



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Ja**

Aan

MVWS

Deadline: 24 november

nota

Verlenging XL spoor 1

2021

PSG dig abt 23/11

Akkoord
gmez eest ISB
den verlenging
mits
combinatie
mit pover
hand

TER BESLISSING

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie
COVID19
Team B

Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.n

Datum

15 november 2021

Kenmerk

3286024-1020364-
PDC19

Uw kenmerk

Zaaknummer

1020364

Bijlage(n)

1

1. Aanleiding

Hoewel eerder door GGD GHOR is aangegeven dat de (X)L-testpaviljoens niet meer nodig zouden zijn, geven de betrokken directeuren publieke gezondheid aan dat zij voor het uitvoeren van testen en het zetten van (booster)vaccinaties na 31 december 2021 niet zonder de 5 door VWS ter beschikking gestelde (X)L-testpaviljoens kunnen. Op 29 juli 2021 heeft de pDGV COVID-19 besloten dat er na 31 december 2021 geen mogelijkheid meer zou zijn voor verlenging van deze (X)L-testpaviljoens.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het verlengen van de overeenkomst met 6 maanden met een maandelijkse opzegmogelijkheid met de leverancier van de (X)L-testpaviljoens voor spoor 1 waarbij u een juridische onrechtmatigheid aangaat.

U wordt daarnaast geadviseerd om budget te regelen door beide Kamers te informeren (middels een ISB en Nota van Wijziging) alvorens er een overeenkomst kan worden gesloten of een toezegging kan worden gedaan. Indien dit niet in deze volgorde gebeurt, zal dit ook tot een begrotingsonrechtmatigheid leiden.

Als alternatief kunt u besluiten dat u deze overeenkomst niet verlengt. De GGD'en worden verantwoordelijk gesteld voor de continuïteit van het testen en vaccineren in hun regio en zullen de testlocaties elk voor zich moeten verlengen waarbij ook zij mogelijk een juridische onrechtmatigheid aangaan. Er is dan geen sprake van een begrotingsonrechtmatigheid voor VWS omdat de middelen reeds vastgesteld zijn in de meerkostenafpraak. Wel levert dit kans op vertragingen en discontinuïteit op in de uitvoering van testen en vaccineren.

3. Kernpunten

Feiten

- De overeenkomst met de leverancier van de XL-testpaviljoens is op 29 juli 2021 in looptijd gemaximeerd tot 31 december 2021. Hierin is expliciet vermeld dat een verdere verlenging van de opdracht niet meer tot de opties behoort.
- In de opbouw van de testcapaciteit van de GGD zijn er in opdracht van VWS uiteindelijk 4 XL en 3 L-locaties gecreëerd.



- In overleg met GGD GHOR Nederland is afgesproken dat de XL-testpaviljoens door VWS niet verlengd zouden worden na 31 december 2021 vanwege de overtuiging dat de noodzaak zou ontbreken bij een toegenomen vaccinatiegraad en toenemend gebruik van zelftesten. Als de XL-testpaviljoens toch nog nodig zouden zijn, dan zou de GGD zelf verantwoordelijk zijn voor de continuïteit van deze locaties.
- Op dit moment zijn er nog 3 XL- en 2 L-locaties die door VWS worden gefinancierd in bedrijf. De betreffende (X)L-testpaviljoens staan in Utrecht, Jaarbeursplein (XL), Rotterdam, Rotterdam-The Hague Airport (XL), Kennemerland, Schiphol (XL), Amsterdam, Buikslotermeerplein (L), Amsterdam, Sloterdijk (L).
- Enkele (X)L-testpaviljoens zijn in het jaar 2021 vervangen door alternatieve, kleinere locaties. De overeenkomst betreft enkel de genoemde 5 (X)L-testpaviljoens die nog op naam van VWS staan.
- Op 6 juli 2021 adviseerde de Gezondheidsraad een derde vaccinatie voor mensen met een gecompromitteerd immuunsysteem.
- Vanaf de versoepelingen van 25 september 2021 is het aantal afgenomen testen in eerste instantie omlaag gegaan. Half oktober zijn de test aantallen weer omhoog gegaan. Inmiddels ligt het gemiddelde aantal afgenomen testen op ca. 90 duizend afnamen per dag. De hoogste piekbelasting was 92 duizend testen op 16 november 2021.
- Vanaf half oktober kwamen verschillende afzonderlijke GGD-en bij VWS op de lijn om aan te geven dat zij de (X)L locatie – ondanks eerdere afspraken en eerdere tegengestelde signalen van GGD GHOR – toch wilden verlengen. VWS heeft toen bij de GGD GHOR uitvraag gedaan of er breder behoefte was. Begin november pas kreeg VWS een incomplete inventarisatie en heeft daarom toen zelf de inventarisatie afgemaakt.
- Op 2 november 2021 adviseerde de Gezondheidsraad een boostervaccinatie voor alle 60-plussers en bewoners van zorginstellingen. Deze vraag maakt een grootschalige boostervaccinatiecampagne noodzakelijk. Op 12 november 2021 heeft u gemeld dat de boostervaccinatiecampagne versneld gestart zou worden.
- Een XL-testpaviljoen bestaat uit 52 teststraten en heeft een capaciteit van 10.400 testen per dag op basis van 10 uur. Of meer dan 4.000 vaccinaties per dag op basis van 8 uur. Een L-paviljoen bestaat uit ca. 24 teststraten en heeft een capaciteit van 4.800 testen per dag op basis van 10 uur. Of 2.000 vaccinaties op basis van 8 uur. De exacte capaciteit van testen en vaccineren is afhankelijk van de indeling van het paviljoen en kan dus per locatie verschillen.
- Momenteel zetten GGD'en en GGD GHOR Nederland alle zeilen bij om qua infrastructuur en personeel aan de testvraag te kunnen voldoen.

