

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan

Minister VWS

Deadline: 18 januari
2022

nota

Voorstel wijzigingen Trm

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team D

Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

14 januari 2022

Kenmerk

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

2

1. Aanleiding

Hierbij ontvangt u een wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm), waarin verschillende wijzigingen met betrekking tot coronatoegangsbewijzen (CTB) zijn opgenomen. Een deel van deze wijzigingen is gebaseerd op een besluit van uw voorganger. Te weten:

1. nota 'intrekken koppeling herstelbewijs SON' (zaaknummer: 1021808)
2. nota 'geldigheidsduur CTB' (zaaknummer: 1022464)
3. nota 'voorstel wijziging Trm i.v.m. CTB voor gevaccineerde reizigers uit derde landen (zaaknummer: 1019466) en
4. nota 'Voorstel tot wijziging Trm i.v.m. CTB voor in derde landen gevaccineerde personen' (zaaknummer: 1021699)

Deze wijzigingen zijn verwerkt in de Trm die als bijlage met deze nota wordt meegestuurd. Daarnaast zijn er een sinds bovenstaande vier beslisnota's nieuwe ontwikkelingen. Op dat deel wordt in deze nota uw akkoord gevraagd.

De insteek van deze nota is daarmee tweeledig. Ten eerste is aanvullende besluitvorming noodzakelijk en ten tweede is deze nota bedoeld om u te informeren over overige wijzigingen in de Trm.

Deze wijziging van de Trm moet op 1 februari 2022 in werking treden, of zo spoedig mogelijk na 1 februari 2022.

Geldigheidsduur coronatoegangsbewijs (CTB)

De wijzigingen houden verband met het besluit dat op 21 december jl. in Europees verband is genomen om een geldigheidsduur in te voeren van vaccinatiebewijzen per 1 februari 2022. Deze afspraak houdt in dat het Europese Digitale Corona Certificaat (DCC) op basis van vaccinatie niet meer geldig is indien meer dan 270 dagen zijn verstreken sinds de datum van de laatste vaccinatie in de primaire vaccinatierreeks. Op 28 december heeft de MVWS besloten in navolging hiervan ook de geldigheidsduur van het coronatoegangsbewijs (CTB) aan te passen en om waar mogelijk aan te sluiten bij de Europese regelgeving.

Inreizen

Voor inkomende reizigers uit EU/Schengen landen geldt op dit moment dat zij naar Nederland kunnen reizen met een vaccinatiebewijs met een onbeperkte geldigheidsduur (reizigers uit derde landen kunnen enkel inreizen met een negatief testbewijs). Conform Europese afspraken wordt voorgesteld ook een geldigheidsduur te stellen aan vaccinatiebewijzen van inkomende reizigers.

Concreet betekent dit dat reizigers na deze wijziging niet meer naar Nederland kunnen reizen met een vaccinatiebewijs ouder dan 270 dagen sinds de laatste prik. Het instellen van een dergelijke geldigheidsduur vereist een wijziging van de Trm.

Datum
14 januari 2022
Kenmerk

Kort verblijf

In een derde land gevaccineerde personen die (1) niet in Nederland woonachtig zijn, of (2) niet de Nederlandse nationaliteit hebben, of (3) waarvan het derde land niet de DCC-equivalentieprocedure heeft doorlopen, komen op dit moment niet in aanmerking voor een CTB op basis van hun vaccinatie. Bijgaande wijziging van de Trm bevat de juridische uitwerking van de eerder voorgestelde oplossing. Daarbij is nu gelijk meegenomen om de voorwaarden voor deze route zoveel mogelijk gelijk te trekken met de voorwaarden voor het aanvragen van een CTB via het reguliere traject.

Buitenlandlandroute

De buitenlandroute staat open voor mensen met een Nederlandse identiteit die eerdere prikken in het buitenland (EU en derde landen) hebben gekregen of daar een herstelbewijs hebben gekregen, maar hun laatste prik in Nederland hebben gekregen. In de nu voorliggende Trm zijn de voorwaarden voor deze route zoveel mogelijk gelijk te trekken met de voorwaarden voor het aanvragen van een CTB via het reguliere traject.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de volgende beslispunten:

Geldigheidsduur CTB

- a) Gaat u akkoord met het terugkomen op het besluit om antigeentesten per 1 februari niet meer te laten leiden tot een CTB op basis van herstel?

