



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Ja**

5.1.2e

5/12

**Programmadirectie
Covid-19**
Programmateam DCC

Ontworpen door

5.1.2e

Aan

Minister van VWS

Deadline: 30-11-2021

T 5.1.2e

M 5.1.2e minvws.nl

Datum Document
25 november 2021

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19

Bijlage(n)
1

nota

(ter beslissing)

Voorstel wijziging Trm i.v.m. CTB voor gevaccineerde reizigers uit derde landen

56 dag
acc 1-12

Alhoorn

Er wordt gewerkt aan de afwijkingsnota om de waarschijnlijke onrechtmatigheid te verantwoorden en vast te leggen. Deze wordt begin volgende week aan u toegezonden.

1. Aanleiding

- In een derde land gevaccineerde derdelanders, die niet woonachtig zijn in Nederland, kunnen geen gebruik maken van een coronatoegangsbewijs (CTB) op basis van vaccinatie indien hun papieren vaccinatiebewijs niet omgezet kan worden in een nationale QR-code, DCC of DCC-equivalent certificaat.
- Zij zijn nu aangewezen op een 24-uurs CTB op basis van een negatief testbewijs. Naast de lichamelijke belasting van het testen, is dat voor congresbezoek, zakelijke reizen, toerisme, etc. onaantrekkelijk.
- Interdepartementaal wordt er veel belang gehecht aan een oplossing, zeker wanneer CTB van toepassing wordt verklaard op de arbeidsplaats voor specifieke groepen werknemers in nog aan te wijzen sectoren en/of wanneer het 24-uurs testbewijs bij een eventuele inzet van 2G geen toegang meer geeft tot horeca, evenementen, etc.
- Hieronder vindt u een door u gevraagde uitwerking van een oplossing voor deze groep reizigers.

2. Geadviseerd besluit

- uw besluit of u van mening bent dat VWS een trekkersrol moet spelen bij het uitwerken en uitrollen van de in deze nota beschreven oplossing voor een CTB voor derdelanders.
Indien dit het geval is:
- uw akkoord om te starten met de ontwikkeling van het CTB voor korte tijd, waarbij in derde landen gevaccineerde personen een CTB met een geldigheid van 14 dagen verkrijgen wanneer zij beschikken over een negatieve (antigeen) testuitslag en positieve toets van het vaccinatiebewijs.



- uw akkoord dat de wijziging van de Trm om het CTB voor korte tijd te regelen wordt geagendeerd op de MR van 10 december, dit mede gezien het kerstreces van het parlement en om zo de juridische basis afgerond te hebben voor het invoeren en uitrollen van deze oplossing in de komende weken richting het nieuwe jaar.
- uw akkoord dat onder uw verantwoording op een aantal locaties een baliefunctie wordt opgezet, waar vaccinatiebewijzen uit derde landen getoetst zullen worden op basis waarvan bij een positieve uitkomst een gegeven zal worden aangemaakt waarmee de betrokkene een QR-code kan ophalen.
- uw akkoord met een mogelijke onrechtmatigheid (dit wordt toegelicht op pagina 5) van € 0,4 mln. bij opstart van de baliefunctie in 2021 en € 2,3 mln. voor de eerste drie maanden van 2022 voor het faciliteren en exploiteren van de huisvesting voor de VWS-balies, kosten voor reizigersvervoer en locatiekosten. Het is van belang om voorafgaand aan het aangaan van de verplichting het parlement te informeren.

