

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team D

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e@minvws.nl

5.1.2e

nota

(ter informatie)

Besluitvorming maatregelen 25 januari

Datum

19 januari 2022

Kenmerk

3311339-1023581- PDC19

Zaaknummer

1023581

5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Aanstaande dinsdag vindt een nieuw besluitvormingsmoment plaats waar besloten wordt welke maatregelen vanaf dat moment gaan gelden. Met deze nota wordt u geïnformeerd over een aantal punten dat daarvoor van belang is.

2 Samenvatting en conclusiesOMT-adviesaanvraag

- Over de maatregelen is woensdag 19 januari aan het OMT gevraagd welke risico's samenhangen met de terugkeer naar de avondlockdown, waarbij sectoren zijn gesloten tussen in de avond en welke mitigerende maatregelen daarbij genomen moeten worden.
- Aan het OMT zijn verschillende sluitingstijden voorgelegd, namelijk 17.00, 20.00, 22.00 of 00.00.
- De sluitingstijden zouden kunnen gaan gelden voor het toestaan van publiek bij professionele sportwedstrijden en vertoningen van kunst- en cultuurvertoningen, horeca, evenementen en nu nog gesloten dienstverlening.
- Per 1 maart 2022 vervalt de Twm. Bij iedere verlenging van de Twm wordt opnieuw bekeken welke wettelijke grondslagen voor maatregelen nog nodig kunnen zijn ter bestrijding van covid-19 en dus behouden moeten blijven en welke kunnen komen te vervallen. Het OMT wordt hierover om advies gevraagd.
- Verder vragen we het OMT of er mogelijkheden zijn om het quarantainebeleid te versoepelen voor kinderen in de kinderopvang, scholieren en studenten en onder welke voorwaarden en omstandigheden dit zou kunnen.
- Op vrijdag 21 januari volgt een mondeling terugkoppeling en het schriftelijk advies wordt verwacht op maandag 24 januari.

Hoofdpijnen besluitvorming

Voor het nieuwe maatregelenpakket worden momenteel drie opties uitgewerkt:

1. *Terugkeer naar de avondlockdown*: sectoren zijn in de avond gesloten om 17.00, 20.00, 22.00 of 00.00 (met uitzondering van sport- en cultuurbeoefening). NB overigens is het wel de vraag of de term avondlockdown een verstandige term is; avondsluiting kan een alternatief zijn.

Deze terugkeer zou in elk geval een versoepeling kunnen betekenen voor publiek bij professionele sportwedstrijden en bij kunst- cultuur, horeca, evenementen, georganiseerde jeugdactiviteiten en de nog gesloten dienstverlening.

- De avondlockdown leidt tot een relatief eenvoudig en uitlegbaar maatregelenpakket waarbij de verschillende sectoren zo veel mogelijk gelijk behandeld worden.
 - Een sluitingstijd van 17.00 biedt naar verwachting onvoldoende perspectief voor de horeca, evenementen en de cultuursector. Zij halen immers een groot deel van hun omzet uit de avond.
 - Als die ruimte er is conform komende advies OMT, heeft een sluitingstijd van 20.00 of later dan ook de voorkeur.
 - Daarnaast moet perspectief geboden worden voor een volgende versoepeling. Er kan bijvoorbeeld aangegeven worden dat over 2 of 3 weken opnieuw bekeken wordt of de sluitingstijd er afgehaald kan worden.
 - Hiermee wordt deels tegemoetgekomen aan de kritiek van de burgemeesters die aangeven dat het beleid nu te onvoorspelbaar is.
 - Met de avondlockdown wordt het Ctb breed ingezet in de horeca, sport, evenementen en de cultuursector. Het draagvlak voor inzet van het Ctb neemt mogelijk af door het rapport van de TU Delft over de testcapaciteit.
 - Toch wordt geadviseerd het Ctb in te zetten omdat het de verspreiding van het virus wel degelijk ook in deze fase van de epidemie tegengaat.
 - Geadviseerd wordt om, anders dan vorig jaar, ernaar te streven het Ctb ook in te zetten in de nog gesloten niet essentiële dienstverlening (bijvoorbeeld spellocaties, wellness, dierenparken en pretparken). De bevoegdheid hiervoor bestaat al.
 - Bij de avondlockdown wordt het aantal Testen voor Toegang geschat op 100.000 tot 150.000 testen per dag.
 - Dit is haalbaar naast de 150.000 testen die worden ingezet voor de GGD. Mogelijk kunnen regionale knelpunten ontstaan en is er enige dagen reactietijd voor de markt nodig (zie uitgebreidere toelichting in paragraaf 3).
2. *Tussenstap richting avondlockdown*: mocht het niet mogelijk zijn om terug te keren naar de avondlockdown dan is een tussenstap mogelijk. In dat geval gelden voor de verschillende sectoren die open gaan in elk geval strengere capaciteitsbeperkingen.
 - OCW heeft aangegeven dat voor cultuur gekozen kan worden om doorstroomlocaties zoals musea eerder te openen dan bijvoorbeeld theaters.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Kenmerk
3311339-1023581- PDC19

