

Noodzaak tot reparatie of verduidelijking van de Trm, voor zeegaande cruiseschepen

Voor zeegaande cruiseschepen, geldt de Trm na het invaren van het schip in de territoriale zone van Nederland. Maar er is reden voor terughoudendheid met de toepasselijkheid van de Trm op deze schepen omdat dat de interne bedrijfsvoering aan boord in beginsel een aangelegenheid is van de vlaggenstaat. Zodra een zeegaand cruiseschip is aangemeerd in een Nederlandse haven, geldt de Trm onverkort, ongeacht de vlaggenstaat.

Het Afsprakenkader voor zeegaande cruiseschepen (versie 14 juli 2021) wordt op onderdelen geactualiseerd, mede op verzoek van het RIVM, in het licht van de huidige inzichten en omstandigheden.

Volgens het RIVM ontbreekt voor zeegaande cruiseschepen de noodzaak tot toepasselijkheid van de maatregelen waarvoor onderstaand uitzonderingen voor zeegaande cruiseschepen worden voorgesteld.

Onderbouwing:

De combinatie van Trm-maatregelen, het Afsprakenkader voor zeegaande cruiseschepen en de interne bedrijfsvoering van zeegaande cruiseschepen volstaan volgens het RIVM om dergelijke schepen in Nederland te ontvangen zonder dat daardoor onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid optreden.

De Trm-maatregelen die op 13 november jl. van kracht zijn geworden, zijn volgens RIVM niet noodzakelijk voor zeegaande cruiseschepen omdat de gezondheidsrisico's op andere wijze voldoende zijn afgedekt aan boord van die schepen. Echter daarvoor gelden als voorwaarden:

- De schepen meren aan in een Nederlandse haven om daarna de Nederlandse haven en de Nederlandse territoriale wateren te verlaten,
- Personen mogen in Nederland aan boord gaan om hun reis te beginnen of van boord gaan om hun reis te beëindigen, met inachtneming van de geldende afspraken en de geldende regelgeving;
- Passagiers die zich aan boord bevinden mogen niet tijdelijk van boord gaan om daarna weer voor het vervolg van de reis terug aan boord te gaan.

Gelet op de genoemde randvoorwaarden, zijn inschepende passagiers op zeegaande cruiseschepen materieel vergelijkbaar met uitreizende reizigers, en geldt voor ontschepende passagiers onverkort hetzelfde regiem als voor inreizende reizigers die met andere modaliteiten inreizen.

Om dat systeem in stand te houden, is het noodzakelijk dat passagiers op een zeegaand cruiseschip niet tijdelijk van boord gaan en vervolgens weer aan boord komen, met het oog op het risico van besmetting. Ook tijdens laden en lossen van het schip, wordt dit besmettingsrisico voorkomen door het geldende Afsprakenkader en de interne bedrijfsvoering aan boord.

De veiligheidsafstandsnorm was oorspronkelijk een van de aanleidingen om het Afsprakenkader op te stellen. Vervolgens is die norm afgeschaft, maar nu die norm weer per 24 november 2021 is ingesteld (Stact. 2021, 47815) en deze norm ook van toepassing is op publieke plaatsen, waar ook aangemeerde zeegaande cruiseschepen onder vallen, is ook op de veiligheidsafstandsnorm een uitzondering noodzakelijk.

Voor alle duidelijkheid zij erop gewezen dat voor niet-zeegaande cruiseschepen, (riviercruiseschepen) de onverkorte toepasselijkheid van de geldende Trm in stand moet blijven. Niet alle schepen varen namelijk over de grens naar andere landen, zodat de vergelijking met in- en uitreizen niet kan worden gemaakt. Deze schepen kunnen voorts binnen Nederland op meerdere plaatsen aan en afmeren en het aan en van boord gaan is op die schepen niet te beperken, zoals dat op zeegaande cruiseschepen wel mogelijk is. Daarom zijn de Trm-maatregelen op die schepen evenzeer noodzakelijk als voor locaties en activiteiten aan wal. Bovendien onderstrepen, volgens het RIVM, recente uitbraakclusters in de keten van riviercruises de noodzaak van onverkorte toepasselijkheid van de Trm-maatregelen voor niet-zeegaande cruiseschepen.