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19

3. Kernpunten

VWS als trekker van deze oplossing

- Sinds medio oktober is gewerkt aan een oplossing voor een CTB voor gevaccineerde derdelanders. Het verstrekken van een CTB op basis van een vaccinatiebewijs voor deze groep is complex vanwege haar omvang (ca. 2500 personen per dag), volatiliteit en onduidelijke samenstelling.
- Verschillende belangen spelen gelijktijdig: volksgezondheid, economie, logistiek en vervoer en fysieke belasting van de gevaccineerde reizigers.
- Omdat VWS een bepalende rol heeft in het verstrekken van CTB's en het gaat om een substantiële groep mensen die zich (tijdelijk) in ons land bevinden, ligt het voor de hand dat VWS een trekkersrol vervult.
- **Tegelijkertijd zijn mensen en middelen zeker in de huidige Corona situatie beperkt en zou u ook uw collega's in het kabinet kunnen vragen deze oplossing voor hun rekening te nemen.**
- Op 21 november is een interdepartementale werksessie gehouden o.l.v. IenW waarbij over de oplossing voor derdelanders is gesproken. Uitkomst was dat de oplossing CTB voor korte tijd moest worden uitgebreid met een CTB voor langere tijd. IenW, EZK en BZ hebben hulp toegezegd bij voorbereiding en organisatie, maar geen van de departementen wil de trekkersrol vervullen.
- Bij een trekkersrol van een ander departement zal VWS steeds betrokken moeten zijn en zal iedere oplossing ingrijpen op het bestaande systeem van CTB.

Voorgestelde oplossing: CTB voor korte tijd (met optie tot verlenging)

- De voorgestelde oplossing is tweeledig en bestaat uit de afgifte van:
 - Een CTB voor korte tijd bij kort verblijf, en;
 - Een CTB voor langere tijd bij een langer verblijf indien een persoon meer dan twee weken in ons land verblijft zonder hier te wonen.
- Deze oplossing wordt aangeboden zolang het gebruik van coronatoegangsbewijzen verplicht gesteld wordt. Het betreft niet de verstrekking van een DCC.
- Het CTB voor korte tijd combineert een 24-uurstest met een toetsing van het vaccinatiebewijs bij een door de minister van VWS in te richten balie.
- Het CTB voor langere tijd kan verkregen worden nadat eenmalig een CTB voor korte tijd is verkregen, opdat alleen de (kleinere) groep reizigers die hier daadwerkelijk langer verblijft een CTB voor langere tijd zullen aanvragen.



- Deze twee CTB's wijken af van de zogenaamde "GGD-Utrecht" route, waarbij hier woonachtige derdelanders die in een derde land zijn gevaccineerd een DCC kunnen verkrijgen na een uitgebreidere toetsing van hun ID en vaccinatiebewijs.
- De specifieke vormgeving van het CTB voor langere tijd moet nog worden uitgewerkt en zal separaat ter besluitvorming aan u worden voorgelegd.
- Met het CTB voor korte tijd worden reizigers voorzien van een QR-code die 14 dagen geldig is en zowel elektronisch als op papier beschikbaar is.
- Omdat deze reizigers vaak maar kort in ons land zijn, moet de toets van het vaccinatiebewijs niet te veel tijd vragen. Er zal daarbij minimale opslag van (medische) gegevens van deze groep reizigers plaatsvinden, hetgeen de doorlooptijd van het proces ten goede komt. Gezien de grote verscheidenheid aan vaccinatiebewijzen en het ontbreken van achterliggende medische gegevens, is de toets echter niet waterdicht.
- Mede daarom wordt de toets gecombineerd met een antigeentest en wordt de geldigheidsduur van het CTB voor kort verblijf beperkt tot 14 dagen. Bijkomend voordeel is dat een eventuele besmetting bij aankomst opgemerkt kan worden en het risico op fraude met achtergelaten of mogelijk doorgegeven/ verkochte certificaten verminderd wordt omdat deze na 14 dagen inactief worden.

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19

Voordelen gekozen oplossing:

- Deze oplossing voorziet in een centrale toetsing van vaccinatiebewijzen en afgifte van een QR-code; geen 'geel boekje' bij de voordeur van de horeca.
- Het CTB voor korte tijd (en het CTB voor langere tijd) wordt vormgegeven als een CTB op basis van vaccinatie en is daardoor "2G proof".
- De controle van het vaccinatiebewijs wordt aangevuld met een negatieve testuitslag en het vaccinatiebewijs heeft een beperkte geldigheidsduur.
- De fysieke 'presentatie' en identificatie van de reiziger bij de balie en de beperkte geldigheidsduur vermindert de kans op misbruik of fraude.
- Voordeel voor de reiziger:
 - *Minder testen:* de reiziger krijgt een CTB voor korte tijd (14 dagen) i.p.v. iedere 24-uur, voor de meeste reizigers is dat afdoende.
 - *Verzekerde toegang:* zekerheid van toegang tot CTB-plichtige locaties.
 - *Voordeel privacy:* geen aanvullende opslag van medische data anders dan dat het vaccinatiebewijs voldoet en de testuitslag van de reiziger.

