur voorbereid ten einde het aantal contactmomenten te verminderen. Naar verwachting is over het instellen van een avondklok geen overeenstemming binnen de coalitie. Het voornemen tot het instellen van een avondklok zal wel voorliggen in de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) van 12 januari 2021. Naar verwachting zal vervolgens bezien worden wat het draagvlak voor de maatregel is in de Tweede Kamer. Verder is het voorstel de fieldlabs met drie weken uit te stellen en het principe van *click and collect* nader uit te zoeken voor de volgende besluitvormingscyclus. Tot slot wijst de NCTV erop dat Ierland een reproductiegetal van drie heeft, waarbij de Britse variant van het virus een kwart van de besmettingen lijkt te omvatten.

Buiten reikwijdte



De voorzitter brengt in herinnering dat een belangrijk deel van de discussie over het beeld en de richting van de maatregelen wordt ingegeven door de onzekerheid van de Britse variant van het virus. Het is wenselijk om een zo laag mogelijk aantal besmettelijken in Nederland te hebben voor het geval deze variant van het virus in Nederland de overhand krijgt.

■ SZW informeert wat de inschatting van het effect van de avondklok is. Daarnaast merkt ■ op dat bij een avondklok om 20:00 uur de supermarkten eerder moeten sluiten met minder spreiding van winkeldrukke tot gevolg.

■ laat weten dat het effect van de avondklok wordt verwacht in het terugdringen van contactmomenten in de thuis en privésfeer. ■ bevestigt dat bij een dergelijke avondklok inderdaad de winkeltijden moeten worden aangepast.

10.2e

OCW wijst op de passage in het 95^e OMT-advies waarin de avondklok wordt gesuggereerd in relatie tot het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren. geeft aan dat een landelijke avondklok mogelijk een disproportionele maatregel is wanneer het alleen gericht is op het tegengaan van bijeenkomst van jongeren.

geeft te kennen dat een leeftijdsgrens voor een avondklok lastig uitvoerbaar is.

BZ wijst op de passage in het 95^e OMT-advies waarin het OMT aangeeft geen aanleiding te zien voor aanscherping van de maatregelen. BZ stelt zich op het standpunt dat in dat kader een avondklok erg stevig ingrijpen is.

10.2e

BZK sluit zich aan bij BZ. Vanuit professionele mening stelt BZK zich op het standpunt dat de proportionaliteit van een avondklok uiterst kwetsbaar is. Een heldere en overtuigende proportionaliteitsafweging is van belang vanwege de inperking van grondrechten. Dit is niet alleen een politieke maar ook een rechtsstatelijke afweging, waarbij de eventuele keuze onderbouwd moet worden en ook in rechte moet standhouden. Daarbij merkt BZK op dat de huidige redenering voor het instellen van een landelijke avondklok mede gericht is op het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren terwijl grondrechten van alle Nederlanders worden ingeperkt. Verder wijst op eventuele handhavingsuitdagingen en verwacht BZK dat het instellen van een avondklok kan leiden tot een verlaging van de compliance in plaats van verhoging.

Buiten reikwijdte

VWS brengt in herinnering dat van veel van de maatregelen de causaliteit niet onomstotelijk vaststaat. Ook welk gedragseffect een maatregelen heeft is niet met zekerheid te voorspellen. Het blijft daarom varen in de mist waarbij regelmatig wel duidelijk is dat er iets moet gebeuren.

BZK geeft te kennen de opmerking van VWS te begrijpen, maar wijst erop dat het proportionaliteitsvraagstuk onverminderd van belang blijft. EZK en DEF sluiten zich hierbij aan. Aanvullend vraagt DEF aandacht voor het belang van een uitvoeringstoets op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van een avondklok.

J&V geeft aan dat de handhaving bij gelijke pakkans als nu rondom groepsgrootte mogelijk is. Als de pakkans omhoog zou moeten dan is intensivering van inzet nodig met gebruikmaking van andere partners in het veiligheidsdomein, zoals bijvoorbeeld Defensie. Wanneer wordt besloten tot het instellen van een avondklok is sowieso drie tot vijf dagen voorbereidingstijd noodzakelijk.

10.2e

DEF brengt in herinnering dat op pagina zes van het 95^e OMT-advies staat dat het OMT geen aanleiding ziet tot het aanscherpen van de maatregelen.

De voorzitter vat samen dat de huidige cijfers geen aanleiding geven voor versoepelingen. De risico's die de nieuwe variant(en) van het virus met zich meebrengen geven vanuit het perspectief van crisisbeheersing aanleiding om een zware aanvullende maatregel te overwegen. Daarbij kan niet ontkent worden dat het instellen van een avondklok een proportionaliteitsvraag oproept. Het is mogelijk goed om het OMT om een aanvullende toelichting te vragen op het advies.

BZK vraagt of er een advies namens de ACC-19 wordt opgesteld. Indien dit inderdaad het geval is stelt zich op het standpunt dat deze conclusie scherper geformuleerd kan worden waarbij de proportionaliteitsvraag nadrukkelijk genoemd wordt. brengt in herinnering dat is geweest op de noodzaak van een heldere en overtuigende proportionaliteitsafweging rond de avondklok vanwege de inperking van grondrechten. Volgens BZK is het daarmee niet alleen een politieke maar ook een rechtsstatelijke afweging, waarbij de eventuele keuze onderbouwd moet worden en ook in rechte moet standhouden.

I&W benoemt dat in ogenschouw genomen moet worden dat het instellen van een avondklok mogelijk de meest uiterste maatregel is. Na het inzetten van deze maatregelen lijkt verdere opschaling niet meer mogelijk. agendeert de vraag of – dit in ogenschouw nemend – dit het juiste moment is om de maatregel in te zetten. VWS geeft aan dat het ook te overwegen is om een maatregel nu in te zetten om verder escalatie van de situatie voor te zijn.

10.2e

BZ merkt aanvullend op dat het draagvlak voor aanvullende maatregelen bij een reproductiegetal onder de één mogelijk onvoldoende is.

De NCTV brengt in herinnering dat de onzekerheid rondom de nieuwe variant(en) van het virus aanleiding kan geven om aanvullende maatregelen te nemen teneinde het aantal contactmomenten te verminderen en het aantal besmettelijken te laten dalen. Bij een laag aantal besmettelijken kan er via het bron- en contactonderzoek beter grip worden gehouden op de verspreiding van (nieuwe varianten van) het virus.


EZK geeft te kennen het bijzonder te vinden dat het besluit over het eventueel instellen van een avondklok ter overweging aan de Tweede Kamer wordt voorgelegd. De voorzitter geeft aan dat dit te maken heeft met de politieke dimensie binnen de coalitie.

LNV vraagt aandacht voor de sociale impact van verdere aanscherping van de maatregelen. geeft aan dat dit onderdeel is van de afweging.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 aandacht vraagt voor een goede en zorgvuldige proportionaliteitsafweging ten aanzien van de avondklok. Daarbij is aangegeven dat wanneer de pakkans omhoog zou moeten dat een intensivering van de handhavinginszetz vraagt met bijstand van andere

partners in het veiligheidsdomein. Binnen de ACC-19 bestaan verschillende inschattingen of de avondklok tot een verlaging of een verhoging van de compliance zal leiden. Dit brengt een deel van de ACC-19 tot de afweging negatief te adviseren ten aanzien van het instellen van een avondklok. De bezwaren in overweging nemende geeft een ander deel van ACC-19 aanleiding om een positief advies te geven ten aanzien van het instellen van een avondklok omdat de onzekerheid rondom de nieuwe variant(en) van het virus, in combinatie met de nog kwetsbare epidemiologische situatie, aanleiding kan geven om aanvullende maatregelen te nemen teneinde het aantal contactmomenten te verminderen en het aantal besmettelijken te doen dalen. Het is aannemelijk dat een avondklok het aantal contacten in de thuis- en privésfeer vermindert en bijdraagt aan het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren. Vanuit het oogpunt van crisisbeheersing kan het instellen van een avondklok daarom een te overwegen voorzorgsmaatregel zijn; waarbij deze maatregelen op een later moment mogelijk te laat effect sorteert. De voorzitter geeft aan een advies namens de ACC-19 op te stellen en deze later vandaag voor te leggen aan de leden.

Buiten reikwijdte



4. Overheidscommitment Eurovisie Songfestival

Buiten reikwijdte



5. Rondvraag en sluiting

v21 - 12/1



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

~~Dep. Vertrouwelijk~~

13

Maatregelen 12 januari 2021

Sheets t.b.v. MCC-19 12 januari 2021

~~Departement~~ ~~ve~~ ~~i~~

NCTV



Beslispunten

1. Verlenging lockdown 14/12 met 3 weken
 - Voortzetting sluiting kinderopvang
 - Voortzetting afstandsonderwijs primair onderwijs en voortgezet onderwijs
2. Instelling avondklok vanaf 20.00 uur tot 04.00 uur met ingang van maandag 18/01.



1. Voortzetten huidige Lockdown 14/12

Avondklok	Geen
Werk	Thuiswerken, tenzij dit niet anders kan
Bezoek thuis	Max. 2 per dag
Groepsvorming	Max. 2 buiten en binnen
Reizen	Blijf in Nederland, reis niet naar het buitenland en boek niet tot medio maart*
Publiek toegankelijke plaatsen	Gesloten
Publiek toegankelijke doorstroomlocaties	Gesloten
Aantal per zelfstandige ruimte	Max. 30 voor besloten plaatsen en publiek toegankelijke plaatsen die nu geopend zijn (bijv. zittingszaal, veerboot)
Contactberoepen	Verboden, uitgezonderd (para)medische contactberoepen, dierenartsen, opticiens en audiciens
Horeca	Gesloten, afhaal mogelijk
Evenementen	Verboden, uitgezonderd warenmarkten, topsport, Eredivisie en Eerste Divisie
Detailhandel	Niet-essentiële detailhandel gesloten
Onderwijs	Afstandsonderwijs
Kinderopvang	Gesloten
Sport	Max. 2 buiten, geen wedstrijden en groepslessen (m.u.v. kinderen tot 18 jaar binnen de club, topsporters, topcompetities). Binnensportlocaties gesloten (m.u.v. topsporters, Eredivisie en Eerste Divisie, topcompetities).
Uitvaarten	Max. 100
Huwelijken	Max. 30



1. Kinderopvang, primair onderwijs en voortgezet onderwijs

- Verlenging sluiting KO en afstandsonderwijs PO en VO door middel van een spoedregeling.
 - KO is open voor noodopvang voor kinderen met ouders in cruciaal beroep en kwetsbare kinderen.
 - PO en VO alleen geopend voor leerlingen: met ouders in cruciaal beroep (PO), in kwetsbare posities (PO en VO), in examenjaar en afnemen van schoolexamens in voorexamenjaar (VO), en voor praktijkgerichte lessen (VO: vmbo, vso, pro).
- Volgende week herbezien of op basis van beschikbare informatie over VK-variant virus KO en PO heropend kunnen worden.
- N.b. KO en PO kunnen op zijn vroegst open een week na besluitvorming, i.v.m. nahang. Over een week besluitvorming eerder open, betekent een week later opening van KO en PO.

Stappen eerdere openstelling van primair onderwijs en kinderopvang m.i.v. 25/01

- vr 15/01 (uiterlijk zo 17/1): MCC-19 + ondertekening regeling + start nahang*
- vr 22/01 (uiterlijk zo 24/1): einde nahang + publicatie Staatscourant
- Ma 25/01: Openstelling primair onderwijs en kinderopvang

*Risico: OMT advies is op vrijdag 15/01 nog niet beschikbaar.

Terugvaloptie: openstelling m.i.v. ma 01/02

- Vr 22/01 (uiterlijk zo 24/1): MCC-19 + ondertekening regeling + start nahang
- Vr 29/01 (uiterlijk zo 31/1): Einde nahang + publicatie Staatscourant + inwerkingtreding
- Ma 01/02: Openstelling primair onderwijs en kinderopvang

N.b. voorjaarsvakantie 13-21 februari regio Zuid, 20-28 februari regio Midden en Noord



2. Avondklok

Avondklok:

- Van 20:00 - 04:00 geldt een avondklok. Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan.