Inreizen

- b) Gaat u akkoord met het per 1 februari 2022 invoeren van een geldigheidsduur van 270 dagen na de laatste vaccinatie van de primaire vaccinatierreeks voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen bij inreizen?
- c) Gaat u akkoord met het, in afwachting van Europese besluitvorming hierover, niet invoeren van een geldigheidsduur voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inreizigers afgegeven na een boostervaccin?

Kort verblijf

- d) Gaat u akkoord met het toevoegen van een toets van de Basisregistratie personen (BRP-toets) aan het toetsingsproces voor personen die in een derde land gevaccineerd zijn en een CTB voor een kort verblijf willen verkrijgen?

Kort verblijf en buitenlandroute

- e) Gaat u akkoord om voor de buitenlandroute en de kort verblijf-route dezelfde voorwaarden te stellen aan de geldigheid van een overgelegd vaccinatiebewijs als in de nationale situatie?

3. Kernpunten

Hieronder zijn kort de beslispunten met bijbehorende overwegingen en consequenties uitgewerkt.

Beslispunten

Datum
14 januari 2022

Kenmerk

Beslispunt a): Gaat u akkoord met het terugkomen op het besluit om antigeentesten per 1 februari niet meer te laten leiden tot een CTB op basis van herstel?

Afwegingen

- Het argument om dit te besluiten was kortgezegd tweeledig: (1) het risico op fraude verminderen en (2) harmonisatie met de EU (zie nota 'intrekken koppeling herstelbewijs SON' (zaaknummer: 1021808)).
- In antwoord op die nota heeft de minister besloten dat antigeentesten per 1 februari 2022 niet meer leiden tot een CTB op basis van herstel.
- Op 11 januari 2022 heeft de Technical Working Group on COVID-19 diagnostic test (technische commissie) van de Health Security Committee (HSC) de Europese Commissie unaniem geadviseerd dat antigeentesten ook zouden moeten kunnen leiden tot DCC herstelbewijzen. Wanneer en of dit advies overgenomen wordt in de DCC Verordening is nog niet duidelijk.
- Het advies van de technische commissie maakt het aannemelijk dat het Europees beleid in de toekomst wordt aangepast in lijn met de huidige voorziening (antigeentest leidt tot herstelbewijs) in Nederland.
- Wanneer testcapaciteit van Testen voor Toegang (waarbij de antigeentest wordt gehanteerd) wordt ingezet voor het testen bij klachten bij de GGD, dan zal dit geen gevolgen hebben voor de burgers die positief testen en met deze positieve test een CTB op basis van herstel willen verkrijgen. Deze mensen hoeven dan niet alsnog een confirmatie-PCR-test te ondergaan. Dit scheelt de terugvloeit van testvraag naar de GGD-en waarvoor de testcapaciteit van SON juist is ingezet als overloop
- Het risico op fraude zal met het terugkomen op het eerdere besluit niet worden beperkt.
- Het risico op fraude is sowieso lager omdat de kans op (her)besmetting gegeven de omikronvariant groot is.
- Er wordt gewerkt aan overige mogelijkheden om fraude risico's zoveel mogelijk te beperken.
- Enkele voordelen van het terugkomen op het eerdere besluit, is het verkleinen van de uitvoeringslast bij GGD'en. GGD'en geven aan veel aanvragen voor een herstelbewijs te blijven ontvangen, die volgens het eerder genomen besluit niet meer zouden mogen leiden tot een herstelbewijs.
- Burgers die positief testen op een professioneel afgenomen antigeentest krijgen een herstelbewijs dat zij kunnen omzetten in een CTB. Daarmee worden locaties en activiteiten voor hen ontsloten.

Beslispunten b en c):

- Gaat u akkoord met het per 1 februari 2022 invoeren van een geldigheidsduur van 270 dagen na de laatste vaccinatie van de primaire vaccinatierreeks voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen bij inreizen?
- Gaat u akkoord met het, in afwachting van Europese besluitvorming hierover, niet invoeren van een geldigheidsduur voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inreizigers afgegeven na een boostervaccin?

