



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

## De toekomst van het ctb



# Achtergrond ctb

## Beleidsdoel

Het doel van het ctb is het bieden van de mogelijkheid om de samenleving voor iedereen eerder te heropenen dan wel langer op te houden, en of zwaardere maatregelen dan het ctb te vermijden.

## Middel

*CoronaCheck* is het bewijsmiddel, vanaf 23 juni 2021 ook voor internationaal reizen.

## Verskillende vormen van ctb

- 3G – Toegang na vaccinatie, herstelbewijs, toegangstest (huidige variant)
- 2G – Alleen toegang na vaccinatie of herstelbewijs
- 1G – Alleen toegang na toegangstest

## Tot nog toe

**2020: sluitingen, 1,5 meter** . Breder vraag naar: hoe kunnen we weer veilig open. Fieldlabs: onder welke omstandigheden is er voldoende risicoreductie? Uitkomsten: ventilatie, fysieke stromen én testen bij toegang

**1 juni 2021: tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen in werking getreden**. Daarvoor pilots (Fieldlabs en Pilots Testen voor toegang)  
Het wetsvoorstel ging uit van een testbewijs en bevatte de optie om bij

AmvB een vaccinatie- of herstelbewijs gelijk te stellen met een testbewijs.

Amendement van D66/PvdA: alomvattende begrip ctb om in de wettekst zelf tot uitdrukking te brengen dat vaccinatie- en herstelbewijzen op gelijke voet staan met het testbewijs.

De voorwaarden voor de inzet ervan zijn hetzelfde gebleven:

- a) een vergelijkbare kans op overdracht
- b) toegang met een testbewijs blijft mogelijk.

**Lente 2021: Europese Digital COVID Certificate** (DCC, primair gericht op reizen).

Risico reductie bij reizen tussen landen: hoe laat je 'veilig' mensen uit andere landen binnen. Inmiddels wordt DCC ook in 33 niet-EU landen geaccepteerd.

DCC bevat meer persoonsgegevens en is minder privacy vriendelijk dan ctb.

Inmiddels is in heel de EU enige vorm van een ctb ingezet voor binnenlands gebruik (m.u.v. Hongarije).



# Juridische achtergrond

## Sectoren waar ctb kan worden ingezet

Art 58ra Wpg: cultuur, evenementen, horeca, georganiseerde jeugdact, sport, niet- ess. detailhandel.

Locaties waarbij CTB momenteel op grond van de regeling (Trm) wordt ingezet

- > Horeca
- > Locaties voor kunst- en cultuurvertoning
- > Locaties voor kunst- en cultuurbeoefening
- > Sportlocaties (sportbeoefening)
- > pret- en dierenparken
- > Spellocaties
- > Vervoermiddelen ten behoeve van een recreatieve activiteit (rondvaartboten)
- > Sauna's, zonnestudio's en wellnesscentra
- > Evenementen (waaronder sportwedstrijden)

## Wetsvoorstellen aangeboden aan Tweede kamer

### 1. **2G** Tijdelijke wet differentiatie coronatoegangsbewijzen

De inzet van 2G ctb mogelijk maken in hoogrisico-omgevingen in de sectoren:

- Cultuur, horeca, evenementen (inclusief sportwedstrijden) en niet-essentiële dienstverlening op publieke plaatsen

### 2. **Werk** Tijdelijke wet verbreding inzet coronatoegangsbewijzen

- a. Verplichte inzet van ctb mogelijk maken voor werknemers in de sectoren waar een ctb *al verplicht is* voor bezoekers en deelnemers.
- b. Creëren van de mogelijkheid om een ctb voor *werknemers en bezoekers* te verplichten in andere sectoren, tenzij de werkgever een bij ministeriële regeling voorgeschreven alternatief kan inzetten dat een gelijkwaardig beschermingsniveau biedt aan de inzet van een ctb. Bijvoorbeeld door het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen.

### 3. **Onderwijs (HO en WO)** Wijziging van de Wet publieke gezondheid wegens het schrappen van het instemmingsrecht van medezeggenschapsorganen bij de inzet van coronatoegangsbewijzen in het beroepsonderwijs en het hoger onderwijs

Het *schrappen van het instemmingsrecht* van medezeggenschapsorganen van onderwijsinstellingen op de inzet van het coronatoegangsbewijzen.



# Proportionaliteit inzet ctb i.r.t. TU Delft

## Wet publieke gezondheid

Algemeen: elke maatregel moet legitiem doel dienen, proportioneel en subsidiair zijn. Art 58b vult dat voor Covid maatregelen verder in:

De bij of krachtens dit hoofdstuk toegekende bevoegdheden worden slechts > toegepast voor zover die toepassing:

- a. gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid noodzakelijk is;
- b. in overeenstemming is met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat; en
- c. gelet op het in het eerste lid genoemde doel de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk beperkt en aan dat doel evenredig is.

Dit geldt voor alle maatregelen, dus niet alleen ctb.

Centrale afweging is dus steeds: wat is het lichtste pakket dat noodzakelijk is.

## Proportionaliteit ctb:

- > De proportionaliteit van een instrument is mede afhankelijk van de effectiviteit ervan.
- > De effectiviteit van 2G/3G wordt in belangrijke mate bepaald door de mate waarin vaccins en doorgemaakte infectie beschermen tegen transmissie. In de huidige epidemiologische omstandigheden is dat minder dan bij delta.

