

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister MZS

Deadline: z.s.m.

Directoraat Generaal
Curatieve Zorg
Directie Curatieve Zorg
5.1.2e

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

6 november 2020

Kenmerk

1777549-213788-CZ

Zaaknummer

213788

Bijlage(n)

nota

(ter informatie)

Aandachtspunten opschalingslijst bij
Subsidieregeling opschaling curatieve zorg COVID-
19

Paraaf directeur

Paraaf DGCZ

1 Aanleiding voor deze nota

Onderdeel van de Subsidieregeling opschaling COVID-19 (hierna: de Subsidieregeling), die op vrijdag 30 oktober jl. is gepubliceerd, is de zogenoemde opschalingslijst. Deze opschalingslijst is als bijlage opgenomen bij de Subsidieregeling en geeft per fase en per ziekenhuis een overzicht van het aantal IC-bedden dat in het kader van de opschaling voor COVID-19 plaatsvindt. Hoewel deze lijst op 7 oktober jl. tijdens het tweewekelijkse voortgangsoverleg IC-opschaling met DGCZ en alle ROAZ-voorzitters is vastgesteld, blijft deze opschalingslijst een terugkerend thema waartegen door meerdere ziekenhuizen bezwaar wordt aangetekend.

De bezwaren zullen worden doorgezet naar de directie WJZ. Daarnaast gaan we zelf met de ziekenhuizen die problemen hebben met de opschalingslijst in gesprek. We informeren u in deze nota graag over de verschillende discussiepunten en bezwaren ten aanzien van de opschalingslijst zodat u op de hoogte bent als ziekenhuizen u hierover aanspreken of eventueel de openbaarheid zoeken.

2 Samenvatting en conclusies

Hoofdpunten van de bezwaren

Communicatie

- Afstemming en communicatie over deze lijst heeft met name plaatsgevonden via het LNAZ en de ROAZ-voorzitters, die vervolgens weer in contact stonden met de ziekenhuizen.
- Tegen deze geschakelde afstemming zijn bezwaren geuit. Door deze geschakelde afstemming waren ziekenhuizen niet goed op de hoogte van de aantallen bedden die in het overleg d.d. 7 oktober jl. met de ROAZ-

voorzitters zijn vastgesteld waarna de lijst nog regelmatig ter discussie is gesteld door ziekenhuizen.

- Om duidelijkheid te bieden aan de ziekenhuizen heeft VWS naar aanleiding hiervan op 20 oktober jl. middels bijgaande brief met bijlage aan alle umc's en ziekenhuizen het belang van de opschalingslijst en het proces van totstandkoming van de lijst toegelicht.

Aantallen IC bedden

- De ziekenhuizen die bezwaar aantekenen eisen aanpassingen van de hoeveelheid IC bedden in de verschillende fases van de IC opschaling. De gevraagde aanpassingen focussen zich vooral op het verlagen van de uitgangssituatie (aantal IC bedden voor Covid) en het verhogen van het aantal bedden in de subsidieregeling van VWS.
- We willen niet meegaan in de aanpassingen die de ziekenhuizen voorstellen, die zijn niet conform de afspraken die zijn gemaakt in het LNAZ Opschalingsplan. Uitgangspunt blijft de lijst zoals hij is gepubliceerd bij de subsidieregeling. Als we hier wel in meegaan zal de consequentie zijn dat de opschaling tot 1700 IC-bedden niet gehaald gaat worden of dat er meer bedden in de subsidieregeling terecht komen waardoor er extra financiering nodig is. Dit willen we voorkomen.

Financiering door de zorgverzekeraar

- Er is afgesproken dat de zorgverzekeraar de opschaling vanaf de uitgangssituatie (1050 IC bedden) tot 1150 IC bedden financiert.
- Van verschillende ziekenhuizen krijgen we het signaal dat de inkopers hier niet van op de hoogte zijn waarbij ze aangeven dat deze opschaling niet gefinancierd wordt met extra geld.
- Dat is niet conform de afspraken en dat zorgt voor een sterk verminderd vertrouwen in de subsidieregeling.
- Hierover hebben we contact met ZN waarbij we erop aandringen dat de individuele zorgverzekeraars zich moeten houden aan de afspraken. Dit heeft tot nu toe niet het gewenste resultaat opgeleverd. We zijn bezig met een brief aan ZN om dit nogmaals onder de aandacht te brengen en te regelen dat zorgverzekeraars deze opschalingsfase gaan vergoeden.
- We verwachten dat het oplossen van dit probleem enorm behulpzaam zal zijn en zelfs kan leiden tot het terugtrekken van de verschillende bezwaren.

Overzicht van concrete bezwaren (voornamelijk uit twee ROAZ regio's)

- Acute Zorg regio Oost – Rijnstate ziekenhuis
 - Op 15 oktober jl. heeft het ROAZ bezwaar ingediend tegen de lijst.
 - Het ziekenhuis verzoekt tot aanpassing van de aantallen IC-bedden (minder in de uitgangssituatie en meer in de subsidieregeling).
 - Er is contact opgenomen met het ziekenhuis. In afwachting van de gesprekken met de zorgverzekeraars over de financiering van de capaciteit die niet binnen de Subsidieregeling van VWS past (opschaling tot 1150 IC-bedden), werd het bezwaar tijdelijk aangehouden.
 - Uit gesprekken met Menzis is ondertussen gebleken dat er geen overeenstemming is bereikt over de financiering van de fase tot