Afwegingen

- Met het instellen van geldigheidsduur voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inkomende reizigers wordt aangesloten bij de Europese afspraken hieromtrent die op 1 februari 2022 ingaan en bij de geldigheidsduur die gesteld wordt aan het CTB voor nationaal gebruik vanaf die datum.
- Voor het CTB is besloten ook een geldigheidsduur te stellen aan vaccinatiebewijzen afgegeven na een boostervaccinatie (zie nota 'Geldigheidsduur CTB' (zaaknummer: 1022464).
- Voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inkomende reizigers wordt voorgesteld vooralsnog geen geldigheidsduur te stellen aan vaccinatiebewijzen afgegeven na een boostervaccinatie. Europese harmonisatie is in het kader van vrij verkeer van personen binnen de Unie gewenst en op dit moment zijn er geen Europese afspraken gemaakt over de geldigheidsduur van het vaccinatiebewijs na een boostervaccinatie, bovendien zou het weigeren van reizigers met een booster van meer dan 270 dagen geleden tegen Europese wetgeving ingaan en kunnen leiden tot een infractieprocedure.
- Net als bij het CTB, geldt er geen wachttijd na de toediening van de boosterprik. Na een boosterprik kan de reizigers dus meteen inreizen met het bewijs. Dit is niet consistent met het nationale quarantainebeleid voor nauwe contacten. Conform het nieuwe quarantainebeleid zijn personen die een boosterprik hebben ontvangen vrijgesteld van quarantaine, mits de boosterprik langer dan een week geleden is gezet. Het hanteren van een wachttijd na een booster voor het CTB of bij inreizen gaat echter in tegen Europese afspraken hieromtrent en daarom wordt hier geen wachttijd gehanteerd.
- Kinderen onder de 12 jaar zijn vrijgesteld van inreismaatregelen. Kinderen van 12 jaar en ouder moeten, net als volwassenen, een DCC kunnen tonen. Met deze wijziging wordt ook voor hen een geldigheidsduur van 270 gesteld wanneer zij inreizen met een vaccinatiebewijs. Aandachtspunt hierbij is dat er nog geen duidelijkheid is of jongeren 12-17 jaar geboosterd zullen gaan worden. Het EMA heeft nog geen boostervaccins voor deze groep goedgekeurd. Ook wordt hierop wordt op korte termijn een advies van de Gezondheidsraad verwacht.
- Hoewel enkele lidstaten (LS) al zijn begonnen met het boosteren van kinderen, doen nog niet alle LS dit. Wanneer hun vaccinatiebewijs zou verlopen, hebben kinderen in diverse LS daarmee op dit moment geen mogelijkheid tot het krijgen van een booster. Dit geldt ook voor kinderen in Nederland.
- De eerste kinderen zijn in Nederland medio augustus volledig gevaccineerd. Deze vaccinatiedatum plus 270 dagen geldigheid maakt dat de geldigheidsduur voor de eerste 12-17 jarigen medio mei 2022 verloopt. Voor reizigers uit andere lidstaten kan dit probleem zich voordoen vanaf medio maart. Wel zien we dat landen die vroeg zijn gestart met het vaccineren van tieners ook vroeg zijn gestart met de booster voor deze groep.
- Hiermee is het niet de verwachting dat op korte termijn kinderen problemen zullen ondervinden met het verlopen van het vaccinatiebewijs wanneer zij naar Nederland willen reizen
- Wanneer de EMA/Gezondheidsraad geen aanleiding zien een geldigheidsduur te adviseren voor deze doelgroep, kan op een later moment worden besloten de geldigheidsduur voor deze doelgroep te verlengen, bij voorkeur in Europees verband.

