



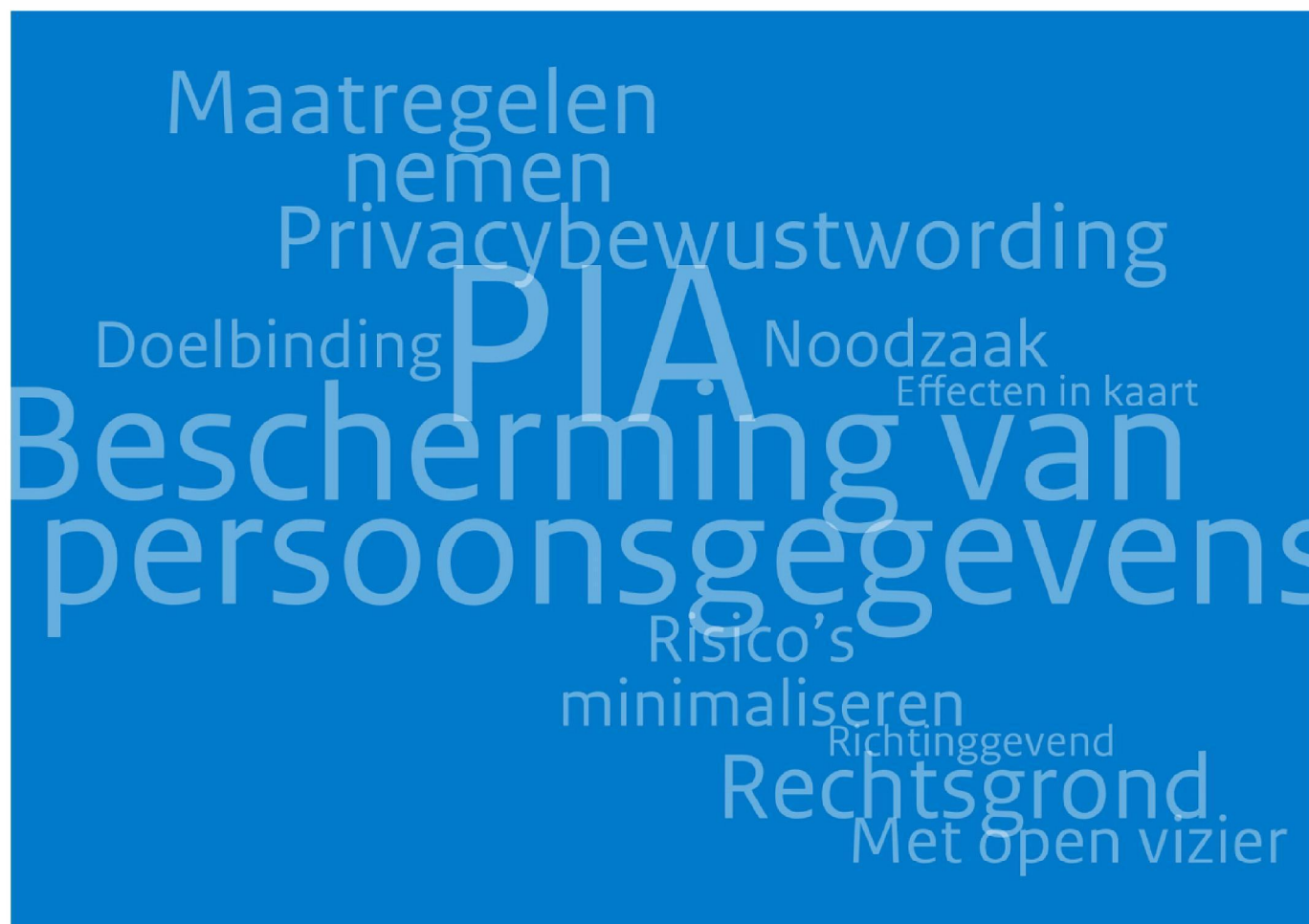
Addendum 1G

Behorende bij de DPIA EU Digitaal Corona Certificaat (DCC) & nationaal Coronatoegangsbewijs

VWS | CIO

Addendum 1G

Den Haag, 24 februari 2022 / Status: voorgelegd ter vaststelling



VWS | Directie Informatiebeleid / CIO – DDPIA EU Digitaal Corona Certificaat (DCC) & nationaal Coronatoegangsbewijs versie 2.0 – Addendum 1G

Vaststelling verwerkingsverantwoordelijke:

Functie: [functie ondertekenaar]

Ter kennisgeving verzonden aan FG op 24 februari 2022.

Datum akkoord: [datum]

VWS | Directie Informatiebeleid / CIO – DDPIA EU Digitaal Corona Certificaat (DCC) & nationaal
Coronatoegangsbewijs versie 2.0 – Addendum 1G

Addendum 1G

**Behorende bij de DDPIA EU Digitaal Corona Certificaat (DCC) & nationaal
Coronatoegangsbewijs versie 2.0**

Contact:

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Informatiebeleid/CIO
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

Versie: 1.0 24 februari 2022

Inhoudsopgave

Inleiding.....	6
A. Beschrijving kenmerken gegevensverwerking.....	7
1. Inleiding.....	7
2. Scope van de PIA.....	8
2.1. Twee routes – digitaal en fysiek coronatoegangsbewijs.....	8
2.2. Componenten van CoronaCheck, CoronaCheck Scanner en coronacheck.nl.....	9
2.3. Beschrijving van het proces voor genereren digitaal coronatoegangsbewijs.....	10
2.4. Beschrijving van het proces voor genereren fysiek coronatoegangsbewijs.....	11
2.5. Toegang met coronatoegangsbewijs.....	12
3. Verwerkingen van persoonsgegevens.....	13
4. Doeleinden van de beoogde gegevensverwerking.....	14
5. Betrokken partijen.....	15
5.1. VWS.....	15
5.2. Persoon.....	15
5.3. Testuitvoerders.....	15
5.4. Prolocation.....	16
5.5. Organisatoren van activiteiten en voorzieningen.....	16
5.6. Controleurs.....	16
6. Belangen bij de gegevensverwerking.....	16
7. Verwerkingslocaties.....	17
8. Techniek en methode van gegevensverwerking.....	17
9. Beveiliging.....	17
10. Juridisch en beleidsmatig kader.....	17
11. Bewaartermijnen.....	19
B. Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen.....	21
12. Rechtsgrond / Gebruik van bijzondere persoonsgegevens.....	21
13. Doelbinding.....	21
14. Noodzaak en evenredigheid.....	21
15. Rechten van betrokkene.....	22
C. Beschrijving en beoordeling aanvullende risico's 1G voor de betrokkenen.....	23
16. Generieke risico's inzet van coronatoegangsbewijs.....	23
17. Specifieke risico's CoronaCheck en fysiek coronatoegangsbewijs 1G.....	23

Inleiding

Dit addendum is opgesteld door het programma 'Realisatie Digitale Ondersteuning' binnen het Ministerie Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: **VWS**) en ziet op de wijzigingen in het CoronaCheck-systeem die samenhangen met het invoeren van testen voor toegang coronatoegangsbewijs voor specifieke locaties, activiteiten en/of voorzieningen (**1G**). Het document wordt hierna aangehaald als: 'Addendum 1G'. Het 1G coronatoegangsbewijs is een middel om aan te geven dat de betreffende persoon recent negatief is getest op COVID-19. In dit addendum wordt de voorgenomen verwerking in kaart gebracht en wordt beschreven welke (aanvullende) maatregelen zijn genomen om het coronatoegangsbewijs als middel rechtsgeldig en zo veilig mogelijk in te kunnen zetten.

Coronatoegangsbewijs – van 3G naar 1G

De inzet van het coronatoegangsbewijs maakt het (in combinatie met andere risico beperkende maatregelen) mogelijk om de maatschappij te heropenen en anderzijds de verspreiding van COVID-19 in te perken. De versoepeling van de maatregelen brengt op twee plekken ten aanzien van het CoronaCheck-systeem wijzigingen met zich mee: het toepassingsgebied en het type bewijs. De Minister is zich bewust van het feit dat ook 1G nog altijd een vrijheidsbeperkende maatregel is en dat ten behoeve van de invoering van het testen voor toegang coronatoegangsbewijs ook persoonsgegevens moeten worden verwerkt. In dit addendum wordt de noodzakelijkheid en proportionaliteitstoets van de Minister ten aanzien van de invoering van 1G en de daarvoor noodzakelijke gegevensverwerking nader toegelicht.

Toepassingsgebied

Als onderdeel van de versoepeling van de maatregelen als gevolg van de bestrijding van de COVID-19 epidemie is op minder plekken dan voorheen een coronatoegangsbewijs nodig. Het toepassingsgebied waar een coronatoegangsbewijs nodig is wordt kleiner. Met de nieuwe Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19 (Trm) wordt per 25 februari 2022 het testen voor toegang (1G) ingevoerd ten aanzien van eet- en drinkgelegenheden, evenementen en locaties voor de vertoning van kunst en cultuur waarbij meer dan vijfhonderd personen zonder zitplaats worden toegelaten tot een zelfstandige binnenruimte. Daarmee wordt het weer mogelijk om vanaf 25 februari 2022 ongeplaceteerde bijeenkomsten, zoals dansfeesten en popconcerten, met meer dan vijfhonderd personen te organiseren. Het kabinet sluit hiermee aan bij het meest recente OMT-advies, waarin wordt geadviseerd om testen voor toegang (1G) in te zetten voor grote, hoogrisico-evenementen (ongeplaceteerd, meer dan vijfhonderd personen) zolang er sprake is van een epidemiologische situatie met hoge incidentie, zoals momenteel het geval is.

