

Annotatie BO Evenementen – 13 september 18.15

1. Uitspraken OMT 126 over evenementen
2. Afbakening dance events (verkennen mogelijkheden bestuurlijke afspraken met sector over niet organiseren dance events)
3. Juridisch mogelijkheden niet toestaan dance events
4. Achtergrond: 75% norm bij ongeplaceteerde evenementen
5. Relevante bijlagen

1. Relevante passage uit OMT 126 mbt evenementen:

Daarnaast adviseert het OMT, ongeacht voor welk scenario gekozen wordt, om de versoepelingen niet in alle settings op hetzelfde moment door te voeren, maar stapsgewijs. Dit maakt tussentijdse evaluatie van de maatregelen en beoordeling van de gevolgen van versoepelingen mogelijk. Versoepelingen in de settings met het hoogste risico, zoals discotheken, nachthoreca, dance festivals binnen en meerdaagse of zeer massale evenementen dienen dan nog ten minste een aantal weken uitgesteld te worden in afwachting van het verdere verloop van de epidemie. Immers, uit de clusters van begin juli is gebleken dat het transmissierisico op deze evenementen zeer groot kan zijn. Daarbij is de gemiddelde vaccinatiegraad onder jongeren, de doelgroep van veel nachthoreca en massale evenementen, helaas nog aanzienlijk lager dan gewenst en dan de gemiddelde vaccinatiegraad onder volwassenen in Nederland.

Het CTB levert een belangrijke bijdrage aan het reduceren van het risico op besmetting tijdens evenementen. Het CTB kan de kans dat een besmette persoon aanwezig is op een evenement echter niet helemaal wegnemen. Uit berekeningen blijkt dat de kans dat iemand het virus bij zich draagt en daarmee potentieel besmettelijk is voor anderen, ook na een negatieve antigeensneltest nog altijd circa tweemaal zo groot is als de kans dat een volledig gevaccineerd persoon het virus draagt. Kortom, de kans dat een deelnemer op een evenement toch besmettelijk is, is kleiner bij volledig gevaccineerde personen dan bij ongevaccineerde, maar vooraf geteste personen. Consistent hiermee blijkt uit berekeningen uitgevoerd door Fieldlabs, dat de kans dat een deelnemer aan een evenement, waarbij het CTB werd gebruikt, COVID-19-klachten ontwikkelt waarvoor ziekenhuisopname nodig is, het kleinst is bij evenementen waar alleen gevaccineerde personen (of personen immuun na doorgemaakte infectie, zgn. '2G'-beleid, zie verder) welkom zijn, gevolgd door evenementen waarbij iedereen getest wordt (zowel de immune als niet-gevaccineerde, niet-immune personen), en ten slotte gevolgd door het uitsluitend testen van de niet-gevaccineerde personen in een groep bestaande uit niet-gevaccineerde, niet-immune personen en personen immuun na doorgemaakte infectie of vaccinatie (d.w.z. de CTB).

Adviesvraag VWS: in de adviesvraag staan een aantal vragen of deelvragen gesteld die betrekking hebben op het Fieldlab Evenementen praktijkonderzoek. Het OMT heeft kennis genomen van de resultaten van deze onderzoeken en heeft op basis hiervan een aantal adviezen geformuleerd. Het OMT adviseert om, in de huidige fase van de epidemie, opening van nachthoreca, disco's, grote dance festivals binnen, en meerdaagse evenementen vooralsnog niet toe te staan. Het OMT adviseert om voor andere evenementen de bezettingsgraad te beperken tot 75% van de (vergunde) capaciteit, indien binnen zonder placering, maar met toepassing van het CTB. Geplaceteerde evenementen (concertzaal, bioscoop, en dergelijke) kunnen binnen op 100% uitgevoerd worden met CTB. Speciale aandacht geldt de ventilatie, die moet voldoen aan de norm (voor evenementen in een binnenruimte geldt minimaal een luchtverversing van 24m³/uur/per persoon, zie de eerdere adviezen (OMT 121 en OMT 115)).

