



Werklijn brede inzet coronatoegangsbewijzen

Inhoudsopgave

- Omvang: zelfde sectoren
- Hoogrisico activiteiten / nachthoreca
- Omvang: zonder drempel groepsgrootte
- Juridische knelpunten
- Testen voor reizen
- Lessen 26 juni
- Profijtbeginsel
- PM Financien.
- Proces



Omvang: zelfde sectoren

Doel: 1,5 m loslaten. Het epidemiologische risico hierbij mitigeren door inzet coronatoegangsbewijzen.

Vraag: in welke (delen van) sectoren coronatoegangsbewijzen inzetten

Overweging:

CTB kan volgens de wet worden ingezet bij:

- Cultuur
- Evenementen (w.o. toeschouwers bij professionele sportwedstrijden)
- Horeca
- Sport (beoefening)
- Georganiseerde jeugdactiviteiten (niet in gebruik, moet via ministeriële regeling worden geactiveerd)
- MBO en HO (nú niet in gebruik, moet via amvb worden geactiveerd)

MBO en HO: reeds besloten de 1,5 m los te laten. Nu alsnog CTB invoeren is verzwarend

Sport beoefening: nu geen 1,5 m. Ctb invoeren is verzwarend; gaat in tegen belang gezond beweeggedrag, epi risico beperkt; maatschappelijk draagvlak waarschijnlijk zeer gering; uitvoering voor sportclubs en hun vrijwilligers erg ingewikkeld; testvraag enorm.

Amateursport toeschouwers: maatschappelijke impact groot (kijken bij zaterdag wedstrijd van je kind); Epi risico beperkt; moeilijk onderscheid publiek en vrijwilligers; niet eerder in beeld geweest; testvraag groot

Doorstroom: kenmerk is grote groepen in beweging, daarom besmettingsrisico beperkt (bij niet langer dan 15 min contact); nu ook nauwelijks beperkingen

Advies: CTB verplichten bij

- Cultuur (niet musea want is doorstroom)
- Evenementen (w.o. toeschouwers bij professionele sportwedstrijden)
- Horeca



Hoogrisico activiteiten / nachthoreca

Uitkomsten BWO nachthoreca:

Uitwerken opties 1 (limitatieve lijst) en 3 (open met CTB; obv limitatieve lijst); gesprek met sector (donderdag)

Drie keuzemogelijkheden bij optie 3:

- a) Testen met antigeen en direct starten
 - Restrisiko blijft groot, epidemiologisch kwetsbaar
 - Big bang met ook direct meest risicovolle sector.
 - Niet zeker of 25/9 voldoende testcapaciteit is (prognose 64K/dag)
- b) Testen met antigeen en later starten (15/10)
 - Geen bigbang, epidemiologisch beter
- c) Testen met NAAT en dus later starten (15/10)
 - Geen big bang, epidemiologisch beste
 - Kan alleen als OMT restrisiko met NAAT test 48 uur geldigheid kleiner acht dan restrisiko bij antigeen 24 uur geldigheid

Advies:

- OMT advies nodig voor besluitvorming

Kanttekening:

- NAAT capaciteit niet voor 15-10 te regelen (en dan alleen als as zaterdag Open House open kan)
- Inzet NAAT vraagt serieuze aanpassingen in checkapp en scanner app.
- Basisregels OR, zoals moeten opnieuw worden uitgedrukt



Omvang: zonder drempel groepsmaat

Voorstel:

- Groepsmaat is nu >75; voorstel is om groepsmaat te laten vervallen

Juridische overwegingen:

Advies / redeneerlijn

- Door de epidemiologische situatie zijn maatregelen noodzakelijk om de volksgezondheid te beschermen, dit beperkt sowieso de rechten van burgers en ondernemers.
- Door het gebruik van Ctb in brede zin mogelijk te maken, kunnen veel activiteiten weer doorgang vinden. Dit geeft veel burgers met een Ctb meer vrijheid.
- De afweging tussen de verschillende belangen en grondrechten rechtvaardigt de beperking van grondrechten zoals de lichamelijke integriteit.
- Door het mogelijk maken van een alternatief voor de Ctb wordt ook voldaan aan het vereiste van subsidiariteit en wettelijke voorwaarde om voorzorgsmaatregelen te nemen bij ongelijke toegang.
- Er wordt daarom geadviseerd om naast de brede inzet van Ctb, te onderzoeken op welke wijze burgers en ondernemers een alternatief gegeven kan worden voor de Ctb.

Te nemen voorzorgsmaatregelen:

- De wet schrijft voor dat het gebruik van Ctb gepaard gaat met voorzorgsmaatregelen om eventuele maatschappelijke ongewenste effecten, waaronder ongelijke toegang tot voorzieningen, weg te nemen of te verminderen.