Negatief testbewijs

In de voorgaande toepassing van CoronaCheck bestonden er drie soorten coronatoegangsbewijzen die als middel werken ingezet om de samenleving op een gecontroleerde manier verder te (her)openen: vaccinatiebewijs, herstelbewijs en een negatief-testbewijs (3G). Binnen de nieuwe set aan maatregelen blijft alleen het negatief-testbewijs bestaan als geldig coronatoegangsbewijs.

Praktische uitwerking 1G in CoronaCheck en CoronaCheck Scanner

De overgang naar een 1G coronatoegangsbewijs voor een specifiek toepassingsgebied vraagt om wijzigingen in de verwerking van persoonsgegevens in de CoronaCheck app, CoronaCheck Scanner app en website coronacheck.nl

Uitgangspunt toepassing CoronaCheck blijft gelijk

Het uitgangspunt van het hanteren van het CoronaCheck-systeem blijft bij 1G gelijk. De organisatoren van de locaties, activiteiten en/of voorzieningen waarvoor binnen de huidige maatregelen een coronatoegangsbewijs gevraagd wordt voor toegang, dienen te controleren of een persoon een geldig coronatoegangsbewijs heeft en gebruiken daarvoor de applicatie CoronaCheck Scanner. Om een coronatoegangsbewijs voor deze toepassingsgebieden te verkrijgen is het noodzakelijk dat een persoon zich laat testen op COVID-19. Vervolgens moeten personen, samen met een legitimatiebewijs, het coronatoegangsbewijs tonen aan de controleur bij de ingang van de betreffende activiteit of voorziening. Personen kunnen daarvoor de applicatie CoronaCheck gebruiken of een papieren coronatoegangsbewijs dat gegenereerd kan worden via de website coronacheck.nl. De applicaties CoronaCheck en CoronaCheck Scanner en de website coronacheck.nl zijn onder verantwoordelijkheid van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: de minister) ontwikkeld.

Addendum 1G op DPIA CoronaCheck

Dit addendum 1G is een aanvulling op de DPIA voor het EU Digitaal Corona Certificaat en het nationaal Coronatoegangsbewijs van 21 juni 2021 en is specifiek gericht op het gebruik van persoonsgegevens voor het coronatoegangsbewijs, de applicaties CoronaCheck en CoronaCheck Scanner en coronacheck.nl in het kader van testen voor toegang, conform artikel 35 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG) gedurende het van kracht zijn van het 1G-beleid. Het uitgangspunt van dit addendum is het voorgenomen gebruik van (persoons)gegevens zoals bekend op 24 februari 2022.

A. Beschrijving kenmerken gegevensverwerking

1. Inleiding

Dit addendum ziet op het gebruik van de applicaties CoronaCheck (voor het genereren en gebruiken van een digitaal coronatoegangsbewijs), CoronaCheck Scanner en het genereren en gebruiken van een papieren coronatoegangsbewijs via coronacheck.nl voor de toegang tot locaties activiteiten en/of voorzieningen zoals uitgewerkt in de Trm. Dit addendum brengt dit proces in kaart en beschrijft welke aanvullende privacybeschermende maatregelen zijn genomen om het coronatoegangsbewijs als middel in te kunnen zetten.

Gebruikte afkortingen

1G	Het beleid tot het door een negatieve test op Covid-19 verkrijgen van een testen voor toegang coronatoegangsbewijs voor specifieke locaties, activiteiten en/of voorzieningen zoals vastgelegd in de Trm.
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming

Controleur	Iemand die de geldigheid van een coronatoegangsbewijs controleert
Coronacheck.nl	De website www.coronacheck.nl waar een persoon een coronatoegangsbewijs kan genereren dat geschikt is om te printen en kan dienen als fysiek coronatoegangsbewijs
Coronatoegangsbewijs	Bewijs gemaakt met negatieve testuitslag dat door de persoon wordt getoond aan een controleur voor toegang tot een activiteit of voorziening.
Minister	De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Ophaalcode	De unieke code die bij testuitslag verstrekt wordt en nodig is om coronatoegangsbewijs te genereren
Persoon	De persoon die een coronatoegangsbewijs wil genereren (digitaal of fysiek) om toegang te krijgen tot een activiteit of voorziening
DPIA	Gegevensbeschermingseffectbeoordeling (Data Protection Impact Assessment)
Testuitvoerder	Private testaanbieder waar een persoon getest kan worden op COVID-19
Testuitslag	Uitslag van een test op COVID-19 die door de testuitvoerder wordt verstrekt aan een persoon
Trm	Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19
VWS	Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Wpg	Wet publieke gezondheid

2. Scope van de PIA

Binnen scope

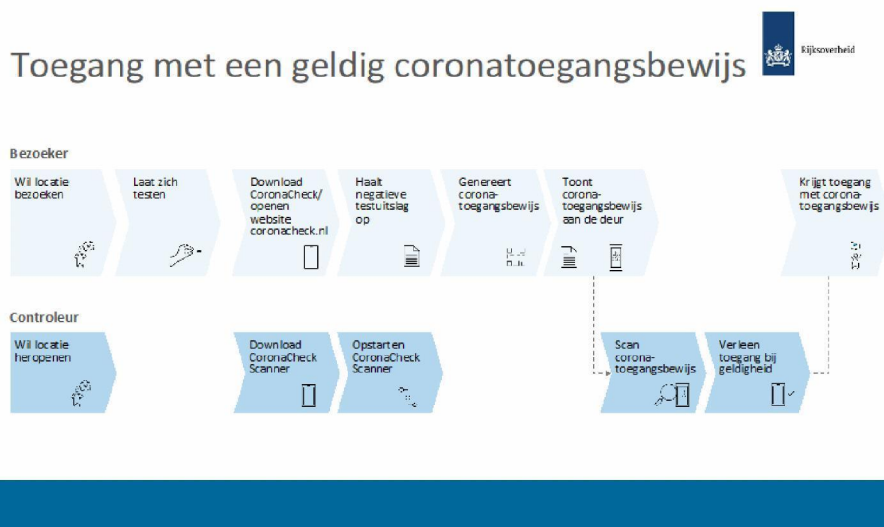
De regeling van de Minister van 15 februari 2022 wijzigt de Trm om onder meer het 1G-beleid mogelijk te maken. Door preventief te testen en daarvan een coronatoegangsbewijs te verstrekken kunnen verschillende locaties eerder (her)openen en activiteiten eerder veilig georganiseerd worden. Volledigheidshalve wordt in dit addendum ook het proces van het ophalen van een testuitslag bij een testuitvoerder tot en met de validatie van het coronatoegangsbewijs door een controleur voor toegang tot een locatie, activiteit of voorziening uiteengezet. De gegevensverwerking ten behoeve van het EU DCC wijzigt niet en de gegevensverwerking daarvoor blijft bestaan zoals beschreven in de DPIA voor het EU Digitaal Corona Certificaat en het nationaal Coronatoegangsbewijs van 21 juni 2021

Buiten scope

Buiten de scope van dit addendum valt de gegevensverwerking bij de testuitvoerders (o.a. het maken van de testafspraak, het uitvoeren van de test, het informeren van de persoon over de testuitslag en het digitaal tekenen van de testuitslag door de testuitvoerder). Een coronatoegangsbewijs kan onder het huidige 1G-beleid alleen worden gegenereerd met een negatieve testuitslag (positieve testuitslagen vallen buiten de scope van dit addendum).

Technisch effect 1G-beleid op coronatoegangsbewijs

De inzet van het coronatoegangsbewijs in het kader van testen voor toegang (1G) houdt in dat toegang tot een locatie uitsluitend kan worden verleend indien iemand beschikt over een geldige negatieve testuitslag voor COVID-19. Het coronatoegangsbewijs voor 1G-toegang wordt op een vergelijkbare manier aangemaakt als een coronatoegangsbewijs onder de systematiek van 3G. Aangezien in een 1G-locatie uitsluitend toegang zal worden verleend als iemand beschikt over een geldige negatieve testuitslag, krijgt het coronatoegangsbewijs een markering mee in de QR-code. Deze markering maakt het mogelijk dat de controle applicatie (CoronaCheck Scanner) een QR-code voor 1G-toegang kan onderscheiden van een QR-code voor 3G-toegang. Op basis van deze markering kan toegang verleend worden tot 1G-locaties. Dat geldt zowel voor het digitale als het papieren coronatoegangsbewijs.



Figuur 1: Grafische weergave proces verkrijgen en gebruiken negatief testresultaat

2.1. Twee routes – digitaal en fysiek coronatoegangsbewijs

Er zijn twee routes – naast de huidige uitzonderingsroutes HKVI, CIBG en GKVI - die een persoon kan nemen om een coronatoegangsbewijs te genereren. De eerste route is het gebruik van de applicatie CoronaCheck, waarbij er een digitaal coronatoegangsbewijs wordt gegenereerd. De tweede route is het genereren van een fysiek coronatoegangsbewijs via de website coronacheck.nl. Voor de duidelijkheid zijn beide routes in onderstaande alinea's apart en volledig beschreven.

Een persoon heeft de keuze welke route gevolgd wordt en kan van beide routes gebruik maken. Bij een negatieve testuitslag ontvangt de persoon, naast de negatieve testuitslag, ook een ophaalcode van de testuitvoerder om een coronatoegangsbewijs te genereren. Met deze ophaalcode kan zowel

een fysiek als een digitaal coronatoegangsbewijs worden gegenereerd. Voor het genereren van een fysiek coronatoegangsbewijs geldt dat dit kan met dezelfde ophaalcode zolang deze geldig is.

