

V6/09-07



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Moment van heropening nachthoreca

BWO nachthoreca 7 september 2021

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Moment van heropening nachthoreca onder voorwaarden

Nachthoreca

Nachthoreca is horeca die na 22.00 uur entertainment zijnde muziek harder dan 60 decibel, live-muziek optredens of silent disco aanbiedt.

gedanst wordt, door elkaar heen gelopen en alcoholconsumptie plaatsvindt.

Vastgestelde voorwaarden

De nachthoreca opent onder aangescherpte voorwaarden:

- Verplicht CTB (vaccinatie-herstel- of testbewijs, indien testen: antigeen, maximaal 24 uur oud).
- Verplichte kaartverkoop vooraf (geen kaartverkoop aan de deur, gratis kaarten mogen wel).
- Verplichte horecaportier aan de deur vanaf 22.00 uur.
- Onderneming maakt afspraken met de gemeente en GGD t.b.v registratielijsten voor bron en contactonderzoek.

Bespreekpunt: Wanneer opent nachthoreca?

- Drie opties:
 1. Per 25 september open zonder 1,5 meter, tegelijk met alle andere settings.
 2. Nachthoreca en ongeplaceerde evenementen binnen mogen vanaf 15 oktober.
 3. Alleen de nachthoreca blijft gesloten, zij mag vanaf 15 oktober open. Ongeplaceerde evenementen binnen, mogen per 25 september open.

Opletpunten:

- Het meest recente OMT-advies geen aanvullende grond om nachthoreca later te openen dan andere sectoren.
- Indien besloten wordt om nachthoreca later te openen, op grond van epidemiologische risico's, dient dit ook te gebeuren voor vergelijkbare settings.
- Hierbij moet met name gedacht worden aan evenementen ongeplaceerd binnen na 22.00 uur, die vergelijkbare diensten aanbieden als nachthoreca.
- Hierbij kan worden gedacht aan poppodia, waar tijdens concerten ook



Dep. Vertrouwelijk

Drie opties voor ingangsdatum heropening nachthoreca:

(afhankelijk van invulling 80 mln).

Optie 1: Nachthoreca gaat per 25 september open zonder 1,5 meter, net als alle andere settings.

Redenatie: Eet- en drinkgelegenheden en ongeplaceteerde evenementen die na 22.00 uur muziek >60 dB willen aanbieden kunnen op hetzelfde moment open, mits wordt voldaan aan aangescherpte maatregelen.

Aandachtspunten

- > Onder voorbehoud van advies OMT
- > Zijn de verbeteringen in het CTB-systeem en de aanvullende voorwaarden voldoende ten opzichte van versoepelingen 26 juni?
- > Het is onzeker of er voldoende testen beschikbaar zijn.

Optie 2: Nachthoreca en ongeplaceteerde evenementen binnen mogen vanaf 15 oktober.

Redenatie: Het heropenen van de nachthoreca brengt extra risico's met zich mee. We willen eerst zien, wat heropening van andere sectoren doet, voordat de nachthoreca open kan. We trekken één lijn met evenementen.

Afbakening periode van 25 september tot 15 oktober:

- > De **sluitingstijden horeca** (00.00 tot 06.00 uur) vervallen
- > **Muziek >60 dB** is tussen 22.00 en 06.00 uur niet toegestaan. Ook vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen met muziek >60 dB binnen zijn binnen dit tijdvak niet toegestaan.
- > De **reguliere voorwaarden** gelden (waaronder reguliere voorwaarden CTB). Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.
- > Financiële compensatie zie laatste slide.

Aandachtspunten:

- > Behoeft expliciete epidemiologische onderbouwing OMT, bij voorkeur aanvullend op eerdere advies om per risicosetting te versoepelen.
- > Optie 2 zorgt ervoor dat settings epidemiologisch gezien gelijk getrokken worden (nachthoreca en evenementen in de nachtelijke uren).
- > Dit zorgt echter wel voor een enorme verbreding van het aantal locaties die worden beperkt.
- > Enige optie voor financiële compensatie is ongericht en ondoelmatig

Optie 3: Alles heropenen met uitzondering van de nachthoreca, zij mogen later open met aanvullende voorwaarden.

Redenatie: Het heropenen van de nachthoreca brengt extra risico's met zich mee. We willen eerst zien, wat heropening van andere sectoren doet, voordat de nachthoreca open kan.

Afbakening periode van 25 september tot 15 oktober

- > De **sluitingstijden horeca** (00.00 tot 06.00 uur) vervallen
- > **Muziek >60 dB** is tussen 22.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- > De **reguliere voorwaarden** gelden (waaronder reguliere voorwaarden CTB). Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.
- > Financiële compensatie zie laatste slide

Aandachtspunten:

- > Behoeft expliciete epidemiologische onderbouwing OMT.
- > Hiermee is dansen in de nachthoreca niet mogelijk, maar kan dansen in de nachtelijke uren wel onder de vlag van een evenement.
- > Evenementen hebben ten opzichte van nachthoreca meer ervaring met controle aan de poort.
- > Enige optie voor financiële compensatie is ongericht en ondoelmatig (afhankelijk van invulling circa 80 mln euro).