Nadelen gekozen oplossing:

- Controle van een derdelands vaccinatiebewijs is vanwege het grote aantal reizigers en de tijdsdruk uitdagend en veel werk; er bestaat risico op fraude.
- Er worden extra eisen gesteld aan in derde landen gevaccineerde personen ten opzichte van in NL of EU/ EER gevaccineerden.
- Bij toenemende reizigersaantallen kan deze route onder druk komen te staan.
- Opzetten extra infrastructuur; minister VWS verantwoordelijk voor het uitvoeringsproces en voor (weliswaar beperkte) gegevensverwerking van medische gegevens (wel of niet gevaccineerd).
- Reizigers die langer verblijven moeten het proces herhalen (op locatie) of een CTB voor langere tijd aanvragen.
- VWS gaat een onrechtmatigheid aan bij het inrichten van deze route.

Conclusie: Er is een oplossing nodig voor gevaccineerde reizigers uit derde landen. De voorgestelde oplossing biedt, ondanks de nadelen, voor een grote groep reizigers een oplossing die op dit moment naar verwachting ook



uitvoeringstechnisch haalbaar is.

Korte voorgeschiedenis

- Om een *CTB voor korte tijd* te verstrekken worden gegevens verwerkt. Op grond van art. 58re Wpg zijn alleen de minister van VWS, het RIVM of de GGD'en die een DCC mogen verstrekken bevoegd om gegevens te verwerken.
- Mogelijkheden zijn onderzocht om de toets van het vaccinatiebewijs bij GGD'en onder te brengen. Zo heeft GGD Utrecht (en sinds kort Groningen & Rotterdam) een goed lopende balie voor hier woonachtige derdelanders waar al ruim 40.000 hier woonachtige derdelanders een DCC hebben verkregen.
- De GGD'en hebben echter te beperkte capaciteit voor het ondersteunen van het *CTB voor korte tijd*, gezien de omvang van de doelgroep en de urgente opschaling van testen en het zetten van het boostervaccin.

Uitvoering (zie bijlage 1 voor een plan van aanpak)

- De omvang van deze reizigersgroep wordt geschat op 2.000-2.500 per dag (schatting oktober), waarvan 90-95% via Schiphol reist.¹ Voor deze doelgroep is een proces vereist dat toegankelijk is en niet te omslachtig.
- De reiziger kan na aankomst in ons land naar de VWS-balie gaan voor de vaccinatiebewijstoets.² De antigeentest kan bij de meer dan 400 SON-testlocaties verspreid over het land worden afgenomen.
- De negatieve testuitslag en de goedkeuring van het vaccinatiebewijs worden elektronisch gekoppeld. Zodra beide uitslagen beschikbaar zijn in CoronaCheck, wordt het *CTB voor korte tijd* geactiveerd. De geldigheidsduur van dit CTB vangt aan op het moment dat de test is afgenomen.
- Door een softwarematige aanpassing in CoronaCheck kan het afnemen van de test en het toetsen van het vaccinatiebewijs los van elkaar worden georganiseerd. Het negatieve testbewijs levert in combinatie met een goedgekeurd vaccinatiebewijs een *CTB voor korte tijd op*.
- Tegelijkertijd worden ook aanvullende deeloplossingen verkend. Zo wordt onderzocht of gebruik gemaakt kan worden van het proces dat voor inreisvisa wordt gebruikt en waarbij visadocumenten van reizigers in derde landen via een externe gegevensverwerker verwerkt en afgeleverd bij het ministerie van Buitenlandse Zaken. De haalbaarheid van dergelijke opties zal meegenomen worden in de nota rondom de vormgeving van het *CTB voor langere termijn*.
- Juridisch: voor het implementeren van het *CTB voor korte tijd* is een wijziging van de Trm nodig, waarmee het *CTB* wordt gecreëerd, waarmee de gegevensverwerking (baliefunctie) door VWS wordt geregeld en het uitgifteproces wordt omschreven. Deze wijziging is bijna afgerond. Een eerdere versie is al voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), die geen opmerkingen had. Omdat die eerdere versie uitvoeringstechnisch niet haalbaar was, is het proces aangepast. Ten opzichte van die eerdere versie worden daarbij minder persoonsgegevens verwerkt, en is het proces anders ingericht. In de kern is de opzet niet gewijzigd (nog steeds een toets door ministerie van VWS op het vaccinatiebewijs en een negatieve testuitslag, resulterend in een *CTB* voor kort verblijf voor 14 dagen), waardoor het niet nodig lijkt de regeling opnieuw aan de AP voor te leggen, tenzij aansluiting bij de Basisregistratie persoonsgegevens (BRP) nodig is. Momenteel wordt onderzocht of een check op het BRP kan worden toegevoegd aan het

