



## Coronatoegangsbewijzen

5.1.2e (VWS/WJZ)

5.1.2e (BZK/CZW)

5.1.2e (VWS/PDC)



# Inleiding

10/23/2024 | Voettekst

## 1 Coronatoegangsbewijzen: systeem en wettelijk kader

5.1.2e

## 2 Coronatoegangsbewijzen en grondrechten

5.1.2e

## 3 Coronatoegangsbewijzen: beleid en uitvoering

5.1.2e

## 4 Vragen en discussie



# Coronatoegangsbewijzen: systeem en wettelijk kader

5.1.2e

WJZ (VWS)





## Ontstaansgeschiedenis en doel in vogelvlucht

- Van testbewijs naar coronatoegangsbewijs
  - advies Gezondheidsraad
  - wetsvoorstel Tijdelijke wet testbewijzen
  - amendement Paternotte/Kuiken: coronatoegangsbewijzen
- Doel coronatoegangsbewijs:  
Samenleving openen of open houden en maatregelen versoepelen.



## Wettelijk kader – Wet publieke gezondheid

- Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) / Hoofdstuk Va Wpg
  - artikel 58b Wpg: doel en voorwaarden
  - artikel 58c Wpg: procedurevoorschriften ministeriele regelingen
- Aanpak crisis: bestrijding epidemie: BZK en JenV
- Paragraaf 3a van Hoofdstuk Va Wpg (artikelen 58ra e.v. Wpg): Coronatoegangsbewijzen (belangrijkste bepalingen)



## Wettelijk kader – reikwijdte

**Artikel 58ra**, eerste lid, Wpg:

In een **krachtens paragraaf 2 van dit hoofdstuk vast te stellen ministeriele regeling** kunnen regels worden gesteld met betrekking tot het beschikken over een daarbij te bepalen **resultaat** voor deelname aan of toegang tot daarbij te bepalen activiteiten of voorzieningen op uitsluitend de volgende **terreinen**:

- > Cultuur
- > Evenementen
- > Horeca
- > Georganiseerde jeugdactiviteiten
- > Sport
- > Niet-essentiële detailhandel
- > Niet-essentiële dienstverlening op publieke plaatsen



## Wettelijk kader - Voorwaarden

- dient ter bestrijding van (dreigende) epidemie van covid-19 (art 58b, eerste lid, Wpg);
- is noodzakelijk gelet op ernst van de bedreiging van de volksgezondheid (art 58b, tweede lid, onderdeel a, Wpg);
- is in overeenstemming met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat (art 58b, tweede lid, onderdeel b, Wpg);
- beperkt de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk en is evenredig zijn het doel (art 58b, tweede lid, onderdeel c, Wpg). Enkele belangrijke elementen zijn noodzaak, subsidiariteit, proportionaliteit;
- is in het maatschappelijk belang aangewezen (art 58rb, onderdeel a, Wpg);
- de inzet moet uitvoerbaar en doelmatig zijn (art 58rb, onderdeel b, Wpg);
- gaat gepaard met voorzorgsmaatregelen tegen eventuele maatschappelijk ongewenste effecten (art 58rb, onderdeel c, Wpg).





## Wettelijk kader – verstrekken van testen, resultaat en coronatoegangsbewijs

- > **Artikel 58rc Wpg:** Iedereen moet de mogelijkheid hebben zich te laten testen en de kosten van de test en de uitvoering van het testen komen voor rekening van de minister
- > **Artikel 58rd Wpg:** Bij ministeriele regeling worden regels gesteld met betrekking tot de test, de vaccinatie of het herstel én over het tonen van het resultaat (en geldig ID)
- > **Artikel 58re Wpg:** Een coronatoegangsbewijs kan zowel een papieren of een elektronisch bewijs zijn. Voorts bevat dit artikel grondslagen voor het stellen van regels over het gebruik van applicaties als CoronaCheck en CoronaCheckscanner en de hieraan verbonden verwerking van persoonsgegevens.