2.2. Componenten van CoronaCheck, CoronaCheck Scanner en coronacheck.nl

I) Het CoronaCheck-systeem bestaat uit de volgende componenten:

- CoronaCheck-app – dit is de applicatie die de persoon gebruikt om een coronatoegangsbewijs te genereren en vervolgens te presenteren;
- een configuratie server:
 - o Voor het beheer van de CoronaCheck-app en de CoronaCheck Scanner-app is een configuratie server actief. Zo wordt bij het opstarten van de applicaties de configuratie opgehaald. Deze configuratie server bevat instellingen zoals de duur van de geldigheid van coronatoegangsbewijzen en sleutels die gebruikt worden voor de beveiliging. Ook bevat de configuratie server een mogelijkheid waarmee, de service om coronatoegangsbewijzen te valideren tijdelijk of permanent beëindigd kan worden. Dit is bijvoorbeeld noodzakelijk als de inzet van CoronaCheck definitief niet meer nodig is.
- een signing service:
 - o Met de signing service wordt iedere testuitslag, opgehaald in het CoronaCheck-systeem, cryptografisch 'ondertekend'. Het resultaat hiervan is een ondertekende testuitslag die door de CoronaCheck-app kan worden omgezet in een coronatoegangsbewijs in de vorm van een QR-code.

II) CoronaCheck Scanner bestaat uit de volgende componenten:

- CoronaCheck Scanner – dit is de applicatie die een controleur gebruikt om te controleren of iemand over een geldig negatief coronatoegangsbewijs beschikt;
- een configuratie server:
 - o Voor het beheer van de applicaties CoronaCheck en CoronaCheck Scanner is een configuratie server actief. Zo wordt bij het opstarten van de applicaties de configuratie opgehaald. Deze configuratie server bevat instellingen zoals de duur van de geldigheid van coronatoegangsbewijzen en sleutels die gebruikt worden voor de beveiliging. Ook bevat de configuratie server een mogelijkheid waarmee, de service om coronatoegangsbewijzen te valideren tijdelijk of permanent beëindigd kan worden. Dit is bijvoorbeeld noodzakelijk als de inzet van CoronaCheck Scanner definitief niet meer nodig is.

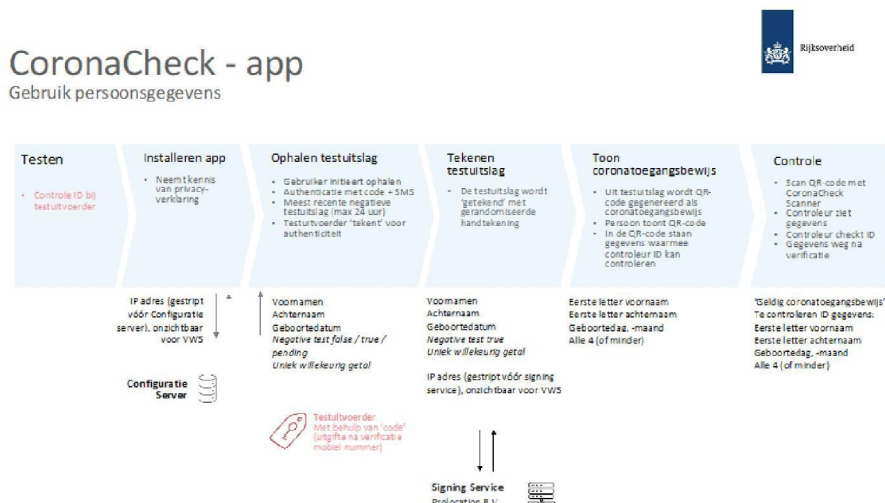
III) Coronacheck.nl bestaat uit de volgende componenten:

- de website coronacheck.nl – dit is de website die de persoon gebruikt om een coronatoegangsbewijs te genereren en vervolgens te printen;
- een signing service:
 - o met de signing service wordt iedere testuitslag, opgehaald via coronacheck.nl, cryptografisch 'ondertekend' namens de testuitvoerder. Het resultaat hiervan is een ondertekende testuitslag die door coronacheck.nl kan worden omgezet in een coronatoegangsbewijs in de vorm van een QR-code.

2.3. Beschrijving van het proces voor genereren digitaal coronatoegangsbewijs

Deze alinea beschrijft het proces waarbij gebruik wordt gemaakt van de applicatie CoronaCheck voor het genereren van een digitaal coronatoegangsbewijs. De eerste stap is dat de persoon een test op COVID-19 doet bij een testuitvoerder. Dit kan een PCR test zijn, of een andere goedgekeurde test. Bij de afname van de test is de testuitvoerder verplicht de identiteit van de

persoon te controleren, dit valt buiten de scope van dit addendum en heeft daarom in figuur 2 een afwijkende kleur.



Figuur 2: Grafische weergave gebruik persoonsgegevens CoronaCheck

Bij de testuitvoerder wordt het emailadres en mobiele nummer van de persoon gevraagd, dit is nodig om (op het moment dat de testuitslag beschikbaar is) de testuitslag met de persoon te kunnen delen. Het gebruik van deze persoonsgegevens door de testuitvoerder valt buiten scope van dit addendum.

De persoon installeert de CoronaCheck-app op de smartphone¹ via de Apple App Store of de Google Play Store. Na installatie van de CoronaCheck-app, zoekt de applicatie contact met de configuratie server bij Prolocation², om daar de meest recente instellingen en actueel sleutel materiaal op te halen. Voor het communiceren met de configuratie server wordt een IP-adres gebruikt. Het IP-adres wordt binnen de beheeromgeving niet vastgelegd, deze wordt 'gestript'³ voordat deze bij de configuratie server komt. De configuratie server krijgt geen externe IP-adressen, maar alleen het interne IP-adres van Prolocation. Het strippen van het IP-adres gebeurt door Prolocation voordat de gegevens naar de configuratie server die is ondergebracht bij Prolocation gaan.

De persoon ontvangt een email met daarin een ophaalcode zodra de negatieve testuitslag beschikbaar is. Vervolgens vult de persoon in de CoronaCheck-app deze ophaalcode in. De persoon krijgt ter controle een SMS op het mobiele telefoonnummer dat is opgegeven bij de testuitvoerder om het ophalen van de testuitslag te bevestigen.

¹ Android vanaf versie 6 en iOS vanaf versie 11.

² De hosting is ten tijde van het schrijven van dit addendum onderdeel van een aanbesteding. Ten behoeve van de transparantie wordt de huidige leverancier (Prolocation) genoemd in dit addendum.

³ Door een derde partij (Prolocation) worden deze (externe) IP-adressen vervangen door een intern IP-adres.

De persoon haalt vervolgens via het CoronaCheck-systeem de testuitslag op bij de testuitvoerder en plaatst deze in de CoronaCheck-app. De testuitvoerder ondertekent de testuitslag cryptografisch met een private tekensleutel, waarmee het CoronaCheck-systeem controleert of de testuitslag ook daadwerkelijk van de testuitvoerder afkomstig is. De wijze van ondertekenen vindt plaats bij de testuitvoerder en valt daarmee buiten de scope van dit addendum.

Nadat de persoon de negatieve testuitslag heeft opgehaald bij de testuitvoerder kan de persoon ervoor kiezen om van deze testuitslag een coronatoegangsbewijs te maken door op de knop 'Maak QR-code' te klikken. De gegevens worden dan naar de signing service gestuurd waar de testuitslag wordt ondertekend. Dit 'ondertekenen' houdt in dat het CoronaCheck-systeem de testuitslag voorziet van een randomiseerbare handtekening. Deze randomiseerbare handtekening wordt bij en tijdens het tonen gerandomiseerd, en zorgt daarmee dat het coronatoegangsbewijs steeds verandert. Zo kan geen van de betrokken partijen (testuitvoerder, VWS, controleur) volgen waar personen het coronatoegangsbewijs gebruiken. Dit draagt bij aan de bescherming van de privacy van de gebruikers.

Vervolgens genereert de CoronaCheck-app een coronatoegangsbewijs. Het coronatoegangsbewijs dat middels de CoronaCheck-app wordt gegenereerd bestaat uit een QR-code, de markering waaruit blijkt dat het gaat om een negatieve test (1G) en uit een set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand). Deze set identificerende gegevens is verwerkt in de QR-code en wordt weergegeven door de scanner die de QR-code gescand heeft. De QR-code is tot maximaal 24 uur⁴ na het afnemen van de test geldig.

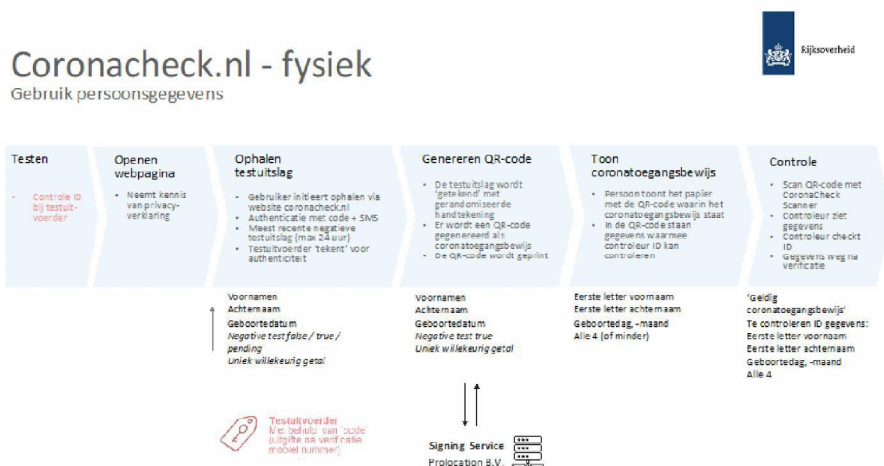
In het kader van privacy by design wordt de set van identificerende gegevens automatisch verder beperkt (dit kan met één of meer van de vier typen identificerende gegevens) wanneer de set identificerende gegevens een te hoge herleidbaarheid van een persoon tot gevolg heeft. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de eerste letter voornaam en eerste letter achternaam bestaan uit de letters 'X' en 'Y'.