Doel:

- Mensen verplicht binnen laten blijven tussen 20:00 en 04.00 uur (verbod op vertoeven in open lucht: lees op openbare plaatsen en erven bij voor publiek openstaande gebouwen).
- Doelstelling is het beperken van sociale contacten en reisbewegingen in de avonduren en het gericht ingrijpen bij overtreding van de maatregelen. De avondklok draagt hiermee bij aan het verlagen van het aantal besmettingen en vertraging van de verspreiding van de nieuwe virusvariant.
- Hierom is het tijdstip van 20:00 gekozen. De verwachting is dat men er met deze ingangstijd voor zal kiezen om thuis te blijven. Eerder op de avond is niet wenselijk aangezien dit zorgt voor extra drukte in openbaar vervoer en detailhandel.
- Tijden voor alcoholverbod en sluiting van detailhandel moeten in lijn gebracht worden met de avondklok.

Grondslag:

- Artikel 8, eerste lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg).
- Noodzakelijke processen:
 - Inwerkingstellings-KB (art. 1 lid 1 Wbbbg): in werking stellen van art. 8 lid 1 Wbbbg – Dit maakt MJenV – en de cdK – bevoegd het vertoeven in de open lucht te beperken (is basis voor het instellen van een avondklok);
 - Verlengingswet: onverwijld na inwerkingstellings-KB bij Tweede Kamer in te dienen;
 - Ministeriële regeling: regeling van de avondklok zelf.
- IKB en ministeriële regeling in concept gereed.

Uitvoering:

- Aan de hand van een officieel formulier waarmee betrokkene aan kan tonen dat hij/zij een geldende reden heeft om zich op straat te bevinden;
- Indien er sprake is van de uitzondering voor werkzaamheden dient een werkgeversverklaring overhandigd te worden;
- Vangnetbepaling in ministeriële regeling biedt ruimte aan handhaver om redelijkheid van deze vereiste te bepalen;
- De formulieren moeten tijdig op papier en digitaal beschikbaar worden gesteld.

Geldige redenen om je op straat te begeven:

1. Werk;
2. Medische hulp aan mens of dier;
3. Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon;
4. Aangelijnd uitlaten van een huisdier;
5. (Noodzakelijke) heen of terugreis naar het buitenland;
6. Calamiteit.

Handhaving:

- Wanneer de avondklok ingesteld is, kan direct steekproefsgewijs en informatiegestuurd gehandhaafd worden. Voor breder toezicht op naleving is minimaal 3 tot 5 dagen aanvullende voorbereidingstijd nodig.
- Boetebedragen moeten worden vastgesteld door OM.

Juridisch:

- Gezien de impact van het instellen van een avondklok zal het proportionaliteitsvraagstuk extra aandacht vereisen.
- Een voornemen tot instellen avondklok wordt medegedeeld aan de Staten-Generaal, zodat daarover desgewenst van gedachten kan worden gewisseld, tenzij spoed zich daartegen verzet.



2. Avondklok

Proces

Ma 11/01:	Inwerkingsstellings KB gereed
Di 12/01:	Concept ministeriële regeling avondklok naar de MCC-19 Persconferentie Brief met aankondiging voornemen instellen avondklok naar beide Kamers Discussiepunt is of de ministeriële regeling avondklok in concept naar de Kamers dient te worden gestuurd
Wo 13/01:	Debat over instellen avondklok
Do 14/01:	Slaan inwerkingsstellings KB Beschikbaar stellen uitzonderingformulieren en werkgeversformulier
Vr 15/01:	Publiceren ministeriële regeling
Ma 18/01:	Inwerkingtreding

Potentieel probleem: openingstijden, zoals voor essentiële detailhandel en fysiotherapie. Oplossing: (spoed)ministeriële regeling.



Bijlage: proces

Huidige planning Cyclus met besluitvorming 12/01

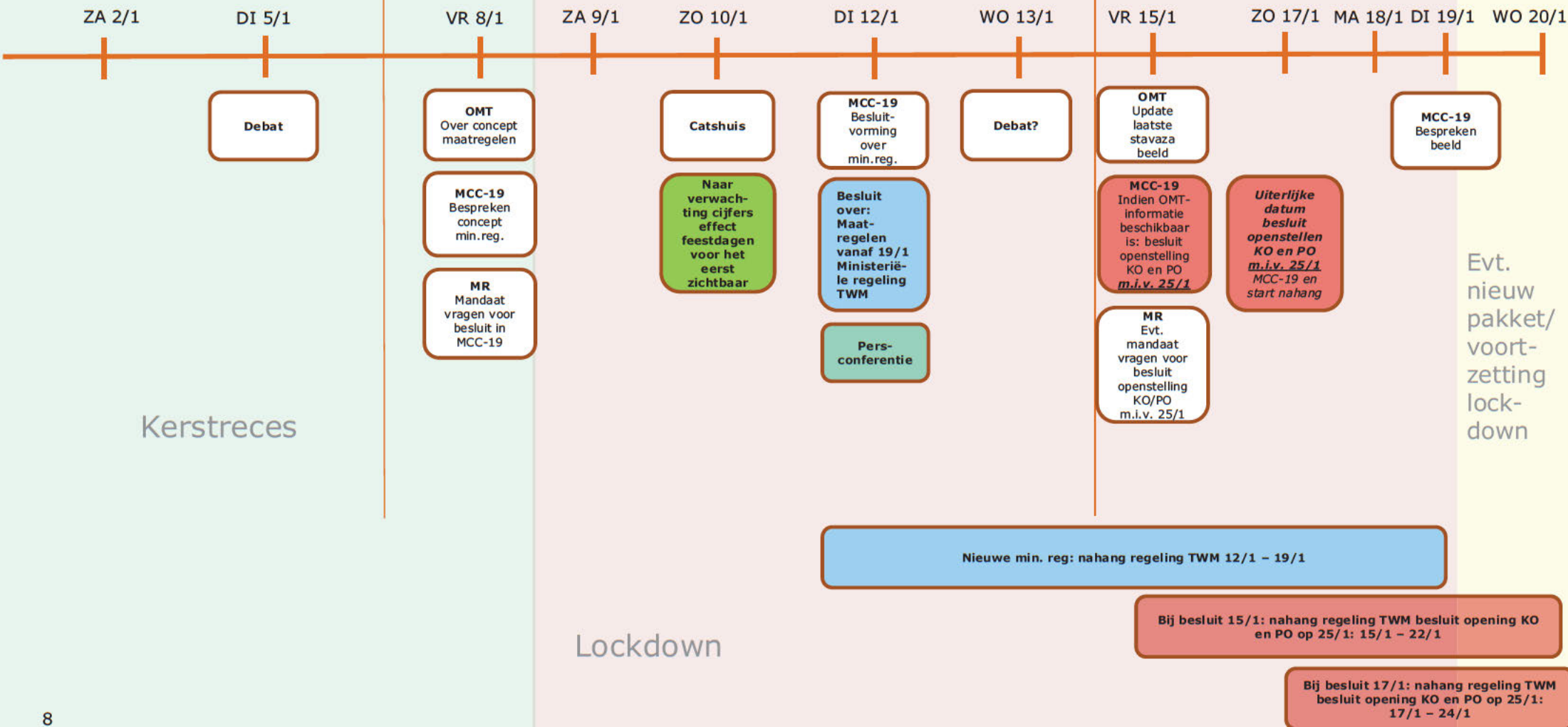


Dep. Vertrouwelijk

Week 1

Week 2

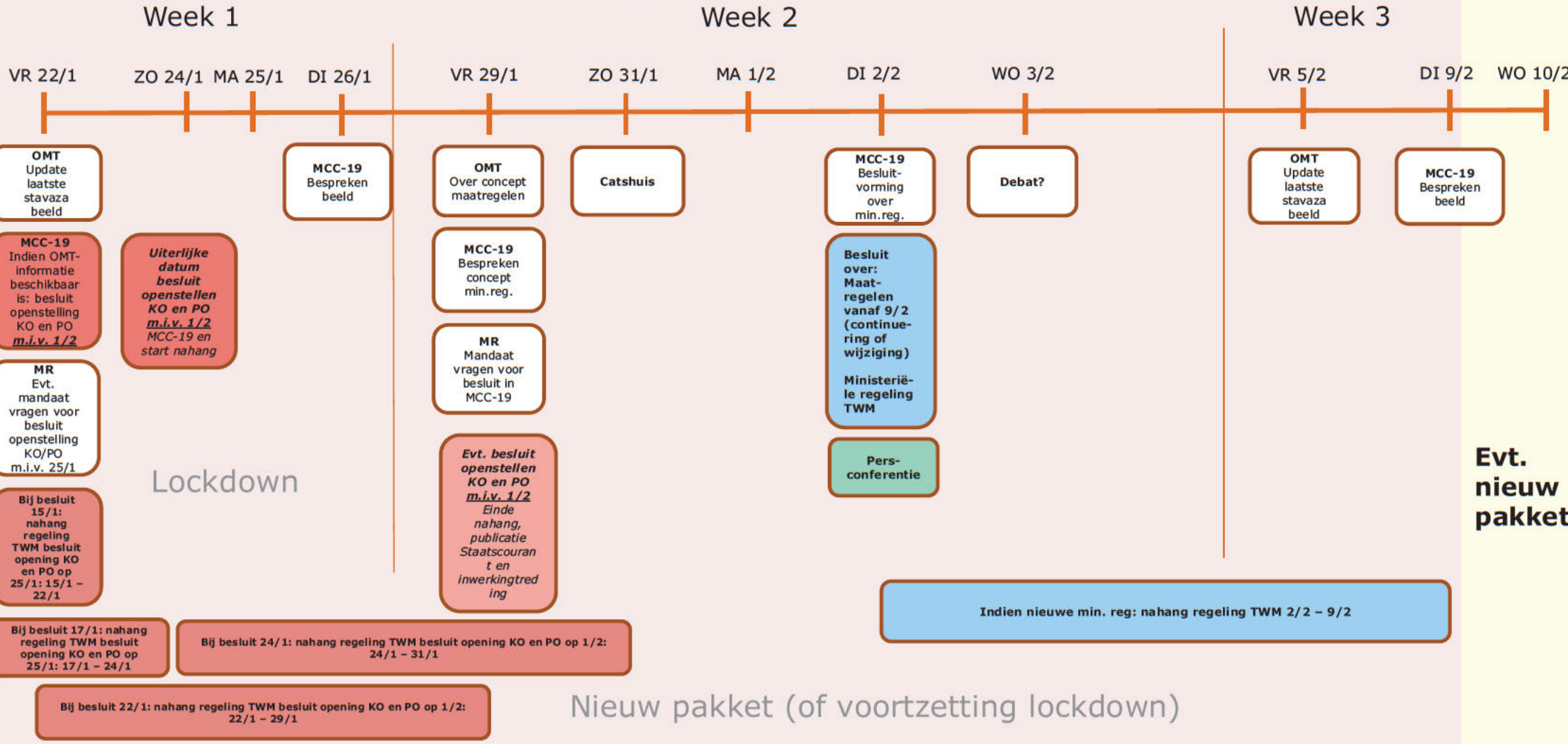
Week 3



Concept-planning tweede helft januari
 Driewekelijkse cyclus met besluitvorming 2/2



Dep. Vertrouwelijk





fv

**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid**

Contactpersoon

10.2e

Datum
12 januari 2021

verslag

DOC-19 12 januari 2021

Omschrijving	Conceptverslag DOC-19 12 januari 2021
Vergaderdatum en -tijd	12 januari 2021, 13:30 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	NCTV (vz)/ (secr)), VWS , BZK , EZK , Fin , SZW , I&W , LNV , OCW , BZ , Def , / , KMAR NP , VR , VNG , DGC-19 , J&V , Com , AZ

10.2e

Afwezig

1. Opening en mededelingen

Buiten reikwijdte

2. Concept verslagen DOC-19 5 en 6 januari 2021

Buiten reikwijdte

3. Beeld

- a. Media en opiniebeeld

Buiten reikwijdte

NCTV Projectdirectie
Covid 19

Contactpersoon

10.2e

b. Epidemiologisch

Buiten reikwijdte

c. Terugkoppeling VB

10.2g

d. Naleving
Buiten reikwijdte

NCTV Projectdirectie
Covid 19
Contactpersoon

10.2e

e. Dashboard

Buiten reikwijdte

4. Terugkoppeling ACC-19 en MCC-19

NCTV geeft een terugkoppeling van de MCC-19.

NP vraagt naar de tijdljn omtrent de avondklok en de communicatie hieromtrent.
NCTV geeft aan dat in de MCC-19 hier geen conclusies over zijn getrokken.