¹ In oktober 2021 is het VK aangesloten op het EU DCC-systeem, wat >50% van de dagelijkse reizigersstroom scheelt. Via Eindhoven reizen ook veel arbeidsmigranten in.

² Check op persoonsgegevens, leesbaarheid vaccinatiebewijs, taalvereiste, geldigheid vaccinaties (EMA/ WHO), tijdstip vaccinatie, volledigheid vaccinatie, formele kenmerken.

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19



toetsingsproces.

- Het daadwerkelijk opstarten van de uitvoering zal daarna nog enkele weken kosten en is mede afhankelijk van de doorlooptijd van de technische en operationele voorbereidingen.
- **Rechtmatigheid:** Het opzetten of huren, inrichten, faciliteren en exploiteren van deze baliefunctie binnen de geschetste termijn van 4-6 weken kan vermoedelijk niet rechtmatig geschieden omdat geen van de reeds bestaande mantelcontracten hier ruimte toe biedt en een aanbesteding een langere doorlooptijd kent. Dit is wel mogelijk voor de bemensing (100 FTE) via het mantelcontract voor Inhuur Flexibele Arbeid Rijk (IFAR), waar een aantal grote uitzendbureaus bij aangesloten zijn.

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19

Er wordt verkend of betrokken departementen een deel van de kosten voor hun rekening kunnen nemen (I&W, EZK, etc.).

- **Technisch:** voor de uitgifte door VWS van een CTB voor korte tijd dient een invoerportaal te worden gecreëerd en moeten wijzigingen aangebracht worden in CoronaCheck. Daarnaast dient een afsprakenportaal te worden ingericht. De doorlooptijd van deze werkzaamheden bedraagt momenteel 4-6 weken.
- **Locatie en huisvesting VWS-balie:** er wordt ingezet op een beperkt aantal centrale locaties om zo de aansturing van het proces en de medewerkers en de controle op het proces te borgen en om fraude te voorkomen. Hierbij wordt momenteel een voorstel uitgewerkt met een grote (XL) locatie op Schiphol en enkele aanvullende satellietlocaties, waaronder mogelijk een locatie in samenwerking met GGD-Rotterdam Rijnmond. IenW heeft een voorkeur voor een meer gespreide oplossing via gemeenten.
- **Communicatie:** de communicatie op www.government.nl over het gebruik van het CTB zal worden aangepast, zodat reizigers weten waar ze aan toe zijn.

Planning:

- Voorgesteld wordt om op 10 december de gevoelens van de ministerraad te vragen over de noodzakelijke wijziging van de Trm en ter nahanng aan de Eerste – en Tweede Kamer aan te bieden. Hierdoor kan het parlement voor het reces kennismaken van de wijziging en ook zal dan het volgende ISB in de MR worden besproken. De wijziging zal pas gepubliceerd worden, en daarmee in werking treden, direct voorafgaand aan de start van de uitvoering.

