

Retouradres Postbus 20061 2500 EB Den Haag

[...]

Directie Integratie Europa
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl
Contactpersoon
DIE

Datum 16 november 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek d.d. 11 augustus 2021

Geachte [...],

In uw mail van 11 augustus 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het Europees Herstelfonds.

U verzoekt mij kortgezegd om alle documenten in de periode vanaf 1 maart 2020 tot het moment van de indiening van uw verzoek openbaar te maken over:

- De opstelling van de Nederlandse overheid over het Europees Herstelfonds en de totstandkoming daarvan;
- Het nationale (Nederlandse) herstelplan dat in te dienen is bij de Europese Commissie;
- De communicatie over het Europees herstellfonds en het nationale (Nederlandse) herstelplan die zich onder mij bevindt;

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 augustus 2021. U heeft dit verzoek tevens bij andere departementen—te weten: het Ministerie van Economische Zaken (hierna: MinEZK) en het Ministerie van Financiën (hierna: MinFIN)—ingediend.

Omdat in de ontwikkeling van (het standpunt van de Nederlandse overheid over) het Europees Herstelfonds intensief is samengewerkt met voorgenoemde departementen bevinden veel van de gevonden stukken zich tevens bij MinEZK en MinFIN. U heeft deze departementen eveneens gevraagd om openbaarmaking van de stukken over het Europees Herstelfonds met eenzelfde verzoek zoals u deze tot mij heeft gericht. Met het oog op werkbaarheid, tijdigheid en uniformiteit wordt uw informatieverzoek in samenwerking met deze departementen behandeld. Dit is met u op 17 september besproken. Tijdens dit gesprek is ook

aangegeven dat met deelbesluiten zal worden gewerkt. Deze deelbesluiten corresponderen met de verschillende (chronologisch opvolgende) fases van de voorbereiding van het Europees Herstelfonds. Er is conform uw verzoek door mijn ministerie gezamenlijk met de ministeries van Financiën en EZK eerst een globale inventarisatie gedaan. Deze globale inventarisatie is eveneens aan bod gekomen tijdens het gesprek van 17 september jl. Op basis van de tijdens dit gesprek gemaakte afspraken heeft een inventarisatie plaatsgevonden conform de als bijlage bij dit besluit gevoegde inventarisatielijst.

Datum
16 november 2021

Een en ander is bij e-mail van 23 september 2021 aan u bevestigd.

Het onderhavige deelbesluit ziet op de stukken die horen bij fase 1 van de door u gevraagde informatie over het Europees Herstelfonds. Daarnaast ziet het onderhavige deelbesluit op stukken die betrekking hebben op de voorbereiding van het Nederlandse herstelplan.

Gezien de omvang van de hoeveelheid stukken en interne afstemming die tussen de departementen heeft plaatsgevonden, is uw Wob-verzoek opgesplitst in een EU-gedeelte en een nationaal gedeelte. Tijdens het gesprek heeft u aangegeven naast de documenten op de inventarislijsten tevens de volgende informatie te willen ontvangen:

EU-gedeelte

- Alle Non-papers die NL in Brussel heeft verspreid (voorbeeld: "Outline for an EU-green recovery".)
- Alle input van gespreksnotities met derden vanaf hoog ambtelijk niveau, waaronder lidstaten, NGO's, TK leden, bedrijven en de Commissie. U geeft specifiek aan geïnteresseerd te zijn in communicatie tussen Nederland en de Commissie over hoe het fonds eruit moet zien.
- Alle input van de interdepartementale overleggen, waaronder met de PV, over inhoudelijke discussies over projecten en voorwaarden.
- Alle input over de (interpretatie van) de voorwaarden van het fonds, met name stukken over de onderhandelingen van de verordening en hoe het instrument er na de EU-raad uit moest zien. Hieronder valt tevens input over de definitie van het type project dat aanspraak kan maken op het fonds.
- Alle input over de lening die de Commissie aangaat namens de EU en de vraag hoe terugbetaald moet gaan worden.
- Discussies over *grants* en *loans* vallen buiten het verzoek. Indien specifieke notities over de criteria van *grants* en *loans* aanwezig zijn, moeten de documenten wel worden meegenomen.

Nationaal gedeelte

- Alle input vanaf MT-niveau en hoger waarin wordt gesproken over wat er wel of niet in het Nederlandse plan zou moeten komen en de voorstellen die niet zijn goedgekeurd. Onderliggende mailwisselingen (met derden) moeten hierin ook worden meegenomen.
- Documenten waar een terugkoppeling uit de politiek op ministerieel niveau, zogeheten krabbels, wordt gegeven.
- Documenten naar IPCEI waarin RRF in wordt benoemd als mogelijke financieringsbron.
- Communicatie tussen Nederland en de Commissie over het nationale plan.
- De ambtelijke inventarisatie.