Datum
15 november 2021

Kenmerk
XXX

Onderbouwing noodzaak door DPG'en

- De directeur publieke gezondheid van de GGD Utrecht geeft aan dagelijks 8.736 minder testen te kunnen afnemen en 2.000 minder vaccinaties te kunnen zetten als de XL-locatie bij de Jaarbeurs wegvalt. "Dat zou – zeker nu, met de oplopende besmettingen en de boosters coming up – echt een ramp zijn voor de volksgezondheid/coronabestrijding. Een dergelijke capaciteit op zo'n centrale locatie is niet te vinden."
- De GGD Kennemerland geeft aan dat de XL-locatie een centrale ligging in de regio heeft, gebruikt wordt voor testen en vaccineren en zeker de komende tijd van essentieel belang is voor de regio Schiphol en



Amstelveen. Dagelijks worden er bij deze locatie 2.500 testen afgenomen en de maximale testcapaciteit is 7.000 testen per dag. Vanwege het aangesloten lab kan de GGD een doorlooptijd van 4,5 uur bewerkstelligen. Dagelijks worden er nu nog 150 vaccinaties per dag gezet. De maximale capaciteit voor vaccineren is 2.600 vaccinaties per dag, mits er voldoende personeel beschikbaar is. De locatie vormt een cruciale pijler in de boostervaccinatiecampagne.

Datum
15 november 2021

Kenmerk
XXX

- De GGD Amsterdam maakt gebruik van 2 L-locaties. De maximale capaciteit vaccineren in noord is 960 vaccins per dag en 1500 testen per dag. Voor locatie Sloterdijk geldt een maximale testcapaciteit van 3000 testen per dag. Afhankelijk van de test- en vaccinatievraag schalen we de capaciteit op en af. Deze locaties zijn noodzakelijk om aan onze opgave m.b.t. testcapaciteit te voldoen. Daarnaast is het van belang dat we een goede regionale spreiding behouden en daarmee de burgers laagdrempelig een test of vaccinatie aan te kunnen bieden.
- De GGD Rotterdam maakt gebruik van één XL-locatie. De helft van de locatie doet dienst voor testen met een max. capaciteit van 5.000 per paviljoen waarbij we nu aanwerken tegen 2.000 testen per dag die verder kan groeien n.a.v. de behoefte in de regio. Voor het vaccineren wordt het andere paviljoen nu ingericht met een max. capaciteit van 3.000 per dag, waarvan regulier 2.000 uitgevoerd gaan worden met de beschikbare bemensing. Daarnaast wordt de locatie ingezet als trainingslocatie voor GGD personeel en dient als hub voor materialen.

Onderbouwing advies

Het advies om de (X)L-testpaviljoens te verlengen is gebaseerd op de voorgaande feiten en onderbouwing van de noodzaak:

- De onverwacht sterk toegenomen testvraag en de verwachte verdere toename van de testvraag dan wel een hoog plateau richting de winter.
- De noodzaak tot een grootschalig en versnelde boostervaccinatie voor mensen met een gecompromitteerd immuunsysteem, 60-plussers en bewoners van zorginstellingen.
- De noodzakelijkheid van deze locaties in de winter is vastgesteld door de betreffende directeuren publieke gezondheid.
- Locaties afbouwen en onder hetzij een ander contract, hetzij door een andere leverancier hetzij in een andere vorm weer opbouwen, geeft discontinuïteit die niet past bij deze staat van de pandemie.
- U wordt geadviseerd om deze overeenkomst te verlengen, omdat het risico van het overnemen door de GGD'en (conform afspraak) te groot is voor de continuïteit van de organisatie. GGD'en zijn volledig bezig met testen, traceren en vaccineren.