Samenvattend: met deze oplossing organiseert VWS op enkele locaties vaccinatiebewijs toetsingsbalies waar een CTB voor korte tijd afgegeven kan worden. Dit CTB zal op termijn verlengd kunnen worden via een nog te regelen CTB voor langere tijd.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

- De Kamer heeft enkele malen vragen gesteld over het DCC/ CTB voor reizigers. Vanuit andere departementen wordt aangegeven dat groepen beroepsmatige reizigers, organisatoren van congressen en de toeristenbranche aandringen op een oplossing.
- Bij de totstandkoming van het wetsvoorstel rondom de CTB-plicht voor



werknemers en 2G is door diverse departementen aangegeven een oplossing voor alle arbeidsmigranten noodzakelijk te vinden voordat de stelsels in werking treden. Daarop is in de memorie van toelichting bij de wetsvoorstellen de volgende zin opgenomen: "*Voor de betreffende groep zal een oplossing gevonden worden waardoor zij kunnen voldoen aan de verplichtingen met betrekking tot het kunnen tonen van een CTB, voor zover die verplichtingen op basis van deze wet bij ministeriële regeling op hen van toepassing worden verklaard.*" Een belangrijke oplossingsroute voor deze groep zal overigens beschikbaar komen wanneer GKVI wordt uitgerold door de GGD'en.

- Niet alle departementen zijn overtuigd van de noodzaak tot testen en/of toetsen van het vaccinatiebewijs. Zoals beschreven kan dit deels ook als een pragmatische keuze worden gezien. De voorgestelde oplossing beperkt het risico van een korte toets van een groot aantal derdelands vaccinatiebewijzen en het niet beschikbaar hebben van vaccinatiedossiers van de reiziger. En lijkt ons van daaruit ook verstandig.
 - In de huidige situatie met oplopende positieve testuitslagen en hoge ziekenhuis- en IC-bezetting kan invoering van deze oplossing voor een omvangrijke groep reizigers gezien worden als een extra risico op besmettingen; daar moet in de daadwerkelijke uitwerking van de balies goed oog voor te zijn.
- b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
- De te kiezen oplossing voor gevaccineerde reizigers uit derde landen moet ingepast worden in het bredere CTB-raamwerk.
 - De combinatie van een test en vaccinatiebewijstoets waarmee een CTB voor korte tijd verkregen kan worden, biedt reizigers een werkbare oplossing en is onderscheidend van het CTB met onbeperkte duur dat hier woonachtige derdelanders kunnen verkrijgen bij enkele GGD'en.
 - Het is van belang goed te communiceren over dit CTB voor korte tijd, zowel nationaal (hier woonachtigen) als naar reizigers in derde landen. Voorkomen moet worden dat reizigers die niet aan de eisen voldoen zich bij de VWS-balie melden. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van ervaring met de invoering van het DCC en het quarantainetraject en zal nauw samengewerkt worden met het klantencontactcentrum van Buitenlandse Zaken (en SOS International). Op www.government.nl zal de huidige summier informatie over het bestaande 24-uurs CTB voor derdelanders worden aangevuld.
 - Verondersteld wordt dat een deel van deze groep op basis van hun papieren vaccinatiebewijs geregeld toegang krijgt tot CTB-plichtige sectoren. Een oplossing voor deze groep kan de controlebereidheid van de ondernemers vergroten.
- c. Financiële en personele gevolgen*
- Voor het opzetten en voor de dagelijkse aansturing van de VWS-balies zal er een project/ programmadirecteur worden aangetrokken, alsook een backoffice team, kwartiermakers en locatiemanagers voor de afzonderlijke locaties. Waar mogelijk zal de bemensing van de baliefunctie worden ingehuurd via het mantelcontract IFAR (inhuur mogelijk tot en met schaal 10). De kosten voor de vereiste antigeentests voor reizigers worden al vergoed via de overeenkomst met Stichting Open Nederland (SON).
 - FEZ heeft aangegeven dat de kosten voor het realiseren van deze oplossing voor derdelanders meeloopt in de 14^e ISB.
 - De kosten voor het opzetten en exploiteren van de VWS-balies worden als