- EZK heeft aangegeven voor horeca, evenementen en de dienstverlening geen geloofwaardige tussenstap te zien. Wel zijn strakke generieke capaciteitsbeperkingen mogelijk, aldus EZK.
- Vanuit de directie Jeugd van VWS wordt aangegeven aandacht te houden voor de nog gesloten jeugdactiviteiten, zoals de scouting.
- Gezien de kritiek van onder meer de burgemeesters over dat het beleid "voorspelbaar, logisch en redelijk" moet zijn wordt geadviseerd om geen tussenstap te zetten die geen reëel perspectief biedt aan de sectoren, maar om een nieuw moment te kiezen om opnieuw te wegen wanneer de stap naar de avondlockdown gezet kan worden.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Kenmerk
3311339-1023581- PDC19

3. *Het huidige pakket verlengen*, in dat geval zijn geen nieuwe versoepelingen mogelijk.

Aanvullend aandachtspunt besluitvorming essentiële winkels

- Op dit moment zijn essentiële winkels, zoals drogisterijen en supermarkten, gebonden aan een sluitingstijd van 20.00 uur.
- Onafhankelijk van welk pakket maatregelen wordt gekozen, kan overwogen worden deze sluitingstijd los te laten zodat drukte op deze essentiële plaatsen gespreid kan worden.
- Daarnaast zouden venstertijden vastgesteld of geadviseerd kunnen worden waar binnen ouderen en medisch kwetsbaren naar de supermarkt kunnen zonder drukte.

Stand van zaken Ctb onderzoek

- Het onderzoek naar de effectiviteit van het Ctb is bijgewerkt naar de omikronvariant en 18 januari naar de Tweede Kamer gestuurd.
- De Kamer heeft een feitelijke vragenronde geagendeerd over dit rapport vanuit de TU Delft; de inbrengdatum voor deze feitelijke vragen vanuit de Kamer is 21 januari februari.
- Vooralsnog wordt, ook rondom de besluitvorming van 25 januari, vastgehouden aan de inzet van 3G, ook bij nieuwe maatregelen.
- Uit het onderzoek blijkt dat 1G effectief is, maar dit stuit op veel praktische bezwaren. 2G en 3G zijn vergelijkbaar qua effectiviteit.
- Het onderzoek dient, volgens de onderzoekers, periodiek herhaald worden. Daarbij wordt gekeken naar het aanscherpen van de vraagstelling.

Stand van zaken wetsvoorstellen uitbreiding coronatoegangsbewijs

- Drie wetsvoorstellen in de Tweede Kamer: Ctb 2G, Ctb Werk en Ctb onderwijs (schrappen instemmingsrecht medezeggenschap)
- Proces
 - 22 november Wetsvoorstellen ingediend bij de TK
 - 30 november Schriftelijk verslag TK
 - 6 december Nota naar aanleiding van het verslag ingediend bij de TK
 - 14 januari Toelichting Effectiviteit Ctb (incl. omikron) in Kamerbrief
 - 17 januari Uitkomsten TU Delft onderzoek aan TK gestuurd
 - 21 januari Feitelijke vragen naar aanleiding van onderzoek TU Delft
- Nadere inbreng van de Tweede Kamer op de wetsvoorstellen is opgeschort.

- In het meest gunstige scenario, waarin de Tweede Kamer voorrang geeft aan de behandeling en ermee instemt, zijn de wetten begin maart inzetbaar.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team D

3 Belangrijkste punten van informatie

Kenmerk
3311339-1023581- PDC19

Nadere toelichting Testen voor toegang bij avondlockdown

In de eerste week van de 'avondlockdown' was de testvraag 300.000 testen per week, waarbij de meeste testen werden ingezet voor restaurantbezoeken (ca. 100.000), overige redenen (ca. 100.000), sport (ca. 75.000). De maximale wekelijkse testcapaciteit is op dit moment hypothetisch 3 mln. testen per week. Op 31 oktober 2021 heeft SON een inschatting gemaakt voor de testvraag voor niet-essentiële detailhandel en dienstverlening. Wekelijks wordt voor deze sectoren gerekend op 360.000 tot 720.000 testen per week, waarbij 360.000 testen per week een stabielere schatting lijkt. Ten opzichte van deze inzichten eind oktober en begin december zijn er twee belangrijke veranderingen waarmee rekening gehouden moet worden. Ten eerste zal gemiddeld 150.000 testen per dag (1,05 mln testen per week) ingezet worden van de SON testaanbieders voor spoor 1 (testen bij klachten). Ten tweede zijn er veel mensen recent positief getest en in het bezit van een herstelbewijs.

Samenvattend kan worden gesteld dat op basis van de inschattingen in dit scenario ergens tussen 660.000 tot 1.020.000 testen per week worden verwacht, waarbij 1.020.000 testen per week waarschijnlijk een overschatting van de testvraag is. De testcapaciteit zal naar schatting 100.000 tot 150.000 testen per dag bedragen. Daarmee verwachten wij dat dit scenario landelijk geen problemen zal opleveren voor de testcapaciteit. Wel kan voor de benutting van de volledige landelijke capaciteit enkele weken opstarttijd nodig blijken te zijn en is het niet uit te sluiten dat dit regionaal wel tot krapte kan leiden.

5.1.2e