- 1150 bedden. Op 8 november is het bezwaar daarom weer doorgezet.
- Rijnstate ziekenhuis geeft tevens aan dat ze moeten constateren dat door de ontstane situatie de opschaling van IC-bedden nu vertraging oploopt.
 - Acute zorg regio Oost - Ziekenhuis Gelderse Vallei
 - Op 5 november jl. heeft het ziekenhuis Gelderse Vallei per brief formeel bezwaar ingediend op de aantallen IC-bedden die in de opschalingslijst zijn opgenomen.
 - Het ziekenhuis verzoekt tot aanpassing van de aantallen IC-bedden (minder in de uitgangssituatie en meer in de subsidieregeling).
 - Acute zorg regio Oost - Ziekenhuis Rivierenland Tiel
 - Op 9 november jl. heeft het ziekenhuis Rivierenland Tiel per brief formeel bezwaar ingediend op de aantallen IC-bedden die in de opschalingslijst zijn opgenomen.
 - Het ziekenhuis verzoekt tot aanpassing van de aantallen IC-bedden (minder in de uitgangssituatie en meer in de subsidieregeling).
 - Acute zorg regio Oost - Slingeland ziekenhuis
 - Aankondiging van een bezwaar op het aantal bedden in de uitgangssituatie.
 - Volgens de subsidieregeling schaaft het Slingeland ziekenhuis niks op dus ze hebben ook geen link gekregen voor de regeling. Daar zijn ze het niet mee eens. Wat er precies gevraagd wordt is nog niet duidelijk.
 - Netwerk Acute Zorg regio Zwolle - Isala ziekenhuis
 - Het ziekenhuis maakt per brief van 5 november bezwaar op de hoeveelheid IC-bedden die in de opschalingslijst zijn opgenomen.
 - Het ziekenhuis verzoekt tot aanpassing van de aantallen IC-bedden (minder in de uitgangssituatie en meer in de subsidieregeling).
 - Netwerk Acute Zorg regio Zwolle - Deventer ziekenhuis
 - Het ziekenhuis kondigt per brief van 3 november jl. een mogelijk bezwaar aan tegen de hoeveelheid IC-bedden die in de opschalingslijst zijn opgenomen
 - Het ziekenhuis verzoekt tot aanpassing van de aantallen IC-bedden (minder in de uitgangssituatie en meer in de subsidieregeling).
 - Na overleg wordt, in afwachting van de gesprekken met de zorgverzekeraars over de financiering van de capaciteit die niet binnen de Subsidieregeling van VWS past (opschaling tot 1150 IC-bedden), het mogelijke bezwaar tijdelijk aangehouden.
 - Netwerk Acute Zorg Noordwest/Spoedzorgnet - Boven IJ ziekenhuis:
 - Naar aanleiding van de gepubliceerde Subsidieregeling kwam vanuit het BovenIJ ziekenhuis de opmerking dat het BovenIJ ziekenhuis in eerste instantie niet zou opschalen maar dat er gezien de situatie in Amsterdam in het bestuurlijk ROAZ Noord Holland Flevoland op 21 oktober jl. besloten is dat het BovenIJ alsnog moet opschalen evenals het ziekenhuis Amstelland. Ze gaan er om die reden vanuit dat ook het BovenIJ ziekenhuis gebruik kan maken van de Subsidieregeling.
 - Dit is echter niet mogelijk aangezien alleen ziekenhuizen uit de opschalingslijst zoals opgenomen in bijlage 1 van de Subsidieregeling in aanmerking voor de subsidie komen. Dit is per mail medegedeeld. Een reactie hebben we nog niet ontvangen.

- Overigens hebben we ook vragen vanuit het ROAZ Brabant en Limburg ontvangen over het aantal bedden per fase en over het proces tot totstandkoming van de opschalingslijst maar tot dusver lijkt beantwoording van de vragen afdoende en volgt er geen officieel bezwaar.

Vervolg

- Er wordt contact opgenomen met de ziekenhuizen voor een toelichting op het proces en totstandkoming van de aantallen (bij een aantal is dat al gebeurd).
- Hiermee proberen we duidelijkheid te creëren en de bezwaren informeel te beëindigen.
- Parallel daaraan worden de bezwaren doorgezet naar WJZ
- Beoordeling van het bezwaar is vervolgens aan WJZ in overleg met CZ en bezwaarde(n).
- De volgende scenario's zijn denkbaar:
 - Het bezwaar is niet-ontvankelijk met als gevolg dat bijlage 1 bij de Subsidieregeling ongewijzigd blijft.
 - Het bezwaar ongegrond is met als gevolg dat bijlage 1 bij de Subsidieregeling ongewijzigd blijft.
 - Het bezwaar (deels) gegrond is met als gevolg dat bijlage 1 bij de Subsidieregeling gewijzigd dient te worden of komt te vervallen.
- Een inschatting van het oordeel kan tot op heden niet gemaakt worden gezien het bezwaar vooralsnog niet inhoudelijk is beoordeeld.
- Gezien de beoordeling enige tijd in beslag zal nemen resulteert dit in een risico. Het is namelijk mogelijk dat er, gezien de te volgen procedure, pas in 2021 uitsluitel is waardoor er tot die tijd mogelijk geen opschaling plaatsvindt conform de Subsidieregeling (en daarmee het opschalingsplan van het LNAZ).
- Er vindt op dit moment overleg plaats met de eerder genoemde regio's/ziekenhuizen, zorgverzekeraars en VWS. Er wordt maximaal ingezet op het voorkomen van een wijziging in de Subsidieregeling. Dit zou namelijk het commitment van alle ROAZ-voorzitters in het kader van de COVID-opshaling en de daaraan gerelateerde Subsidieregeling onder druk zetten en kan mogelijk leiden tot precedentwerking. Beiden zijn onwenselijk.
- Mochten bovenstaande casussen de komende tijd niet opgelost worden of wanneer er vele extra signalen bijkomen, kan overwogen worden om een overleg te plannen met alle ROAZ-voorzitters om het voor eens en altijd goed met elkaar te regelen.