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19



volgt geraamd⁽³⁾:

- o Huidig voorstel: XL-locatie Schiphol en satellietbalies Amsterdam, Rotterdam, Eindhoven.
 - o De opstartkosten (2021) t.b.v. de balies zijn geschat op ca. € 0,4 mln.
 - o De operationele kosten voor de locatie (huur, faciliteiten, reizigersvervoer) inclusief ondersteunende personele bezetting (schoonmaak, beveiliging) in de eerste 3 maanden worden geschat op ca. € 2,3 mln. per maand.
 - o Voor de bemensing van de balies (ca. 100 FTE) kan gebruik worden gemaakt van het mantelcontract voor *Inzet Flexibele Arbeidskrachten Rijk (IFAR)*.
- Het realiseren en inrichten van de balies zal leiden tot een onrechtmatigheid omdat hier geen mantelcontracten voor beschikbaar zijn. In overleg met HIS wordt – uit oogpunt van snelheid en doelmatigheid - voorgesteld om een externe partij een opdracht te gunnen om de balies in te richten.
 - De aanpassingen van CoronaCheck (aanmaken *CTB voor korte tijd* en koppeling met negatief testbewijs) worden door RDO uitgevoerd.

Programmadirectie
Covid-19
DCC
Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19

Appreciatie FEZ

- De voorgestelde opdracht komt (deels) onrechtmatig tot stand. Er dient bestuurlijke weging plaats te vinden of het voorgestelde advies wordt overgenomen, gelet op de onrechtmatige verlening van de opdracht. Het is van belang om de onrechtmatigheid van zo kort mogelijke duur te laten zijn, dus er dient ook te worden nagedacht over herstel.
- FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van verplichtingen de geldende wet- en regelgeving wordt gevolgd. Onrechtmatige inkopen staan op gespannen voet met de toezegging van de minister van VWS aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen. Daarnaast dient bij nieuw beleid ook het Parlement, voorafgaand aan het aangaan van de verplichting, geïnformeerd te zijn. Tevens zal dit nieuwe beleid vragen om een budgettaire verwerking in een incidentele suppletore begroting en/of nota van wijziging. Het Parlement 1) informeren voorafgaand aan valt onder het informatierecht en 2) budgettaire verwerking onder het budgetrecht. Voor beide geldt dat onder spoed de Kamer al wel geïnformeerd kan worden en met artikel 2.27, tweede lid, CW de verplichting kan worden aangegaan.

Kostenraming VWS baliefunctie

VWS baliefunctie	Schiphol XL ⁴	Satelliet balies ⁵	Eenmalig	Maandelijks
Opstart + afbouwkosten alle locaties	5.1.2b	5.1.2b	5.1.2b	
Kwartiermakers/ projectleiding				5.1.2b
Huisvesting & faciliteiten ⁶	5.1.2b	5.1.2b		5.1.2b
Personele bezetting facilitair & beveiliging	5.1.2b	5.1.2b		5.1.2b
Baliepersoneel VWS (IFAR)	5.1.2b	5.1.2b		5.1.2b
Overigen: Pendelbus Schiphol Terminal ↔ P4	5.1.2b	N.v.t.		5.1.2b

³ Dit is gebaseerd op 2.000-2.500 reizigers per dag met een gemiddelde verwerkingstijd van 7 min. per reiziger. Afhankelijk van het aantal reizigers en locaties zullen hiermee 80-100 FTE per dag gemoeld zijn. Naast personeelskosten voor de vaccinatiebewijstoets zijn er ook kosten voor wachtrij afhandeling, training, beveiliging, faciliteiten.

⁴ Dit betreft een mogelijk paviljoen voor de VWS-baliefunctie (28 loketten) bij op Schiphol.

