



Memo geldigheidsduur CTB + DCC

Datum	5 januari 2022
Aan	PO VWS
Van	5.1.2e 5.1.2e
Opgesteld door	5.1.2e
Status	Ter informatie

Conclusie

In reactie op het voorgenomen besluit om de geldigheid van de CTB en DCC aan te passen is door de GGD GHOR NL een uitvoeringstoets uitgevoerd om de verwachte impact van deze veranderingen in kaart te brengen. Deze uitvoeringstoets leidt tot de conclusie dat deze wijziging onuitvoerbaar is binnen de gestelde tijdsnormen. Hieronder volgt een uiteenzetting van de verwachte impact van de voorgenomen besluiten. Vervolgens volgt meer achtergrond bij genoemde punten.

Om de uitvoerbaarheid mogelijk te maken is het ons inziens essentieel om op korte termijn een werkgroep in te richten met als opdracht het maken van een nieuw plan van aanpak. Wij stellen de volgende medewerkers beschikbaar om hierbij aan te sluiten: XXX

Eerste reactie op voorgenomen besluitvorming inzage geldigheidsduur CTB + DCC

Naar alle waarschijnlijkheid gaat er per 1 februari het een en ander veranderen in de geldigheidsduur van (nationale + internationale) coronabewijzen. De minister heeft eind december ingestemd met de besluiten, maar de genoemde data zijn afhankelijk van de definitieve aanpassingen in wet en regelgeving (Tijdelijke regeling maatregelen).

Het is dus niet de vraag óf, maar wáanneer e.e.a. ingaat.

VWS heeft aangegeven samen met (o.a.) de GGD GHOR in gesprek te willen gaan over de impact en daarmee de gewenste ingangsdatum. Hierop vooruitlopend, alvast een eerste reactie.

Impact op de voorgenomen besluiten

(Nadere toelichting/aanleiding op de voorgenomen besluiten aan het einde)

1. De geldigheid van het vaccinatiebewijs gaat van onbeperkt geldig naar 270 dagen

Impact: Normaal: op deze termijn is ingespeeld, wat de urgentie van de huidige booster-campagne verklaart. Dit betekent ook dat elke volgende 'booster-campagnes' zodanig gepland moet worden dat iedereen binnen de 270 dagen blijft met laatste vaccinatie. Met andere woorden: uiterlijk in augustus moet worden gestart met de volgende cyclus.

PM: Voor EU verband is de hoop/wens dat alleen wordt gekeken naar de datum van de laatste vaccinatie en níet naar de hoeveelheid vaccinaties. Dit om onduidelijkheid rondom geldigheid DCC te voorkomen.

2. De geldigheid van het CTB herstelbewijs gaat van 365 naar 180 dagen

Impact: Groot, met name voor communicatie; sinds de invoering van de geldigheidsduur van 365 dagen sinds 30 nov, zijn er duizenden verzoeken binnen gekomen bij de GGD. Deze betreffen met name bewijzen n.a.v. een positieve test bij een niet-GGD aanbieder. De ontsluiting van HPzone op de CCA levert veel problemen op, mede door de matige kwaliteit van de meldingen, met name van vòòr de invoering van de QR-code per 1 juli. Er liggen ook nog ca 1000 aanvragen van burgers bij de backoffice van de GGD, die een herstelbewijs vragen van een test van vòòr 1 aug, waarvan we weten dat zij die per 1 febr niet meer kunnen gebruiken. Wat doen we hiermee? Laten weten dat we hun aanvraag niet meer in behandeling nemen, omdat het toch nog maar beperkt geldig is? Of met man en macht mensen nog max 4 weken laten 'genieten' van hun toegangsbewijs. Daarnaast zijn er nog vele mensen die vanwege technische redenen hun aangepaste QR code niet kunnen krijgen.