Buiten reikwijdte

5. Maatregelenpakket

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

NCTV Projectdirectie
Covid 19

Contactpersoon

10.2e

6. Financiële regeling spoor 2 testen

Buiten reikwijdte

7. Internationaal

Buiten reikwijdte

8. Parlementair

Buiten reikwijdte

9. Rondvraag

-

10. Sluiting



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

T 06 [redacted] 10.2e
[redacted]@minjenv.nl

Datum

14 januari 2021

verslag

ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	14 januari 2021, 11.00 - 11.40 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] NCTV), [redacted] FIN), [redacted] I&W), [redacted] VWS), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] (DEF), [redacted] BZ), [redacted] (NKC), [redacted] AA), (CPB), [redacted] SZW), [redacted] EZK), (SCP) [redacted] J&V), [redacted], [redacted] J&V, vz), [redacted] BZK), NCTV), [redacted] VWS), [redacted] AZ), (secretaris), [redacted] (plv.secretaris). PBL.
Afwezig	

10.2e

1. Opening en mededelingen

Buiten reikwijdte

[redacted]

Buiten reikwijdte

[redacted]

In het

bewindspersonenoverleg Covid-19 van vrijdag 15 januari 2021 wordt de exacte besluitvormingsroute voor het al dan niet instellen van een avondklok besproken. Naar verwachting vindt er op maandag 18 januari 2021 een bewindspersonenoverleg Covid-19 en een extra Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) plaats. Er moet nog nader worden gezien wanneer een eventueel debat met de Tweede Kamer en een persconferentie zou kunnen plaatsvinden. Wanneer wordt besloten tot een avondklok kan deze naar verwachting eind volgende week ingaan.

[redacted] EZK informeert of deze besluitvormingsroute ook wordt gevolgd wanneer er geen eenduidig – of eventueel negatief – OMT-advies ten aanzien van het instellen van een avondklok volgt. De voorzitter geeft aan dat dit in de loop van het weekeinde zal moeten worden gezien.

10.2e


2. Verslag ACC-19 12 januari 2021

Buiten reikwijdte



3. Continuïteit sectoren

Buiten reikwijdte




Buiten reikwijdte




4. Financiële regeling spoor 2 testen

Buiten reikwijdte




5. Algemeen en internationaal beeld

Buiten reikwijdte



6. Rondvraag en sluiting

Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte



Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED] [BD/NCTV/PDC-19](#)
Cc: [REDACTED] [BD/DGSenB](#)
Onderwerp: FW: Bundeling vragen invoering avondklok
Datum: dinsdag 19 januari 2021 09:07:01
Bijlagen: [image001.jpg](#)
[Bundeling vragen invoering avondklok.pdf](#)

10.2e

[REDACTED]

Dit is de ruwe lijst

Afspraak voor vandaag is:

11.00 uur overleg J&V en LOTC [REDACTED]

Er komt een rode lijnen notitie met vragen die er leven

Voor vanavond een memo met daarin al tal van antwoorden om te voorkomen dat er vanavond 1001 vragen worden gesteld

In neem [REDACTED] even in de cc mee zodat ook hij weet wat er leeft

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 15 januari 2021 16:27
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Bundeling vragen invoering avondklok

10.2e

Hallo [REDACTED],

Bij deze de lijst. Ook reeds in bezit bij [REDACTED], waarmee ik as maandag 16:00 een belafsprak heb. Bel, Signal, of WA me als je me nodig hebt, ben bereikbaar, muv sportmomenten.

Met vriendelijke groet,



(Landelijk Operationeel Team Corona)

M: 06-[REDACTED]

[REDACTED]@politieacademie.nl

LinkedIn: [REDACTED]

De informatie verzonden in dit e-mailbericht is vertrouwelijk en is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Openbaarmaking, vermenigvuldiging en/of verstrekking van deze informatie aan derden is, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politieacademie niet toegestaan. De Politieacademie staat niet in voor de juiste en volledige overbrenging van de inhoud van een verzonden e-mailbericht, noch voor de

tijdige ontvangst daarvan. De Politieacademie kan niet garanderen dat een verzonden e-mailbericht vrij is van virussen, noch dat e-mailberichten worden overgebracht zonder inbreuk of tussenkomst van onbevoegde derden.

Indien bovenstaand e-mailbericht niet aan u is gericht, verzoeken wij u vriendelijk doch dringend het e-mailbericht te retourneren aan de verzender van het origineel en eventuele kopieën te verwijderen en te vernietigen.

This e-mail message is confidential and for use by the addressee only. You should not copy, disclose or distribute this e-mail without the prior written permission of the Police Academy of the Netherlands. The Police Academy of the Netherlands is not responsible for the proper and complete transmission of the information contained in this e-mail or for any delay in its receipt. Also, The Police Academy of the Netherlands does not guarantee that this e-mail message is free from viruses or that no other changes were made to this message after it was sent.

If the message is received by anyone other than the addressee, please return the message to the sender by replying to it and delete the message from your computer.

-----DISCLAIMER VEILIGHEIDSGEBIED ROTTERDAM-RIJNMOND-----

Op dit email-bericht is de disclaimer van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond van toepassing zoals weergegeven op het internet: <http://vr-rr.nl/algemeen/proclaimer/> Please refer to our disclaimer, shown on previous line.

Inleiding:

De mogelijke invoering van een avondklok heeft in het land de nodige reacties losgemaakt. Zo ook bij de veiligheidsregio's, die ondanks de komst van de TWM nog steeds een belangrijke rol vervullen in de huidige crisis. Om deze reden is in een twee wekelijkse call tussen operationeel leiders van alle veiligheidsregio's besloten dat het LOT-C alle spelende vragen in de veiligheidsregio's zou bundelen en aanbieden bij de projectorganisatie JenV Covid-19. Deze betreffende vragen staan hieronder per veiligheidsregio weergegeven.

Vragen invoering avondklok

VR Kennemerland:

- Welke rol wordt voorzien voor de BOA'S in de handhaving van de avondklok? En is voor deze rol/positie een aanwijsbesluit nodig?
- Komt er een landelijke handhavingsstrategie voor de avondklok?
- Worden de openingstijden van de essentiële winkels die nog open mogen zijn, aangepast aan de avondklok? En geldt dit ook voor afhaal en bezorgmogelijkheden van restaurants?
- Hoe wordt de regeling omtrent uitzonderingen vorm gegeven? En wordt in die regeling voorzien in een toetsingskader voor de handhaving?
- In hoeverre staat tegenover de invoering van de avondklok een versoepeling van andere maatregelen (zoals dit bijvoorbeeld in België het geval was)?

Punten van aandacht:

- Het is van belang dat de implementatie van de avondklok laagdrempelig is en niet gepaard gaat met (te) veel bureaucratie voor gemeenten/regio's.

VR Midden- en West-Brabant:

- Hoe borgen we controle op wie wel/niet op straat mag komen (dus het afgeven van een verklaring)? Wie is verantwoordelijk voor het afgeven van een verklaring en hoe wordt zo veel als mogelijk voorkomen dat er gebruik gemaakt kan worden van valse verklaringen?
- Voorwaarden moeten voldoende specifiek zijn om te voorkomen dat een net als bij de vitale functies met een beetje creativiteit 50% van de Nederlanders eronder valt.
- T.a.v. de tijdstippen hebben wij vernomen dat 20u een optie zou zijn op de avondklok in te laten gaan. We vragen graag aandacht voor de samenhang met het vaccinatieprogramma dat tot 20u in de avond doorloopt. De laatste bezoekers moeten in de gelegenheid zijn om naar huis te komen.
- Zelfde geldt voor samenhang met openingstijden supermarkten. Een te vroege avondklok zorgt ervoor dat de supermarkten eerder dicht moeten, waardoor de drukte over minder uren verspreid moet worden.

VR Utrecht:

Wat wil men bereiken? Geef aub wel voorbereidingstijd als avondklok wordt ingevoerd

Voor wie zijn er uitzonderingen, wie bepaalt dit?

Ontheffingen:

- Komt er een ontheffingsmogelijkheid?

Bundeling vragen invoering avondklok

Datum
15 januari 2021

LOT-C

Landelijk Operationeel Team Corona

- Wie bepaalt de lijn van ontheffing en wat is daarvoor nodig?
- Eenduidigheid
- Vraag is of avondklok werkt.

Beperking openingstijden winkels zorgt voor minder spreiding

Weerstand: wat is de communicatiestrategie? Want:

- Ontspanningsmogelijkheden (bijvoorbeeld buitensport) wordt ook beperkt: fysieke en mentale gezondheid
- Bezoekmogelijkheden ouderen en eenzamen beperkt
- Kijk goed welke issues bij buurlanden zijn gesignaleerd.

Handhaving:

- Hoe toezicht houden en handhaven?
- Hoe toon je aan dat je wel buiten mag zijn, standaardbriefjes?
- Wie geeft uit?

Branches die geraakt worden:

- Detailhandel
- Sport
- Mobiliteit / OV

Mobiliteit waarborgen voor cruciale beroepen

Verplaatsingen verschuiven van avond naar overdag

VR Noord-Holland Noord:

De wet waarop de avondklok is gebaseerd, is een zogeheten noodwet. Voor zover wij kunnen zien, is de politie automatisch vanuit hun wettelijke taak aangewezen om hier toezicht op te houden en op te handhaven. Voor BOA's geldt dat volgens ons niet, wat op zich ook logisch is. Maar de vraag is, of Boa's ook aangewezen gaan worden als toezichthouders en handhavers.

VR Groningen:

- Wij zien dat mensen handelen naar de regel van de maatregelen, en niet naar de bedoeling ervan. Bijvoorbeeld: we mogen nu twee mensen ontvangen/met twee mensen afspreken, dus doen we dat ook. Terwijl het misschien allang de bedoeling is zo weinig mogelijk met mensen af te spreken. Een avondklok (of nog strengere maatregelen) werkt daarom volgens ons met name als signaal; mensen blijven de ruimte nemen die er is.
- Is een avondklok proportioneel en subsidiair?
- Hoe willen en kunnen we een avondklok handhaven
- Wat doet het met het vertrouwen in de overheid als er niet op gehandhaafd wordt
- Als een avondklok bedoeld is om de jeugd van de straat te houden dan kritisch naar tijden kijken want 20-04u werkt juist ophokken in de hand (de bierfietsen hebben het druk...)
- Wat zijn de economische effecten? Voor bezorgdiensten bijv.

- Draagvlak voor een avondklok is er misschien wel maar waarschijnlijk is dit onder de groep mensen die zich al aan de maatregelen houdt
- Door een avondklok neemt de druk overdag toe: kortere tijd om bijv. boodschappen te doen of noodzakelijke bezoeken af te leggen
- Lopen we met een avondklok risico dat we (nog) minder zicht op kwetsbaren hebben?

Alternatieven/aanvullingen zijn:

- Thuiswerken is echt thuiswerken: sturen op stilleggen maatschappij
- Bewegingsradius van bijvoorbeeld max. 15 km van de woning zoals in o.a. Duitsland
- Foodtrucks weghalen, bijvoorbeeld bij recreatiegebieden
- 1 persoon op bezoek

VR IJsseland:

- Wat zijn redenen om niet te hoeven voldoen aan de avondklok? Ik las dat het gaat om werk, spoed medische zaken, maar ook bijvoorbeeld de hond uitlaten werd genoemd. Dat maakt nogal verschil.
- Wat vragen we van mensen qua bewijs dat zij zich niet hoeven te houden aan de avondklok?
- Wat zijn de sancties bij het overtreden van de avondklok?
- Zijn er landelijk afspraken over inzet van handhavingscapaciteit hierop? Is er een handhavingsstrategie, bijv alleen bij excessen?
- De mogelijke avondklok vindt plaats op tijden dat de politie minimaal capaciteit heeft die vooral dan veelal druk zijn met regulier politiewerk.
 - Wie gaat het handhaven? Denk alleen maar aan al het zorgpersoneel, politie, brandweer, ambulance, beveiligers, vrachtautochauffeurs met bederfelijke ladingen, etc. die ook naar hun werk moeten. Het blijft druk langs de weg. Zeker als er weer veel uitzonderingen c.q. ontheffingen zijn, wie wordt dan stilgezet en gecontroleerd?
- Is er ook nagedacht over het neveneffect van de maatregel? Deze zijn niet of nauwelijks te handhaven!
 - Bezorging van bijvoorbeeld online bestellingen met eten ook stilgelegd worden. Een dubbele klap voor de horeca.
 - Pakketbezorgers moeten eerder stoppen.
 - Teststraten of vaccinatie? Wordt er ook avonds ingeënt of getest op corona.
 - Benzinestations gaan eerder dicht

VR Zeeland:

- Is er een lijst beschikbaar met personen/instellingen/bedrijven etc. die vrijstelling hebben van de avondklok?
- Kunnen we actief informatie(onderdelen) ontvangen over het wel/niet invoeren van de avondklok en in het bijzonder hoe deze eruit zal zien. Dit vooral om proactief te kunnen voorbereiden i.p.v. te worden verrast. Een dergelijke avondklok betekent iets in de regio's, op meerdere fronten.