Minimale en evenredige beperking grondrechten

- Beperking op lichamelijke integriteit, hiervan is sprake omdat men zich moet laten testen of vaccineren om aan activiteiten deel te nemen
- Beperking op de bewegingsvrijheid, men mag een groot aantal locaties niet betreden zonder Coronatoegangsbewijs
- Beperking op vrij ondernemerschap, hiervan is sprake omdat men niet open mag zonder Coronatoegangsbewijs

Maatschappelijke ongewenste effect brede inzet Ctb, zonder alternatieven

- Perspectief burgers: Zij die geen Ctb kunnen of willen gebruiken worden uitgesloten van sociale voorzieningen. Dit geeft druk op het recht op lichamelijke integriteit en het recht op bewegingsvrijheid op.
- Perspectief ondernemers: Indien zij geen gebruik maken van Ctb worden hun onderneming gesloten. Dit geeft druk op het recht op vrij ondernemerschap.
- Om sociale voorzieningen niet geheel af te sluiten voor burgers en ondernemers die niet willen beschikken over een Ctb, is het een optie om ondernemers de mogelijkheid te geven om onder strikte voorwaarden zonder Ctb open te gaan.
- Hierbij kan worden gedacht aan:
 - Capaciteitsbeperking/vierkante meternorm
 - Placerplicht
 - Scheiden van publiekstromen
 - Hygiënemaatregelen



Testen voor reizen

Advies:

- Preventief testen integreren

Overweging:

- Besloten in MCC dat het testen van uitgaande reizigers eenmalig verlengd wordt t/m 1 oktober. Vanaf dan eindigt open-house I&W. Dus in beginsel dan niet meer gratis.
- In de MCC is ook besloten dat de vraag 'hoe om te gaan met testen voor reizigers' meeloopt in de discussie over de integratie van de testsporen.
- Elke negatieve test moet volgens de Europese verordening leiden tot een DCC.
- Bij gratis testen SON zal er groot weglek effect zijn van betaald commercieel testen voor reizen naar SON testen voor toegang. Daarmee betaalt de staat alsnog.

Daarom:

- Testen voor reizen wordt niet over overheid geregeld
- Als mensen testen bij voorziening preventief testen kunnen ze DCC krijgen
- Dit zal leiden tot beperkte extra kosten als mensen via preventief testen DCC voor reizen gaan halen

Kanttekeningen:

- Weglek effect naar GGD is ook zeer mogelijk. Kan worden tegengegaan door bij GGD halder te communiceren er geen garantie is op tijdig krijgen resultaat.



Lessen 26 juni

Vraag:

- Welke lessen zijn getrokken en hoe gaan we daar mee om?

Achtergrond: Lessen 26 juni

- Big bang
- Systeem niet klaar genoeg, organisaties niet voldoende voorbereid
- Systeem niet robuust genoeg

Acties nav 26 juni

- Kwaliteit SON aanbieders en afname verbeteren,
- ICT versterken,
- App verbeteren,
- Verbeterplan, was onderdeel besluitvorming 13 augustus
- Bij brede inzet coronatoegangsbewijzen zijn volgende maatregelen niet overal mogelijk:
 - Verplichte kaartverkoop
 - Gesprek tussen ondernemer met gemeente ten behoeve van controle bouwbesluit (ventilatie), controle aan de deur, inrichting verplichte kaartverkoop
 - Gesprek tussen ondernemer en GGD t.b.v. BCO
- Deze zijn wel mogelijk voor hoogrisico activiteiten (zoals nachthoreca)

Extra: inzetten op gedrag

- Nog niet voldoende in het verbeterplan was opgenomen om gedrag van ondernemers, controleurs en bezoekers te beïnvloeden richting naleving.
- Daar wordt nu extra op ingezet
- Inzet van controleurs aan de poort bij hoogrisico. Twee opties:
 - Verplichting ondernemer, controle via afspraken met gemeenten
 - Bijkantoor via gemeentefonds, gemeenten, veiligheidsregio, roepen de controleurs



Profijtbeginsel

Issue:

Brede invoer Ctb en profijtbeginsel gaan niet goed samen en is juridisch kwetsbaar.

Advies:

- Niet nu doorvoeren; wel 'klaar leggen'.



Financien

PM (volgt voor MCC as vrijdag)

- Financieel mandaat nodig om open house te kunnen starten
- Ingezet wordt op "fade in - fade out"; dus nog enkele weken verlengen huidige aanbieders onder SON incl paraatheidsvergoeding. Tegelijkertijd inzetten op open house die gelijkelijk totale capaciteit moet overnemen obv P*Q
 - Les geleerd van IenW open house reizen is dat openhouse goed kan, maar niet vanaf week 1 100% staat. Dat risico nu niet nemen



Proces:

Overleggen sectoren deze week

- Overleg nachthoreca sector
- Overleg evenementen sector

Besluitvorming:

- Woensdag BWO
- Vrijdag MCC
- Vrijdag Kamerbrief
- Vrijdag open house publiceren