Het OMT adviseert daarnaast het volgende in acht te nemen voor alle typen evenementen:

- Toegangstesten hebben en geldigheidsduur van 24 uur gerekend van testafname tot aan het einde van de activiteit, ongeacht of er gebruik wordt gemaakt van een NAAT-test of een antigeentest, en verschaffen toegang tot één enkel(e) evenement/activiteit (OMT-advies 125). De eerdere adviezen over hoe om te gaan met het controleren van de CTB blijven gelden. De praktische uitvoering van testen voor toegang laat vaak nog te wensen over, bijvoorbeeld dat de check aan de poort nog niet goed ingevoerd is.
- Omdat niet uitgesloten kan worden dat mensen die negatief getest zijn, gevaccineerd zijn of ooit corona hebben doorgemaakt, alsnog besmettelijk kunnen zijn voor anderen, ook al hebben ze zelf geen klachten (zie boven), is er een beperking in de waarde van het CTB als mitigerende maatregel bij het loslaten van de 1,5 meter.

- Bij grote evenementen waarbij het OMT een beperking in de bezettingsgraad tot 75% en gebruik van CTB adviseert, is het belangrijk dat de deelnemers worden verspreid over de volledige evenementlocatie.
- Het aanhouden van de huidige hygiënemaatregelen, naast de standaard hygiëneadviezen in de hygiënerichtlijn Evenementen.
- De Coronamelder-app en de gezondheidscheck onder de aandacht te brengen bij bezoekers, medewerkers en deelnemers.
- Het voorkomen van grote opstoppingen tijdens toegang, gebruik van sanitair en horeca op het evenemententerrein, b.v. door toepassing van tijdvakken.

5.1.2i Concept

3. Juridisch mogelijkheden niet toestaan dance events

Kunnen gemeenten dat, ook als de evenementenorganisaties over doorlopende vergunning beschikken? Kan het daarbinnen geregeld worden of los van deze vergunning.

- Nee.
- Met de inwerkingtreding van de Twm is bepaald dat alleen vanuit de Rijksoverheid (via de Trm) maatregelen genomen kunnen worden ter bestrijding van de covid-19 epidemie. Dat maakt dat lokaal geen zelfstandig beleid hierop kan worden gevoerd.
- Aanvullend geldt: evenementen worden binnen gemeenten gereguleerd via het bestemmingsplan en de evenementenvergunning in de APV. Gemeenten hanteren een andere, minder ruime, definitie van evenement dan in de Twm.
- Ook verschilt het per gemeente voor welke categorie evenementen een vergunning vereist is. Zo is in Leiden voor evenementen binnen geen evenementenvergunning vereist.

Heeft de Tmw mogelijkheden?

- Ja.
- Er kunnen op basis van de Tmw voorwaarden worden verbonden aan openstellen van publieke plaatsen (zoals disco's) en evenementen.
- Via deze route kunnen dance events worden verboden (door bijvoorbeeld een verbod op dansen te hanteren, maar hier zal - net als bij het eerdere zang- en schreeuwverbod - vanuit gemeenten handhaafbaarheidsvragen over komen).
- Een vorm van afbakening is wel nodig en de crux zit dan in het vinden van een definitie van dance-events (daar is eerder met EZK en NCTV nog niet naar gekeken).

Wat is op dit moment precies geregeld voor de horeca t.a.v. dansen en entertainment?

- Dansvoorziening in eet- en drinkgelegenheden zijn gesloten artikel 4.3. lid 3.
- Daarnaast is geregeld dat binnen of op of rond het terras geen muziek met een hogere geluidsbelasting dan 60 decibel, optreden, beeldscherm of ander mogelijk tot toeloop van publiek aanleiding gevend amusement is (artikel 4.4 lid 1 sub b).
- Het desbetreffende artikel in de huidige regeling luidt:

Artikel 4.4. Eet- en drinkgelegenheden en kuchschermen

- **1** Een eet- en drinkgelegenheid wordt tot en met 19 september 2021 slechts opengesteld voor publiek, indien de beheerder er zorg voor draagt dat:
 - o **a.** de eet- en drinkgelegenheid tussen 0.00 uur en 06.00 uur niet voor publiek wordt opengesteld;
 - o **b.** er binnen of op of rond het terras geen muziek met een hogere geluidsbelasting dan 60 decibel, optreden, beeldscherm of ander mogelijk tot toeloop van publiek aanleiding gevend amusement is;
 - o **c.** placering plaatsvindt door het toewijzen van een vaste zitplaats.

Wat is er verder te overwegen aan mitigerende maatregelen?

1. Dansevents verbieden

2. ¾ capaciteit bij evenementen waar wel "iets" mogelijk zou zijn.

