

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
PDC-19

Ontworpen door

5.1.2e

T +31 5.1.2e

M +31 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

nota

(ter informatie)

Datum

29 september 2021

Kenmerk

Zaaknummer

Paraaf directeur

Paraaf DGV

1 Aanleiding voor deze nota

- Een substantiële groep 'derdelanders' kan geen gebruik maken van de nationale QR-code, Europese QR-code (EUDCC) of een daaraan equivalent certificaat als coronatoegangsbewijs (CTB).¹
- Tijdens de Covid-staf heeft u aangegeven voorstander te zijn van het verstrekken van een nationale QR-code aan derdelanders op vertoon van het papieren buitenlandse vaccinatiebewijs (fysiek of digitaal).
- Hieronder wordt kort ingegaan op de (korte termijn) mogelijkheden en haalbaarheid daarvan.

2 Samenvatting en conclusies

- Het verstrekken van een fysieke QR-code aan derdelanders op vertoon van een buitenlands vaccinatiebewijs is op korte termijn (2-3 weken) wellicht haalbaar voor specifieke groepen beroepsmatige reizigers uit derde landen, en dan met name:
 - Cabinepersoneel luchtvaartmaatschappijen.
 - Vrachtwagenchauffeurs, opvarenden en equivalente beroepen.
 - Bezoekers van internationale congressen en/ of diplomatiek personeel.
 - Zakelijke/ essentiële reizigers.
- Voor het fysiek verstrekken van de QR-code zal op de betrokken luchthavens en op enkele treinstations een fysieke balie moeten worden ingericht, bezet door medewerkers van de GGD of gemandateerd door VWS.
- Het verstrekken van een digitale nationale QR-code is op zeer korte termijn niet goed haalbaar. Het opzetten van een goed werkend (tweetalig) systeem vergt meer tijd, een privacytoets (DPIA), substantiële inzet van personeel en communicatie inspanningen van relevante actoren.

¹ Inmiddels hebben 16 niet-EU landen de equivalentieprocedure doorlopen.

- Er kan mogelijk lering getrokken worden uit vergelijkbare digitale CTB bewijzen uit buurlanden als Frankrijk. Vermoedelijk hebben deze een extra aanlooptijd gehad en is de DPIA procedure anders ingericht.
- Voor onderdanen van het VK (**en Nederlanders woonachtig in het VK ??**) is een specifieke regeling voor deze groep niet nodig omdat het VK de equivalentieprocedure bijna doorlopen heeft.
- Expats, personen uit hun huishouden en studenten zouden een nationale QR-code kunnen ophalen **bij de GGD Utrecht of via de HVKI route, aangezien zij langere tijd in ons land zullen verblijven.**

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
PDC-19

Kenmerk

3 Belangrijkste punten van informatie

Aantal en type 'derdelanders':

- De reizigers uit derde landen kunnen grofweg onderverdeeld worden in de volgende groepen:

1. Beroepsmatige reizigers (en verblijfsduur):

- a) Cabinepersoneel uit derde landen; ca. dag(kort verblijf).²
- b) Zakelijke/ essentiële reizigers (kort tot gemiddeld verblijf). **(NB: dit is niet persé een kleine groep!!).**
- c) Medewerkers van internationale organisaties en/ of diplomatiek personeel (kort- en langduriger verblijf).
- d) Expats uit derde landen en hun huishoudens (langdurig verblijf).
- e) Vervoerders (vrachtwagenchauffeurs), opvarenden, etc. (kort verblijf).

2. Overige reizigers uit derde landen:

- a) Toeristen (kort tot gemiddeld verblijf)
- b) Studenten (gemiddeld tot langer verblijf)

- Het aantal derdelanders (incl. VK) dat mogelijk aanspraak zou willen maken op de aanvraag procedure voor een nationale QR-code wordt grofweg geschat op 10.000 – 15.000 personen per dag.
- Het merendeel van deze derdelanders arriveert op Luchthaven Schiphol en in mindere mate op Rotterdam en Eindhoven Airport. Een beperktere groep zal via Zaventem (B) en Düsseldorf (D) reizen.
- Een deel van de derdelanders zal per trein en per boot inreizen (op doorreis vanuit EU-buurlanden en het VK) via de internationale IC-stations **en Ferryhavens**. Het aantal derdelanders dat per auto reist is onbekend, maar vermoedelijk beperkt.

Mogelijkheden en haalbaarheid verstrekken nationale QR-code:

- Het verstrekken van een nationale QR-code via een fysieke route is mogelijk in te richten volgens het HVKI-model en zou op een beperkt aantal plaatsen voor een beperkte groep derdelanders kunnen ingericht.
- Dit zou op relatief korte termijn kunnen plaatsvinden. Het inrichten hiervan vergt:
 - Verstrekking door de GGD op een drietal luchthavens en twee Intercitystations (Amsterdam, Rotterdam) naast het Utrecht loket.

² Grove schatting: Schiphol in augustus 2021: ca. 1000 vluchten/ dag; 20% intercontinentale passagiers; 300-400 cabinepersoneel uit derde landen;
<https://www.schiphol.nl/nl/download/b2b/1631604803/2CpcXzaAuQvdw23g7Jz3O.xlsx>

- Een inventarisatie van typen en geldigheidskenmerken van vaccinatiebewijzen in derde landen t.b.v. de beoordeling.
 - Een beperkte inzet van personeel vragen. Bij 500-1000 verzoeken per dag en een verwerkingsduur van 10 minuten per verzoek (vgl. HVKI) gaat het om ca. 20 FTE per dag.
- Het verstrekken van een digitale nationale QR-code is meer complex. Het inrichten hiervan vergt:
 - Een wijziging van de Wet publieke gezondheid (Wpg) indien partijen anders dan GGD, RIVM of VWS de QR-code zouden moeten verstrekken (en medische data mogen verwerken).
 - De nodige ontwikkeltijd in beslag nemen, op basis van eerdere ervaringen ongeveer XX weken (check 5.1.2e).
 - Een inventarisatie van typen en geldigheidskenmerken van vaccinatiebewijzen in derde landen t.b.v. de beoordeling.
 - Een DPIA vergen ter waarborging van de privacy (verwerking persoonsgegevens, medische gegevens en reisgegevens).
 - Een substantiële inzet van personeel vragen. Bij 10.000-15.000 verzoeken per dag en een verwerkingsduur van 10 minuten per verzoek (vgl. HVKI) gaat het al snel om 150-200 FTE per dag, alsook een backoffice voor afwijkende verzoeken.
 - Ook bij een digitaal certificaat zal er een wachttijd bestaan.
 - Aanvragen dienen dus ruim voor aanvang van een reis te worden ingediend. Dit vereist gerichte communicatie vanuit reisorganisaties, luchtvaartmaatschappijen, consulaten en ambassades.
 - Gezien het bovenstaande zal er dus geruime tijd geen mogelijkheid zijn voor het merendeel der derdelanders om een CTB met nationale QR-code te verkrijgen.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
PDC-19

Kenmerk

Argumenten voor het verlenen van een nationale QR-code:

- Het accepteren van buitenlandse vaccinatiebewijzen aan de deur is ongewenst en zal maatschappelijk de vraag oproepen waarom gewone burgers niet ook kunnen volstaan met het gele boekje of vaccinatiebewijs.
- De horeca en andere instellingen waar het CTB voor geldt kunnen de getrouwheid van een vaccinatiebewijs uit een derde land niet controleren. Dit werkt bovendien fraude met dergelijke vaccinatiebewijzen in de hand.

-
-

5.1.2e