## Wettelijk kader – Tijdelijke regeling maatregelen covid-19

### Maatregelen

Voorbeelden:

- > Artikel 4.2 Trm => inzet coronatoegangsbewijs in horeca
- > Artikel 5.2 Trm => inzet coronatoegangsbewijs bij evenementen

### Systeem

Paragraaf 6.11 Trm

- > Artikel 6.26 e.v. Trm => omschrijving testen, vaccinatie en herstel
- > Artikel 6.29 Trm => geldigheidseisen coronatoegangsbewijs
- > Artikelen 6.31, 6.31a en 6.31b Trm => verwerken persoonsgegevens voor aanmaken coronatoegangsbewijs



## Europees Digital Covid Certificate (DCC)

- › Op 1 juli 2021 is de verordening in werking getreden waarmee het DCC is geïntroduceerd.
- › Een DCC is een vaccinatie-, herstel- of testcertificaat dat is uitgegeven door een lidstaat en aan bepaalde voorwaarden voldoet.
- › Het DCC kan worden gebruikt voor het reizen binnen de EU.
- › Landen zijn echter vrij om nationaal andere regels te stellen.
- › Toeristen met buitenlands DCC kunnen DCC in Nederland gebruiken als ware het een CTB.
- › Uitvoeringsvoorschriften zijn opgenomen in het Tijdelijk besluit DCC. Grondslag ligt in artikel 6ba Wpg.



# Coronatoegangsbewijs: voortdurend in beweging

Wetswijzigingen

Wijzigingen in Trm (systeem)

Toekomst van het coronatoegangsbewijs?



# Coronatoegangsbewijzen en grondrechten

5.1.2e

Constitutionele Zaken (BZK/CZW)



## Grondrechtentoets CZ

- > Welke grondrechten?
- > Welke beperking?
- > Omvang beperking?
  - Individueel!
  
- > Noodzakelijk?
- > Subsidiair?
- > Proportioneel?



## Grondrechten CTB

- > Lichamelijke integriteit
- > Persoonlijke levenssfeer
- > Vrijheid van godsdienst
  
- > Vrijheid van vergadering
- > Vrijheid van onderneming
- > Recht op eigendom
- > ...

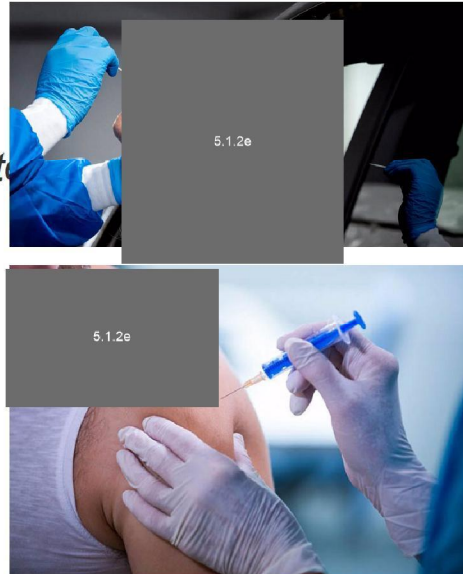




# Lichamelijke integriteit

## Artikel 11 Gw

*Ieder heeft, behoudens bij of krachtens de wet ten aanzien van de onaanastbaarheid van zijn lichaam.*





# Persoonlijke levenssfeer

## Artikel 10 Gw

*Ieder heeft, behoudens bij of krachtens de  
eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer*



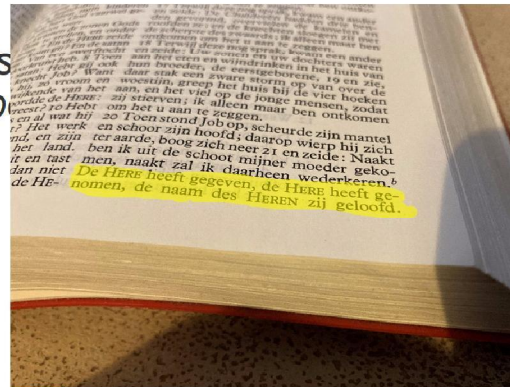
op



# Vrijheid van Godsdienst

## Artikel 6 Gw

*Ieder heeft het recht zijn godsdienst of levensgemeenschap met anderen, vrij te belijden, binnen de verantwoordelijkheid volgens de wet.*





## Beperking gerechtvaardigd?

- > Noodzaak
  - Doel: veilig openen samenleving
  - Effectiviteit
- > Subsidiariteit
  - Alternatieven?
- > Proportionaliteit
  - Omvang van impact (incl. termijn)
  - Balans met doel



