

Financiering pilots COVID-zorg ziekenhuizen

Het expertteam COVID-zorg ziekenhuizen heeft de opdracht gekregen om te onderzoeken en realiseren wat nodig is om vanaf september 2022 de COVID-ziekenhuisczorg zodanig op te schalen en te vergroten dat de reguliere zorg in het najaar/winter van 2022-2023 zoveel mogelijk doorgang kan vinden bij een nieuwe opleving van COVID. Onderdeel van de opdracht is het organiseren van pilots:

- "Start in februari/maart pilots. Daarbij wordt ervaring opgedaan met (verder) concentratie van COVID-ziekenhuisczorg. De ervaringen met deze pilots worden door het expertteam gemonitord zodat verwachte efficiency- en effectiviteitswinst kan worden gevalideerd en geleerde lessen voor het najaar van 2022 kunnen worden geïnventariseerd. Hierbij geldt dat het starten van pilots alleen mogelijk is als de situatie in de zorg dat op dat moment toelaat."

Het is belangrijk dat VWS zo snel als mogelijk duidelijkheid schept naar de expertgroep en haar 5.1.2e over welke aanpak randvoorwaarden gelden voor financiering van de pilots. Hiertoe is overleg met NZA, verzekeraars en MinFin voor de hand liggend. In dit verband is een startgesprek georganiseerd tussen 5.1.2e (Rijksbegroting) op 13 januari. Ook is 5.1.2e (IRF) op de hoogte van de opdracht van de expertgroep en wordt hij betrokken als agendalid.

- **Actiepunt:** Voorbereiden gesprek MinFin op 13 januari.

5.1.2e (NZA) is ook al aangehaakt als waarnemer en heeft 5.1.2e juist geadviseerd verzekeraars actief in de expertgroep te betrekken omdat zij aan zet zijn voor de structurele financiering van de curatieve zorg. 5.1.2e is vanuit directie Z onderdeel van het secretariaat van het expertteam.

- **Actiepunt:** Gesprek met zorgverzekeraars / ZN begin januari over eventueel financieren van de pilots.

Goed om verder te weten:

Proces en tijdslijn pilots

- December/begin januari: LNAZ doet op verzoek van 5.1.2e expertteam een uitvraag in alle ROAZ-regio's voor mogelijke pilots.
- 13 januari: Eerste bijeenkomst expertteam – resultaten uit de uitvraag pilots zijn binnen.
- 17 januari – eind januari: Opstellen beoordelingskader
 - o Er wordt een externe partij ingehuurd om de expertgroep te ondersteunen bij het selecteren, realiseren en monitoren van de pilots. Een onderdeel van de opdracht is het opstellen van het beoordelingskader. Planning is dat de opdracht op 17 januari van start gaat.
 - o In de offerteaanvraag is aangegeven dat VWS een 'financieringskader' aanreikt aan opdrachtnemer dat als basis kan dienen voor het opstellen van het financiële component van het beoordelingskader (zie meer info verderop in deze notitie).
- Eerste helft februari: Beoordelen binnengekomen voorstellen voor pilots met beoordelingskader.
- Feb/maart: Starten pilots
- April 2022: Tussenrapportage (onderdeel opdracht externe partij)
- Juni 2022: Eindrapportage (onderdeel opdracht externe partij)

Middelen voor pilots zoals wij die vanuit CZ zien (maar dit moet dus worden afgestemd met bovengenoemde partijen)

Voor financieren van deze pilots bestaan de volgende opties, waarbij bij het dekken van de kosten altijd eerst naar optie 1 wordt gekeken. Als optie 1 de kosten niet dekt, kan naar optie 2 worden gekeken. Vervolgens naar 3 en als laatste naar 4:

1. Reguliere zvw-bekostiging via verzekeraar
2. Middelen uit subsidieregeling "Opschaling curatieve zorg COVID-19" van VWS (tot eind 2022)

3. Eventueel: Aanvullende middelen uit zvw via specifieke afspraken met verzekeraar
4. Eventueel: Aanvullende financiering (subsidieregeling?) van VWS specifiek voor deze pilots
- 5.

Ad 4. Hieronder meer informatie en aandachtspunten voor het financieren van pilots vanuit VWS.