3. Het herstelbewijs wordt per 1 feb alleen uitgegeven op basis van een PCR test, niet meer op basis van een antigeen test

Impact: Groot; met name voor de capaciteitsplanning van de GGD. Daar waar we hopen dat mensen zich laten testen wegens verdenking Corona, blijkt dat veel mensen ook nadenken over de gevolgen van de uitslag, en van daaruit keuze maken voor soort en aanbieder van een test. We merken dit aan de hoeveelheid verzoeken dat binnengekomen is voor een herstelbewijs na een positieve uitslag bij niet-GGD. En dit zijn alleen nog maar de mensen bij wie de ontsluiting van HPzone op de CAA niet automatisch tot het gewenste herstelbewijs hebben geleid. Als blijkt dat een positieve uitslag antigeen níet meer leidt tot een herstelbewijs, zal de groep mensen die nu gebruik maakt van TvT (omdat ze niet gevaccineerd willen/zijn), alleen nog PCR testen willen afnemen. Als dit bij TvT niet mogelijk is, zullen zij met gefingeerde klachten bij de GGD komen. Een op handen zijnde samenwerking met SON krijgt hiermee ook een andere relevantie.

4. Uitgeven van papieren coronatoegangsbewijzen (alleen ctb) voor 90 dagen

Impact: Zoals eerder inzichtelijk gemaakt, zijn er tot op heden door de GGD (en dus excl. CIBG en artsen, medisch specialisten ed.) ca 230.000 verklaringen voor herstel,- test- en vaccinatiebewijzen uitgegeven middels HKVI. De berekening om deze verklaringen opnieuw te moeten uitgeven betreft ca 100.000uur. En deze berekening was uitgaande van éénmalig i.v.m. aanpassing vaccinatie-termijn en niet rekening houdend met 90-dagen houdbaarheid van een verklaring.

Dit is nog exclusief de doelgroep waarvoor momenteel GKVI wordt ingericht. De inschatting is dat minimaal 200.000 mensen hiermee eindelijk hun QR code kunnen krijgen.

De vraag is of de DCC, die ingescand is in de CCA, wél houdbaar blijft. Het betreft namelijk een gekoppelde uitgifte van CTB en DCC, in één pdf. Dus ook al betreft de inperking alleen het CTB, voor iedereen zal een nieuwe pdf (CTB+DCC) worden uitgegeven. En zodanig dat 90 dagen later wellicht alleen een CTB alleen voldoende is. Het werk hiervoor is niet anders dan uitgifte van beide bewijzen, aangezien iedereen zéker een CTB nodig heeft. Vooralsnog kan een CTB alleen niet in de CCA geüpload worden (ic voor mensen die vaccinaties elders in EU hebben gekregen), waardoor mensen dus afhankelijk zijn van het laten zien van een uitgeprinte versie, dan wel een pdf op de telefoon.

De groep die het meest geraakt wordt door dit besluit betreft de groep die afhankelijk is van HKVI/GKVI: mensen zonder BSN, zonder DigiD, mensen die gevaccineerd zijn buiten NL en alle andere doelgroepen die alleen middels HKVI (binnenkort GKVI) aan een bewijs kunnen komen. Deze wijziging maakt de noodzaak om tot een andere koppeling dan DigiD te komen heel groot. Dit is technisch niet in een maand te regelen, noch in de app (verantwoordelijkheid VWS), noch in de dataverwerking van de GGD en alle andere instanties die nu met automatische koppeling met CCA werken. Betekent dus dat de eerder genoemde groepen (ca 500.000pp) elke 90 dagen om een bewijs vragen middels HKVI/GKVI,

totdat er voor al deze mensen een structurele oplossing is. Inschatting van tijdslijnen is nog niet te maken, maar 1 april is waarschijnlijk al met moeite haalbaar.

Nadere toelichting/achtergrond op de voorgenomen besluiten

1. De geldigheid van het vaccinatiebewijs gaat van onbeperkt geldig naar 270 dagen

Mede gezien de bescherming van een vaccinatie tegen transmissie, is in Europees verband afgesproken dat met ingang van 1 februari 2022 het DCC bewijs van de initiële vaccinatie een geldigheidsduur krijgt van 270 dagen. Het kabinet volgt die lijn en heeft besloten om ook het nationale coronatoegangsbewijs (CTB) eenzelfde geldigheidsduur te geven. Daarnaast heeft het kabinet besloten om ook de boosterprik eenzelfde geldigheidstermijn van 270 dagen te geven.