- Wat is de onderbouwing achter het invoeren van de avondklok? Wat is de verwachting dat het op gaat leveren?
- Zijn regionale verschillen denkbaar? Het instellen van een avondklok in regio A zal niet tot verplaatsingen leiden naar regio B als je daar nog wel op straat mag zijn. Het op straat zijn is niet het issue maar de sociale component. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld afwijking in winkelopenstelling etc.
- Welk tijdblok wordt aan gedacht? Gezien het feit dat het winter is is de aanwezigheid op straat van mensen (ook jeugd) laag. Voor zover een avondklok effectief is zal deze in de winterperiode niet veel extra effect geven (omdat er toch al weinig bewegingen zijn).
- Is er rekening gehouden met de avondklok en de vaccinatietijden? (deze gaan in de avond door, planningen zijn gemaakt en hieraan tornen heeft effect op de maatschappij en draagvlak.)
- Welke uitzonderingen gaan er worden gemaakt bij het instellen van een avondklok: wie mag nog wel over straat en hoe kan dit worden gecontroleerd? Denk hierbij aan continubedrijven, havenactiviteiten etc. Maar ook (eet)bezorgdiensten (waar we nu allemaal afhankelijk van zijn).
- Wie gaat ontheffingen verlenen?
- Hoe verhoudt zich de handhaving van de avondklok zich met het niet optreden tegen groepsactiviteiten als kerken? Welke middelen krijgen gemeenten/politie ter beschikking om de handhaving uitvoerbaar te laten zijn?

VR Gelderland-Zuid:

- Als besmettingscijfers te langzaam dalen, waarom dan weer nieuwe maatregel(en) gestapeld en niet beter gekeken op naleving van bestaande maatregelen? Meer op communiceren, controleren en handhaven.
- In deze regio is het niet een opvallend beeld dat groepen jongeren samenklonteren. Waarom dan om hen de avondklok in te voeren?
- Het is al niet toegestaan om met meer dan 2 personen samen te zijn buiten; wat voegt een avondklok dan toe?
- Is het niet een zwaar middel voor een onbekend of gering effect?
- Als de avondklok wordt ingevoerd, wordt het probleem van "handhaving" niet groter?
- Handhaven op naleving avondklok, zal moeten plaatsvinden 's avonds en 's nachts, juist in tijdsperiode dat handhavende capaciteit nog beperkter is dan overdag.

VR Drenthe:

- Hoe om te gaan met het uitlaten van honden?
- Handhaafbaarheid van de avondklok voor jeugdigen tot 11 jaar. Vanwege leeftijd kunnen deze niet geverbaliseerd worden?
- Uitvoerbaarheid van de avondklok op en rond AZC's. Vraag is tweeledig en afhankelijk van de 'vorm' van het AZC:
 - Bij AZC in groot gebouw: hoe om te gaan met het buiten roken;
 - Bij AZC op groot terrein, maar wel één adres: geldt de avondklok dan ook op binnenplaatsen, binnentuinen etc.?

VR Zuid-Holland Zuid:

1. Is er een landelijk model brief t.b.v. ontheffing operationeel personeel veiligheidsregio's.

2. Duidelijke communicatie van spelregels is noodzaak volgt er een landelijk communicatieformat.
3. Welke beroepen of in welke persoonlijke situaties (mantelzorgers en andere verzorgende) is er spraken van een uitzondering of ontheffing (de start en sluitijd van de avondklok zullen zijn hier ook op van invloed)
4. Wie geeft de toestemming af voor de uitzonderingsposities, wat is de strategie bij het controleren hierop.
5. Op welke wijze handhaven we op de spelregels en wie heeft welke bevoegdheden wie zijn uitvoerders van sancties
6. Krijgt de we voldoende tijd om handcapaciteit organiseren. (denk ook aan administratief en uitvoerend. Hoe strenger de maatregel, hoe meer vraag op de capaciteit).

VR Gelderland Midden:

Vanuit gemeenten zijn de volgende vragen naar voren gekomen:

1. Voor wie geldt de avondklok?
2. Wie krijgt een ontheffing en waar kan die worden aangevraagd? (Aanname is dat er o.a. een lijst beroepen komt die worden ontheven).
3. Wie gaat erop handhaven en hoe controleer je uitzonderingen/ontheffingen?
4. Waar geldt een ontheffing? Alleen in een bepaalde gemeente, (werk)gebied of in heel NL?
5. Wordt er s.v.p. zo specifiek mogelijk omschreven wat uitzonderingssituaties zijn? Bijv. 'medisch noodgeval': dat is wel een reanimatie, niet je kennis 5 straten verderop die je een stripje paracetamol gaat brengen.
6. Wordt er rekening gehouden met situaties als terminale naasten waar iemand naar toe wil/moet om te waken of voor een afscheid?
7. Wordt er rekening gehouden met lastig bereikbare doelgroepen (zoals dak- en thuislozen, of zelfs buitenslapers), zodat zij ook op de hoogte zijn van de avondklok.

Tot slot wordt gevraagd om bij de overweging wel of geen avondklok in te stellen de haalbaarheid van handhaving nadrukkelijk mee te nemen.

Vanuit de politie zijn de volgende vragen naar voren gekomen

- Hoe gaan we ervoor zorgen dat het zondermeer duidelijk is of we te maken hebben met een uitzondering of iemand die een verhaal verzint waarom hij/zij nog op straat mag zijn?
- De begrippen proportionaliteit en subsidiariteit blijven altijd van toepassing in ons optreden
- De capaciteit in de nachtelijke uren is een stuk minder dan in de dagsituatie

VR Hollands-midden

- Is er een (landelijke) format werkgeversverklaring, die medewerkers kunnen laten zien indien zij alsnog 's avonds naar buiten moeten?
- Zijn er criteria (en zo ja, welke) voor uitzonderingen van de avondklok voor personen en bedrijven?
- Wie wijst mensen aan binnen eigen organisatie voor ontheffing?
- Zijn er consequenties voor vrijwillige brandweermensen? Hoe kunnen we brandweervrijwilligers vrijwaren bij uitruk (van huis naar kazerne en retour)?
- Is er een (landelijk) handhavingskader? Wat zijn de bevoegdheden voor de handhavers? Is de hoogte van een eventuele boete bekend? En wat is de focus waarop gehandhaafd wordt?

Bundeling vragen invoering avondklok

Datum
15 januari 2021

LOT-C

Landelijk Operationeel Team Corona

VR Noord- en Oost Gelderland:

Vanuit het waterschap krijgen we de vraag waar een werkgeversverklaring of een andere voorziening aan moet voldoen voor mensen die 's avonds of 's nachts werkzaamheden moeten uitvoeren.

Vraag vanuit deze veiligheidsregio: hoe ga je noodzakelijke reisbewegingen die ook bij een uitruk nodig zijn, faciliteren?

Hoe gaat er invulling gegeven worden aan de handhaving?

VR Twente:

- 1) Avondklok en noodzakelijk grensverkeer
- 2) Avondklok en vitale processen/functies. Zou handig zijn als dat generiek wordt uitgezonderd (bijv. brandweervrijwilligers)

Zaanstreek Waterland:

Onze vragen zitten vooral op de uitzonderingen. Er zijn een flink aantal vragen over hoe je zorgt dat mensen die op pad moeten kunnen aantonen dat ze moeten (en wanneer is het moeten). Dit betreft bijvoorbeeld vrijwilligers die naar een brandweerkazerne moeten, storing monteurs die op een storing reageren, mensen die in ploegendienst werken (of andere tijden dan binnen de avondklok vallen) Daarnaast vragen over bezorgen eten, valt dat ook onder de avondklok? Mensen die naar eerste hulp moeten of bijvoorbeeld naar een zelfstandig wonende ouder die hulp vraagt.

Haaglanden:

- Wie is het bevoegd gezag als er een avondklok wordt ingesteld (Burgemeester, voorzitter veiligheidsregio of het rijk/de minister)?
- Handhaafbaarheid is een knelpunt. Hoe moeten gemeenten met weinig BOA's in de praktijk gaan toezien op dit verbod?
- Is dit middel het juiste middel voor de doelgroep waar het echt om gaat?
- Wie bepaalt wie er een uitzondering krijgt? Denk aan de Raad maar ook aan buurtpreventen die erg veel helpen met toezicht aangezien we dus maar 1 boa hebben.
- Wordt er een standaard/landelijk formulier voorbereid waarmee een betrokkene aan kan tonen dat hij/zij een geldige reden heeft om zich op straat te bevinden? Zodat dit niet per werkgever en/of regio verschilt.
- Indien er sprake is van de uitzondering voor werkzaamheden en er een werkgeversverklaring dient te worden overlegd: waar moet een verklaring van de werkgever aan voldoen om vrijheid van beweging te geven?
- Is het een optie om Politie / Defensie / FIOD e.d. vrijheid van beweging te geven op basis van dienst-legitimatiebewijs?
- Betekent een avondklok ook beperking voor het 'corps diplomatiek'?
- Een avondklok vergt veel van de politiecapaciteit. Het zou helpen als de inzet tbv begeleiding van demonstraties omlaag kan door bijvoorbeeld vaste tijden, vaste plaats en kleinere aantallen. Is dat juridisch haalbaar?
- Het zou helpen als in de communicatie rond een eventuele avondklok benadrukt wordt dat mensen hun ID bij zich moeten hebben.

Hieronder ook een uitgebreide reactie met aanbevelingen, onduidelijkheden en praktische punten:

- Wees zo specifiek mogelijk om te voorkomen dat mensen de randen gaan opzoeken.

- Betere en striktere definities van de 'geldige redenen' om toch op straat te mogen, nu is er te veel ruimte voor interpretatie.
- 1. Werk;
 - a. Werkgeversverklaring: wie bepaalt de noodzaak van het buitenshuis werken? Noem specifieke branches/criteria waarvoor dit mag. Anders wordt er teveel vrijheid bij de werkgever neergelegd, dat werkt bij het thuiswerken ook niet. Beargumenteren dat het noodzakelijk is dat 's nachts buitenshuis gewerkt moet worden.
- 2. Medische hulp aan mens of dier;
- 3. Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon;
 - a. Wat is het onderscheid tussen deze categorie en de categorie "medische hulp"? Moet bij 2 sprake zijn van officiële hulpverleners? En dan bij 3 niet?
- 4. Aangelijnd uitlaten van een huisdier;
 - a. Uitsluitend honden. Anders krijgen we mensen die allerlei rare dieren gaan uitlaten (cavia's, papegaaien, knuffels). En één persoon per dier (anders gaan complete groepen mensen één dier uitlaten) of stel in elk geval maximale groepsgrootte vast voor het uitlaten. En definieer "uitlaten", anders nemen mensen de hond mee in de auto (gewoon op weg naar iets anders), of hanteer een bepaalde straal om het woonadres heen (bijv. binnen 500 meter van de woning).
- 5. Heen of terugreis naar het buitenland;
 - a. Vakantie is nu negatief geadviseerd, dus dat hoeven we niet te faciliteren. Dus opnemen dat dit alleen geldt voor noodzakelijke dienstreizen en echt noodzakelijke persoonlijke reizen (bijv. ziek familielid, schrijnende familieomstandigheden).
- 6. Calamiteit.
 - a. Definiëren, bijv als "onvoorziene noodsituatie". Aansluiten bij België "essentiële, niet-uitstelbare verplaatsingen"
- 7. Vangnetbepaling:
 - a. Niet door boa's laten bepalen, daar krijg je willekeur van. Rechtsbescherming gewoon via strafbeschikking laten lopen.
- 8. Wat te doen met daklozen en mensen die vanwege een Tijdelijk Huisverbod uit huis worden gezet?