2.4. Beschrijving van het proces voor genereren fysiek coronatoegangsbewijs

Deze alinea beschrijft het proces waarbij gebruik wordt gemaakt van de website coronacheck.nl voor het genereren van een fysiek coronatoegangsbewijs. Daarvoor is het nodig dat de persoon kan beschikken over een computer en een printer, dit kan ook een computer/printer zijn bij bijvoorbeeld familie en/of burens of in de bibliotheek.

De eerste stap is wederom dat de persoon een test op COVID-19 doet bij een testuitvoerder. Bij de afname van de test is de testuitvoerder verplicht de identiteit van de persoon te controleren, dit valt buiten de scope van dit addendum heeft daarom in figuur 3 een afwijkende kleur. Bij de testuitvoerder wordt het emailadres en mobiele nummer van de persoon gevraagd, dit is nodig om (op het moment dat de testuitslag beschikbaar is) de testuitslag met de persoon te kunnen delen. Het gebruik van deze persoonsgegevens valt daarmee buiten scope van dit addendum is herkenbaar aan de afwijkende kleur in figuur 3.

⁴ Deze termijn kan op basis van nieuwe beleidskeuzes wijzigen.



Figuur 3: Grafische weergave gebruik persoonsgegevens coronacheck.nl

De persoon ontvangt van de testuitvoerder een email met daarin een ophaalcode zodra de negatieve testuitslag beschikbaar is. Wanneer de persoon gebruik wil maken van een fysiek coronatoegangsbewijs gaat de persoon naar de website coronacheck.nl. Vervolgens vult de persoon op coronacheck.nl deze ophaalcode in. De persoon krijgt ter controle een SMS op het mobiele telefoonnummer dat is opgegeven bij de testuitvoerder om het ophalen van de testuitslag te bevestigen.

Hierna wordt de testuitslag eerst ondertekend door de testuitvoerder met een private tekensleutel en daarna door de signing service, zoals ook gebeurt met het digitale coronatoegangsbewijs in de CoronaCheck-app. Dit 'ondertekenen' houdt in dat de testuitslag is voorzien van een gerandomiseerde handtekening. Deze gerandomiseerde handtekening zorgt dat het coronatoegangsbewijs voor ieder fysiek coronatoegangsbewijs steeds op een andere manier is ondertekend. Zo kan geen van de betrokken partijen (testuitvoerder, VWS, controleur) volgen waar personen dit coronatoegangsbewijs gebruiken. Dit draagt bij aan de privacy van de gebruikers.

Het coronatoegangsbewijs dat wordt gegenereerd, via coronacheck.nl, bestaat uit een QR-code, de markering waaruit blijkt dat het gaat om een negatieve test (1G) en uit een set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand). Deze set identificerende gegevens is verwerkt in de QR-code en wordt separaat weergegeven als aparte regel onder de QR-code. De QR-code is tot maximaal 24 uur na het afnemen van de test geldig.

Daarna kan het coronatoegangsbewijs worden geprint als fysiek coronatoegangsbewijs. De QR-code op het fysieke coronatoegangsbewijs is inhoudelijk vergelijkbaar met die van het digitale coronatoegangsbewijs met als verschil dat het de QR-code op het fysiek coronatoegangsbewijs niet steeds verandert maar gelijk blijft.

2.5. Toegang met coronatoegangsbewijs

Voordat toegang kan worden verkregen tot een locatie, activiteit en/of voorziening waar een coronatoegangsbewijs verplicht is krachtens de Trm, wordt het coronatoegangsbewijs (zowel fysiek

als digitaal) gecontroleerd door een ‘controleur’. De controleur maakt voor de controle op een geldig coronatoegangsbewijs gebruik van de applicatie CoronaCheck Scanner.

De QR-code wordt gelezen met CoronaCheck Scanner en met behulp van de via de configuratie server verkregen publieke sleutel wordt de geldigheid van de handtekening gecontroleerd en wordt gekeken of aan de toegangsregels voor de systematiek (3G/1G) wordt voldaan. Zo ja, dan worden de persoonsgegevens getoond. De controleur bevestigt of dit overeenkomt met de gegevens op het getoonde legitimatie bewijs. Zo ja, dan geeft de controleur dit aan met de knop “gegevens komen overeen” en wordt het blauwe scherm met vinkje getoond. CoronaCheck Scanner heeft als functionaliteit het lezen van de QR-code en de markering in de QR-code dat het gaat om een negatief testbewijs. Op basis van deze markering kan toegang worden verleend tot 1G-locaties en wordt duidelijk of deze persoon beschikt over een geldig coronatoegangsbewijs (door middel van een blauw scherm bij een geldig coronatoegangsbewijs ten tijde van het 1G-beleid).

3. Verwerkingen van persoonsgegevens

In het coronatoegangsbewijs dat wordt gebruikt voor 1G worden dezelfde (medische) persoonsgegevens verwerkt als bij een coronatoegangsbewijs gebaseerd op een negatieve testuitslag in een 3G-setting het geval is. De introductie van 1G vergt dat zowel de papieren als de digitale QR-code wordt gemarkeerd zodat duidelijk is dat er sprake is van een coronatoegangsbewijs op basis van een negatief testbewijs dan wel een coronatoegangsbewijs op basis van herstel of vaccinatie. Dat is nodig omdat op dit moment (3G) uit de QR-code niet kan worden afgeleid of er sprake is van een coronatoegangsbewijs gebaseerd op vaccinatie, herstel of een negatief testbewijs.

Deze systematiek is gekozen om de privacy van de houder van het coronatoegangsbewijs zoveel mogelijk te beschermen. In het geval dat alleen 1G van kracht is, is deze bescherming niet meer noodzakelijk, aangezien een coronatoegangsbewijs bij die toepassing alleen toegang kan geven in het geval van een negatieve testuitslag. Daarmee kan uit het feit dat iemand wordt toegelaten tot een locatie op zichzelf al worden afgeleid dat iemand beschikt over een negatieve testuitslag. Om er voor te zorgen dat het verlenen van toegang op basis van 1G goed wordt toegepast, zal noodzakelijkerwijs aan de QR-code van het coronatoegangsbewijs een vooraf gekozen, voor iedereen gelijke bepaalde markering worden toegevoegd aan de QR-code, afhankelijk van toegang op basis van een negatieve test, dan wel toegang op basis van herstel of vaccinatie.

De volgende gegevens worden gebruikt.

- In de **testuitslag** zijn de volgende gegevens opgenomen:
 - o Geregistreerde datum en tijdstip van testen (t.b.v. geldigheidsduur testuitslag),
 - o Type test (t.b.v. te maken onderscheid in verschillende testsoorten o.a. testnaam en producent).
 - o Indicatie negatieve test (‘true’). Hierbij betekent ‘true’ dat er een negatieve test is overlegd en iemand dus tijdens de test niet besmet was met COVID-19.
 - o Volledige voornaam en achternaam, aangevuld met geboortedatum van de geteste persoon.
 - o Digitale handtekening van testuitvoerder (waarmee ze verantwoording dragen voor het juist uitgegeven negatieve testuitslag en waarmee kan worden gecontroleerd of de gegevens in de testuitslag niet zijn aangepast nadat ze door het CoronaCheck-systeem zijn ontvangen). De digitale handtekening bevat ook het exacte tijdstip dat die handtekening gezet is.

Deze gegevens worden in de applicatie CoronaCheck op de smartphone van de persoon opgeslagen.

De gegevensverwerking ten behoeve van het EU DCC in het CoronaCheck-systeem wijzigt niet ten opzichte van de DPIA en valt buiten de scope van dit addendum.

- In het **coronatoegangsbewijs** zijn de volgende gegevens opgenomen:
 - o Startdatum en einddatum van de geldigheid van het toegangsbewijs.
 - o Markering die aangeeft dat het toegangsbewijs gebaseerd is op een negatieve test, dan wel een vaccinatie of herstel. Deze markering maakt het mogelijk dat de controle applicatie (CoronaCheck Scanner) een QR-code voor 1G-toegang kan onderscheiden van een QR-code voor 3G-toegang. Op basis van deze markering kan toegang verleend worden tot 1G-locaties. Dat geldt zowel voor het digitale als het papieren coronatoegangsbewijs.
 - o Indicatie die aangeeft of het een fysiek of digitaal toegangsbewijs betreft
 - o Digitale handtekening van de signing service (waarmee kan worden gecontroleerd of de gegevens in de testuitslag niet zijn aangepast nadat ze door de drager zijn ontvangen).
 - o Eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand van de geteste persoon.

