

Coronatoegangsbewijzen voor attractie- en dierenparken

Met deze notitie wordt in het kort schetst of en hoe attractie- en dierenparken onder het evenementbegrip kunnen worden geschaard en welke dilemma's dit met zich brengt. Dit is relevant gezien de wens om ook Coronatoegangsbewijzen (Ctb) te kunnen vragen voor deze parken. Dit kan als het evenementen zouden zijn, anders is wetswijziging nodig.

Het evenementbegrip

Artikel 58a, eerste lid: *evenement: elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, alsmede een herdenkingsplechtigheid, braderie, optocht op de weg, voorstelling of feest op een andere plaats dan in een woning of op een daarbij behorend erf of in een gebouw of op een plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet, wedstrijd, beurs of congres. Onder evenementen worden niet begrepen betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;*

- Uit de memorie van toelichting (zie bijlage voor relevante passage) bij de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) blijkt dat voor deze definitie is aangeknoopt bij het algemeen geldende criterium uit artikel 2:24, eerste lid, van de model-algemene plaatselijke verordening (APV) van de VNG.
- Uit de toelichting blijkt eveneens dat, anders dan in die APV-definitie, de Twm-definitie niet gericht is op louter de vraag of een evenement vergunningsplichtig is. Ook activiteiten die behoren tot de reguliere exploitatie van een locatie kunnen een evenement zijn, in elk geval voor wat betreft bioscoop- en theatervoorstellingen, markten en kansspelen.
- Net als in de APV, vallen onder de Twm-definitie kermissen, braderieën en circussen, maar ook onder meer bioscopen, theatervoorstellingen en speelgelegenheden.
- Naar analogie van de kermis en de speelgelegenheid kan tevens aangenomen dat soortgelijke activiteiten onder het evenementenbegrip vallen. Goed vergelijkbaar met de kermis qua activiteit en inrichting van de locatie zijn de attractie- en dierenparken.
- Deze parken zijn immers publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak.
- De term 'verrichting' in het evenementenbegrip vereist niet dat bijvoorbeeld medewerkers van de locatie een handeling doen richting het publiek. Ook meer passieve activiteiten zoals het zitten in een achtbaan op de kermis of een bioscoopbezoek vallen hier immers onder.

Huidige uitleg evenementenbegrip

- Momenteel wordt het evenementenbegrip mogelijk restrictiever uitgelegd vereist.
- Ten aanzien van attractie- en dierenparken geldt momenteel dat zij een Ctb dienen te vragen voor het deel van het park indien sprake is van horeca, een vertoning, feest of festival. Deze parken kunnen dus deels Ctb-plichtig zijn, maar doorgaans geldt dit dus slechts voor de desbetreffende delen van het park.

Voordelen aangepaste interpretatie evenementenbegrip

- Dit maakt mogelijk dat op korte termijn het Ctb ingezet kan worden voor attractie en dierenparken.
- Wetswijziging om het Ctb ook bij attractie en dierenparken in te zetten is overbodig.
- Er ontstaat een consequente en een goed uitlegbare lijn voor doorstroomlocaties:
 - Het is namelijk lastig uit te leggen waarom in musea en bij kermissen wel een Ctb gevraagd moeten worden maar bij bijvoorbeeld de Efteling niet.

Nadelen aangepaste interpretatie evenementenbegrip

- Er moet teruggekomen worden op de huidige uitleg van het evenementenbegrip.
- Mogelijk ontstaan er nieuwe afbakeningsvraagstukken omdat meer activiteiten Ctb-plichtig worden.
- Het evenementenbegrip gaat verder strekken dan wellicht beoogd, mogelijk vallen met deze lezing ook speeltuinen, sauna's etc. hieronder.

Aanpak aangepaste interpretatie evenementenbegrip

- In de Trm worden doorstroomevenementen Ctb-plichtig gemaakt, in de toelichting wordt uitgelegd dat tevens attractie en dierenparken hieronder vallen.
- In de communicatie wordt dit tegelijkertijd bekendgemaakt met de mededeling dat het Ctb wordt uitgebreid naar onder meer musea en kermissen.
- De nieuwe uitleg wordt toegelicht door erop te wijzen dat Ctb in deze sectoren nodig is gezien de huidige epidemiologische situatie en dat deze wijziging is doorgevoerd om een heldere lijn te trekken voor doorstroomlocaties.

Bijlage: relevante passage memorie van toelichting Twm:

Evenement: Voor deze definitie is aangeknoopt bij het algemeen geldende criterium uit artikel 2:24, eerste lid, van de model-algemene plaatselijke verordening (APV) van de VNG. Anders dan in die bepaling, waarmee met name wordt beoogd af te bakenen wanneer op grond van een APV een vergunning of melding nodig is, is er in verband met de bestrijding van de epidemie geen reden om op voorhand al evenementen uit te zonderen van de definitie. Voor zover het voor publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak zijn, vallen dus ook onder het evenementenbegrip van artikel 58a (in de model-APV-bepaling uitgezonderde) bioscoop- en theatervoorstellingen, markten, kansspelen, geboden dansgelegenheid, vertoningen, speelgelegenheden en sportwedstrijden (zie voor deze laatste ook het tweede lid, onder e). In de ministeriële regeling op grond van artikel 58i worden de evenementen waarvoor voorwaarden of een verbod gelden nader aangeduid.

Net als in de model-APV is het noodzakelijk enkele activiteiten met zoveel woorden onder het begrip «evenement» te scharen, zodat zij voor de toepassing van de maatregelen worden gelijkgesteld met evenement. Door deze activiteiten wel als evenement aan te duiden hoeft voor deze verzameling van activiteiten geen andere definitie te worden gebruikt. Voor een evenement gelden slechts voorwaarden of een verbod als hiervoor een ministeriële regeling getroffen wordt op grond van artikel 58i en op dit regelingsniveau zal dan ook de nodige concretisering plaatsvinden. De gelijkstelling gebeurt via de uitbreidende definitie van «evenement» in het tweede lid. Het gaat om activiteiten die geen of niet zonder meer vermaak zijn of ook zonder dat zij voor het publiek toegankelijk zijn nadere regeling kunnen behoeven in verband met de bestrijding van de epidemie. Hierbij is gekeken naar artikel 2:24, tweede lid, van de model-APV. De herdenkingsplechtigheid (onderdeel a) en de braderie (onderdeel b) zijn zonder meer overgenomen. Ook de optocht is overgenomen (onderdeel c). Hierbij geldt dat, anders dan in de model-APV, niet slechts een optocht op de weg, maar een optocht op elke openbare plaats als bedoeld in artikel 58a onder het begrip valt. Verder zijn niet slechts optochten van het evenementenbegrip uitgezonderd die een betoging zijn, maar ook optochten die een religieuze of levensbeschouwelijke samenkomst zijn; hiervoor geldt de Wet openbare manifestaties. In onderdeel d zijn voorstellingen en feesten onder het evenementbegrip gebracht. Niet alleen muziekvoorstellingen, zoals in de model-APV, en niet alleen voorstellingen en feesten op of aan de weg, maar op elke plaats anders dan in een woning, op het erf van een woning of in een gebouw of op een plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet. Ook wedstrijden gelden als evenement (onderdeel e). Gelet op de bestrijding van de epidemie is hierbij niet van belang of zij voor publiek toegankelijk zijn of niet, dan wel of zij als vermaak gelden of niet. Dit laatste geldt ook voor beurzen, zoals vak- en consumentenbeurzen, en congressen (onderdelen f en g).