Welk doel dient dit? Volgens eerder schema zou het de volgende doelen dienen:

- Beperken sociale contacten en reisbewegingen.
- Ondersteunen van de handhaafbaarheid van coronamaatregelen
- 20-04 uur omdat eerder de drukte toeneemt in OV en detailhandel

Niet duidelijk is: exact welke sociale contacten en bewegingen worden hiermee verminderd? Want consequentie van de avondklok t.a.v. dit punt zijn:

- Jeugd verminderd haar contacten niet, ze gaan bij elkaar logeren ipv naar huis
- Iedereen (jeugd/volwassenen) die na 20 uur naar buiten wil, kan dat doen m.b.v. 'geldige reden' zoals uitlaten van een huisdier of werk bijvoorbeeld.
- Alle contacten tussen mensen blijven, maar alles gaat plaatsvinden op een kleiner tijdspad overdag. Hierdoor gaat de drukte juist toenemen tussen 08 en 20 uur.
- Toename in OV drukte tussen 18 en 20 uur.
- Supermarkten en winkels eerder dicht, waardoor minder spreiding mensen

- (buiten)sport voor jeugd wordt belemmerd. Trainingen vinden vaak in de avonduren plaats. Met een avondklok kunnen deze trainingen niet doorgaan.
- (buiten)sport voor volwassenen tennis, bootcamp, atletiek, etc stoppen dan ook. Overdag werkt men, dus sport heeft dan geen 'plek' meer in het dagelijks leven. Met gevolgen vandien.
- Mentale gesteldheid van zowel kinderen als volwassenen, door gebrek aan uitlaatklep i.c.m. coronamoeheid, huiselijk geweld, mishandeling, etc.
- T.a.v. religieuze bijeenkomsten: die zijn er namelijk 's avonds ook. In het kader van de vrijheid van godsdienst zijn (een aantal) maatregelen nu niet op religieuze bijeenkomsten van toepassing. Het zal dus duidelijk moeten zijn of de vrijheid van godsdienst door het instellen van een avondklok gaat worden ingeperkt. Ter illustratie: in sommige christelijke geloofsgemeenschappen op zondag twee diensten waaronder een avonddienst, en in moskeeën is het laatste gebed nu rond 19.00 uur, maar eind februari is dit al verschoven naar 20.00 uur.
- veiligheid kinderen: alle regelingen met gescheiden ouders, omgangsregelingen, etc. Is daar aandacht voor want dit kan een hoop commotie geven en kan veiligheid kinderen in gevaar brengen ivm touwtrekkende ouders.

Niet duidelijk is: hoe ondersteunen van de handhaafbaarheid van coronamaatregelen

- De redenatie: verschuiving van drukte: Het is nu 's avonds al helemaal niet druk na 20uur op de meeste plekken in Nederland. Ook in de steden. Is de maatregel avondklok lijkt buitengewoon groot t.o.v. het te behalen resultaat. Niet alleen organisatorisch, maar ook v.w.b. het resultaat afname drukte.

Niet duidelijk is: de redenatie 20—4 uur omdat eerder de drukte toeneemt in OV en detailhandel.

- detailhandel in levensmiddelen. Uitgaande van de huidige situatie kunnen winkels in levensmiddelen tot 22:00 open zijn. De restrictie tot 22:00 zou m.i. extra drukte kunnen opleveren gedurende de tijden dat de winkels wel open zijn. Zeker tussen 17:00 en 19:30. Winkelen tot 20:00 is niet mogelijk, want dan ben je in feite te laat weer bij huis.
- Winkels in niet-levensmiddelen zijn nu geheel dicht, dus daarvoor is met de huidige maatregelen het instellen van een avondklok ook niet van toegevoegde waarde.
- Reisbewegingen nemen niet af, maar worden minder verspreid en nemen juist toe: meer geconcentreerde pieken zullen vertonen op de tijden dat het nog wel mag.
- Wat wordt er geregeld voor mensen die afhankelijk zijn van het OV en wél uitzondering zijn op de avondklok?
- Bij ons leeft niet het idee dat het 's avonds erg druk is op straat, vooral als je dit vergelijkt met de ochtend en middag (bijvoorbeeld in de winkelcentra).
- Eetbezorgers op straat, horeca bezorgen afhalen. Wordt ook weer drukker overdag ipv spreiding nu.
- Stopt het openbaar vervoer ook bij de start van een avondklok? Ik kan mij voorstellen dat personen met een cruciaal beroep nog gebruik willen maken van de stad- of streekbus of trein en metro/randstadrail.
- Bij de avondklok zal er gekeken moeten worden naar eindtijden van sporten en andere activiteiten buitenshuis, deze moeten worden aangepast zodat iedereen op tijd thuis is.
- Tussen 19.45-20.30 zorgen voor een gezamenlijke aanpak van politie, handhavers en jongerenwerk om te zorgen dat jongeren naar huis gaan/thuis blijven.

- Op de langere termijn is inzet op het online aanbod van verenigingen belangrijk, zodat jongeren niet vereenzamen.
- Algemeen, het uitlaten van een huisdier lijkt me nog een lastig punt, hoe veel mensen mogen 1 dier uitlaten? Kan je als gezin van 4 personen 1 hond uitlaten?

Praktische punten:

- Ontheffingen zullen er veel nodig zijn. Wie verstrekt die? Kan dat landelijk ipv via gemeenten. Komt er een goed kader/richtlijnen.
- Het aantal uitzonderingen ('geldige redenen') is geclausuleerd. Of komt er nog een regeling waarbij het mogelijk wordt voor individuele gevallen een uitzondering te maken? maatwerk als men goede motieven heeft. of is dat niet aan de orde?
- Onduidelijkheden in 'geldige redenen om je op straat te bewegen' gaan leiden tot 'grijze gebieden' waarin handhaven niet te doen is, mensen zich via de 'mazen in de regelgeving' alsnog buiten gaan bewegen tijdens avondklok,
- Juridische gemeentelijke afdelingen krijgen alleen maar nog meer werk door de vele vragen en straf/bestuurlijke maatregelen die dit gaat veroorzaken. Betekent nog meer welses/nietes discussies binnen de juridische beoordelingsruimten.
- In het kader van de formulieren en toetsen: gaat de rijksoverheid de documenten toetsen, verstrekken en dergelijke.
- Handhaving krijgt wederom met de reeds beperkte capaciteit meer taken, en te maken met meer ieders 'coronamoehheid', nog meer dan al was, vanwege het zeer beperkte draagvlak voor instelling avondklok.
- Een aantal mensen gaat handhavers en politie uitdagen door net over de grenzen van de regels te gaan.
- Geeft het tijdstip 20u mensen voldoende gelegenheid naar huis te kunnen (bijv. supermarktpersoneel.) en als zij uitgezonderd zijn, dan is de vraag uiteindelijk: voor hoeveel mensen heeft de avondklok eigenlijk echt 'nut' om bewegingen in te perken.
- Als het wel doorgaat: doe dit eenmalig. Geef mensen een einddatum (en daarmee perspectief), dit verhoogt het draagvlak. Verleng deze maatregel alleen als het echt strikt noodzakelijk is, niet als een soort automatische voortzetting.
- Geef duidelijk dan tot nu toe bij de maatregelen, dus echt heel duidelijk aan wat wel en wat niet kan. Bijvoorbeeld: hoeveel tijd heeft het personeel van bijvoorbeeld supermarkten om na sluitingstijd weer thuis te komen, en is bijvoorbeeld maaltijdbezorging na 20.00 uur nog mogelijk?

VR Flevoland/Gooi- en Vechtstreken:

☒ Graag inbrengen dat er een uitzondering voor Brandweer t.a.v. de avondklok wordt meegenomen. Let op: voor repressieve werkzaamheden zal een en ander ongetwijfeld geregeld worden, wat van belang is is dat 80% van de brandweer met vrijwilligers georganiseerd is. Bij alarmering komen de brandweer vrijwilligers vanaf huis naar de kazerne. Aub een vrijstelling daarvoor laten opnemen.

☒ Denk aan een uitzondering voor burgerhulp bij reanimatie (hartveiligwonen).

En verder op basis van Discussiestuk maatregelen t.b.v. Catshuis:

Elementen van een lockdown Avondklok

Avondklok: • Van 20:00 - 04:00 geldt een avondklok. Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan.

Doel:

☑ Avondklok is één van de elementen van een volledige lockdown ☑ Mensen verplicht binnen laten blijven tussen 20:00 en 04:00 uur (verbod op vertoeven in open lucht: lees op openbare plaatsen en erven bij voor publiek openstaande gebouwen). Avondklok voor heel Nederland of voor wijken/gemeenten/regio's?

☑ Doelstelling is het beperken van sociale contacten en reisbewegingen in de avonduren en het ondersteunen van de handhaafbaarheid van de coronamaatregelen. Om die reden is het tijdstip van 20:00 gekozen. De verwachting is dat men er met deze ingangstijd voor zal kiezen om thuis te blijven. Eerder op de avond is niet wenselijk aangezien dit zorgt voor extra drukte in openbaar vervoer en detailhandel.

☑ Tijden voor alcoholverbod en sluiting van detailhandel moeten in lijn gebracht worden met de avondklok.

Grondslag:

☑ Artikel 8, eerste lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg).

☑ Noodzakelijke processen: • Inwerkingstellings-KB (art. 1 lid 1 Wbbbg): in werking stellen van art. 8 lid 1 Wbbbg – Dit maakt MJenV – en de cdK – bevoegd het vertoeven in de open lucht te beperken (is basis voor het instellen van een avondklok);

• Verlengingswet: onverwijld na inwerkingstellings-KB bij Tweede Kamer in te dienen;

• Ministeriële regeling: regeling van de avondklok zelf.

☑ IKB en ministeriële regeling in concept gereed.

Uitvoering:

☑ Aan de hand van een officieel formulier waarmee betrokkene aan kan tonen dat hij/zij een geldende reden heeft om zich op straat te bevinden; Gaan we een landelijk formulier ontwikkelen? Door wie wordt het geaccordeerd? Gemeenten, burgemeesters, Veiligheidsregio?

☑ Indien er sprake is van de uitzondering voor werkzaamheden dient een werkgeversverklaring overhandigd te worden; Welke kaders worden hierbij meegegeven?

☑ Vangnetbepaling in ministeriële regeling biedt ruimte aan handhaver om redelijkheid van deze vereiste te bepalen; Wie gaat handhaven? Wat is de sanctie op overtreding? Indien laag dan zal er weinig animo zijn om zich er aan te houden. Wie mogen de sanctie opleggen? Alleen politie of ook boa's? Wie geeft ontheffing? Of hoe toon je aan dat je binnen de vrijstellingen valt?

☑ Beide formulieren worden zowel op papier als digitaal beschikbaar gesteld.

Geldige redenen om je op straat te begeven:

1. Werk;

2. Medische hulp aan mens of dier; Wat verstaan we hieronder?

3. Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon; Wordt hiermee ook mantelzorg bedoeld die in de privésfeer wordt uitgevoerd?

4. Aangelijnd uitlaten van een huisdier;

5. Heen of terugreis naar het buitenland;

6. Calamiteit. Handhaving:

☑ Domeinlijst zal aangepast moeten worden om BOA's handhavingsbevoegdheid te geven;

☑ Boetebedragen moeten worden vastgesteld door OM. Juridisch:

☑ Gezien de impact van het instellen van een avondklok zal het proportionaliteitsvraagstuk extra aandacht vereisen.

VR Rotterdam-Rijnmond:

Avondklok, randvoorwaarden en consequenties

Bundeling vragen invoering avondklok

Datum
15 januari 2021

Doel: beperken contactmomenten

Tijd: 20:00 tot 04:00 uur?

Algemene noties

- Veel inregelen
- Lastig handhaafbaar
- Afgezet tegen de meerwaarde?
 - o Aantal mensen op straat?
 - o Veel uitzonderingen nodig
- Tijdens persconferentie werd aangegeven dat dit zou helpen tegen groepen overlastgevende jongeren op straat. Hiervoor bestaat het instrument van de groepsvorming en aanverwante APV verboden
- Voldoende capaciteit? Toezicht en handhaving staat reeds onder druk
- Mentale en fysieke weerbaarheid burgers mogelijk verder onder druk.
- De effectiviteit van deze maatregel moet wel goed worden aangetoond. Tevens moet worden onderbouwd waarom deze maatregel wordt toegepast bij een reeds afvlakkende besmettingscurve
- Maatschappij in toenemende mate vatbaar voor beïnvloeding door voor- en tegenstanders (polarisatie);
- Vertrouwen en geloofwaardigheid overheid?
- Houd rekening met met afschaling van het openbaar vervoer wat consequenties heeft voor de wachttijden. Inladen van een nieuwe dienstregeling kost veel tijd.
- Hoe moeten we omgaan met dak- en thuislozen? Moet opvang worden georganiseerd? Krijgen zij ook boetes? Dit is een lastige doelgroep om binnen te houden. Speelt in elke gemeente.

