



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

pDG covid-19

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 5.1.2e  
F 070 5.1.2e

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen bij**

**Datum**  
26 januari 2022

**Bijlage(n)**  
1

**Aantal pagina's**  
5

# memo

doorontwikkeling CTB

## Aanleiding

Op 24 januari 2022 is de Trm wijziging voor de geldigheidsduur van het coronatoegangsbewijs (ctb) naar de Staten-Generaal gestuurd ter nahang. Deze wijziging is een eerste stap om de effectiviteit van een ctb op basis van vaccinatie en herstel te verhogen. Echter, het is te overwegen om de effectiviteit van het ctb op basis van vaccinatie verder te verhogen door de geldigheidsduur verder te beperken en een geldigheidsduur toe te kennen aan de boostervaccinatie en aan de primaire vaccinatieserie van jongeren van 13 tot 18 jaar. Enkele Europese landen kennen strengere eisen voor de geldigheidsduur van ctb's op basis van vaccinatie en herstel.

Deze memo is bedoeld als inhoud voor een verdere discussie. Daarom zijn enkele relevante onderwerpen uitgelicht en nader toegelicht ter informatie. Op pagina 3 zijn enkele relevante opmerkingen

## Achtergrond coronatoegangsbewijs

Het ctb is een maatregel die ervoor kan zorgen dat de samenleving eerder, meer op kan of langer open kan blijven dan op basis van de epidemiologische situatie zou kunnen zonder het ctb. Een ctb is te verkrijgen wanneer iemand korter dan 270 dagen gevaccineerd is of geboost is, korter dan 180 dagen hersteld is, of korter dan 24 uur geleden negatief getest is. De inzet van het ctb wordt geregeld in de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen. Voor toegang tot aangewezen locaties en activiteiten dient een burger het ctb met geldig identiteitsbewijs te tonen en moet de organisator controleren of op basis daarvan toegang verleend kan worden. Politie en handhaving fungeren daarbij als sluitstuk. Een middel om het coronatoegangsbewijs te tonen is de coronacheck-app of het papieren ctb. Een papieren bewijs is 90 dagen geldig, of korter wanneer de geldigheidsduur van de vaccinatie of het herstel eerder verloopt.

## Juridische basis

De grondslag voor de inzet van ctb is de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen. In deze wet is onderdeel van de Tijdelijke wet maatregelen (Twm). Het ctb is bedacht als testbewijs en getest tijdens de Fieldlabs en de pilots toegangstesten. In de wetsbehandeling zijn vaccineren en herstel gelijkgesteld aan testen, met als voorwaarde dat ctb's op basis van vaccinatie en herstel in ongeveer even grote mate moeten beschermen tegen transmissie als het af laten nemen van een test. De verlenging van de Twm (elke 3 maanden) vergt telkens een proportionaliteitstoets.

De effectiviteit van het ctb is onderdeel van deze toets. Het OMT stelt in haar 139<sup>ste</sup> advies dat de maatregel op zichzelf waarschijnlijk minder effectief is in het dempen van de groei dan wel verkleinen van de epidemie, maar dat de maatregel in een pakket van maatregelen nog steeds een essentiële rol speelt. Het rapport van de TU Delft e.a. stelt dat de effectiviteit van de maatregel afhankelijk is van de epidemiologische omstandigheden en dat de effectiviteit op dit moment kleiner is dan deze in het verleden was. Aanpassing van de geldigheidsduur van de coronatoegangsbewijzen zal de effectiviteit van de maatregel vergroten en daarmee de proportionaliteit van de inzet van deze maatregel vergroten. Dit dient wel te worden afgewogen tegen de extra lasten die burgers als gevolg van deze aanpassingen (kunnen) ervaren.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19

Datum  
26 januari 2022

### **Inhoudelijke kennis**

De vaccineffectiviteit (VE) neemt over tijd af. De vaccineffectiviteit tegen infectie en transmissie neemt het snelst af. Dit is logisch aangezien dit het teken is dat de eerste barrière geslecht is door het virus, maar dat de tweede barrière overeind staat. Ditzelfde geldt voor mensen die hersteld zijn van een eerdere infectie. De VE van de primaire vaccinatieserie tegen infectie is 12-21% en na de booster ~47%. De VE van de primaire vaccinatieserie tegen ziekenhuisopname is 56% en na de booster ~74%<sup>1</sup>.

