

Aan: Minister voor Medische Zorg
Van: Comité bouwkundige aanpassingen IC-opstapaling
Datum: 7 september 2021

Beantwoording vragen Directie Wetgeving en Juridische zaken door Comité bouwkundige aanpassingen IC-opstapaling

Hardheidsclausule t.a.v. de uiterste realisatiedatum

Bij het Comité is een zestal verzoeken bekend waarin verzocht wordt om toepassing van de hardheidsclausule m.b.t. de bouwkundige aanpassingen zoals bedoeld in artikel 16 van de Subsidieregeling opstapaling curatieve zorg voor COVID-19.

Het betreft verzoeken van:

- Dijklander ziekenhuis
- Laurentius
- Rode Kruis ziekenhuis
- Vie Curie medisch centrum
- Zuyderland
- ADRZ

Deze ziekenhuizen verzoeken om de hardheidsclausule toe te passen ten aanzien van het bepaalde in artikel 7, lid 1a en b, waar bepaald is dat de bouwkundige aanpassingen vóór 1 maart 2021 zijn gerealiseerd. De door deze ziekenhuizen gebruikte argumenten om te komen tot dit verzoek zijn divers, maar kennen tegelijk ook een rode draad. Alle ziekenhuizen wijzen er op dat het vanwege de extra druk en drukte door de 2^e Covid-golf niet mogelijk is gebleken de bouwkundige aanpassingen tijdig gereed te hebben.

Om te komen tot éénduidige beoordeling van de verzoeken adviseert het Comité om een aantal criteria te hanteren welke generiek kunnen worden toegepast. Het Comité adviseert om deze criteria ook toe te passen als op een later moment in de procedure tot vaststelling van de hoogte van de subsidie blijkt dat ook andere dan de bovengenoemde ziekenhuizen in een tijdperk zijn gekomen. De facto zouden daarmee onderstaande criteria leidend kunnen worden voor een generaal pardon v.w.b. overschrijdingen van de realisatietermijn van de bouwkundige aanpassingen.

Criteria om te komen tot een positieve beoordeling op het verzoek om de hardheidsclausule t.a.v. de uiterste realisatiedatum van 1 maart 2021 op het aspect bouwkundige aanpassingen toe te passen zijn:

1. Moest er door aanhoudende drukte vanwege Covid-zorg voorrang gegeven worden aan de continuïteit van de patiëntenzorg boven de verbouwingen en/of bouwkundige aanpassingen?
2. Was de te verbouwen afdeling of bouwdeel bezet door of vanwege Covid-gerelateerde zorg ?
3. Werd vanwege de late zekerheid over de toekenning van de subsidie het financieel risico te groot geacht om bouwkundige aanpassingen te doen ?
4. Was de oorzaak van de vertraging gelegen in het gegeven dat er te weinig capaciteit bij de, in verbouwing van ziekenhuizen gespecialiseerde bedrijven aanwezig was?

Het Comité komt tot het advies:

- Pas de bovenstaande vier criteria toe bij de beoordeling of een ziekenhuis in aanmerking komt voor de toepassing van de hardheidsclausule vanwege een overschrijding van de realisatietermijn van 1 maart 2021 bij de bouwkundige aanpassingen benodigd voor de IC-opschaling.

In feite wordt met het toepassen van de hardheidsclausule begrip getoond voor de toenmalige crisissituatie en het late tijdstip dat de beschikkingen met positieve besluiten beschikbaar zijn gekomen. Er was duidelijk sprake van een overmachtssituatie die begrijpelijk maakt waarom bouwkundige aanpassingen vertragingen opgelopen hebben. Verder realiseert het Comité zich dat de dreiging van de Covid-19-pandemie nog niet over is, waardoor het nog steeds van belang is dat bouwkundige aanpassingen, eventueel op een later moment worden gerealiseerd.

Tegelijk is het noodzakelijk om een vervangende einddatum te noemen die niet te ver weg ligt in de tijd. Dit om te voorkomen dat een bouwkundige aanpassing niet meer passend is gezien de tijdelijke aard van de Subsidieregeling. Vandaar dat het Comité tot het advies komt om 1 oktober 2021 als nieuwe uiterste datum te nemen. Dit is ruim 4 maanden ná de grote afschaling van Covid-gerelateerde zorg in de loop van half juni 2021 en houdt rekening met de vakantieperiode.

Toetsing ingediende verzoeken aan de criteria

Het Comité is tot de conclusie gekomen dat bij alle verzoeken de geadviseerde criteria in meer of mindere mate van toepassing zijn. Een verschil in weging van argumenten maken tussen deze zes verzoeken om tot een gedifferentieerd oordeel te komen is de facto onmogelijk, c.q. past ook niet in het karakter van de hardheidsclausule. Het is immers ja of nee.

Het advies is derhalve:

- Besluit bij alle hierboven genoemde 6 ziekenhuizen positief op het verzoek om de hardheidsclausule t.a.v de uiterste realisatiedatum van 1 maart 2021 toe te passen.
- Besluit 1 oktober 2021 te nemen als nieuwe uiterste datum voor het gerealiseerd hebben van de bouwkundige aanpassingen t.b.v. de opschaling van de IC-capaciteit.

Tot slot vragen we aandacht voor het verzoek van het Bravis ziekenhuis om in aanmerking te komen voor toepassing van de hardheidsclausule op het onderdeel medische inventaris. Het Comité heeft geoordeeld dat dit verzoek buiten de scope van het Comité ligt en heeft hierover derhalve géén advies uitgebracht.

Namens het Comité bouwkundige aanpassingen IC-opschaling bestaande uit de leden

5.1.2e

5.1.2e