Aandachtspunten voor de avondklok

Tijdstip:

- qua tijdstip beter om aan te sluiten bij 22.00 uur dan 20.00 uur.
 - o Risico van piekdrukke rond die tijd. Zeker in steden is er normaliter nog volop activiteit op dat tijdstip bij afhaalhoreca/supermarkten/woon- werkverkeer, studenten, sporten na werkdag. Hier komt dan piekdrukke bovenop omdat inwoners massaal nog even sporten, boodschap halen, bezoeken brengen, kinderen ophalen/wegbrengen.
 - o Ivm spreiding van drukke in supermarkten en winkels, verkeer en vervoer.
- Bij tijdstip 20.00:
 - o Aanpassing van tijden detailhandel / horeca / sportaccommodaties/ alcoholverboden in lijn met de avondklok.
 - o Aanpassen regels voor afhaal en bezorgen? Worden maaltijdbezorgers generiek vrijgesteld? Of kan er na 20.00 uur geen eten meer worden bezorgd. Dit klemmt om 20.00 uur meer dan om 22.00 uur. Mensen tijdens nachtdienst die nog willen eten.

- Gaan de supermarkten ook eerder dicht? 20.00 uur winkels dicht betekent dat klanten en winkelpersoneel ook nog thuis moeten komen. Hoe wordt rekening gehouden met reistijden? Reken op minimaal een half uur hiervoor. Dus dan moeten de winkels al om 19.30 uur dicht. Optie om avondklok half uur na sluitingstijd winkels in te laten gaan.
- Bij een eindtijd als 6.00 uur moet je rekening houden met winkels / markten die vroeg in de ochtend opstarten en het daarbij horende vervoer.

Uitzonderingen om je op straat te mogen begeven

1. Werk: blijft het werken (en reizen hiervoor) toegestaan? Dus iedereen mag gewoon blijven werken? Dus alle toegestane activiteiten mogen nog? Denk aan: Hotels, sportbranche (avondlessen), supermarkten, horeca (thuisbezorgen van eten), deelvervoer? Als dit niet mag, dan creëer je je impliciet een verbod op uitoefenen van beroep? Hoe zit het met mensen wiens dienst afloopt in de periode van de avondklok?
2. Als werk toch wordt ingeperkt denk dan ieg aan uitzonderingen als:
 - a. Cruciale beroepen: veiligheid, zorg, vitale industrie, vitale overheidsprocessen, media en communicatie, 24/7 bedrijven
 - b. Voedselketen (bevoorrading winkels, warenmarkten, veilingen voor de markt),
 - c. Storingsdiensten, acute werkzaamheden en monteurwerkzaamheden (cv, kapotte liften, lekkages, weigerende sloten, ontstoppingen, anwb)
 - d. Bezorgdiensten (pakketservice en boodschappen)
 - e. Continuïteitsdiensten: bedrijven met ploegendiensten (maak- en voedingsindustrie). etc
 - f. Vervoer en transport: taxi's, openbaar vervoer, personen vervoer, bedrijfsmatig vervoer
 - g. Onderhoud van deelvervoer (e-bikes en scooters, swaps gebeurt allemaal s' nachts)
 - h. Toezichthouders, brandweer, beveiligingsmedewerkers (!) etc.
 - i. Stadsbeheertaken: vuilophaaldienst, onderhoud aan bruggen, sluizen, riolering, straatwerkzaamheden etc.
 - j. Straatcoaches/jongeren werkers/ beveiligers wil je ook op straat in aanvulling op boa's/politie.
3. Medische hulp aan mens of dier: (dieren)ambulance.
4. Noodzakelijke activiteiten: hond uitlaten, medicijnen halen, naar de huisartsenpost/ziekenhuis, naar werk, retour naar huis, dierenverzorging(?). Als huisdieren uitlaten mag dan beperken tot honden of mag je ook met (aangelijnde) kat, cavia, konijn naar buiten?
5. Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon: mantelzorg, begeleiders mee op straat, hulp/zorg aan kwetsbare familie/vrienden, ziekenbezoek, naar de zorgbehoevende,
6. (Noodzakelijke) heen of terugreis naar het buitenland;
7. Calamiteit

Handhaving

- Feitcode

- Boa's en politie bevoegd (aanpassing domeinlijsten en aanwijzingsbesluiten)
- Uitvoering en de grondslag voor handhaving moet geregeld zijn vóór inwerkingtreding. Anders kan je enkel waarschuwen en niet doorpakken.
- Bevoegd om auto's / fietsers / in openbaar vervoer te controleren en staande te houden?
- Hoogte van de boete moet bekend zijn
- Ruimte aan handhaver om eigenstandige afweging te maken ikv handhaving.
- Hoe controleer je de echtheid van de reden? Mag je identiteit vragen om het formulier te kunnen controleren? Bevoegdheid opvragen van het formulier.
- Wat doe je met structurele overtreders als jeugdigen?
- Risico kat en muis met jongeren
- Wat wordt het handelingskader? Integrale controles? Iedereen op straat aanspreken?

Proces van ontheffing

- Bij voorkeur niet werken met een toestemmingsvereiste. Uitvoeringslasten (waaronder bezwaar en beroep) zijn enorm. Als het echt niet anders kan, dan graag rekening houden met het volgende:
- Eenvoudig proces hoe iemand aan kan tonen dat hij met een geldige reden op straat is.
- Bij voorkeur landelijk ingericht proces van formulieren / ict oplossingen etc
- Hoe toon je aan dat je wel op straat mag komen.
 - o Eenvoudig formulier, bij voorkeur landelijk, (niet elke gemeente een eigen formulier)
 - o Formulier per keer uitprinten of in een keer of voor meerdere dagen/activiteiten?
 - o Moet je dan digid etc gebruiken? Wat als je dat niet hebt?
- Dus geen ontheffingenstructuur via burgemeester (dus niet met een besluit, en bezwaar en beroep)
- Moet je een werkgeversverklaring hebben als je reist voor werk? Wat als je zelfstandige bent? Hoe ziet dat formulier eruit?
- Houd rekening met mensen die geen printer of smartphone hebben
- Met mensen die niet kunnen lezen en schrijven (laaggeletterden)
- Printpapier is moeilijk verkrijgbaar momenteel.

Mogelijke consequenties

Gewenst	Minder (verkeers)bewegingen en minder contactmomenten	
Ongewenst	Reeks aan problemen die ontstaan/verergeren achter de voordeur welke niet te zien, controleren of te handhaven zijn	

Bundeling vragen invoering avondklok

Datum
15 januari 2021

LOT-C

Landelijk Operationeel Team Corona

	Ondermijning draagvlak nalevingsgedrag overige maatregelen	
	Verschuiving van de contactmomenten naar de dag	
	Juist meer contactmomenten door minderspreidingsmogelijkheid; supermarkten, afhaallocaties dit gaat zich concentreren tussen 17:00 en 20 uur	
	Nog meer economische schade horeca en horecamedewerkers (met name bezorgers hard geraakt)	
	Toename burgerlijke ongehoorzaamheid/weerstand	



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid

Contactpersoon

m. 06 [redacted] @minjenv.nl

10.2e

Datum

18 januari 2021
Projectdirectie COVID-19

verslag

DOC-19 18 januari 2021

Omschrijving	Conceptverslag DOC-19 18 januari 2021
Vergaderdatum en -tijd	18 januari 2021, 10:00 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	NCTV [redacted] (vz)/ [redacted] (secr))/ [redacted] [redacted], BZK, [redacted], VWS, [redacted], EZK, [redacted], FIN [redacted], IenW, [redacted], SZW [redacted], LNV, [redacted], OCW, [redacted], BZ [redacted], Def, [redacted], KMAR [redacted], NP, [redacted], VR [redacted], DGSC-19, [redacted], J&V [redacted], AZ, [redacted], VNG

10.2e

1. Opening en mededelingen

Buiten reikwijdte

De voorzitter neemt alle DOC-leden mee naar waar we staan in het proces.

Buiten reikwijdte

Een ander belangrijk onderwerp is de vraag of de huidige situatie om aanvullende maatregelen vraagt, met in het bijzonder de avondklok. Hierop was nog geen OMT-advies. Het Catshuis is verdaagd en de verdaging vindt op dit moment plaats. Afhankelijk van de uitkomst van dit overleg wordt een MCC-19 ingepland met daaropvolgend een persconferentie en TK debat. Aannemelijk is dat dit op woensdag plaats zal vinden.

2. Beeld

a. Media en opiniebeeld (mondelinge toelichting NKC)

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte Ook was er veel nieuws over de avondklok. Volgens het NRC neemt de druk op D66 toe. Buiten reikwijdte te

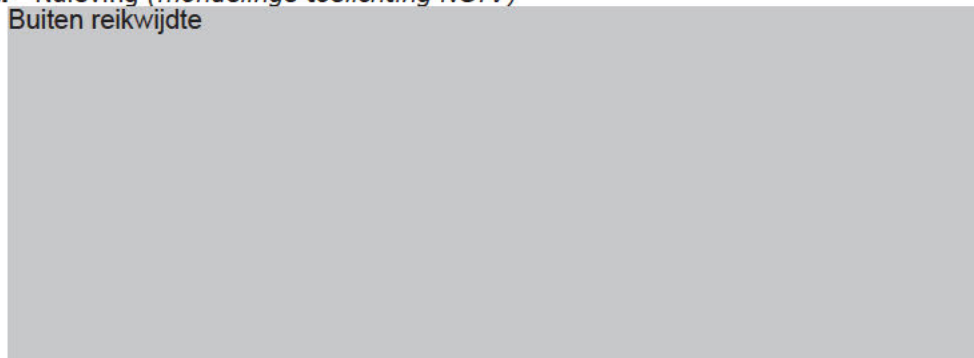
Projectdirectie COVID-19

Datum
18 januari 2021

b. Epidemiologisch (*mondelijke toelichting VWS*)
Buiten reikwijdte



c. Naleving (*mondelijke toelichting NCTV*)
Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte

Daarnaast wil het VB het hebben over de ontwikkelingen rondom inschaling en de routekaart. Hoewel het geen agendapunt is zal er naar verwachting ook over de avondklok worden gesproken. De voorzitter benadrukt dat gesprek over de avondklok op enig moment weer wordt voortgezet met het VB.