Voor communicatie met de configuratie server en de signing service wordt het IP-adres gebruikt. Het IP-adres wordt binnen de beheeromgeving niet vastgelegd, deze wordt 'gestript'⁵ voordat deze bij de configuratie server of de signing service komt, zodat Prolocation niet ziet welk coronatoegangsbewijs aan welk IP-adres is gekoppeld. De signing server krijgt geen externe IP-adressen, maar alleen het interne IP-adres. Het strippen van het IP-adres gebeurt door Prolocation voordat de gegevens naar de signing server gaan. Ook voor VWS is het IP-adres van een persoon niet inzichtelijk.

Het coronatoegangsbewijs wordt via de CoronaCheck-app gegenereerd en als QR-code op de smartphone van de persoon gepresenteerd en opgeslagen als digitaal coronatoegangsbewijs of in de browser van de persoon via coronacheck.nl getoond om vervolgens als fysiek coronatoegangsbewijs te printen. Een coronatoegangsbewijs wordt met zo min mogelijk persoonsgegevens gegenereerd. De set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand) is in het kader van fraudebestrijding onderdeel van het coronatoegangsbewijs, omdat aan de hand van deze gegevens een controleur kan checken of een coronatoegangsbewijs ook toebehoort aan de persoon die het coronatoegangsbewijs toont.

Het omzetten van een testuitslag in een coronatoegangsbewijs gaat via de signing service van VWS. De testuitslag wordt hiervoor naar de server bij Prolocation gestuurd. Inherent aan internetcommunicatie is dat hiervoor een IP-adres wordt gebruikt. Het IP-adres wordt binnen de beheeromgeving niet vastgelegd, deze wordt 'gestript'⁶ voordat deze bij de signing service komt, zodat de signing service niet ziet welk coronatoegangsbewijs aan welk IP-adres is gekoppeld. De signing server krijgt geen externe IP-adressen, maar alleen het interne IP-adres van Prolocation.

⁵ Door een derde partij (Prolocation) worden deze (externe) IP-adressen vervangen door een intern IP-adres.

⁶ Door een derde partij (Prolocation) worden deze (externe) IP-adressen vervangen door een intern IP-adres.

Het strippen van het IP-adres gebeurt door Prolocation voordat de gegevens naar de signing server bij Prolocation gaan. Vervolgens wordt de digitale handtekening van de signing service gezet en wordt het coronatoegangsbewijs teruggestuurd naar de persoon.

Indien de set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag of geboortemaand) zodanig uniek is dat het grote(re) herleidbaarheid van de persoon tot gevolg heeft, wordt één of meer van de vier soorten gegevens die deel uitmaken van de set uit de set identificerende gegevens gehaald die onderdeel uitmaakt van de QR-code. Deze toets wordt gedaan met behulp van een algoritme bij het genereren van een digitaal coronatoegangsbewijs in CoronaCheck op de signing service om ook de privacy van de unieke sets identificerende gegevens van de persoon te waarborgen.

Ten slotte wordt het coronatoegangsbewijs in de CoronaCheck-app of via het browserprogramma in coronacheck.nl getoond in de vorm van een QR-code.

- In CoronaCheck Scanner worden de volgende gegevens gepresenteerd:
 - o Indicatie: 'Persoon beschikt over geldig coronatoegangsbewijs' (blauw scherm met vinkje gedurende 1G-beleid) of 'Persoon beschikt niet over geldig coronatoegangsbewijs' (rood scherm).
 - o Set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand) aan de hand waarvan de controleur de identiteit van de persoon kan controleren met zijn/haar identiteitsbewijs.
 - o Het blauwe scherm verschijnt pas als de controleur heeft bevestigd dat de gegevens op het identiteitsbewijs overeenkomen.
 - o Indien er een buitenlands (DCC) testbewijs wordt gescand wordt tevens een icoon getoond met daarop de vlag van het uitgevende land.

CoronaCheck Scanner legt van deze controles geen gegevens vast, de applicatie beperkt zich tot het tonen van de genoemde indicatie ('geldig coronatoegangsbewijs') en het loggen van de modus waarin de coronatoegangsbewijzen worden gescand (1G/3G) en de betreffende markering ten behoeve van het 1G/3G-beleid. De gegevens verdwijnen van het scherm bij de eerstvolgende scan of anderszins na 240 seconden op grond van artikel 6.32 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19.

Naast de extra functionaliteiten die nodig zijn voor 1G binnen het CoronaCheck-systeem, blijft de gegevensverwerking voor het EU DCC bestaan. De gegevensverwerking voor EU DCC in het CoronaCheck-systeem wijzigt niet ten opzichte van wat beschreven is in de DPIA voor het EU Digitaal Corona Certificaat en het nationaal Coronatoegangsbewijs van 21 juni 2021.

4. Doeleinden van de beoogde gegevensverwerking

De invoering van het 1G-beleid zorgt ervoor dat een groot deel van de beperking in de bewegingsvrijheid van personen onder het 3G-beleid wordt opgeheven. De aangekondigde versoepelingen maken het ook mogelijk dat personen onder meer weer naar nachtclubs, festivals en andere grootschalige evenementen kunnen. De beperking dat dit soort activiteiten in zijn geheel niet mogelijk was, wordt opgeheven. De mitigerende maatregel van het testen voor toegang staat hier tegenover. Door preventief te testen en daarvan een coronatoegangsbewijs te verstrekken kunnen verschillende activiteiten en voorzieningen eerder veilig georganiseerd worden en kan de nachthoreca worden heropend. Het doel van het inzetten van coronatoegangsbewijzen voor

toegang is dus om de samenleving op een gecontroleerde wijze verder te (her)openen. Een coronatoegangsbewijs toont aan dat een persoon recent negatief is getest op COVID-19 (maximaal 24 uur geleden). Door alleen toegang te verlenen aan personen die in het bezit zijn van een coronatoegangsbewijs probeert de minister om grootschalige uitbraken van COVID-19 door deelname aan een activiteit of bezoek aan een horecalocatie en/of andere voorziening te voorkomen. Om ook personen die geen gebruik willen of kunnen maken van de CoronaCheck-app de mogelijkheid te bieden een coronatoegangsbewijs te genereren, is er ook de mogelijkheid om een coronatoegangsbewijs via coronacheck.nl te genereren. Dit coronatoegangsbewijs kan vervolgens geprint worden en als fysiek coronatoegangsbewijs getoond worden aan een controleur.

5. Betrokken partijen

Er is een aantal partijen betrokken bij het genereren en gebruiken van een coronatoegangsbewijs via de CoronaCheck-app en van een fysiek coronatoegangsbewijs via de website coronacheck.nl. Onderstaande toelichting beschrijft welke partijen betrokken zijn en wat de rol van deze partijen is bij het in het voorgaand beschreven proces.

5.1. VWS

De applicaties CoronaCheck en CoronaCheck Scanner alsmede de website coronacheck.nl zijn ontwikkeld door VWS. De minister is de zelfstandig verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG voor de verwerkingen van persoonsgegevens die bij het genereren en gebruiken van een coronatoegangsbewijs via de CoronaCheck-app en coronacheck.nl worden uitgevoerd. Bij het gebruik van CoronaCheck Scanner worden geen persoonsgegevens vastgelegd.

5.2. Persoon

De persoon is degene voor wie een coronatoegangsbewijs gegenereerd wordt op basis van de testuitslag van de test die is afgenomen door de testuitvoerder. De testuitslag wordt alleen op verzoek van de persoon door CoronaCheck of coronacheck.nl omgezet in een coronatoegangsbewijs.

5.3. Testuitvoerders

Testuitvoerders die testuitslagen aanleveren aan personen zijn betrokken bij de gegevensverwerking, in het kader van de testuitslag die zij verstrekken. De CoronaCheck-app en de website coronacheck.nl halen op verzoek van de persoon bij verstrekkers de negatieve testuitslag op om vervolgens een coronatoegangsbewijs te genereren. Testuitvoerders vervullen de rol van zelfstandig verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG voor alle activiteiten die zien op het maken van een testafpraak, het uitvoeren van de test op COVID-19, het communiceren van de testuitslag en ondertekenen van het testresultaat door de signing service. Vanuit hun taak als zorgaanbieder aan de persoon is de testuitvoerder zelfstandig verantwoordelijk voor dit proces en is de verwerking bij de testuitvoerder plaatsvindt geen onderdeel van dit addendum.

Wanneer een testuitvoerder wil aansluiten op het CoronaCheck-systeem dient de testuitvoerder te voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld door VWS in de 'Aansluitvoorwaarden CoronaCheck'.⁷ Op deze manier worden testuitvoerders aangesloten die voldoen aan de privacy- en security eisen zoals gesteld door VWS.

⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2021/04/29/aansluitvoorwaarden-coronacheck>.

5.4. Prolocation

Prolocation beheert de configuratie server waarmee het CoronaCheck-systeem na installatie contact zoekt om daar de meest recente instellingen en actueel sleutelmateriaal op te halen en heeft hierbij de rol van ontvanger. Prolocation beheert ook de signing service die wordt ingezet om testuitslagen te ondertekenen, welke vervolgens door de CoronaCheck-app of coronacheck.nl worden omgezet in coronatoegangsbewijzen.

5.5. Beheerders evenementen/locaties

De beheerders van evenementen en locaties, zoals uiteengezet in artikel 58ra, eerste lid, Wpg, kunnen coronatoegangsbewijzen voor toegang vragen aan personen. Met deze organisaties worden geen (persoons)gegevens uitgewisseld en vindt dus geen verwerking van persoonsgegevens plaats. Nu er geen verwerking plaatsvindt door deze betrokken partij, kwalificeert deze partij niet als een AVG-rol en behoeft dit geen verdere beschrijving in dit addendum.