Financieringskader voor beoordelen pilots

VWS heeft in de offerteaanvraag voor pilots-opdracht toegezegd een financieringskader op te stellen dat kan worden gebruikt voor financiële component van het beoordelingskader. Dat is van belang, omdat de informatie die door partijen wordt ingediend, mogelijk moet worden gebruikt voor de aanvraag voor financiering bij VWS.

In het financieringskader dat gebruikt wordt bij de beoordeling hoeft waarschijnlijk nog geen toezegging te staan over het dekken van additionele middelen. Per pilot moet in ieder geval wel in beeld worden gebracht welk deel van de kosten kan worden gedekt met de reguliere zvw-bekostiging of uit de middelen van de bestaande subsidieregeling van VWS. En er moet duidelijk zijn wat voor een soort kosten er niet gedekt zijn en om wat voor een bedrag dit (ongeveer) gaat. Deze informatie is nodig om eventueel aanvullende financiering te regelen via de zorgverzekeraar of via VWS. Het financieringskader zou kunnen uitgaan van het principe: hoe minder (additionele) kosten, hoe hoger de beoordelingscore. Of kunnen vragen om draagvlak bij verzekeraars.

- **Actiepunt:** Financieringskader opstellen (i.s.m. WJZ, FEZ, Z, NZa en FIN). Deadline rond 17 januari 2021 (kan worden afgemaakt in de loop van januari in overleg met de externe partij).

Eventuele financiering pilots vanuit VWS

Middelen pandemische paraatheid

- In het coalitieakkoord zijn middelen gereserveerd voor pandemische paraatheid (240 mln in 2022), waaronder voor "flexibele opschaling en inzet van de ic-capaciteit met name op personeel gebied".
- Voor 2022 zijn de middelen voor pandemische paraatheid ruim, dus het is de verwachting dat er voldoende middelen zijn om de pilots te bekostigen.
 - o **Actiepunt:** Check bij FEZ of dit klopt
- De middelen voor pandemische paraatheid staan nog bij Financiën, zij maken nog geen deel uit van de begrotingsartikelen van VWS. Dit betekent dat we de middelen daarvoor moeten 'aanvragen'. Omdat er voor de overheveling van middelen op de Aanvullende Post nog geen proces ligt, worden de beleidsdirecties naar verwachting in januari [door FEZ] geïnformeerd.
 - o **Actiepunt:** Op korte termijn in overleg met FEZ en FIN over dit proces specifiek voor de pilots (afpraak gepland op 13 januari).

Wijze van rechtmatige financiering door VWS

- Voor de eventuele financiering van de pilots vanuit VWS adviseerde WJZ een subsidieregeling. Een subsidieregeling is een geschikt instrument voor pilots. Esther Duurkoop is contactpersoon bij WJZ.
- Voor het opstellen van de subsidieregeling is meer inzicht nodig in het soort kosten dat we willen subsidiëren en de hoeveelheid pilots dat van start gaat. Dit inzicht krijgen we op basis van de beoordeling van de pilots eind januari/begin februari
- Aandachtspunt is hoe het proces rondom een subsidieregeling afstemmen op de beoordeling van de pilots en het advies van het expertteam hierover?
 - o Bijvoorbeeld: is voor de subsidieregeling een open procedure nodig? Of kan de procedure binnen het expertteam al als toegangscriterium gelden voor het mogen indienen van een subsidieaanvraag?
- Mogelijk tijdspad (van eindpunt: verlenen subsidie naar beginpunt: opzetten regeling/kader)
 - o **Begin maart:** Duidelijkheid nodig voor organisatoren pilots over de financiering, dus deadline voor verlenen subsidie.

- Eind feb: Indienen subsidieaanvragen (1 week beoordelingstijd?)
- Half feb: opzetten subsidieregeling
- Begin feb: Proces starten voor akkoord op subsidieregeling intern, met FIN en informeren Kamer
- Rond 17 jan: Financieringskader voor pilots delen met opdrachtnemer.
- Jan: opzetten subsidieregeling
-
- **Actiepunt:** Begin januari proces voor eventuele subsidieregeling bepalen i.s.m. WJZ en 5.1.2e expertteam
- **Actiepunt:** Starten met concept subsidieregeling
- **Actiepunt:** Tweede Kamer informeren voordat we de verplichting zijn aangegaan.
- Eventueel: Alternatieve vormen van rechtmatige financiering verkennen met WJZ