Onderbouwing van het niet adviseren van het alternatief

- Overname van de contracten door de regionale GGD'en kan niet tijdig gereed zijn, tenzij de gemeente zelf een mogelijke onrechtmatigheid aangaat. Er dienen dan gesprekken gevoerd te worden tussen elke gemeente en de leverancier. De leverancier moet begin december weten of hij moet starten met de afbouw. De regionale GGD'en zijn op dit moment volledig toegewijd om de testvraag aan te kunnen en de boostervaccinatiecampagne te starten en geven aan niet in staat te zijn om dit nu tijdig te organiseren. Als we toch voor deze route kiezen, lopen we het risico dat er één of meerdere regio's niet kunnen voldoen aan de testvraag of vaccinatievraag.



4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Een tekort aan testcapaciteit bij de GGD is maatschappelijk onbespreekbaar. Testen en traceren vormt een van de hoofdacties van de strategie om het virus te bestrijden. Onrechtmatigheden zijn zeer onwenselijk.

U kunt erop staan dat de GGD zelf de locaties moet contracteren zoals initieel de afspraak was. Het risico van discontinuïteit is echter groter als 4 gemeenten dit traject nu moeten doorlopen, dan wanneer VWS dit doet. Elk falen zal afstralen op het ministerie van VWS.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Zie draagvlak politiek.

Daarnaast is er vanuit de media veel aandacht voor de kosten van de XL-testpaviljoens voor Testen voor Toegang in de periode september-oktober. Deze XL-testpaviljoens staan in principe los van die discussie, omdat deze XL-testpaviljoens altijd ingezet zijn.

c. Financiële en personele gevolgen

De looptijd voor de verlenging van de overeenkomst is 6 maanden, waarbij de paviljoens afzonderlijk maandelijks opzegbaar zijn. De kosten voor één XL-paviljoen bedragen naar schatting €308.000,- excl. btw per maand met daarbij naar schatting éénmalige kosten voor de afbouw van €275.000,- excl. btw. De kosten voor één L-paviljoen bedragen naar schatting €134.000,- met daarbij naar schatting éénmalige kosten voor de afbouw van €155.000,- excl. btw. De financiële consequenties voor verlenging bedragen in totaal maximaal €8.287.000,- excl. btw. Deze middelen zijn niet voorhanden op de VWS begroting, FEZ kijkt nog mee op deze raming.

Appreciatie FEZ:

De voorgestelde verlenging van de opdracht komt onrechtmatig tot stand. Er dient bestuurlijke weging plaats te vinden of het voorgestelde advies wordt overgenomen, gelet op de onrechtmatige verlenging van de opdracht.

Daarnaast dient opgemerkt te worden dat er, bij tijdig ondernomen actie, wellicht rechtmatige routes gevolgd hadden kunnen worden (zowel door de GGD-GHOR als door VWS). FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van inkopen de inkooprichtlijnen worden gevolgd. Onrechtmatige inkopen staan op gespannen voet met de toezegging van de minister van VWS aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen.

Mocht ervoor worden gekozen om de opdracht (onrechtmatig) te verlengen via directe gunning aan de huidige partij dan zal er eerst budget moeten worden geregeld en dienen de Kamers te worden geïnformeerd (middels een ISB en Nota van Wijziging) alvorens er een overeenkomst kan worden gesloten of een toezegging kan worden gedaan. Indien dit niet in deze volgorde gebeurt, zal dit tot een begrotingsonrechtmatigheid leiden.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Datum
15 november 2021
Kenmerk
XXX



De huidige overeenkomst loopt af op 31 december 2021 en contractueel is vastgelegd dat deze niet verlengd kan worden. Indien er desondanks toch wordt overgegaan tot een verlenging, dan is deze verlenging onrechtmatig.

Datum
15 november 2021

Kenmerk
XXX

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
WJZ, FEZ, GGD GHOR Nederland, GGD Utrecht, Kennemerland, Amsterdam.

f. Gevolgen administratieve lasten
N.v.t.

g. Toezeggingen

- Programma Verbetering financieel beheer ministerie van VWS, d.d. 19 mei 2021.
- Voortgang financieel beheer ministerie van VWS, d.d. 26 oktober 2021.
- Kamerbrief versnellen boostercampagne d.d. 12 november 2021.
- Kamerbrief stand van zaken covid-19 d.d. 27 oktober 2020 "... en zetten we in op voldoende testcapaciteit..."
- Kamerbrief stand van zaken covid-19 d.d. 2 november 2021 "...in het najaar blijft het uitgangspunt dat er te allen tijde voldoende testcapaciteit moet zijn om aan de testbehoefte te voldoen."

h. Fraudetoets
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.