5.6. Controleurs

Controleurs scannen met CoronaCheck Scanner het coronatoegangsbewijs van een persoon voor toegang tot een locatie, activiteit en/of voorziening, zoals uiteengezet in artikel 58ra, eerste lid, Wpg. Controleurs kwalificeren als ontvangers in de zin van de AVG. In CoronaCheck Scanner worden geen persoonsgegevens vastgelegd. De controleur krijgt bij het scannen van een coronatoegangsbewijs enkel te zien of de persoon beschikt over een geldig coronatoegangsbewijs door middel van een blauw (positief in geval van 1G beleid) of een rood (negatief) scherm in CoronaCheck Scanner. Blauw betekent dat de persoon beschikt over een geldig coronatoegangsbewijs indien enkel 1G van kracht is. Rood betekent dat de persoon niet beschikt over een geldig coronatoegangsbewijs.

Een controleur controleert aan de hand van het identiteitsbewijs van de persoon of het coronatoegangsbewijs toebehoort aan de persoon die het coronatoegangsbewijs toont. Dit doet de controleur aan de hand van de set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand) die onderdeel uitmaakt van het coronatoegangsbewijs. Deze set aan identificerende gegevens kan bij een digitaal coronatoegangsbewijs beperkter zijn om de mogelijkheid tot herleidbaarheid van de persoon te verminderen.⁸

6. Belangen bij de gegevensverwerking

Minister

De Minister heeft in het kader van de bestrijding van de COVID-19 epidemie belang bij het gebruik van de CoronaCheck-app en coronacheck.nl. Dit belang betreft een maatschappelijk belang en wettelijke plicht om COVID-19 besmettingen tegen te gaan en de volksgezondheid te beschermen. Het is ook het belang van de minister om op gecontroleerde wijze tot (her)opening van de maatschappij over te gaan.

Personen

⁸ Zie paragraaf 3. Dit is een mitigerende maatregel (privacy by design) genomen om het risico op een grote(re) herleidbaarheid wanneer iemand een unieke combinatie aan identificerende gegevens heeft (zoals 'X' en 'Y' als initialen).

De maatregelen die zijn genomen in de strijd tegen de epidemie van COVID-19 raken aan diverse mensenrechten, o.a. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van personen die wordt beperkt. Door de verplichting om een coronatoegangsbewijs op de aangewezen locaties te tonen kan een persoon zich minder vrij bewegen dan in een situatie zonder coronatoegangsbewijs. Personen die na een negatieve testuitslag verzoeken om een coronatoegangsbewijs, hebben belang bij het gebruik van de CoronaCheck-app of het genereren van een papieren coronatoegangsbewijs via coronacheck.nl. Door middel van het coronatoegangsbewijs kan toegang worden verkregen tot een locatie, activiteit en/of voorziening zoals nader toegelicht in artikel 58ra, eerste lid, Wpg. Deze personen hebben het belang dat de gegevensverwerking die hiervoor nodig is op een manier gebeurt die veilig is en zo min mogelijk gegevens verwerkt. Personen hebben ook het belang dat de beperking in hun persoonlijke levenssfeer en de verwerking van hun gegevens alleen zo lang voortduurt voor zolang als dit noodzakelijk is en niet voor een ander doeleinde dan waarvoor een grondslag bestaat wordt verwerkt.

De controleur heeft een verplichting om enkel personen toe te laten tot locaties, activiteiten en/of voorzieningen die beschikken over een geldig coronatoegangsbewijs. Uit hoofde van die verplichting hebben ook zij belang bij het doel waarvoor het CoronaCheck-systeem wordt ontwikkeld en zij vanuit het oogpunt van dataminimalisatie alleen die gegevens zien die nodig zijn voor het conform de Trm controleren van het coronatoegangsbewijs.

De belangen van de hier genoemde personen zijn meegenomen in het ontwerp van CoronaCheck en de afweging die gemaakt wordt in het kader van de noodzakelijkheidstoets.

7. Verwerkingslocaties

De middelen die nodig zijn als onderdeel van de volledige werking van het systeem om van een testuitslag een coronatoegangsbewijs te maken, dit zijn de configuratieserver en de signing service, staan in Nederland bij leverancier Prolocation.

Alle andere verwerkingen vinden plaats op de smartphone of in de browser van de persoon. De controle van het coronatoegangsbewijs vindt plaats op de smartphone of tablet van de controleur.

8. Techniek en methode van gegevensverwerking

De CoronaCheck-app en coronacheck.nl ontvangen de testuitslagen op basis van gestandaardiseerde interface/api. Deze standaardisatie zorgt ervoor dat het format van de gegevens die door de testuitvoerder moeten worden aangeleverd gelijk en juist is. De verantwoordelijkheid voor de juistheid en actualiteit van de gegevens ligt bij de verstrekker.

De conversie van testuitslag naar coronatoegangsbewijs vindt geautomatiseerd plaats waarbij de testuitslag wordt geconverteerd naar een QR-code. Deze QR-code is het coronatoegangsbewijs.

De controleur controleert met CoronaCheck Scanner het coronatoegangsbewijs. De controleur ziet enkel of iemand beschikt over een geldig coronatoegangsbewijs. Hier is sprake van visuele raadpleging van de geldigheid van het coronatoegangsbewijs ('wel geldig coronatoegangsbewijs'/'geen geldig coronatoegangsbewijs') en krijgt de controleur en set identificerende gegevens te zien (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand). Dit is een geautomatiseerde gegevensverwerking waarmee de QR-code wordt omgezet in een visueel leesbare indicatie van de geldigheid van het coronatoegangsbewijs.

Er is geen sprake van geautomatiseerde besluitvorming, als bedoeld in artikel 22, eerste lid, AVG omdat het besluit over al dan niet toelaten door een controleur wordt genomen.

9. Beveiliging

Gelijk aan het ontwerp zoals beschreven in de DPIA voor het EU Digitaal Corona Certificaat en het nationaal Coronatoegangsbewijs van 21 juni 2021 is voor de toepassing van 1G het ontwerp van de infrastructurele beveiligingsmaatregelen voor de configuratieserver en de signing service van de CoronaCheck-app en coronacheck.nl uitgegaan van niveau BBN2+ met de maatregelen uit het VIRBI. Daarnaast zijn aanvullende maatregelen getroffen om de beveiliging op te trekken naar het niveau van bescherming tegen het niveau Statelijke Actor, bijvoorbeeld bij de keuze van de toegepaste cryptografie.

10. Juridisch en beleidsmatig kader

Van het ophalen van de testuitslag met behulp van de CoronaCheck-app of via coronacheck.nl tot aan het lezen van het coronatoegangsbewijs door de controleur worden persoonsgegevens verwerkt. Dit zijn eveneens bijzondere persoonsgegevens zoals bedoeld in de zin van artikel 9 AVG.

Een coronatoegangsbewijs bevat namelijk gegevens over de gezondheid, hetgeen in artikel 4, onderdeel 15, AVG is gedefinieerd als persoonsgegevens die verband houden met de fysieke of mentale gezondheid van een natuurlijke persoon, waaronder gegevens over verleende gezondheidsdiensten waarmee informatie over zijn gezondheidstoestand wordt verwerkt.

Voor de verwerking van persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezondheid van een persoon geldt op grond van artikel 9 AVG in beginsel een verwerkingsverbod. Deze persoonsgegevens mogen alleen verwerkt worden indien een van de doorbrekingsgronden genoemd in artikel 9, tweede lid, AVG van toepassing is. Op grond van artikel 9, tweede lid, onderdeel g, AVG bieden de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 een doorbrekingsgrond van het verwerkingsverbod uit artikel 9, eerste lid, AVG. Daarnaast vormt de vervulling van de taak van algemeen belang, zoals beschreven in de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen op grond van artikel 6, eerste lid, onderdeel e, AVG de verwerkingsgrondslag voor persoonsgegevens.

De Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen bestaat uit een aantal artikelen die voor tijdelijke duur zijn toegevoegd aan de Wpg, de artikelen 58ra – 58rg Wpg. Tevens is er een ministeriële regeling die de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 wijzigt ten behoeve van het maken van coronatoegangsbewijzen. De gewijzigde wet en regeling bieden de wettelijke grondslag voor de inzet van coronatoegangsbewijzen zoals beschreven in dit addendum.

Coronatoegangsbewijzen moeten in het kader van 1G vanaf 25 februari 2022 uitgevraagd worden indien op grond van artikel 58ra, eerste lid, Wpg regels zijn gesteld op onder de volgende terreinen:

- cultuur;
- evenementen;
- horeca;
- sport.

Op grond van artikel 6.27 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 bevat een testuitslag zoals deze door de teststations wordt verstrekt de volgende gegevens:

- de naam en de geboortedatum van de geteste persoon;

- het type test dat is uitgevoerd;
- de datum en het tijdstip van de afname van de test; en
- de uitslag van de uitgevoerde test

Nadat een persoon een verzoek doet in de CoronaCheck-app of via coronacheck.nl om een coronatoegangsbewijs te genereren worden op grond van artikel 58rd, eerste lid, Wpg en artikel 6.31, eerste lid, van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 de volgende gegevens verstrekt door de testuitvoerder:

- de voornaam, achternaam en geboortedatum van de geteste persoon;
- het type test dat is uitgevoerd;
- de datum en het op tijdstip van afname van de test;
- de uitslag van de uitgevoerde test; en
- een code (de ophaalcode) voor het opvragen van de gegevens.