# Coronatoegangsbewijzen beleid & uitvoering

5.1.2e

Programmadirectie covid-19 (VWS)



## Uitvoering

### > Uitvoering VWS

Testcapaciteit (PDC-19-SON)

Techniek (DI/RDO) → DCC

### > Implementatie sectoren

- Fieldlabs (evenementensector)





## Aspen Valley

- > Aandacht naleving, controle en handhaving
- > Aanscherping voorwaarden toegang
- > Vaccinatie → implementatietijd van 14 dagen
- > Testen → van 48 uur naar 24 uur
- > Technisch aanpassingen voor app
  
- > Balans tussen medisch-epidemiologisch verantwoord & meer mogelijk maken/uitvoerbaarheid → risico acceptatie
- > Maatschappelijke weerstand: tweedeling





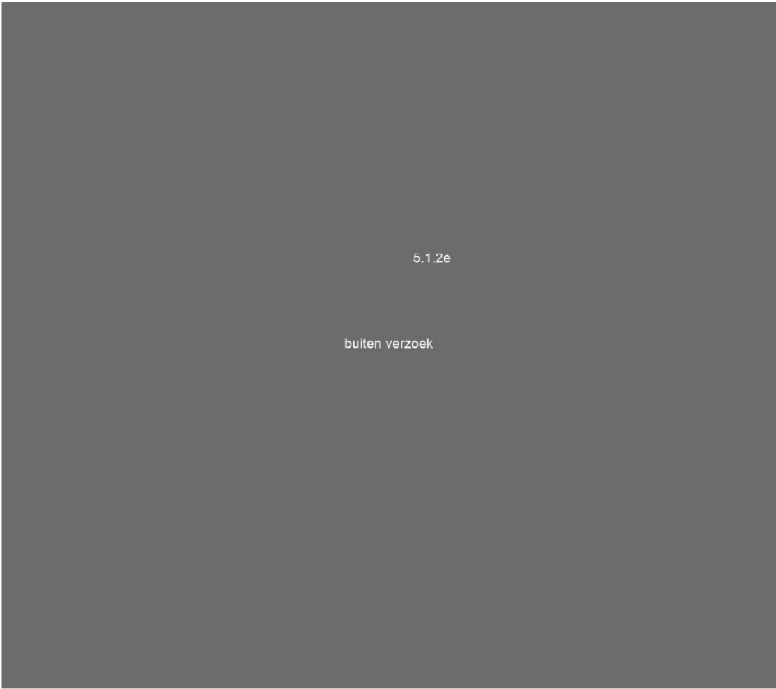
## Brede inzet ctb

- › Afschaffen veilige afstandsnorm
- › Mitigerende maatregel brede inzet ctb
- › Vraagstuk: sluit dit aan bij de wetsgeschiedenis?
- › Dilemma: continue aanpassen beleid op basis van nieuwe informatie



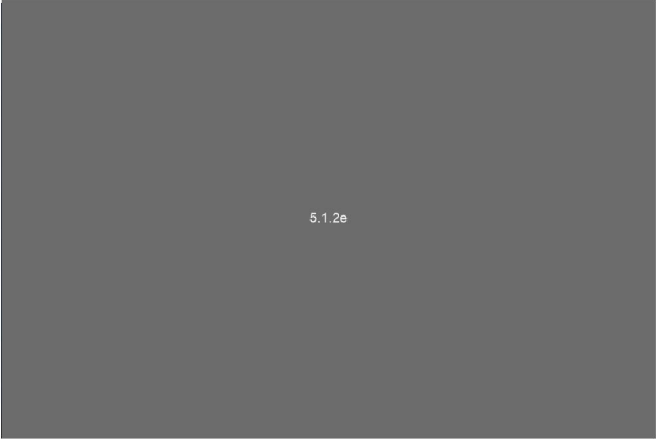
## Uitbreiding inzet ctb

- › Wet niet-essentiële detailhandel en dienstverlening
  - › Wetsvoorstel ctb werk
  - › Wetsvoorstel 2G
  - › Wetsvoorstel schrappen instemming medezeggenschapsraad onderwijs
- 10/23/2024 | Voettekst
- › Rapport TU Delft



5.1.2e

buiten verzoek



5.1.2e