- Voor beide opties geldt: pleit voor blijvend verbieden van dansvoorzieningen in horeca. Want optie 1: consistent, want optie 2 verschil in CTB-regime/deurbeleid.
- Om optie 2 mogelijk te maken: pleit voor zwaardere maatregelen voor toegang te hanteren zoals, verplichte kaartverkoop en ventilatienorm (zie ook hieronder). Dat voorkomt hopelijk scheve ogen in verschil tussen horeca en evenementen.
 - Kaartverkoop: door kaartverkoop, met een minimum van 24 uur tussen tijdstip verkoop en begin event, verplicht te stellen wordt "hoppen" van café naar café ontmoedigd. Hoppen geheel onmogelijk maken lijkt niet te kunnen daar mensen altijd meerdere kaarten kunnen kopen. Deze kaarten mogen ook gratis zijn.
 - Toegangscontrole: het gebruik van tickets vraagt vanzelfsprekend om inzet van toegangscontrole. Daarbij is het in de regel ook zo, dat grotere locaties zoals een Ziggodome dit beter op orde te hebben dan het nachtcafé op de hoek. Deze toegangscontrole kan dan direct ook zien op het CTB, alsook op ID, omdat Ticket, CTB en ID bij elkaar horen. (let op: ventilatie zit nu ook niet in maatregelpakket!)
 - Ventilatie (norm is 24m³ pp per uur) – is nu niet opgenomen in lijn NCTV: Ventilatie is een belangrijke maatregel, maar slecht te controleren en handhaven. Wel kunnen ventilatie eisen genoemd worden als belangrijk aandachtspunt, danwel betrokken worden bij de afspraken die ondernemers dienen te maken met lokale stakeholders (Gemeenten mbt horeca/evenementenvergunning, GGD mbt BCO in het kader van BCO).
 - Geluidsnorm van <60 db binnen inzetten. Wordt nu reeds gehanteerd voor terrassen, door dit ook binnen in te zetten wordt entertainment defacto onmogelijk gemaakt.

4 **Achtergrond: 75% norm bij ongeplaceerde evenementen**

De evenementen sector geeft aan onaangenaam verrast te zijn door het voorstel om voor ongeplaceerde evenementen, binnen, te werken met een 75% capaciteitsnorm. Zij geven aan dat:

- Er opnieuw bezoekers teleurgesteld zullen moeten worden.
- Er opnieuw gepland zal moeten worden op deze nieuwe norm.
- Er steun moet komen voor verlies van 25% capaciteit.
- Eenzelfde roep om steun zal ook volgen voor het verbod op horeca voor geplaceerde evenement na 00.00 uur.

5.1.2e

5.1.2i Concept

Bijlage: uitkomsten Fieldlab Type II (ongeplaceerd, actief, binnen):

Bevindingen:

- Pretest: 3.078 bezoekers, 18 positief (0,6 %);
- Natest: 2.603 bezoekers (84%), 14 positief waarvan 4 mogelijk gerelateerd aan evenement;
- Mond-neusmasker werd niet gedragen waar mensen het dichtst bij elkaar stonden (voor podium); Opvallend genoeg wel bij horeca- en toilet voorzieningen;
- Meer ruimte aan staand publiek helpt om afstand te houden;
- Ondanks bubbelscheiding pieken in contacten bij in- en uitstroom van bezoekers.

Aanbevelingen onderzoeksteam

- Bezettingsgraad afhankelijk van het risiconiveau:
 - o In het risiconiveau zeer ernstig geen staand publiek;
 - o In het risiconiveau ernstig staand publiek op 50% van de capaciteit mogelijk, met duidelijke scheidingen in zones voor staand publiek
 - o Vanaf zorgelijk is 100% bezetting mogelijk, met andere maatregelen
- Gebruik van een mond-neusmasker gedurende de bewegingsfase op locatie;
- Sneltest op een decentrale plaats, dicht bij huis;
- Sneltest op maximaal 24 uur van het einde van het evenement;
- Gebruikmaking van een app of anderszins toegangscontrole op een negatief testresultaat;
- Gebruikmaken van scheidingsmogelijkheden van groepen op basis van de capaciteit en het ontwerp van de locatie;
- Actieve communicatie met de bezoekers, tbv delen van relevante informatie en wijzen op het naleven van de maatregelen.