Een digitaal coronatoegangsbewijs kan vervolgens worden gegenereerd in het CoronaCheck-systeem op grond van artikel 58re, eerste lid, onder a, onder 1^o Wpg jo. artikel 6.31, tweede lid, onder a, van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19.

Voor het scannen van een digitaal of fysiek coronatoegangsbewijs met CoronaCheck Scanner bieden artikel 58re, derde lid Wpg en artikel 6.231, vierde lid, van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 de wettelijke grondslag.

Artikel 58re, eerste lid, Wpg noemt de grondslag voor het tonen van een digitaal coronatoegangsbewijs met CoronaCheck of een fysiek coronatoegangsbewijs op papier. Voor een fysiek coronatoegangsbewijs gelden op grond van artikel 6.28 van Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 de volgende eisen:

- de QR-code moet zijn voorzien van een elektronische handtekening op basis van een door de minister beschikbaar gesteld digitaal certificaat. Dit gebeurt door middel van de ondertekening van de signing service.
- de QR-code bevat de volgende gegevens:
 - o de initialen, de geboortemaand en de geboortedag van de geteste persoon;
 - o de datum en het op hele uren afgeronde tijdstip vanaf welke het coronatoegangsbewijs geldig is; en de duur van de geldigheid van het coronatoegangsbewijs.
- de QR-code moet zodanig zijn samengesteld dat deze met CoronaCheck Scanner kan worden gelezen en dat CoronaCheck Scanner toont of een QR-code een geldig coronatoegangsbewijs bevat en indien dit het geval is worden ook de gegevens getoond zoals in de vorige bulletpoint benoemd.

Een coronatoegangsbewijs is op grond van artikel 6.29 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 geldig indien:

- het coronatoegangsbewijs betrekking heeft op de persoon die de deelname of toegang wenst;
- het coronatoegangsbewijs betrekking heeft op het type test dat krachtens de wet is voorgeschreven voor de deelname of toegang;
- de uitslag van de uitgevoerde test op COVID-19 negatief is; en
- op het moment van aanvang van de deelname of toegang niet meer dan 24 uren zijn verstreken sinds het tijdstip van afname van de test.

Artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 bevat de verplichting voor een controleur om de persoon te controleren op zijn of haar identiteit bij activiteiten of voorzieningen waarvoor een coronatoegangsbewijs verplicht is gesteld.

11. Bewaartermijnen

Uitgangspunt is dat gegevens zo kort mogelijk worden bewaard. Er gelden verschillende bewaartermijnen voor de gegevens die worden gebruikt binnen de CoronaCheck-app.

- De persoon kan via de CoronaCheck-app een coronatoegangsbewijs genereren. Het coronatoegangsbewijs is maximaal 24 uur⁹ geldig na het afnemen van de test (dit tijdstip van testen wordt door de testuitvoerder meegeleverd). Nadat het coronatoegangsbewijs zijn geldigheid heeft verloren, is deze automatisch onbruikbaar en wordt deze automatisch verwijderd.
- Een coronatoegangsbewijs is een afgeleide van de testuitslag. De testuitslag wordt 96 uur bewaard (omdat voor een DCC geen geldigheid van 24 uur van toepassing is) voor de verwerkingen binnen de scope van dit addendum (1G).
- De testuitslag wordt ook direct verwijderd van de server bij Prolocation nadat het is omgezet in een coronatoegangsbewijs.
- In CoronaCheck Scanner worden geen gegevens vastgelegd.
- Het IP-adres dat in de communicatie van en naar configuratie server en de signing service wordt gebruikt, wordt door de beheerder maximaal 7 dagen bewaard om incidenten te kunnen onderzoeken. Na deze 7 dagen worden deze automatisch verwijderd. VWS heeft geen toegang tot de IP-adressen.

Ook voor het genereren van een fysiek coronatoegangsbewijs gelden verschillende bewaartermijnen:

- De persoon kan via coronacheck.nl een coronatoegangsbewijs genereren. Het coronatoegangsbewijs is maximaal 24¹⁰ uur geldig na het afnemen van de test (dit tijdstip van testen wordt door de testuitvoerder meegeleverd). Nadat het coronatoegangsbewijs zijn geldigheid heeft verloren, is deze automatisch onbruikbaar en wordt deze verwijderd uit de browser. Het coronatoegangsbewijs kan ook eerder dan 24 uur verdwijnen wanneer de persoon de browser waarin het coronatoegangsbewijs wordt getoond sluit.
- De testuitslag wordt ook direct verwijderd van de server bij Prolocation nadat het is omgezet in een coronatoegangsbewijs.
- In CoronaCheck Scanner worden geen gegevens vastgelegd na het verdwijnen van de gegevens na de eerstvolgende scan of anders uiterlijk na 240 seconden.
- Het IP-adres dat in de communicatie van en naar configuratie server en de signing service wordt gebruikt, wordt door de beheerder maximaal 7 dagen bewaard om bij incidenten deze te kunnen onderzoeken. Na deze 7 dagen worden deze automatisch verwijderd. VWS heeft geen toegang tot de IP-adressen.

De testaanbieders kwalificeren als zelfstandig verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG. Uitgangspunt voor de bewaartermijn bij testaanbieders voor de te verwerken persoonsgegevens is vier weken bij een negatieve test en één jaar bij een positieve test. De verwerking van persoonsgegevens door testaanbieders valt buiten scope van dit addendum.

⁹ Maximale geldigheidsduur kan worden geconfigureerd.

¹⁰ Maximale geldigheidsduur kan worden geconfigureerd.

B. Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen

12. Rechtsgrond / Gebruik van bijzondere persoonsgegevens

De gegevens die in de testuitslag, het coronatoegangsbewijs en door middel van de QR-code worden getoond zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 4, onderdeel 1, AVG. Daarbij geldt dat het ook bijzondere persoonsgegevens zijn, als bedoeld in art. 4, onderdeel 15 resp. art. 9, eerste lid, AVG. De gegevens die door middel van de QR-code worden getoond bevatten de melding dat een persoon negatief getest is, de datum van de test en bevat een set aan identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand). Deze gegevens tezamen hebben betrekking op de gezondheid van de persoon.

Het proces waarbij een QR-code wordt gegenereerd kwalificeert als een verwerking in de zin van artikel 4, onderdeel 2, AVG, omdat bij dit proces persoonsgegevens in de QR-code worden verwerkt. Ook het uitlezen van de QR-code met de set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand) met behulp van de CoronaCheck Scanner kwalificeert als verwerking in de zin van de AVG.

Bij het uitlezen van de QR-code en de toegevoegde set identificerende gegevens (eerste letter voornaam, eerste letter achternaam, geboortedag en geboortemaand) is sprake van een geautomatiseerde verwerking van (bijzondere) persoonsgegevens in de zin van artikel 4, onderdeel 2, AVG. Immers, het is de CoronaCheck Scanner die zorgt voor een vertaling van de QR-code naar een blauw (positief, ten tijde van 1G) of rood scherm. In CoronaCheck Scanner worden geen persoonsgegevens vastgelegd.

Op grond van artikel 9, tweede lid, onderdeel g, AVG en artikel 6, eerste lid, onderdeel e, AVG bieden de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 een doorbrekingsgrond van het verwerkingsverbod uit artikel 9, eerste lid, AVG. De verwerking van gezondheidsgegevens is noodzakelijk om het doel van de inzet van coronatoegangsbewijzen te kunnen bereiken, namelijk het aantonen dat een persoon op het moment van afname van de test niet besmet was met COVID-19 en de persoon op basis van dit gegeven toegang te verlenen tot een locatie, activiteit en/of voorziening ex artikelen 4.8 en 5.3 Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. De Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 bieden de wettelijke grondslag voor de verwerking van (bijzondere) persoonsgegevens.

13. Doelbinding

De verwerking van persoonsgegevens binnen de CoronaCheck-app en bij het genereren van een papieren coronatoegangsbewijs via coronacheck.nl is minimaal en bevat gegevens ('drager is negatief getest', 'geldigheidsinformatie' en een beperkte set identificerende gegevens) die nodig zijn om te voldoen aan de eisen zoals gesteld in de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Persoonsgegevens worden enkel voor dit doeleinde gebruikt.

14. Noodzaak en evenredigheid

Achtergrond

Met de voorgestelde regeling wordt per 25 februari 2022 het 1G-coronatoegangsbewijs (testen voor toegang) ingevoerd ten aanzien van eet- en drinkgelegenheden, evenementen en locaties

voor de vertoning van kunst en cultuur waarbij meer dan vijfhonderd personen zonder zitplaats worden toegelaten tot een zelfstandige binnenruimte. Daarmee wordt het weer mogelijk om vanaf 25 februari 2022 ongeplaceteerde bijeenkomsten, zoals dansfeesten en popconcerten, met meer dan vijfhonderd personen te organiseren. Het kabinet sluit aan bij het meest recente OMT-advies, waarin wordt geadviseerd om 1G-coronatoegangsbewijs in te zetten voor grote, hoogrisico-evenementen (ongeplaceteerd, meer dan vijfhonderd personen) zolang er sprake is van een epidemiologische situatie met veel besmettingen, zoals momenteel het geval is.

De epidemie en de maatregelen hadden en hebben een grote impact op zowel het individu als de samenleving als geheel. De minister heeft de ambitie besluitvorming over de maatregelen te plaatsen in een breder perspectief, waarin de sociaalmaatschappelijke en economische vitaliteit en continuïteit van de samenleving gelijkwaardig en nevenschikt is aan de toegankelijkheid van de gehele zorgketen voor iedereen, en waarin het openhouden van de samenleving het uitgangspunt is.