Zodra Trm-maatregelen veranderen, wordt de toepasselijkheid voor de sectoren bezien en is ook heroverweging van maatregelen, uitzonderingen en randvoorwaarden voor zeegaande cruiseschepen aan de orde.

Voorgestelde reparaties Trm

Openstelling (art. 4.a2)

Cruiseschepen en de voorzieningen daarop, zoals bioscopen, casino's en theaters, zijn in algemene zin publieke plaatsen in de zin van de Wpg en vallen onder de bepalingen van hoofdstuk 4 Trm.

Artikel 4.a2 bevat een verbod op openstelling van publieke plaatsen in een bepaald tijdvak (nu: van 17:00 tot 5:00 uur), waaronder genoemd zijn:

- Locaties voor recreatief vervoer; of
- Vervoermiddelen ten behoeve van een recreatieve activiteit

De NCTV heeft daarover, met instemming van IenW en VWS, bepaald dat recreatief vervoer slaat op partybussen, rondvaartboten e.d. maar niet op (internationale) cruiseschepen (al dan niet met overnachtingsmogelijkheid). Evenmin slaat vervoermiddelen ten behoeve van een recreatieve activiteit op (internationale) cruiseschepen, dus deze hoeven niet gesloten te zijn tussen 17.00 uur en 5.00 uur.

- Omdat er geen definitiebepalingen zijn voor de begrippen recreatief vervoer en vervoermiddelen ten behoeve van een recreatieve activiteit, wordt voorgesteld – indien daar nog gelegenheid toe is door een andere wijziging in het artikel - in de toelichting te verduidelijken dat (internationale) cruiseschepen daar niet onder vallen.

Coronatoegangsbewijs

- In artikel 4.2, vierde lid, dient een zeegaand cruiseschip te worden toegevoegd aan de uitzonderingen op het verplichte ctb in eet- en drinkgelegenheden aan boord.
- In artikel 4.2, vierde lid, dient een zeegaand cruiseschip te worden toegevoegd aan de uitzonderingen op de placheringsplicht.
- In artikel 4.3 dient een zeegaand cruiseschip te worden uitgezonderd van het verplichte ctb voor locaties aan boord voor kunst en cultuur (cinema's, theaters).
- In artikel 4.4 dient een zeegaand cruiseschip te worden van het verplichte ctb voor sportlocaties aan boord.

Sluitingstijden winkels en andere faciliteiten aan boord

- Winkels aan boord van een zeegaand cruiseschip dienen te worden toegevoegd aan de uitzonderingen, genoemd in art. 4.a1 Trm.
- Spellocaties (waaronder casino's), sauna's, zonnestudio's en wellnesscentra aan boord van een zeegaand cruiseschip dienen te worden uitgezonderd van de sluitingstijden die zijn bepaald in artikel 4a.2 Trm.
- In artikel 4.2, vierde lid, dient een zeegaand cruiseschip te worden toegevoegd aan de uitzonderingen op de openstellingstijden.
- In artikel 4.3, vierde lid, dient een zeegaand cruiseschip te worden toegevoegd aan de uitzonderingen op de openstellingstijden.

Locaties voor kunst en cultuur

- In artikel 4.3, vierde lid, dient een zeegaand cruiseschip te worden uitgezonderd van de placheringsplicht en de daarin bepaalde maximale groepsgrootte.

Evenementen

- In artikel 5.1 dient een zeegaand cruiseschip te worden uitgezonderd van de verplichte sluitingstijden voor een evenement aan boord en het daarin bepaalde verbod op toeschouwers bij sportwedstrijden aan boord.
- In artikel 5.2 dient een zeegaand cruiseschip te worden uitgezonderd van een verplicht coronatoegangsbewijs en de daarin bepaalde maximale groepsgrootte voor deelnemers aan een evenement aan boord.

Veiligeafstandsnorm

- In artikel 6.5 of – omdat cruiseschepen geen recreatief personenvervoer zijn – in een nieuw artikel 2.10 dient een zeegaand cruiseschip te worden uitgezonderd van de veiligeafstandsnorm.