De TU Delft heeft onderzoek gedaan naar de effectiviteit van het coronatoegangsbewijs. Verhouding reductie testen, vaccineren, herstel. Sleutelwoord: epidemiologische omstandigheden!

### **Uitvoering**

De CoronaCheck-app of het papieren ctb geeft een QR-code weer. Deze QR-code is opgebouwd vanuit de principes van privacy-by-design en dataminimalisatie. Daarom staat in deze QR-code (in tegenstelling tot het internationale DCC) alleen of iemand op basis van het uitgegeven bewijs toegang krijgt en is aan de scankant niet te bepalen op basis waarvan iemand toegang krijgt. Het gevolg is dat wijzigingen in de regels voor het ctb pas worden doorgevoerd wanneer de applicatie de QR-code verversst en wanneer een papieren ctb opnieuw wordt uitgegeven.

Om een ctb op basis van vaccinatie te krijgen, moet CoronaCheck een vaccinatieregistratie ophalen uit een registratiebron. Bronnen die de CoronaCheck daarvoor raadpleegt zijn het CIMS (RIVM) en CoronIT (GGD). Staat de data niet (goed) geregistreerd in deze bronnen, dan kan er via de reguliere route geen ctb worden uitgegeven. Dit geldt ook voor papieren ctb's. Voor mensen die geen registratie hebben bij het RIVM of GGD, zijn verschillende uitzonderingsroutes beschikbaar. Deze uitzonderingsroutes worden als erg arbeidsintensief ervaren door burger en uitvoeringsinstantie. De geldigheid van 90 dagen maakt dit proces frequenter.

<sup>1</sup> Technische briefing 5.1.2e 26-1-2022.

### Afwegingskader beleidswijzigingen CTB

- Strengere voorwaarden voor het coronatoegangsbewijs leiden tot meer effectiviteit van het ctb. Ook leidt dit tot meer burgers die aan deze strengere voorwaarden moeten voldoen of die buitengesloten worden.
- Voldoen aan de strengere voorwaarden leidt tot meer regeldruk bij de burger en de uitvoering.
- Verlichting van de uitvoering door meer gegevens op te slaan of zoals het DCC de controle uitvoeren leidt tot vermindering van de privacy van de burger.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19

**Datum**  
26 januari 2022

### Discussie

Enkele relevante ontwikkelingen.

- De VE tegen transmissie en infectie wordt lager naarmate het moment van vaccinatie langer geleden is. De boostervaccinatie verhoogt deze effectiviteit tijdelijk.
- De kans op herinfectie lijkt groter te zijn bij Omikron dan bij Delta.
- EMA heeft nog niet geadviseerd of een boostervaccinatie voor jongeren van 12-17 jaar nodig/wenselijk is. In de EU wordt deze boostervaccinatie al wel *off label* gegeven en in sommige landen ook gebruikt als voorwaarden voor inreis of toegang tot een locatie. De Gezondheidsraad stelt op dit moment hierover een advies op.
- Het aantal infecties loopt snel op en zal verder en sneller oplopen als gevolg van de versoepelingen. Daarmee loopt ook het aantal ctb's op basis van herstel op.
- In Europa heeft de technische commissie van de *Health and Security Committee* geadviseerd om ook herstelbewijzen op basis van positieve antigeentesten uit te geven. Het is niet duidelijk of en wanneer dit advies ook wordt overgenomen.
- In reactie op motie Den Haan en het advies 29 van de Begeleidingscommissie Digitale Ondersteuning Bestrijding Covid-19 is er een heroverweging van de uitgangspunten van de CoronaCheck-app<sup>2</sup> aangekondigd.

Enkele uitdagingen op de korte termijn.

- Sommige burgers vinden het lastig om tijdig de juiste route te bewandelen om een papieren ctb te verkrijgen.
- Indien burgers met een papieren ctb onvoldoende toegankelijk een nieuw papieren bewijs kunnen verkrijgen voor 1 april 2022, dan wordt de datum van 1 april 2022 opgeschoven naar 1 mei 2022.

<sup>2</sup> Kamerstuk 25295, nr. 1704. Reactie op motie Den Haan.