Grondrechten

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

De maatregelen die het kabinet neemt in de strijd tegen de epidemie raken aan diverse grondrechten. Zo wordt onder meer het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen beperkt (artikel 10 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM)). Deze grondrechten zijn niet absoluut. Beperkingen daarop zijn toegestaan indien zij (i) een wettelijke basis hebben en (ii) in een democratische samenleving noodzakelijk zijn.

Recht op gezondheidszorg

De inperking van grondrechten wordt ook afgewogen tegen de grondwettelijke plicht van het kabinet om de volksgezondheid te beschermen. De noodzaak om maatregelen te treffen volgt uit het recht op gezondheidszorg zoals dit voortvloeit uit artikel 22 van de Grondwet. Dit artikel waarborgt dat het kabinet maatregelen treft ter bevordering en bescherming van de volksgezondheid. Dit sociale grondrecht komt overeen met wat in internationale verdragen is bepaald (artikel 12 van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR), artikel 11 van het Europees Sociaal Handvest, artikel 35 van het EU-Handvest). Er is dus een grond- en mensenrechtelijke opdracht voor het kabinet om op te treden ter bescherming van de volksgezondheid.

Noodzaak en proportionaliteit

Beperkingen van grondrechten moeten noodzakelijk en proportioneel zijn. Bij de overwegingen over de noodzaak van de inzet van testen voor toegang heeft het kabinet een balans gezocht tussen: 1) het belang van de volksgezondheid en de toegankelijkheid van de zorgketen; 2) de belangen van ondernemers en andere betrokkenen om hun beroep uit te oefenen of bedrijf te kunnen voeren met zo min mogelijk (omzet)beperkingen; 3) de belangen van burgers om met zo min mogelijk beperkingen deel te kunnen nemen aan het sociale leven.

De maatregelen die worden genomen, zijn gebaseerd op het meest recente OMT-advies. Het invoeren van het testen voor toegang (1G) voor specifieke locaties, activiteiten en/of voorzieningen is noodzakelijk als mitigerende maatregel in het huidige epidemiologische beeld. Er is een groot aantal dagelijkse besmettingen, die gecombineerd met de isolatie- en quarantainevorschriften voor een ontwrichtende werking op de maatschappij zorgen.

Kort gezegd komt het erop neer dat het kabinet meer gewicht wil toekennen aan de negatieve maatschappelijke gevolgen die voortvloeien uit het nemen van maatregelen, zoals het verslechterde mentale welzijn van veel groepen in de samenleving. Dit brengt met zich mee dat het kabinet gecalculeerde risico's wil nemen die ten gunste komen aan het sociaalmaatschappelijk welzijn en inbreuken op de persoonlijke levenssfeer en bewegingsvrijheid van burgers dus zoveel mogelijk wil beperken.

Om tegemoet te komen aan de sociaalmaatschappelijke wens de maatschappij verder te openen, bestaat de noodzaak van de aanpassing van een instrument als het CoronaCheck-systeem om de risico's bij verdere opening te blijven mitigeren.

Met de inzet van coronatoegangsbewijzen kunnen ook locaties en/of voorzieningen met een hoger risico op de verspreiding van COVID-19 sneller verantwoord open en brengt de versoepeling van de maatregelen en de invoer van het 1G beleid met zich mee dat minder inbreuk wordt gemaakt op persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Door testen voor toegang wordt het risico op besmettingen en ziekenhuisopnames vanuit individueel perspectief aanzienlijk verkleind. Dit maakt ook het risico kleiner dat bezoekers elkaar besmetten en/of werknemers besmetten op de specifieke locaties en/of op het evenement of na afloop van de activiteit kwetsbare contacten besmetten. Het testen voor toegang in het kader van 1G betekent dat mensen zich in specifieke gevallen op regelmatige basis zullen moeten laten testen. Uit wetenschappelijk onderzoek is echter gebleken dat het testen voor toegang een wezenlijke bijdrage kan leveren aan de beperking van de verspreiding van COVID-19 ten opzichte van bijvoorbeeld 2G.

Met de CoronaCheck-app kunnen personen digitaal hun coronatoegangsbewijs tonen om toegang te krijgen tot deze locaties, activiteiten en/of voorzieningen. Voor het genereren van een fysiek coronatoegangsbewijs kan gebruik worden gemaakt van coronacheck.nl. Bij het ontwerp van de CoronaCheck-app en coronacheck.nl is het uitgangspunt geweest dat het gebruik van persoonsgegevens tot een minimum moest worden beperkt. Het coronatoegangsbewijs zelf geeft de minimaal benodigde informatie 'de drager hiervan beschikt over een geldig coronatoegangsbewijs' en bevat een minimale set identificerende gegevens om fraude bij het gebruik van de CoronaCheck-app of een fysiek coronatoegangsbewijs tegen te gaan. Deze set aan identificerende gegevens wordt, alleen bij een digitaal coronatoegangsbewijs, automatisch ingekort wanneer er sprake is van een te hoge kans op herleidbaarheid.

Het gebruik van de eerste letters van voornaam en achternaam en de geboortedag en geboortemaand van persoon zorgt ervoor dat een persoon kan controleren dat de juiste testuitslag wordt verwerkt. De volledige naam en geboortedatum wordt opgeslagen op de eigen smartphone (ten behoeve van een DCC) of in de eigen browser. Bovendien zorgt de toevoeging van deze set aan identificerende gegevens aan de QR-code ervoor dat het risico op fraude beperkt wordt doordat de controleur middels het identiteitsbewijs kan controleren of het coronatoegangsbewijs ook toebehoort aan de persoon die het coronatoegangsbewijs toont. Het gegevensgebruik is hiermee minimaal en toegespitst op het doel van de verwerking. Door de CoronaCheck-app en het fysieke coronatoegangsbewijs in te zetten kan in een gecontroleerde omgeving getoetst worden of iemand besmet is met COVID-19.

Het kabinet beschikt op dit moment niet over andere mogelijkheden om op korte termijn de betreffende locaties verantwoord te kunnen (her)openen gezien het hoge aantal besmettingen.

Het is van belang bij ieder opvolgend weegmoment bovenstaande balans te evalueren. Dit advies tot frequent evalueren van bovenstaande balans zal worden meegegeven aan de minister bij acceptatie van deze DPIA door de beleidsverantwoordelijke.

15. Rechten van betrokkenen

De personen worden geïnformeerd door middel van een privacy statement over de werkwijzen en het gebruik van de CoronaCheck-app en het genereren van een papieren coronatoegangsbewijs via coronacheck.nl. Dit privacy statement wordt getoond bij het installeren van CoronaCheck-app en is te vinden op coronacheck.nl. De source code van CoronaCheck en CoronaCheck Scanner en alle technische informatie zijn bovendien openbaar beschikbaar via GitHub.

De testuitslag en het coronatoegangsbewijs staan op de smartphone of in de browser op het apparaat van de persoon. VWS kan de betrokkene niet identificeren, en weet dus niet wie er over een coronatoegangsbewijs beschikt, omdat persoonsgegevens bij het tekenen van de testuitslag door de testuitvoerder en op de signing service verborgen zijn voor VWS. De techniek die wordt gebruikt voor de cryptografische handtekening is dusdanig dat er geen directe relatie te leggen is met een gescande QR-code, ook niet met een kopie van (alle) data uit haar signing service. Desondanks hebben personen het recht om hun rechten op basis van de AVG uit te oefenen.

Voor aanvullende informatie over het uitoefenen van zijn of haar rechten op basis van de AVG verwijst de minister de betrokkene naar de informatiepagina van de Autoriteit Persoonsgegevens.¹¹ Omdat in het kader van dataminimalisatie de bewaartermijnen dusdanig kort zijn (voor coronatoegangsbewijzen slechts 96 uur vanaf afname test en voor het IP-adres maximaal 7 dagen), bestaat de kans dat de gegevens niet meer aanwezig zijn wanneer een betrokkene een beroep doet op de rechten voor betrokkenen uit de AVG.

C. Beschrijving en beoordeling aanvullende risico's 1G voor de betrokkenen

16. Generieke risico's inzet van coronatoegangsbewijs

In dit addendum worden specifiek de risico's van de gegevensverwerkingen voor de rechten en vrijheden van betrokkenen benoemd in aanvulling op de reeds benoemde risico's in de DPIA. In de DPIA zijn reeds de generieke risico's uitgewerkt ten aanzien van onder meer:

- de negatieve gevolgen de gegevensverwerkingen kunnen hebben voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen;
- de oorsprong van deze gevolgen;
- de waarschijnlijkheid (kans) dat deze gevolgen zullen intreden;
- de ernst (impact) van deze gevolgen voor de betrokkenen wanneer deze intreden.

17. Specifieke risico's CoronaCheck en fysiek coronatoegangsbewijs 1G

Voor de toepassing van 1G zijn geen aanvullende technische en organisatorische maatregelen noodzakelijk aan de kant van de CoronaCheck applicaties en de website coronacheck.nl. Vanuit de bescherming van het CoronaCheck-systeem zijn wel risico's geïdentificeerd die buiten die invloedssfeer liggen en vragen om maatregelen bij andere partijen. De geïdentificeerde risico's zijn gedeeld met deze partijen om het CoronaCheck-systeem adequaat te blijven beschermen.

¹¹ <https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/nl/onderwerpen/algemene-informatie-avg/rechten-van-betrokkenen>.