Mogelijke overwegingen versoepeling nachthoreca later

Epidemiologische overwegingen

- Het OMT geeft in haar 123_e en 124_e advies aan dat zij een voorkeur heeft om het versoepen van de maatregelen per setting/risicosituatie te beginnen bij onderwijs. Daar levert het loslaten van de 1,5 meter naar verwachting ogv BCO een heel ander risico van verspreiding op dan in horeca of discotheken. In het laatste OMT-advies worden hier nog geen uitspraken over gedaan vanwege de beperkte uitvraag.
- Het kan vanuit epidemiologisch perspectief wenselijk zijn om de volgende versoepelingen niet allemaal tegelijkertijd door te voeren, zoals eerder op 26 juni. Stap voor stap verder versoepelen gezien de grote piek in besmettingen voor de zomer, de druk op de zorg die nog steeds hoog is en de nog onzekere epidemiologische situatie in het najaar. Hierdoor kunnen de effecten van de versoepelingen gemonitord, voor een volgende stap wordt gezet. Dit vergt wel een OMT-advies.
- Nachthoreca is een setting waar een mix van risicofactoren samenkomen. Zo kan er geen afstand gehouden worden, wordt er gezongen, alcohol gedronken, beweegt men zich dicht op elkaar in een volle binnenruimte. Ook komen in dansvoorzieningen voornamelijk jongeren samen. Onder jongeren is de vaccinatiegraad als de kans op (ernstige) ziekte lager dan in de andere leeftijdsgroepen. Deze besmettingen kunnen vervolgens doorsijpelen naar
- Gegeven dat het OMT "de (nacht)horeca, feesten en verenigingsbijeenkomsten" als belangrijkste hotspots van verspreiding aanwijst (OMT 120) acht VWS dat het verstandig zou zijn te wachten met de versoepelingen in deze risicosituaties. Dit vergt bij voorkeur wel een hernieuwd OMT-advies.
- Door de versoepelingen in de nachthoreca later door te voeren wordt er voor gewaakt dat er zicht blijft op het virus, de kwetsbaren beschermd en de zorg niet overbelast raakt.

Uitvoeringstechnische overwegingen

NB: Onderstaande overwegingen schetsen het perspectief vanuit VWS. EZK en VWS verschillen op dit punt van mening, met name over de vraag of het besluit t.a.v. de nachthoreca hierbij relevant is.

- Een opening met alles tegelijkertijd geeft extra risico's bij de uitvoering. Een schakeling van heel klein gebruik naar volledig gebruik levert stress op het systeem van de testcapaciteit op welke niet met een 'droogtest' van het systeem gesimuleerd kan worden. En is daarom af te raden.
- Juridisch is er naar het oordeel van JenV op basis van het meest recente OMT-advies geen grond om gefaseerd te openen.
- VWS kan niet garanderen dat er voldoende testcapaciteit is om ook de nachthoreca eerder dan 15 oktober te versoepelen (ca. 64.000 testen per dag bovenop het openingspad van 25 september), dit terwijl de overheid wettelijk verplicht voldoende testen te realiseren voor alle mensen die niet volledig gevaccineerd zijn of hersteld zijn.
 - De inschatting van SON is dat de piektestvraag inclusief nachthoreca ca. 400.000 testen per dag zijn. Maximaal kan SON theoretisch 360.000 testen op een plekdag aan, waarbij rekening gehouden moet worden met capaciteitsverlies vanwege landelijke spreiding en operationele marge (regelruimte). SON geeft aan dat gedurende langere tijd ze geen piekcapaciteit aankunnen.
 - Deze schatting is gebaseerd op een aantal aannames en uitvraag bij de sectoren zelf. Er is een forse mate van onzekerheid in deze schattingen. Het is enerzijds moeilijk in te schatten wat men daadwerkelijk vraagt in de horeca zal zijn omdat daar geen heel betrouwbare cijfers over te maken zijn. Voorts is het onzeker wat de brede inzet van CTB voor gevolg heeft in het gedrag van de mensen die zich moeten laten testen voor toegang.



Dep. Vertrouwelijk

Mogelijkheden financiële compensatie

Invulling financiële compensatie

- Het generieke steunpakket loopt af per 1 oktober. Indien na 1 oktober nog restricties gelden, is voor de getroffen doelgroep dus geen compensatie meer beschikbaar.
- Een gerichte compensatieregeling is niet mogelijk. De getroffen doelgroep (eten en drinkgelegenheden die na 22 uur geen harde muziek mogen draaien) is niet voldoende op een specifiek onderscheidend criterium af te bakenen. Criteria op basis van functie (schenken van alcohol), activiteit (dansen/harde muziek) of tijden (na 22:00) zijn ofwel niet objectief vast te stellen (wat de criteria niet handhaafbaar zou maken) of niet voldoende discriminatoir (waardoor de regeling niet gericht kan worden gemaakt). Ook is de getroffen doelgroep geen onderdeel van een register (zoals op basis van vergunning). Afbakening op basis van SBI-codering is juridisch kwetsbaar, houdt geen rekening met toeleveringsketens, combi-bedrijven (bijv partycentrum en bowlingbanen) en fouten in het databestand.
- De enige mogelijkheid die is gevonden is een opslag op TVL Q3, waarbij alle bedrijven die TVL ontvingen in Q3, hier een opslag van een bepaald percentage extra ontvangen bij de vaststelling.