**Bijlage 1 Internationale vergelijking coronabewijzen voor binnenlands gebruik d.d. 26 januari 2022**

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19

Modaliteiten per land

3G: België, Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland (openbaar vervoer en binnenlandse vluchten), Finland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Kroatië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Polen, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië

2G: Cyprus, Duitsland, Estland, Frankrijk, Ierland, Italië, Letland, Oostenrijk, Portugal, Roemenië, Slowakije, Tsjechië

2G+ : Duitsland, Oostenrijk, Portugal

1G: Malta, Zweden

**Datum**  
26 januari 2022

Vergelijking voorwaarden coronabewijzen

- België (d.d. 24 januari)  
In België kent men nationale regels en mogen Vlaanderen, Wallonië en Brussel strengere maatregelen nemen. Het Raadgevend Comité heeft besloten de geldigheid van het vaccinatiecertificaat van COVID Safe Ticket te verlagen van 270 dagen tot 150 dagen vanaf 1 maart. De geldigheid van de booster dosis is niet beperkt in de tijd. Iedereen die vóór 1 oktober met een enkelvoudige dosis (Janssen) of twee doses (Pfizer/BioNTech, Moderna, AstraZeneca/Oxford) is gevaccineerd, moet op 1 maart een booster dosis hebben gehad. Anders vervalt de geldigheid van het vaccinatiecertificaat. De geldigheidsduur van het herstellbewijs wordt ook gewijzigd in 150 dagen. Deze wijzigingen zijn slechts van toepassing op 18 jaar en ouder.
- Duitsland (d.d. 18 januari)  
In Duitsland kent met nationale regels voor toegang tot openbare ruimten, binnenlocaties en evenementen. Regionale overheden passen de regels per geval aan. Vanaf 1 februari is het vaccinatiebewijs maximaal 270 dagen geldig. Behalve voor Janssen, daar geldt dat dit vaccin pas geldigheid geeft na een tweede mRNA-vaccinatie. Er is nog geen geldigheid aan de boostervaccinatie toegekend. Het herstellbewijs is geldig 28 dagen na de positieve PCR test en verloopt na 90 dagen.
- Verenigd Koninkrijk (d.d. 25 januari)  
Een coronabewijs geldt voor bepaalde locaties voor personen vanaf 18 jaar. Bepaalde locaties zijn nachtclubs en discotheken en evenementen met meer dan 500 personen binnen of 4.000 personen buiten en alle grote evenementen vanaf 10.000 personen. Verder kunnen locaties zelf bepalen of ze het coronabewijs als veiligheidsmaatregel treffen. Een covidpas is geldig na het afronden van de primaire vaccinatieserie, 180 dagen na herstel, na een negatieve PCR of antigeentest binnen 48 uur met een advies om binnen 12 uur te testen of bij een uitzondering van vaccinatie of vaccinatie en testen.
- Frankrijk (d.d. 24 januari)

Vanaf 24 januari geldt dat voor alle personen vanaf 18 jaar en 1 maand een primaire serie plus boostervaccinatie geldt als een volledige vaccinatie. Een vaccinatiebewijs is geldig tot 7 maanden na afronden van de primaire vaccinatieserie. Het krijgen van een boostervaccinatie kan vanaf 4 maanden na afronden van de primaire vaccinatieserie. Er is geen geldigheidsduur vastgesteld voor de boostervaccinatie. Boostervaccinatie is niet verplicht voor 16 en 17 jarigen en daarom geldt de geldigheidsduur voor vaccinatiebewijzen vanaf 18 jaar. Het herstelbewijs is geldig vanaf 11 dagen tot maximaal 180 dagen na de positieve PCR-test. Ook geldt dat in Frankrijk mensen die medisch uitgezonderd zijn van vaccinatie een toegangsbewijs krijgen.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19

**Datum**  
26 januari 2022

- Denemarken (d.d. 21 januari)  
Een coronabewijs is verplicht vanaf 15 jaar en geldig na het afronden van de primaire vaccinatieserie, 180 dagen na herstel of na een negatieve PCR test (72 uur) of antigeentest (48 uur).
  
- Oostenrijk (d.d. 24 januari)  
Een coronabewijs is landelijk verplicht vanaf 12 jaar, behalve in Wenen waar een bewijs vanaf 6 jaar verplicht is. Op dit moment is de 2G-regel van toepassing. Dit houdt in dat alleen mensen met een vaccinatiebewijs of herstelbewijs toegang kunnen krijgen. Het vaccinatiebewijs voor binnenlands gebruik is geldig tot 180 dagen na de tweede vaccinatie en 270 dagen na boostervaccinatie. In Wenen zijn kinderen van 6 tot 12 jaar uitgezonderd van 2G, maar moeten zij testen voor toegang. Een herstelbewijs is 180 dagen geldig.