

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deadline: 22-2-2021

15-2-2021

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team B

Ontworpen door  
5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl

Datum  
11 februari 2021

Kenmerk

Zaaknummer

## nota

(ter beslissing)

Opdrachtverstrekking fase 0 spoor 2a

Paraaf directeur

Paraaf DGV

### 1 Aanleiding voor deze nota

Op woensdag 28 januari jl. heeft u gesproken met VNO-NCW en minister van 't Wout van EZK. Tijdens dat overleg heeft u kennis genomen van de eerste plannen van VNO-NCW om te helpen bij het opzetten van testcapaciteit om de samenleving te openen (Spoor 2a). Deze plannen zijn de weken hierop volgend verder uitgewerkt. De betrokken partijen (Ernest & Young, CMS, Deloitte en Lead Healthcare) hebben op 16 februari jl. de Stichting Open Nederland opgericht, die de inzet van meerdere partijen bij de opschaling coördineert, zowel bestuurlijk als operationeel (hierna: de Stichting). De gestelde ambitie is om per mei 2021 een aanvullende opschaalbare infrastructuur voor testlocaties te realiseren die operationeel dienstig is voor de ingebruikname van laag sensitieve sneltesten. De opschaling van de infrastructuur gebeurt in verschillende fases. In overleg met de ministers van OCW, EZK en Financiën en afgestemd in het DOC van 10 februari jl. heeft u besloten om, vooruitlopend op besluitvorming over de overige fases, akkoord te gaan met de start van opbouwfase 0.

De opdracht aan de Stichting voor de uitvoering van de werkzaamheden in fase 0 is vormgegeven in een dienstverleningsovereenkomst tussen VWS en de Stichting. De dienstverleningsovereenkomst hiervoor leggen we hierbij ter akkoord aan u voor.

### 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

1. Besluitvorming over de opdrachtverstrekking aan de Stichting voor het uitvoeren van werkzaamheden in fase 0.
2. Besluitvorming over wijze waarop u Tweede Kamer informeert over de opdrachtverstrekking aan de Stichting, indien u instemt met het advies bij besispunt 1.

**Advies**

Gezien het feit dat het maatschappelijk belang groot is voor het (eerder) openen en continueren van de economie en de samenleving en er interdepartementaal steun is voor dit plan is het advies om akkoord te gaan met de opdrachtverstrekking en bijgevoegde overeenkomst te tekenen. Tevens wordt u geadviseerd de Tweede Kamer hierover te informeren in de stand van zakenbrief van 23 februari a.s.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team B

Kenmerk

*Alternatief:* de Tweede en Eerste Kamer middels een aparte brief te informeren over de opdrachtverstrekking.

Argumenten voor advies:

- Door dit tijdig te melden tijdens de ministerraad zijn de betrokken ministers, en in ieder geval de minister van Financiën tijdig op de hoogte.
- Door de Kamers te informeren middels de stand van zakenbrief wordt de context van de opdracht goed weergegeven;

**3 Samenvatting en conclusies***Inhoud opdracht*

De opdracht aan de Stichting beschrijft de uit te voeren werkzaamheden voor de realisatie van fase 0, welke een periode van 4 weken betreft. Deze werkzaamheden betreffen het treffen van voorbereidingen voor het snel realiseren van de uitrol van testcapaciteit voor spoor 2a en betreffen zogenaamde no-regret activiteiten. Hiermee wordt bedoeld dat met het accorderen van deze opdrachtverstrekking er geen onomkeerbare besluiten worden genomen ten aanzien van de totale opdrachtverstrekking voor de opschaling testcapaciteit spoor 2a. De interdepartementale voorbereiding op de besluitvorming over de totale opdrachtverstrekking zal spoedig worden gestart. Deze opdrachtverstrekking betreft de volgende werkzaamheden in fase 0: het opzetten en uitwerken van de projectstructuur, het opstellen van een IT platform en de mogelijkheden om veilig gegevens op te slaan en uit te wisselen. Tevens zal bestaande testcapaciteit worden omgebouwd.

*Comptabiliteitswet*

Afgewogen is of deze opdracht raakt aan de voorhangverplichting op grond van de Comptabiliteitswet. De procedure bestaat dan uit het voorhangen van het voornemen tot verstrekking bij de TK/EK. Geconcludeerd is dat de voorhangprocedure niet aan de orde is. In [artikel 4.7](#) van de Comptabiliteitswet is bepaald dat de minister in een aantal situaties de voorhangprocedure moet doorlopen. Voor de opdracht aan Stichting Open Nederland zijn 2 situaties van belang:

1. Bij het oprichten, mede oprichten of doen oprichten van een privaatrechtelijk rechtspersoon, bijv. een stichting
2. Bij het verstrekken van eigen vermogen door de minister aan een privaatrechtelijk rechtspersoon. In dat geval wordt er door de overheid eigen vermogen verstrekt, zoals een start/werkkapitaal.