De geldigheid wordt gerekend vanaf de laatste vaccinatiedatum (van een afgeronde vaccinatiedatum of daarop volgende vaccinatie/booster).

De ingangsdatum is 1 februari 2022 en geldt met terugwerkende kracht (dus ook vaccinaties gezet voor 1 feb krijgen een kortere geldigheidsduur).

2. De geldigheid van het CTB herstelbewijs gaat van 365 naar 180 dagen

Om dezelfde reden als onder 1. wordt ook de geldigheid van het CTB herstelbewijs teruggebracht, en de Nederlandse geldigheidsduur wordt weer gelijk met de Europese termijn. De ingangsdatum is 1 februari 2022 en geldt met terugwerkende kracht.

3. Het herstelbewijs wordt per 1 feb alleen uitgegeven op basis van een PCR test, niet meer op basis van een antigeen test

Naast de geldigheidsduur wordt ook het type test op grond waarvan een herstelbewijs kan worden verkregen in overeenstemming gebracht met de Europese regels. Dat betekent dat er met ingang van 1 feb. alleen een CTB herstelbewijs wordt uitgegeven voor een positieve uitslag op basis van een PCR test (niet langer op basis van een antigeen test).

Tot 1 februari blijft de huidige situatie gelijk: ook op basis van antigeen testen wordt een CTB herstelbewijs verstrekt. De geldigheid van dit bewijs zal in eerste instantie tot 1 feb nog 365 dg zijn, na 1 feb 180 dagen (zie punt 2 hiervoor).

4. Uitgeven van papieren coronatoegangsbewijzen (alleen CTB) voor 90 dagen

De steeds veranderende situatie van de pandemie met nieuwe virusvarianten, nieuwe inzichten over de bescherming van vaccins en de immuniteit na doorgemaakte infectie, maakt dat het kabinet in de toekomst flexibeler wil kunnen inspelen op de situatie van dat moment. Dat betekent dat de geldigheidsduur van coronabewijzen aangepast kan worden, of dat andere toegangsregels gaan gelden (zoals 2G etc.).

Bij gebruik van de CoronaCheck-app wordt het CTB op de achtergrond regelmatig 'ververst'. Bij elke verversing wordt gekeken op welk bewijs en met welke geldigheidsduur de gebruiker recht heeft. Als het beleid wijzigt duurt het maximaal 14 dagen voordat de bewijzen van alle gebruikers zijn aangepast.

Dit gaat echter niet op voor bewijzen die op papier zijn afgedrukt (middels HKVI). Hiervan kan de geldigheid van het CTB niet op individuele basis op afstand gewijzigd of ingetrokken worden. Het CTB bevat namelijk geen detailgegevens (zoals het DCC/internationale QR-codes) die gebruikt kunnen worden om de nieuwe regels aan de kant van de scanner te implementeren. De enige manier om papieren bewijzen ongeldig te verklaren is door alle bewijzen uitgegeven met eenzelfde handtekening ongeldig te laten verklaren (de scanner app accepteert dan de digitale handtekening niet meer en toont een rood kruis).

Om flexibeler te kunnen zijn met papieren bewijzen is besloten om deze uit te gaan geven voor max. 90 dagen, zodat bij een wijzigende beleidsregel het maximaal 90 dagen duurt voordat de bewijzen (die zijn uitgegeven onder de oude regels) zijn verlopen (zonder dat bewijzen ingetrokken hoeven te worden).

Het nadeel hiervan is dat bewijzen vaker geprint dienen te worden. Let wel: een CTB herstelbewijs is wel degelijk 180 dagen geldig, waarbij de digitale variant elke 14 dagen opnieuw wordt uitgegeven (onzichtbaar voor de gebruiker) en de papieren variant elke 90 dagen.

Met ingang van 14 januari 2022 worden de papieren CTB bewijzen uitgegeven voor 90 dagen.
Met ingang van 1 maart 2022 worden papieren bewijzen uitgegeven voor 14 januari 2022 ongeldig gemaakt (en daarmee rood scannen aan de deur).