Datum
16 november 2021

Er is u uitgelegd dat ik uw verzoek zal opsplitsen in verschillende deelbesluiten. Hierbij treft u het eerste deelbesluit. Openbaarmaking van de door u gevraagde informatie heeft alleen betrekking op de in bijlage B genoemde documenten. Mijn beslissing over de overige documenten ontvangt u nadat hier nieuwe afspraken met u over zijn gemaakt.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen, verwijs ik naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 87 documenten aangetroffen. Er is door mijn ministerie gezamenlijk met de ministeries van Financiën en Buitenlandse Zaken eerst een globale inventarisatie gedaan. Aan de hand hiervan is met u gesproken en zijn afspraken gemaakt. Op basis van deze afspraken heeft een inventarisatie plaatsgevonden conform de als bijlage bij dit besluit gevoegde inventarisatielijst.

Besluit

Ik heb besloten om (gedeeltelijk) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (gedeeltelijk) openbaar te maken.

Voor de motivering voor de weigering van openbaar maken van (bepaalde stukken) informatie verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Zienswijzen

Er is sprake van derde belanghebbenden die voor de openbaarmaking van de documenten zienswijzen hebben ingediend.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Datum
16 november 2021

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij (bepaalde passages uit) de documenten die in de inventarisatielijst zijn aangeduid met de beoordelingscode 10(1b) staat informatie die bij openbaarmaking de veiligheid van de staat in gevaar kan brengen. Het gaat om informatie die ziet op een vertrouwelijke defensie maatregel. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan

niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij (bepaalde passages uit) de documenten die in de inventarisatielijst zijn aangeduid met de beoordelingscode 10(2a) staat informatie die bij openbaarmaking de internationale betrekkingen van Nederland met andere staten en internationale organisaties in het geding zou kunnen brengen.

Datum
16 november 2021

Met deze uitzonderingsgrond wordt blijkens de bepaling beoogd te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Voor de toepassing van deze bepaling is het niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen of internationale organisaties voorziet. Voldoende is dat met het verschaffen van informatie wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal of multilateraal overleg met deze landen of internationale organisaties, moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in deze landen of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens dan voorheen.

Bij (bepaalde passages uit) de documenten die in de inventarisatielijst zijn aangeduid met de beoordelingscode 10(2a) is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en internationale organisaties in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Het gaat om informatie over de standpunten van andere staten en/of Europese instellingen die niet openbaar is. Het gaat tevens om informatie waarin de houding van andere staten en/of Europese instellingen wordt geanalyseerd of voorspeld.

Ik ben van oordeel dat de voorgenoemde informatie bij openbaarmaking zal leiden tot het stroever verlopen van de internationale betrekkingen de betreffende landen.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Bij (bepaalde passages uit) de documenten die in de inventarisatielijst zijn aangeduid met de beoordelingscode 10(2e) staat informatie die bij openbaarmaking de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in het geding kan brengen. Dit betreft bijvoorbeeld namen van personen, telefoonnummers, adressen en overige informatie die tot personen herleidbaar is. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden.

Datum
16 november 2021

Het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Bij (bepaalde passages uit) de documenten die in de inventarisatielijst zijn aangeduid met de beoordelingscode 10(2g) staat informatie die bij openbaarmaking de onevenredige benadeling of bevoordeling van derden tot gevolg kan hebben.

In de aangetroffen documenten staat informatie die bij openbaarmaking de onderhandelingspositie van Nederland kan schaden. Dit betreft de onderhandelingspositie van Nederland ten opzichte van het lopende dossier over het Europees Herstelfonds en ten opzichte van andere (toekomstige) dossiers en/of onderhandelingen. Het gaat bijvoorbeeld om informatie over wat Nederland in andere dossiers zou kunnen betekenen voor andere staten, indien andere staten de Nederlandse positie zouden steunen en vice versa.

Ik ben van oordeel dat het openbaar maken van deze informatie de Nederlandse staat onevenredig zou benadelen en maak deze informatie om die reden niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

Dit besluit wordt geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat deze voor een ieder beschikbaar is.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Datum
16 november 2021

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de Directeur Integratie Europa

[Dit besluit is niet voorzien van een (natte) handtekening vanwege de (werk)voorschriften rondom COVID-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.]

Lise Gregoire-van Haaren

Tegen dit besluit kunt u tot zes weken na de dag waarop het laatste deelbesluit is genomen een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de Directie Juridische Zaken postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1– Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum
16 november 2021

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Datum
16 november 2021

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.