

## Doel notitie

MCC verzoeken om een besluit te nemen over het handhaven van de huidige coördinerende taken, zoals uitgevoerd door SON voor de testcapaciteit voor Testen voor Toegang tot november 2022 en het verstrekken van de financiële middelen hiervoor. Per 1 maart loopt de huidige opdracht aan SON af en half januari moet besloten worden over verlenging om tijdig de opdracht opnieuw te geven.

## Beslispunten

- 1) Gaat u akkoord met het handhaven van de huidige coördinerende taken, zoals deze door SON worden uitgevoerd, voor de testcapaciteit voor Testen voor Toegang tot november?
- 2) Gaat u akkoord met het verstrekken van 31 miljoen euro voor de coördinatie van de testcapaciteit voor TvT en de kosten voor een overdracht van SON aan Dienst Testen, van maart 2022 tot november 2022? De kosten voor het aantal benodigde testen voor de inzet van het ctb's wordt nog niet gereserveerd voor deze periode, maar zal gereserveerd worden tijdens besluitvorming momenten voor de inzet van het ctb.

## Achtergrond

### *Huidige opdrachtverstrekkingen ctb*

- SON coördineert de gehele testcapaciteit in spoor 2a en faciliteert onder andere de IT voor spoor 2a.
- De huidige opdracht van SON loopt tot en met 28 februari 2022.
- Ten tijde van het opstellen van de huidige opdracht was deze langdurigere benodigde inzet van ctb's niet voorzien.

### *Inzet ctb*

- Het ctb kan worden gehanteerd in oa de horeca, culturele locaties (zoals musea en bioscopen), evenementen, beurzen en congressen, bruiloften of een publieke locatie, doorstroomevenementen, plekken waar kunst of cultuur worden beoefend, sportlocaties binnen en professionele wedstrijden (voor publiek).
- Tijdens de lockdown, welke op 19 december 2021 inging, zijn de meeste plekken waar een coronatoegangsbewijs verplicht is gesloten m.u.v. ctb gebruik bij zwemlessen. Hierdoor is momenteel de inzet van het ctb beperkt.
- Uit het verloop van de pandemie van de afgelopen weken en de ontwikkelingen m.b.t. de Omikron variant is de kans groot dat de behoefte blijft bestaan om het ctb in te zetten in het komende jaar en daarmee ook het testen voor een ctb.
- Door akkoord te gaan met het handhaven van de coördinatie van testcapaciteit voor Testen voor Toegang tot november 2022 wordt enkel de mogelijkheid om door te gaan met toegangsbewijzen gefaciliteerd.
- Er blijft ten alle tijde vrijheid in het veranderen van geldende ctb maatregelen.

### *Toekomstige opdrachtverstrekking ctb*

- De LCT heeft in oktober 2021 geadviseerd om het takenpakket van SON bij Dienst Testen (DT) onder te brengen, maar om alvorens hiertoe te besluiten wel een uitvoeringstoets uit te voeren.

- Op dinsdag 21 december hebben SON, DT en GGD-GHOR de uitvoeringstoets opgeleverd. Uit de uitvoeringstoets blijkt dat een overdracht van de taken van SON naar DT uitvoerbaar is, maar dat het te grote risico's voor de operationele continuïteit van testen voor toegang met zich meebrengt om dit al per 1 maart te laten ingaan. Daarom wordt een overdracht per 1 maart door de uitvoerende partijen niet als mogelijk gezien.
- Een nieuwe opdracht met SON moet ervoor zorgen dat de testcapaciteit voor Testen voor Toegang wordt geborgd tot aan het moment dat deze taken worden overgedragen aan DT. Een reële inschatting hiervoor is september 2022. Na 1 september zullen er nog twee maanden nodig zijn waar SON ondersteunt in de overdracht.
- De opdracht aan SON kan op basis van dwingende spoed verstrekt worden. De mogelijk aanvullende en langdurigere benodigde inzet van ctb's door Omikron was niet voorzien en maakt dat een overdracht van taken door SON aan DT op korte termijn niet zonder grote risico's voor de operationele continuïteit mogelijk is. Dit maakt een beroep op dwingende spoed noodzakelijk en te verantwoorden.
- De opdrachtverstrekking onder dwingende spoed is rechtmatig. De opdrachtverstrekking aan SON dient in één keer verstrekt te worden tot november aangezien een verlenging op een opdracht met dwingende spoed hoogstwaarschijnlijk als onrechtmatig wordt gekwalificeerd. Dit betekent dat de opdracht aan SON geen kortere doorlooptijd kan hebben en dat de opdracht na oktober niet meer verlengd kan worden. Sowieso is het streven om meer continuïteit in de aanpak te brengen, dan heeft een langere opdracht te voorkeur.