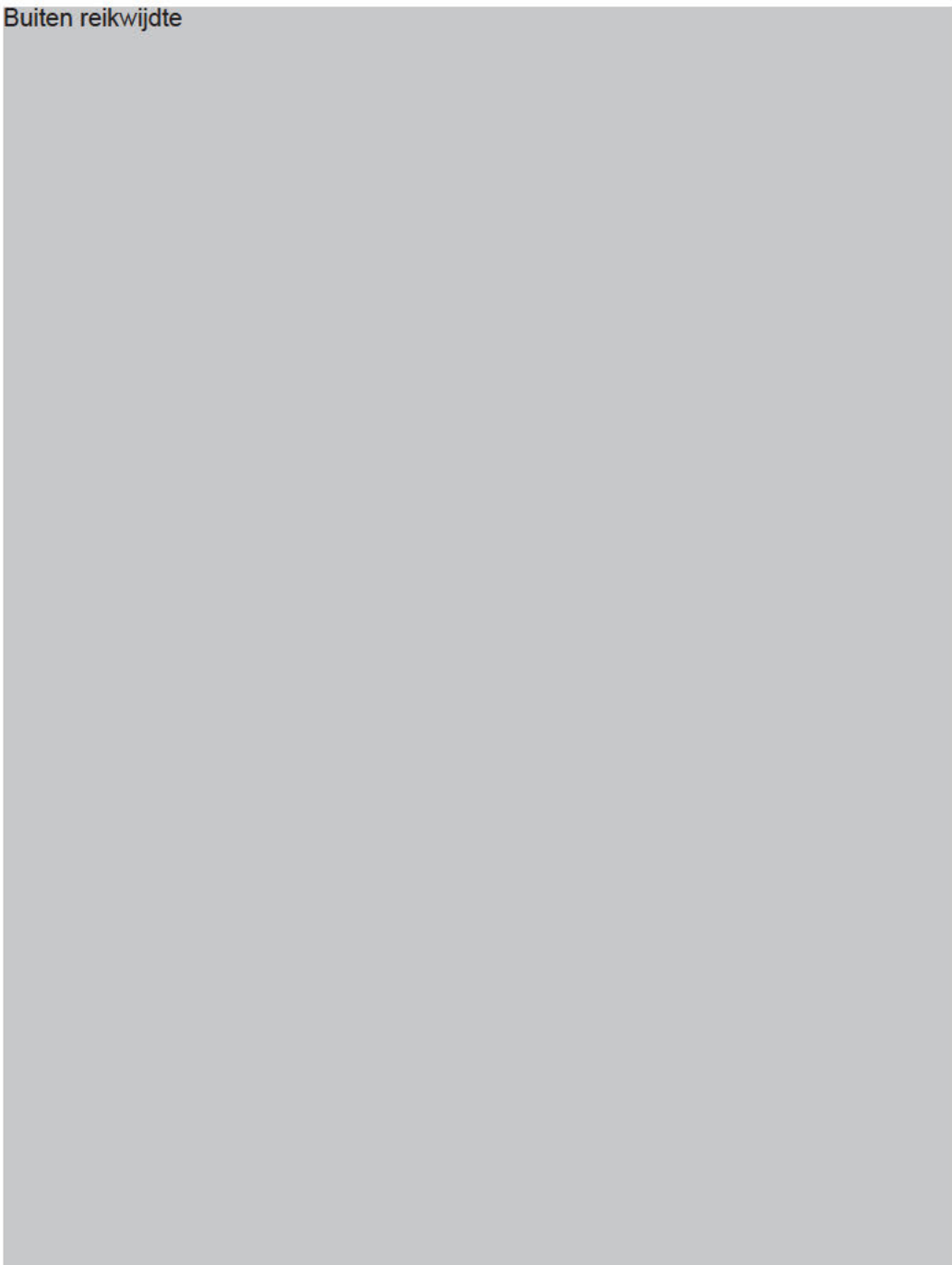
Projectdirectie COVID-19

Datum

18 januari 2021

3. Toezicht en handhaving onder de Twm (stuk VWS)

Buiten reikwijdte



4. Maatregelenpakket (mondelinge toelichting NCTV)

Buiten reikwijdte

Projectdirectie COVID-19

Datum

18 januari 2021

5. Internationaal (*mondelinge toelichting BZ*)

Buiten reikwijdte

6. Parlementair (*mondelinge toelichting NCTV*)

Buiten reikwijdte

7. Rondvraag

Buiten reikwijdte

8. Sluiting



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid**

Contactpersoon

Notulist

10.2e

Datum
19 januari 2021

verslag

DOC-19 19 januari 2021

Omschrijving Conceptverslag DOC-19 19 januari 2021
Vergaderdatum en -tijd 19 januari 2021, 15:30-16.30
Vergaderplaats Webex

Aanwezig NCTV (vz)/ (secr)),
VWS / , BZK
, EZK , Fin ,
SZW , LNV , OCW
, BZ , Def (IenW), KMAR
en , VR
, VNG , DGC-19
, J&V , Com
, AZ

10.2e

Afwezig

1. Opening en mededelingen

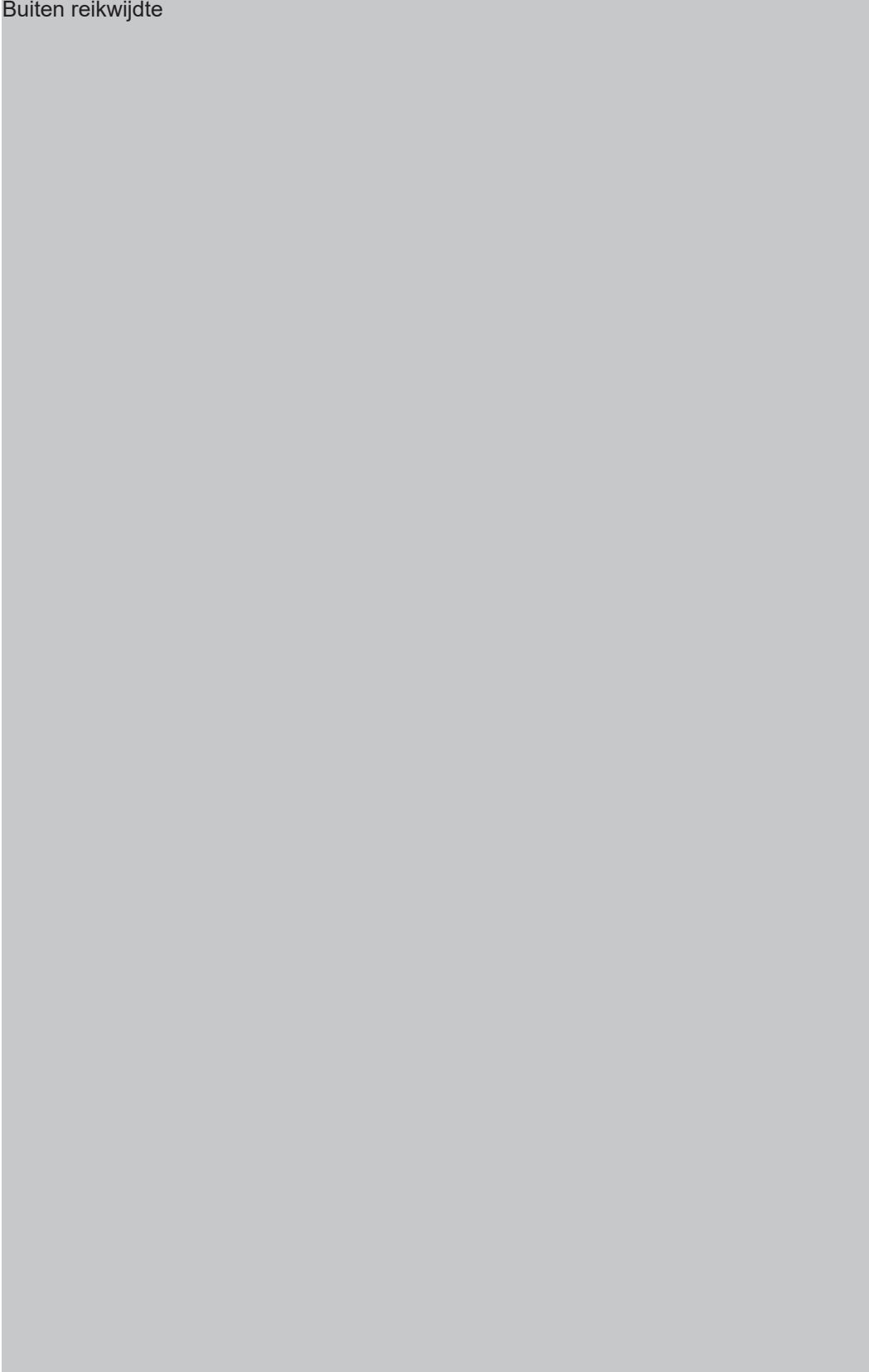
Buiten reikwijdte

2. Beeld

Buiten reikwijdte

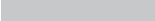
3. Quarantaineplicht (stuk VWS)

Buiten reikwijdte



**NCTV Projectdirectie
Covid 19**

Contactpersoon



10.2e

Buiten reikwijdte

**NCTV Projectdirectie
Covid 19**

Contactpersoon

10.2e

4. Verlenging van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (stuk VWS)

NCTV Projectdirectie
Covid 19

Contactpersoon

10.2e

Buiten reikwijdte

5. Maatregelenpakket (mondelinge toelichting NCTV)

Er is nog van alles in beweging maar voorzitter geeft opsomming waarover een besluit gevraagd gaat worden in ACC en MCC:

- Buiten reikwijdte
- Buiten reikwijdte
- Invoering van avondklok, tijden moeten nog worden vastgesteld.
 - o In de planning van de politie is rekening gehouden met een avondklok vanaf 20u.
 - o Het voorstel van de avondklok wordt vanavond besproken in het in Veiligheidsberaad. Er zijn nog uitvoeringsvraagstukken.
- Buiten reikwijdte
- Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

Voorzitter meldt dat het ingangsmoment van de avondklok is nu voorzien op vrijdag 22 januari en verlenging van afstandsonderwijs is voorzien tot en met 7 februari. Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

VR heeft vragen over de uitvoering avondklok. Is er een ontheffing voor cruciale functies en hoe moeten mensen dit aantonen?

Voorzitter antwoordt dat er uitzondering is voor o.a. zorg, hond uitlaten, reizen voor werk, reis van en naar Nederland (met tickets), uitvaartplechtigheden, noodgevallen. Dit kan worden aangegeven door een te downloaden en elektronisch in te vullen formulier en werkgeversverklaring.

OCW vraagt of er voor het maken van examens ook een uitzondering op de avondklok gaat komen. Examens zijn nu vaak 's avonds omdat er zo gespreid gereisd kan worden.

Voorzitter stelt dat een avondklok gebaat is bij zo min mogelijk uitzonderingen.

NKC geeft aan niet blij te zijn met het tijdstip van de persconferentie, maar het moet op dit tijdstip in verband met het debat in de middag. Ook heeft MVWS de persconferentie al aangekondigd.

Fin geeft aan dat ze dit heelzware maatregelen vinden en dat dit bij mensen ook heel zwaar gaat vallen. Perspectief is echt nodig. Het is echt belangrijk om de tijdelijkheid van deze maatregelen aan te geven. Vaccineren duurt lang en geeft ook niet echt snel perspectief. Ook vraagt Fin of we dit zware middel nu (al) moeten inzetten. We weten immers niet waar we de komende drie maanden nog tegen aan gaan lopen. Ook vinden ze de besluitvorming te snel.

BZ geeft aan dat we steeds maatregelen aan het stapelen zijn en vindt dat we moeten kijken wat effectief helpt tegen besmettingen. Ze zien graag dat er kan worden toegezegd dat de avondklok niet zomaar verlengd gaat worden en vinden de onderbouwing best wel mager en moeilijk uitlegbaar.

Politie vraagt of de avondklok meteen ingaat?

Voorzitter reageert dat er een politieke toezegging ligt om de avondklok eerst nog met de Kamer te bespreken.

6. Internationaal (mondelinge toelichting BZ)

7. Parlementair

Buiten reikwijdte

NCTV Projectdirectie
Covid 19

8. Terugkoppeling ACC-19 en MCC-19

Buiten reikwijdte

Contactpersoon

10.2e

9. Rondvraag

Buiten reikwijdte



10. Sluiting



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

T 06 [redacted] 10.2e
[redacted]@minjenv.nl

Datum

20 januari 2021

verslag ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	20 januari 2021, 08.00 – 08.45 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] (NCTV), [redacted] AZ), [redacted] FIN), [redacted] I&W), VWS), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] BZ), [redacted] (NKC), [redacted] AA), [redacted] (CPB), [redacted] SZW), [redacted] EZK), [redacted] (SCP), [redacted] J&V), [redacted] J&V), [redacted] J&V, vz), [redacted] BZK), [redacted] NCTV), VWS), [redacted] DEF), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv.secretaris).
Afwezig	PBL.

10.2e

1. Opening en mededelingen

Buiten reikwijdte



De voorzitter laat weten dat het OMT-advies op dinsdag 19 januari 2021 einde van de middag is binnengekomen. Kort daarna is het – rond 18:00 uur – gedeeld met de ministers van BZK en SZW. Dit wordt bevestigd door [redacted] VWS. Het OMT-advies en de maatregelenslides zijn dezelfde avond nog met de leden van de ACC-19 gedeeld. Verder geeft de voorzitter aan dat de juridische kant – waaronder de proportionaliteit – van de avondklok dit weekeinde is besproken met de landsadvocaat en vervolgens gedeeld met de ministers van BZK en SZW.

10.2e

2. Verslag ACC-19 14 januari 2021

Buiten reikwijdte

3. Algemeen en internationaal beeld

Buiten reikwijdte

Verder volgt er ook een spoed ministeriële regeling waarin sluitingstijden van winkels worden vervroegd ten einde aan te sluiten bij de avondklok.