Datum
14 januari 2022

Kenmerk

- De wijziging heeft op dit moment alleen invloed op reizigers die vanuit een EU/Schengenland naar Nederland willen reizen. Enkel vanuit deze landen kan met een vaccinatiebewijs naar Nederland gereisd worden. Reizigers uit landen buiten de EU/Schengen dienen altijd een negatief testbewijs te tonen wanneer zij naar Nederland reizen

Datum
14 januari 2022

Kenmerk

Beslispunt d): Gaat u akkoord met het toevoegen van een check van de Basisregistratie personen (BRP-toets) aan het toetsingsproces voor personen die in een derde land gevaccineerd zijn en een CTB voor een kort verblijf willen verkrijgen?

Afwegingen

- Het CTB voor kort verblijf kan worden verstrekt aan personen die niet in Nederland wonen en die in een derde land volledig zijn gevaccineerd. Het CTB voor kort verblijf kent een geldigheidsduur van 14 dagen, aangezien er – anders dan bij de buitenlandroute - geen gegevens worden opgeslagen over de datum van vaccinatie en de toets op het vaccinatiebewijs op hoofdlijnen plaatsvindt. Om het CTB te verkrijgen dienen zij hun vaccinatiebewijs te laten toetsen bij een VWS-balie en te beschikken over een negatieve testuitslag.
- Zoals in de nota van 6 december 2021 over het invoeren van het CTB voor kort verblijf aangegeven zou onderzocht worden of een BRP-toets kon worden toegevoegd aan het toetsingsproces om te verifiëren of een derdelander niet woonachtig is in Nederland. Dit wordt vanuit security oogpunt wenselijk geacht om de kans op CTB-fraude te verminderen. In de onderhavige regeling is deze BRP-toets opgenomen. Dit voorstel is op 13 januari jl. voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP).
- Op 10 december jl. is een regeling voor het CTB voor kort verblijf vastgesteld en aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden in het kader van de zogenoemde nahangprocedure van een week. Die regeling is niet in werking getreden, omdat is gewacht tot het operationele proces gereed is. Inmiddels zijn enkele wijzigingen van die regeling nodig. Die wijzigingen zijn voor een deel redactioneel van aard. Voorts is in de uitvoering gebleken dat enkele punten in het proces aanpassing nodig hadden. Die wijzigingen zijn doorgevoerd in de bijgevoegde wijziging van de Trm opnieuw opgenomen regeling voor het CTB voor kort verblijf. De in deze wijzigingsregeling opgenomen regeling zal na publicatie in werking treden en daarmee de regeling van 10 december jl 'overrulen'.

Beslispunt e): Gaat u akkoord om voor de buitenlandroute en de kort verblijf-route dezelfde voorwaarden te stellen aan de geldigheid van een overgelegd vaccinatiebewijs als in de nationale situatie?

Afwegingen

- In de onderhavige versie van het CTB voor het kort verblijf wordt voorts aangesloten bij de ontwikkeling om een geldigheidsduur van 270 dagen te introduceren. Dit houdt in dat personen die een CTB voor kort verblijf willen, op het moment van de toets door de minister van VWS beschikken over een vaccinatiebewijs dat voldoet aan de voorwaarde dat het laatste vaccin niet langer dan 270 dagen geleden is toegediend.

- Alleen nog een CTB uitgeven tot 256 dagen na het verstrijken van de laatste prik is minder wenselijk, omdat men dan geen toegang meer zou hebben tot locaties waar men nog wel een aantal dagen toegang tot zou moeten hebben op basis van de CTB regels.
- Omdat voor het verkrijgen van het CTB voor kort verblijf ook een negatieve testuitslag vereist is op het moment dat het vaccinatiebewijs wordt getoetst, zijn de risico's minimaal wanneer het CTB tot de 270ste dag verstrekt blijft worden.
- De buitenlandroute staat open voor personen die in Nederland woonachtig zijn of de Nederlandse identiteit hebben en die in een derde land zijn gevaccineerd.
- Deze personen kunnen bij de GGD Utrecht, GGD Groningen, GGD Rotterdam- Rijnmond en (binnenkort) GGD Amsterdam-Amstelland, een papieren CTB op basis van vaccinatie krijgen. Daarvoor moeten zij verschillende gegevens overleggen, waaronder een betrouwbaar vaccinatiebewijs.
- Met de voorgestelde wijziging wordt voorgeschreven dat het vaccinatiebewijs dat deze personen moeten overleggen op het moment van het verzoek niet ouder mag zijn dan 270 dagen. Voorts wordt gebruik gemaakt van de gelegenheid om de eisen die aan het over te leggen vaccinatiebewijs worden gesteld in lijn te brengen met de eisen die gesteld worden aan het reguliere CTB. Dat wil zeggen:
 1. Het toevoegen van de wachttijd (28 dagen voor Janssen, 14 dagen voor overige vaccinaties) na de primaire vaccinatiecycle. Dit omdat na die termijnen een vaccin pas voldoende bescherming geeft. Er geldt geen wachttijd na een boosterprik.
 2. Er moet sprake zijn van een voltooide primaire vaccinatie.