Aandachtspunten

- Een opslag op TVL Q3 is ongericht en relatief ondoelmatig. Ook bedrijven die geen enkele hinder ondervinden van het verbod op muziek >60dB na 22.00 uur in de horeca, ontvangen immers de opslag.
- De noodzaak voor steun is in de meeste gevallen niet evident. De getroffen doelgroep kan tot 22 uur omzet genereren door openingstijden te vervroegen, of na 22 uur zachtere muziek draaien.
- Bedrijven die in Q4 wel getroffen worden en in Q3 geen recht hadden op TVL vallen buiten de steun.
- De opslag van TVL Q3 is schaalbaar, als maatregel 1 of 2 weken langer duurt kan het worden opgehoogd. Waarbij uiteindelijk gekozen moet worden voor verlenging Q4 als het nog langer duurt.
- Bij 2 weken restricties kan gedacht worden aan een opslag van 15% (2 weken / 13 weken in een kwartaal). Omdat de restricties minder stringent zijn (e.g. sluitingstijden 00.00 uur vervallen) ligt een lagere opslag voor de hand. Bij een opslag van 15% zijn de verwachte kosten 80 mln euro. Bij een opslag van 5% zijn de verwachte kosten 26 mln euro.
- Indien ook evenementen nog langer met restricties te maken krijgen, ligt verlenging van (de verruiming van) Garantieregeling evenementen en ATE voor de hand.

Twee nieuwe opties: zie volgende sheet





Dep. Vertrouwelijk

Twoe opties voor ingangsdatum heropening nachthoreca:

Optie 1: Nachthoreca open per 1 oktober, zonder 1,5 meter, met CTB (indien mogelijk verzwamd CTB regime) . Met breed steunpakket.

Redenatie: PM

Afbakening periode van 25 september tot 1 oktober

- De **sluitingstijden horeca** (00.00 tot 06.00 uur) vervallen
- **Muziek >60 dB** is tussen 22.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- De **reguliere voorwaarden** gelden (waaronder reguliere voorwaarden CTB). Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.
- Afbakening tot evenementen: alles met evenementen vergunning mag doorgang vinden; behalve evenement met muziek (niet zijnde doorstroom evenementen met muziek).
- (eventueel: evenement met muziek mag tot 23.00/00.00 uur).
- (eventueel: alternatief is breed gesloten houden van de horeca tussen 00.00-06.00. Is een doorzetting van huidige maatregelenpakket).

Aandachtspunten

- Onder voorbehoud van positief advies OMT
- Onder voorbehoud van technische uitvoerbaarheid CTB
- Onder voorbehoud voldoende beschikbaarheid testen
- Inclusief verbod kaartverkoop aan de deur
- Inclusief portier voor de handhaving van kaartje en CTB.
- Afbakening evenementen die gelijkenis vertonen met nachthoreca.

Optie 2: Nachthoreca open per 15 oktober, zonder 1,5 meter, met verzwamd CTB regime. Met breed steunpakket.

Redenatie: PM

Afbakening periode van 25 september tot 15 oktober:

- De **sluitingstijden horeca** (00.00 tot 06.00 uur) vervallen
- **Muziek >60 dB** is tussen 22.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- De **reguliere voorwaarden** gelden (waaronder reguliere voorwaarden CTB). Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.
- Afbakening tot evenementen: alles met evenementen vergunning mag doorgang vinden; behalve evenement met muziek (niet zijnde doorstroom evenementen met muziek).
- (eventueel: evenement met muziek mag tot 23.00/00.00 uur).
- (eventueel: alternatief is breed gesloten houden van de horeca tussen 00.00-06.00. Is een doorzetting van huidige maatregelenpakket).
- (Mee gehoord te hebben dat: EZK werkt verschil evenementen uit voor deze optie.)

Aandachtspunten:

- Onder voorbehoud van positief advies OMT
- Onder voorbehoud van technische uitvoerbaarheid CTB
- Inclusief verbod kaartverkoop aan de deur
- Inclusief portier voor de handhaving van kaartje en CTB.
- Afbakening evenementen die gelijkenis vertonen met nachthoreca.
- Enige optie voor financiële compensatie (Topup TVL Q3 "across the board") is ongericht; daarmee laten we aan TK wel zien dat financieel maatwerk zeer lastig is. (kosten 80 miljoen)