#### *Risicobeheersing*

- Voor het verstrekken van een nieuw contract met SON voor het borgen van de testcapaciteit inclusief de opgebouwde (ICT-)infrastructuur voor de periode maart tot september 2022 zal gepaard gaan met een financiële verplichtingen van VWS naar SON. In de nog op te stellen overeenkomst worden de financiële bepalingen voor de desbetreffende periode vastgelegd. Omdat het lastig is om met een inschatting te komen over het benodigde maandelijkse budget, zal maandelijks het budget worden vastgesteld met hierin een splitsing van de kosten voor de testcapaciteit (P\*Q), stichtingskosten en de kosten voor het voorbereiden van de overdracht naar DT. Deze kosten worden vastgelegd d.m.v. een maandelijkse begroting die door SON aan VWS wordt gestuurd.
- Testen voor Toegang is gebaseerd op marktwerking waarbij er betaald wordt per afgenomen test. Hierdoor is er geen risico op betalingen wanneer het er geen testvraag is.
- VWS kan maandelijks het contract met SON opzeggen.
- Alle contracten van SON kunnen maandelijks worden opgezegd.

#### *Begroting*

- De maandelijkse stichtingskosten van 4 miljoen euro zullen voor een periode van 6 maanden (maart tot september) moeten worden gedragen en bedragen in totaal 24 miljoen euro. De afwikkeling m.b.t. de financiën, verantwoording, juridisch en IT bedragen in totaal 3 miljoen euro. Deze werkzaamheden vinden plaats na september. Het totaalbedrag aan stichtingskosten komt daarmee uit op 27 miljoen euro.
- De overdrachtskosten welke gepaard gaan bij het overhevelen van de taken van SON naar DT bedragen in totaal 9 miljoen euro. De overdrachtskosten tot september, welke geclaimd worden middels deze notitie, bedragen 3 miljoen euro. De overdrachtskosten na september (warme overdracht) bedragen in totaal 6 miljoen euro; in september is dit 3,5 miljoen euro

en in oktober 2,5 miljoen euro. Gedurende de warme overdracht wordt de complexe opdracht van SON geheel overgedragen naar DT, waaronder de complexe IT-systemen. Om dit probleemloos te laten voorlopen schat SON in dat hier rekenen gehouden moet worden met een overdracht gedurende 8 weken. In overleg met FIN worden de kosten na 1 september nog niet geclaimd, maar worden deze rond de zomer geclaimd wanneer er meer duidelijkheid is over de inzet van het CTB voor dit najaar.

- De verwachte kosten tot 1 september ter voorbereiding op de integratie bij DT bedragen naar schatting € 0,75 - € 1 mln., waarvan € 0,5 mln. personele uitgaven (bemensing transitieteam) en € 0,25 mln. - € 0,5 mln. programmabudget (ondersteuning, eventuele onderzoeks- en rapportageuitgaven).
- De kosten voor de taken die SON momenteel uitvoert, zullen na 1 september door DT worden gemaakt. Deze kosten zullen niet hoger uitvallen dan de huidige stichtingskosten van 4 miljoen. Momenteel voeren consultancy bedrijven, tegen een relatief hoog tarief deze werkzaamheden uit. Vanaf 1 september zal DT, welke onder de overheid valt, deze taken overnemen.
- Het aantal benodigde testen en de kosten hiervoor hangen af van de inzet van ctb's. Dit budget zal nu nog niet gereserveerd worden, maar zal gereserveerd worden tijdens besluitvorming momenten voor de inzet van het ctb.
- De MCC wordt gevraagd akkoord te gaan met het reserveren van de stichtingskosten tot november en de kosten van SON en DT voor de overdracht naar een DT. Dit komt neer op een totaalbedrag van 31 miljoen euro.
- Doordat VWS het contract met SON maandelijks kan opzeggen, zitten we niet vast aan de kosten voor zes maanden. Voor de testafname geldt dat er enkel betaald wordt per afgenomen test.

#### ACC

- De ACC is akkoord gegaan met het doorgeleiden van deze notitie naar de MCC.