Datum
14 januari 2022

Kenmerk

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

- Er zijn verschillende Kamervragen gesteld over de effectiviteit van de inzet van het CTB. Daarbij is ook de vraag gesteld hoe transmissie tussen gevaccineerde/genezen mensen onderling (2G en 3G) en tussen gevaccineerde/genezen mensen en geteste mensen (3G) zich verhoudt tot een situatie waarin alle mensen getest zijn (2G+ of 1G).
- In de EU is dezelfde discussie gevoerd met alle 27 lidstaten. Dit heeft geleid tot een gedelegeerde handeling van de Europese Commissie op 21 december 2021.
- In het debat van 21 december 2021 zijn er vragen gesteld door leden Agema en Van Haga over de houdbaarheid van het CTB met inachtneming dat de bescherming van vaccinatie tegen transmissie in de loop van de tijd afneemt en de rol van de toenemende kennis over de Omikronvariant.

b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- Het verschil tussen het Europese DCC en de Nederlandse CTB met betrekking tot de geldigheidsduur gekoppeld aan vaccinatiebewijs na een booster kan voor mensen moeilijk te begrijpen zijn. Beide applicaties hebben als doel toegang mogelijk te maken. Wanneer er verschillende regels gelden met betrekking tot geldigheidsduur, maakt dat de communicatie minder duidelijk).

- Op 30 november 2021 is de geldigheidsduur van herstelbewijzen aangepast van 180 dagen naar 365 dagen. Indien u akkoord gaat met dit beslispunt, draait u pas gewijzigd beleid terug. Dit kan mogelijk bij mensen gevoelens van onduidelijkheid of onbegrip opleveren.
- MVWS heeft op 15 december tijdens het debat in de Tweede kamer gecommuniceerd dat hij verwacht dat het vaccinatiebewijs in Nederland binnenkort ook 9 maanden geldig zou kunnen zijn.
- De Kamer heeft enkele malen vragen gesteld over het DCC/ CTB voor reizigers. Vanuit andere departementen wordt aangegeven dat groepen beroepsmatige reizigers, organisatoren van congressen en de toeristenbranche aandringen op een oplossing.

Datum
14 januari 2022

Kenmerk

c. Financiële en personele gevolgen

Dit is in de eerdere nota's toegelicht.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Zie de bijlagen voor de noodzakelijke Trm wijziging, inclusief de toelichting.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

PDC-19, RDO, DI, WJZ, IZ, RIVM, GGD GHOR Nederland.

f. Gevolgen administratieve lasten

Dit is in de eerdere nota's toegelicht.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

Dit is in de eerdere nota's toegelicht.

5. Ter informatie

Naast bovenstaande beslispunten wordt de Trm op de volgende punten gewijzigd, conform eerder besluitvorming (nota 'Geldigheidsduur CTB' (zaaknummer: 1022464).

Punt 1

- Per 1 februari geldt voor het CTB op basis van volledige vaccinatie en/of boosterprik een geldigheidsduur van 270 dagen na de laatste vaccinatie, waar deze nu nog een onbeperkte geldigheidsduur kent.