- Dus is ook 3G minder effectief en 1G nog wel .
- Er is nog steeds wel een klein effect.

TUDelft: Hoe breder het ctb wordt ingezet, hoe groter het effect op het reproductiegetal.

- Echter afname R was niet het doel. Doel is eerder / langer open of minder zware andere maatregelen.

## Effectiviteit (en dus proportionaliteit) vergroten? Twee mogelijkheden

1. Andere virologische omstandigheden (andere variant, ander vaccin)
2. Aanpassen van de regels van het coronatoegangsbewijs om de effectiviteit te verhogen.
  - Verschillende opties of een combinatie van opties:
    - Kortere geldigheidsduur vaccinatie en/of herstel en/of testen
    - Bredere inzet van CTB
    - Internationale vergelijking: nu oa Duitsland, Oostenrijk, Frankrijk, België, Italië

## Effectiviteit van een 2G/3G beleid



### HOGE EFFECTIVITEIT



Beschermdende werking van vaccins of eerdere infectie is **hoog**.

I.c.m.



Grote groep ongevaccineerden heeft **geen COVID-19** gehad, en dus nog geen immuniteit opgebouwd.



2G/3G wordt toegepast op **veel** locaties.



### LAGE EFFECTIVITEIT



Beschermdende werking van vaccins of eerdere infectie is **laag**.

I.c.m.



Grote groep ongevaccineerden heeft **wel COVID-19** gehad, en dus immuniteit opgebouwd.



2G/3G wordt toegepast op **bepakt** aantal locaties.



# Ctb: doorgaan, aanhouden of stoppen?

## **Algemeen**

### Doorgaan:

- › kan als je proportionaliteit kan blijven onderbouwen.
- › Hangt mede af van welke andere maatregelen je anders zou moeten nemen. Bv, als Evenementen / nachthoreca maand eerder open kunnen met ctb( bv 1G) is dat proportioneel. Als je met ctb wel 1,5 m binnen kan loslaten en zonder ctb niet; is dat proportioneel

### Aanhouden (niet meer in regeling 'aanzetten, wel in de wet laten,'):

- › Houdt de keuze open om bij ander scenario (seizoensgebonden, variantdoorbraak) weer te heractiveren
- › Voorwaarde: verlengen Twm, anders vervalt juridisch kader van alle maatregelen waaronder ctb. Indien Twm niet wordt verlengd en ctb wel gewenst vereist dit een spoedwet.

### Stoppen

- › Niet eenvoudig te heractiveren. Vraagt nieuwe wetgeving. Zie ook operationele consequenties
- › Doorlooptijd als later in pandemie toch nodig wordt erg lang

## **Specifieke consequenties aanhouden of stoppen**

### DCC/ICT

- › Geen vrije nationale keuze!
- › Zolang de EU verordening van kracht is en er andere landen zijn die inreisregels

stellen waar een DCC getoond moet worden, moet NL test, herstel en vaccinatiebewijzen uitgeven en is CoronaCheck app infrastructuur noodzakelijk.

- › NB EU stelt voor om te verlengen tot 1 juli 2023
- › Tijdelijk stopzetten CoronaCheck (ctb én DCC) betekent tijdelijk niet van toepassing verklaren, maar alle infrastructuur etc in de lucht houden

### Operationeel

- › Testcapaciteit – als wordt gestopt met nationaal ctb zullen testaanbieders wegvallen en valt basis onder rechtmatig regiefunctie (SON) in de luchthouden ook. Operationele opstarttijd 4-8 weken als regiefunctie elderd (DT) geborgd is.
- › Uitzonderingsgroepen - bij aanhouden instrument methodiek uitzonderingsgroepen verder uitwerken en behouden voor indien inzet toch nodig is. Bij stoppen geen basis voor financiering daarvan, dus zijn uitzonderingsgroepen niet geregeld als herintroductie noodzakelijk blijkt

### Financieel

- › Aanhouden ctb betekent dat kosten voor GGD, CoronaCheck en regiekosten SON/kosten DT gewoon doorlopen. Echter, groot deel van deze kosten worden hoe dan ook gemaakt tbv DCC.
- › Afhankelijk van gewenste opschalingssnelheid ook eventueel kosten voor paraatstelling.



# Advies

- Inzet (streng) wegen per sector (evenement, nachthoreca, toeschouwers sport etc) incl en tot wanneer inzet ctb nog proportioneel is (OMT advies)
  - Afweging maken in relatie tot andere maatregelen (vervroegde sluiting, 1,5 meter)
- Als ctb nu niet meer nodig is: aanhouden ctb in 'waakvlam' stand
  - Dus wel in de wet houden/ verlengen,
  - Infra structuur ctb specifiek in waakvlam en verbeteren.
  - Bepalen hoe snel opschalen gewenst is (kosten afhankelijk van scenario)
  - Kosten claimen
- Aanhouden benodigde infrastructuur tbv DCC is verplicht obv EU verordening
  - Incl. wijzigingen EU, incl. afgifte herstel en vaccinatiebewijzen (ook voor buitenlanders), achterliggende infra en helpdesks etc.