⁵ Dit betreft centraal gelegen satelliet balies voor (6 loketten).

⁶ Turn-key oplevering, volledig ingericht en operationeel.



Huur P4 (GGD)	P.M.	N.v.t.		P.M.
Totaal			€	€
			300.000	1.525.000

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19

d. Juridische aspecten haalbaarheid

- Het introduceren van een *CTB voor korte tijd* en het *CTB voor onbepaalde tijd* (zonder woonachtigheid) kan via een wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen. Omdat de minister van VWS vooralsnog de vaccinatiebewijstoets uitvoert is geen wijziging van de Wet publieke gezondheid (Wpg) vereist.
- De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) en het ATR hebben geen opmerkingen gemaakt bij de eerder voorgelegde wijzigingen van de Trm, zonder de koppeling tussen testuitslag en toets in CoronaCheck. Indien er een toets in de BRP moet worden uitgevoerd dient de AP opnieuw geconsulteerd te worden.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

- Binnen VWS is afgestemd met PDC-19, PG, RDO, WJZ en FEZ. Interdepartementaal is afgestemd met JenV, BZK, IenW, BZ, EZK, LNV, SZW en NCTV. Daarnaast zijn luchthaven Schiphol, SON en o.a. GGD'en Utrecht, Kennemerland, Rotterdam en Amsterdam-Amstelland geconsulteerd.

f. Gevolgen administratieve lasten

- Geen. Voor reizigers wordt het gemakkelijker in ons land te verblijven. Voor bedrijven en voorzieningen waar een *CTB* voor verplicht is, vereenvoudigd het *CTB voor korte tijd* mogelijk discussies aan de deur.

g. Toezeggingen

- N.v.t.

h. Fraudetoets

- I.v.m. de wijziging van de Trm is een risico en fraudetoets gedaan (RDO). Het *CTB voor korte tijd* brengt enkele risico's op misbruik en fraude met zich mee.

Frauderisico

- Belangrijkste risico: (ongevaccineerde) Nederlanders melden zich bij de balie met een zelfgemaakt vaccinatiebewijs. Gezien de hoeveelheid reizigers en diversiteit aan vaccinatiebewijzen is er risico dat deze er doorheen glippen.
- Vanwege de mogelijkheid tot printen van de QR-code in CoronaCheck kunnen gebruikte *CTB's voor korte tijd* in omloop komen als deze door reizigers die in het land verblijven worden achtergelaten.

Mitigerende maatregelen:

- Het feit dat het *CTB voor korte tijd* slechts op enkele plaatsen in het land verkrijgbaar is via een VWS-balie, waar reizigers zich persoonlijk moeten melden met ID en vaccinatiebewijs én de benodigde negatieve testuitslag, vormt een drempel voor fraudeurs net als de beperkte duur van het *CTB*.
- Baliestaf moet getraind worden in het beoordelen van persoonsbewijzen en het beoordelen van vaccinatiebewijzen. Hiertoe kan gebruik gemaakt worden van kennis en protocollen van GGD Utrecht.
- Daarnaast zal bij personen met een Nederlands paspoort die zich met een vaccinatiebewijs uit een derde land melden worden geverifieerd of zij als in Nederland woonachtig ingeschreven staan in de basisregistratie persoonsgegevens. In dat geval hebben zij geen recht op een *CTB voor korte tijd* noch op een *CTB voor onbepaalde tijd* op grond van deze route. Hier is



immers de andere route voor via o.a. GGD Utrecht.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Fraudetoets

- De informatie onder *h) Fraudetoets* kan niet openbaar gemaakt worden.

Motivering

- Openbaarmaking van de informatie over de fraudetoets kan derden ertoe aanzetten de genoemde risico's in de praktijk uit te voeren, zoals het namaken van vaccinatiebewijzen, etc.

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.

5.1.2e (PDC-19) & 5.1.2e (RDO)

Programmadirectie
Covid-19
DCC

Kenmerk
3279478-1019466-
PDC19