J&V geeft een toelichting op de voorgestelde avondklok. Het voorstel is een avondklok tussen 20:30 uur en 04:30 uur. Het OMT laat ruimte om de avondklok in te laten gaan ergens tussen 20:00 en 21:00 uur. Een avondklok heeft naar verwachting van het OMT een daling van acht tot tien procent van het reproductiegetal tot gevolg. J&V laat verder weten welke uitzonderingsformulieren zijn voorbereid en dat deze worden gepubliceerd op Rijksoverheid.nl. Desgevraagd geeft J&V aan dat de behoefte op het overtreden van de avondklok 95 euro bedraagt.

EZK stelt zich op het standpunt dat het proces waarmee de huidige besluitvorming tot stand een goede ambtelijke advisering bemoeilijkt. Daarbij verwijst naar een gesprek met VNO-NCW waar het ministerie van EZK niet van op de hoogte was. Ook merkt op dat het perspectief zich tot louter het volksgezondheidsperspectief lijkt te versmallen. EZK vraagt aandacht voor het opschorten van de reisbeperking voor zakenreizigers. Verder suggereert dat een quarantaineverplichting bij een positieve testuitslag mogelijk tot effect heeft dat mensen zich niet meer laten testen. EZK wijst tot slot op de koppeling van de fieldlabs aan de stand van het epidemiologisch beeld en geeft te kennen vast te stellen wat de voorwaarden zijn waaronder de fieldlabs eventueel worden uitgesteld.

SZW laat weten dat de sociale partners ten aanzien van de invoering van de avondklok hebben gevraagd om een termijn van een week. vraagt daarbij aandacht voor een zorgvuldig proces waardoor mogelijk voorkomen kan worden dat eventuele onvolkomenheden achteraf in de openbaarheid opgelost moeten worden. Verder vraagt aandacht voor een uitzonderingspositie voor gastouderopvang voor de avondklok. SZW

10.2e

benoemt tot slot de mogelijkheid dat studenten bijvoorbeeld voor 20:00 uur bij vrienden arriveren en daar overnachten tot na 04:00 uur.

■ I&W merkt op dat vrachtvervoer is uitgezonderd op het vliegverbod. Verder geeft ■ aan dat de dubbele testverplichting een relatief grote reductie in het aantal vliegbeweging gaat betekenen. Van de tien luchthavens in Zuid-Amerika die op Nederland vliegen zijn er slechts twee die over de juiste testmogelijkheden beschikken.

■ BZK vraagt aandacht voor de korte doorlooptijd van het besluitvormingsproces. ■ stelt zich op het standpunt dat de korte tijd voor de besluitvorming kan leiden tot slordigheden en ordentelijk ambtelijke advisering niet mogelijk is. ■ BZK geeft te kennen inmiddels overtuigd te zijn van de onderbouwing voor de proportionaliteit van de avondklok. ■ vraagt verder aandacht voor het werk van politieke ambtsdragers zoals gemeenteraadsleden. Gemeenteraadsleden ontvangen wel een vergoeding, maar geen salaris. Daarbij kan de vraag worden gesteld of dit valt onder de uitzondering voor werk. ■ BZK suggereert verder om de koppeling van het einde van het vliegverbod aan het instellen van een quarantaineplicht minder strikt te formuleren. Daarbij agendeert ■ de vraag of gevaccineerd zijn op termijn ook een reden is om te mogen inreizen. Tot slot merkt ■ BZK op dat er nog goed gekeken moet worden naar de aanpak voor Caribisch Nederland en geeft ■ te kennen dat er nog goed gekeken moet worden naar een algemene quarantaineverplichting om dat dit veel proportionaliteitsvragen oproept.

■ LNV vraagt aandacht voor de communicatie rondom de maatregelen. De eerste passage van de Kamerbrief heeft als hoofdlijn dat deze maatregelen nodig zijn om na 9 februari 2021 eventueel weer meer mogelijk te maken. ■ vraagt aandacht voor het juiste verwachtingsmanagement. ■

10.2e

■ LNV vraagt verder of een zelfstandige zonder personeel (zzp'er) zelf een werkgeversverklaring moet invullen voor de avondklok.

■ BZ geeft te kennen de verlaging van het advies ten aanzien van thuisbezoek van twee naar één personen per dag heftiger te vinden dan de avondklok en wijst op de sociale impact van deze maatregel. Verder vraagt ■ aandacht voor de zakelijke reizigers en welke consequenties een eventueel vliegverbod kan hebben.

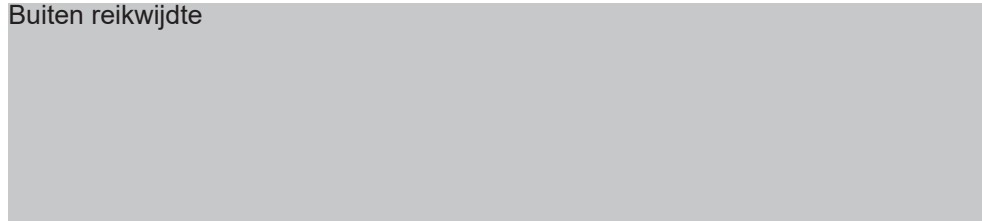
10.2g
11.1

SCP onderschrijft het belang van het bieden van perspectief. ■ suggereert het crisisbeleid te koppelen aan het herstelbeleid en de samenleving het bedrijfsleven daarin mee te nemen. Verder geeft SCP aan dat de opmerking dat een avondklok proportioneel is omdat er overdag nog veel kan de suggestie lijkt te wekken dat grondrechten in de avond minder van belang zijn, hetgeen ■ inziens niet de bedoeling kan zijn.

10.2e

Buiten reikwijdte


Buiten reikwijdte



OCW informeert of de fieldlabs van categorie twee en vier ook doorgang vinden. Verder stelt voor deelname van leerlingen aan examens als uitzondering op te nemen voor de avondklok.

10.2e

Buiten reikwijdte



J&V geeft aan dat de uitzonderingspositie voor gastouderopvang is ondervangen. Een uitzondering voor het deelnemen aan examens wordt nader bezien. Verder laat weten dat inmiddels een medewerker van het ministerie van EZK is uitgenodigd voor het gesprek met VNO-NCW. Politieke ambtsdragers worden gezien als werk en zijn daarmee uitgezonderd. De DGSB J&V bevestigt dat zzp'ers zelf een werkgeversverklaring dienen te ondertekenen. De opmerking van het SCP over grondrechten wordt meegenomen.

10.2e

De voorzitter concludeert dat er bij alle leden van de ACC-19 onvrede is over het – door de politieke context ingegeven - besluitvormingsproces ten aanzien van voorliggend maatregelenpakket. Er is in dit proces onvoldoende tijd om als ACC-19 een ambtelijk advies te geven. Daar waar mogelijk worden de door de ACC-19 geuite aandachtspunten meegegeven in de besluitvorming op het politieke dek. In het bijzonder benoemt de voorzitter daarbij de opmerking van de ACC-19 om de juiste verwachtingen te scheppen ten aanzien van de maatregelen na 9 februari 2021.

4. Rondvraag en sluiting

Memo

Aan
Veiligheidsberaad

Van
H.M.F. Bruls, voorzitter

Datum
21 januari 2021

Uitgangspunten handhavingsstrategie avondklok

In het Veiligheidsberaad van 18 januari 2021 is gesproken over het belang van een handhavingsstrategie met betrekking tot de avondklok. Het Veiligheidsberaad heeft afgesproken een notitie over de uitgangspunten van een dergelijke strategie te willen agenderen in het Veiligheidsberaad van 25 januari 2021. Daarbij is de opmerking gemaakt dat de uiteindelijke beoordeling en inzet van de handhaving een verantwoordelijkheid is van de lokale gezagsdriehoek van politie, Openbaar Ministerie en Burgemeester. Onderstaande uitgangspunten zijn besproken en vastgesteld door de Veiligheidsregio Gelderland Zuid. Deze uitgangspunten zijn specifiek gericht op handhaving in relatie tot de avondklok.

Deze uitgangspunten liggen voor als leidraad het Veiligheidsberaad.

Vragen aan het Veiligheidsberaad

1. Zijn de onderstaande uitgangspunten behulpzaam voor het formuleren van de handhavingsstrategie in uw eigen regio? En daarmee een eenduidigheid in het land?
2. Zo ja, kunnen dan deze uitgangspunten beschouwd worden als een addendum op de eerder besproken en vastgestelde handhavingsstrategie (zie bijlage). Deelt u die opvatting?

Uitgangspunten handhavingsstrategie

Handhavingsstrategie

- Handhavingsimpuls in de eerste 2-3 dagen avondklok
- Handhaven is de norm
- Vanzelfsprekend wel redelijke beoordeling van de situatie, maar bij evidente overtredingen handhaven (bekeuren) en niet meer waarschuwen
- Elk basisteam 2 eenheden extra tijdens avondklok

Geplande inzet

- Dubbele bemensing gepland vanaf start avondklok, voor 2-3 dagen
- Streven dat handhaving daarna binnen de reguliere inzet kan
- Eerste dagen gebruiken om balans op te maken

Advies en verantwoordelijkheid driehoek

- Advies handhaven bij evidente overtredingen
- Eerste dagen gebruiken om balans op te maken
- Bij structurele extra inzet voor handhaving avondklok gaat dat ten koste van andere prioriteiten, dus verantwoordelijkheid driehoek
- Districtelijke afstemming binnen RBT geadviseerd

Samenvatting veel gestelde vragen veiligheidsregio's avondklok

Uitzonderingen:

- Welke uitzonderingen worden gemaakt op de avondklok? (hond uitlaten, bezorgers, hulpdiensten) en komt er een overzichtelijke lijst?
- Er moet gezorgd worden dat de uitzonderingen niet te algemeen beschreven worden zoals bij vitale beroepen het geval was.
- Wie bepaalt welke uitzonderingen worden gemaakt?
- Wie zorgt voor verlening van uitzonderingen; landelijk/lokaal? Voorkeur voor landelijk.
- Hoe wordt bewezen dat iemand een is uitgezonderd van de avondklok?
- Zijn regionale verschillen denkbaar?
- Hoe kan de brandweer vrijwaren bij een uitruk?
- Wat wordt er geregeld voor mensen die afhankelijk zijn van het OV en wél uitzondering zijn op de avondklok?

Proces:

- Wanneer zou de avondklok ingaan?
- Komt er een landelijk en eenduidige communicatieformat, zo ja, wanneer?

Geldende tijden:

- Invoering avondklok beperkt het aantal reisbewegingen niet, het zorgt alleen voor pieken.
- 4:00 is te vroeg om feestjes de kop in te drukken.
- Moeten supermarkten eerder (19:30) dicht en sportactiviteiten eerder worden beëindigd in verband met verbod om na 20:00 voort te bewegen op straat?
- Vaccinatieprogramma loopt tot 20:00. Hoe wordt dit gecombineerd met een avondklok?

Handhaving/communicatie:

- Wie is het bevoegd gezag als een avondklok wordt ingesteld? (burgemeester, voorzitter VR of Rijk/minister)
- Wie gaat handhaven op een avondklok?
- Komt er een landelijke handhavingsstrategie voor de avondklok?
- Wat is de communicatiestrategie?
- Wat zijn de sancties bij overtreding van de avondklok, en schrikken deze genoeg af?
- Hoe wordt omgegaan met capaciteitsvraagstuk voor de handhaving?
- Een avondklok vergt veel van de politiecapaciteit. Het zou helpen als de inzet tbv begeleiding van demonstraties omlaag kan door bijvoorbeeld vaste tijden, vaste plaats en kleinere aantallen. Is dat juridisch haalbaar?
- Het zou helpen als in de communicatie rond een eventuele avondklok benadrukt wordt dat mensen hun ID bij zich moeten hebben.
- Hoe wordt omgegaan met religieuze bijeenkomsten die in de avond plaatsvinden?

Algemeen:

- Bij invoering; geef mensen perspectief door de einddatum te benoemen en dat het eenmalig is.
- Wat is de precieze onderbouwing voor een avondklok?
- Welke specifieke doelen heeft een avondklok?
- In hoeverre staat tegenover de invoering van de avondklok een versoepeling van andere maatregelen (zoals dit bijvoorbeeld in België het geval was)?
- Is een avondklok proportioneel en subsidiair?
- Verliezen we kwetsbaren niet nog meer uit het oog met een avondklok?
- Mentale en fysieke weerbaarheid burgers mogelijk verder onder druk.

- Houd rekening met afschaling van het openbaar vervoer wat consequenties heeft voor de wachttijden. Inladen van een nieuwe dienstregeling kost veel tijd. Ook aandacht voor taxi's.