(1) Ten aanzien van de oprichting van de Stichting is gezien het initiatief en de bedoeling van de betrokken partijen de conclusie te trekken dat VWS de stichting niet heeft doen oprichten. Dat wordt versterkt door het feit dat de Stichting reeds bestaat voordat de overeenkomst wordt ondertekend. Wel zijn er gelet op de voorgeschiedenis en het feit dat VWS geruime tijd bijgepraat wordt over de plannen mogelijk indicaties

dat er sprake is van een zodanige betrokkenheid dat betoogd kan worden dat sprake is van doen oprichten.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team B

- (2) Ten aanzien van de financiering van de Stichting is overleg met Financiën gevoerd, samen met FEZ en WJZ of er sprake is van verstrekken van eigen vermogen. Geconcludeerd is dat dit niet het geval is. Er is namelijk sprake van een opdracht waar een tegenprestatie wordt gevraagd en er is geen sprake van het verstrekken van eigen vermogen, lening of gift.

Kenmerk

De slotsom is dat de voorhangprocedure uit de Comptabiliteitswet niet aan de orde is.

Wij adviseren u echter wel de Kamer proactief te informeren over deze overeenkomst, en wel als volgt:

Tekstvoorstel passage Kamerbrief Stand van zaken Corona d.d. 23 februari (nog definitief af te stemmen met Financiën):



5.1.21

#### **4 Draagvlak politiek**

Er is veel draagvlak om te verkennen op welke manieren de samenleving weer open kan gaan. Hierover is ook al eerder gecommuniceerd in Kamerbrieven en in de media. Gecommuniceerd is dat mogelijk burgers een testbewijs krijgen waarmee ze tijdelijk toegang kunnen krijgen tot evenementen, musea, theater, horeca etc.. De ministers van OCW en EZK hebben hun steun uitgesproken.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Het meer openen van de samenleving kan rekenen op veel maatschappelijke steun. Het krijgt ook veel aandacht in de media. Het zal er ook toe kunnen leiden dat ondernemers weer perspectief krijgen.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team B

Kenmerk

## 6 Financiële en personele gevolgen

De door de Stichting begrote kosten zijn in lijn met de projectkosten die voor de opbouw van testcapaciteit in spoor 1 en de ICT ondersteuning zijn opgevoerd.

Opdrachtnemer brengt maximaal € 5.1.2b (excl. BTW) in rekening en staat ervoor in dat dit bedrag niet wordt overschreden.

Er is reeds akkoord van Financiën om de middelen ter beschikking te stellen.

## 7 Juridische aspecten haalbaarheid

### *Aanbestedingsrecht*

Voorafgaand aan de opdrachtverlening aan de Stichting had een aanbestedingsprocedure of in ieder geval een korte marktconsultatie gevolgd moeten worden. Nu dit niet is gebeurd, is er een risico op juridische procedures van concurrenten. Een mogelijkheid om de kans op procedures te verkleinen is door de markt bij de uitvoering te betrekken (open house). Dit kan door de Stichting te verplichten om bij de uitvoering van de opdracht de markt te betrekken door openbaar, transparant en proportioneel te handelen. Daarmee wordt overigens de door VWS aan de Stichting verstrekte opdracht als zodanig niet rechtmatig. De kans op procedures zal met name afhangen van de mate waarin marktpartijen naar tevredenheid kunnen deelnemen aan deze overheidsopdracht.

Als de Stichting zou kwalificeren als aanbestedende (overheids)dienst, is zij zelfs verplicht om opdrachten in beginsel aan te besteden.

Met de directie PDC-19 is hier reeds over gesproken en dit zal onderdeel zijn van de vervolgoopdracht voor het verhogen van de testcapaciteit voor spoor 2a

### *Staatssteun*

Het risico bestaat dat de Staat aan de stichting of gelieerde ondernemingen staatssteun geeft aangezien onduidelijk is of VWS een marktprijs betaalt voor de geleverde diensten. Staatssteun voor dit soort diensten zou aangemerkt kunnen worden als een dienst van algemeen economisch belang (DAEB) en voorafgaand voorgelegd aan de Europese Commissie ter goedkeuring. Zonder nader onderzoek naar de marktconformiteit kan slechts worden gewezen op mogelijke staatssteun.

## 8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern is afgestemd met FEZ en met WJZ.

Interdepartementaal is het bovenstaande mondeling besproken met EZK OCW en FIN. De MCC heeft op 19 februari 2021 ingestemd met fase 0 van spoor 2a.

**9 Gevolgen administratieve lasten**  
N.v.t.

**10 Toezeggingen**  
N.v.t.

**11 Fraudetoet**  
N.v.t.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team B

**Kenmerk**