Afwegingen

- De geldigheid beperken is in overeenstemming met de afnemende bescherming van vaccinatie tegen transmissie naarmate de volledige vaccinatie langer geleden is voltooid.
- In Europa wordt er momenteel geen geldigheidsduur gekoppeld aan de booster. Als daar op een later moment toe besloten wordt, is dat eenvoudiger voor het DCC dan voor het CTB. Bij het DCC kan de scanner/controleur op basis van de informatie in het DCC bepalen of iemand voldoet. In het CTB staat minder informatie opgeslagen en kan de geldigheidsduur niet in de Scanner worden bepaald. Het is aannemelijk dat ook na de booster de bescherming weer zal teruglopen en de DCC

opnieuw een einddatum krijgt. Zeker gezien de kenmerken van Omikron kan een nieuwe vaccinatie of booster nodig zijn. Om deze reden is er voor gekozen om de geldigheidsduur van het CTB voor nu te beperken tot 270 dagen na laatste vaccinatie.

Datum
14 januari 2022
Kenmerk

Punt 2

- Per 1 februari geldt een geldigheidsduur van het CTB op basis van vaccinatie tot 270 dagen voor kinderen vanaf 13 tot 18 jaar.

Afwegingen

- De EMA heeft nog geen booster goedgekeurd voor kinderen, maar zij moeten vanaf 13 jaar wel een CTB laten zien.
- Er is een spoedadvies aan de Gezondheidsraad gevraagd over het booster van kinderen. Het advies van de Gezondheidsraad wordt in de komende weken verwacht.
- De eerste kinderen zijn pas medio augustus volledig gevaccineerd. Deze vaccinatiedatum plus 270 dagen geldigheid maakt dat de geldigheidsduur voor de eerste 13-17 jarigen medio mei 2022 verloopt.
- Hierbij wijken we af op dit moment af van het DCC.
- Indien zou zijn besloten tot een (tijdelijke) uitzondering voor kinderen tot 18 jaar was er een risico dat deze beleidswijziging mogelijk later alsnog ingevoerd moet worden en – omdat het doorvoeren van de wijziging in DCC eenvoudiger is dan bij CTB – vertraging oploopt.

Punt 3

- Per 1 februari geldt een geldigheidsduur van een CTB op basis van herstel naar de EU-norm vanaf 12 dagen tot 180 dagen gerekend van de datum van de (positieve) test, waar dat nu nog 365 dagen is.

Afwegingen

- Er waren in december al aanwijzingen dat een doorgemaakte (Delta-) infectie bij Omikron onvoldoende bescherming biedt.
- Met het beperken van de geldigheidsduur, wordt voorkomen dat een CTB op basis van herstel langer geldig is dan een bewijs op basis van vaccinatie en daarmee 'aantrekkelijker' wordt, terwijl er onvoldoende bewijs is om te veronderstellen dat die bescherming beter is.

Punt 4

- De 'technische' geldigheidsduur van papieren bewijzen wordt beperkt tot 90 dagen (nu 365 dagen).

Afwegingen

- De wens is om het CTB-systeem flexibeler in te richten. Op die manier hoeven niet alle papieren bewijzen onbruikbaar te worden gemaakt bij een volgende beleidswijziging.
- Een technische geldigheid van 90 dagen betekent dat alle papieren bewijzen voor personen die alleen daarover beschikken opnieuw (handmatig) moeten worden uitgegeven. Hierover zijn gesprekken geweest met de uitvoering en er wordt gezocht naar oplossingen om dit op korte termijn zo handelingsvriendelijk mogelijk te doen, voor zowel aanvrager (de burger) als uitgever.

- Door de technische geldigheidsduur van papieren bewijzen te verkorten, is een beleidswijziging binnen 90 dagen van toepassing op de papieren bewijzen, zonder dat deze onbruikbaar hoeven te worden gemaakt. Iedere keer dat de nieuwe bewijzen immers opnieuw moeten worden opgehaald, kunnen nieuwe regels worden meegegeven.

Datum
14 januari 2022

Kenmerk

Punt 5

- De regels worden aangekondigd op 14 januari, treden in werking per 1 februari en de overgangperiode voor papieren bewijzen verloopt (op zijn vroegst) op 1 maart.

Afwegingen

- In overleg met de uitvoering is besloten om de regels op 21 januari aan te kondigen. Ze treden in werking op 1 februari en de overgangperiode voor papieren bewijzen verloopt op 1 april. Hiertoe is besloten na consultatie bij de uitvoeringspartijen.