

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e@minvws.nl

Datum

2 september 2021

Kenmerk

Zaaknummer

Bijlage

1

nota

(ter voorbereiding van een overleg)

Betreft	Gesprek MVWS met de evenementensector
Vergaderdatum en -tijd	2 september 2021
Vergaderplaats	Ministerie van EZK, Bezuidenhoutseweg 73

Paraaf directeur Paraaf DGV

1 Aanleiding en doel overleg

- Dit bestuurlijk overleg met de evenementensector is opgezet naar aanleiding van de huidige maatregelen voor evenementen, protestacties van evenementensector en onbegrip over de besluitvorming bij de sector.
- Er zijn in juni, juli en augustus diverse gesprekken geweest met de sector. Eerst over voorwaarden voor meerdaagse evenementen, later over terugdraaien versoepelingen.
- In het weekend van 23 augustus heeft de sector onder de noemer "Unmute Us" protesten georganiseerd en een open brief aan het Kabinet gestuurd. Voor 11 september zijn nieuwe acties aangekondigd. (Zie bijlage 1 voor de vragen en antwoorden van #UnMute us)
- Kern van de protesten: de evenementensector heeft met de Fieldlab Evenementen aangetoond dat evenementen onder voorwaarden veilig kunnen plaatsvinden. Het OMT heeft deze onderzoeken ook beoordeeld en gebruikt in hun advisering. Kabinet heeft deze voorwaarden niet één op één overgenomen, maar soms juist ruimhartiger toegepast. Zo hebben we de versoepeling niet alleen toegepast op de evenementen, maar ook op de horeca in den brede. Ook zijn de eisen over de geldigheidsduur van het testbewijs opgerekt (24 uur aanbevolen door OMT en Fieldlabs, 40 uur van gemaakt; ventilatie eisen die niet volledig aan de sector zijn opgelegd, etc.).
- Echter, als gevolg van de versoepelingen liep de epidemiologische situatie in juli uit de hand en werden de versoepelingen terug gedraaid. Het gevoel bij de evenementensector is dat hiermee de enige sector die actief met kabinet heeft

- samengewerkt, en onderzocht heeft wat er wél kan, gestraft wordt met verzwaringen over één kam geschoren wordt met de horeca.
- De sector wil dat alle evenementen vanaf 20 september met Corona Toegangsbewijzen, maar zonder verdere restricties weer mogelijk gemaakt worden.
 - Ambtelijk overleg op 26 augustus heeft bezwaren van de sector niet weggenomen. Er is grote boosheid.
 - Op 9 september staat een gesprek van de sector gepland met de Minister-President.
 - Er is veel frustratie en teleurstelling daar moet in het gesprek ruimte voor zijn. Hier moet in het gesprek zeker even ruimte voor zijn en bij worden stilgestaan. De irritatie zit hoog. Jasper Goossen van UnMute Us is ook aanwezig en zijn frustratie zal op enige manier geadresseerd moeten worden in het begin van het overleg.
 - **Belangrijk punt van aandacht: de Evenementensector ≠ Horeca.** De sector reageert allergisch als zij onder één noemer wordt geschaard met de Horeca.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Kenmerk

2 Deelnemers overleg

Kabinet:

MEZK 5.1.2e MJenV; MOCW; MVWS.

Eventplatform:

5.1.2e

Alliantie van Evenementenbouwers:

5.1.2e

-Vereniging van Evenementenmakers -

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Unmute Us:

5.1.2e

- Apenkooi Events

VWS

5.1.2e

3 Te bespreken punten

- MEZK opent als voorzitter overleg en geeft 5.1.2e het woord. De sector heeft vier besprekpunten en zal die toelichten:

1. Samenwerking en vertrouwen

De sector heeft het gevoel dat er niet naar ze geluisterd wordt en dat zij kind van de rekening zijn voor fouten die anderen (Horeca, dansen met Janssen, 40 uur houdbaarheid CTB) gemaakt hebben

2. Besluitvorming 20/9 en beantwoording van de vragen van Unmute Us (zie bijlage 1 voor de vragen en antwoorden van #UnMute Us)

De sector eist volledige opening van de gehele sector, voor alle typen evenementen, obv CTB, zonder verdere (capaciteits)restricties, behalve bepaalde eisen aan voldoende ventilatie. Onduidelijk waarom dat nu nog niet zo is

3. Criteria en uitgangspunten voor de latere herfst en winter periode

Angst dat de sector nog langer of weer 'on hold' wordt gezet zodra bepaalde (besmettings)cijfers oplopen.

4. Steunpakketten en Reddings- en Herstelplan

Sector wil continuering van de steunpakketten.

5. Overig

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Kenmerk

4 Advies en toelichting

Ad 2. MEZK vraagt aan u om toe te lichten waarom we op dit punt zijn uitgekomen en hoe we nu verder gaan:

U kunt toelichten:

- We hebben wel degelijk de resultaten van de Fieldlab Evenementen gebruikt om eind juni meerdere versoepelingen door te voeren.
- Vanwege de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid zijn die versoepelingen niet alleen doorgevoerd voor de Fieldlab evenement typen, maar zijn deze breder toegepast.
- De epidemiologische situatie leek die versoepelingen op dat moment ook mogelijk te maken.
- Dat was ook de inschatting die lag achter de 40 uur houdbaarheid van de toegangstest: voor zoveel mogelijk mensen en sectoren weer dingen mogelijk maken.
- Door de snelle opkomst van de deltavariant in combinatie met de nog lage vaccinatiegraad onder jongeren, en intensieve contacten doordat mensen achter elkaar meerdere evenementen bezochten liep het aantal besmettingen met deze versoepelingen snel op.
- Er waren diverse clusterbesmettingen waardoor de druk op de zorg weer opliep. Deze is nog steeds onverminderd hoog.
- De druk op de zorg is enorm en onvoorstelbaar groot geweest, al anderhalf jaar. Dat lijkt inmiddels alweer vergeten, maar er is ontzettend hard en onvermoeibaar gewerkt om de juiste zorg te kunnen blijven bieden. Dat heeft zijn weerslag op de inzet en veerkracht van het personeel gehad. Dat is nog niet hersteld.
- De druk op de zorg blijft onverminderd hoog en ondanks de hoge vaccinatiegraad blijft er een groep van 1,8 miljoen mensen die niet is gevaccineerd en mogelijk op de IC terecht kan komen. Daarbij is het ook mogelijk dat een griepgolf gelijktijdig met een coronagolf gaat optreden en daarmee de bedbezetting nog meer opvoert.
- Inmiddels zijn – met die ervaringen - diverse verbeteringen voor de Coronatoegangsbewijzen doorgevoerd. (zie bijlage 2 voor wat er momenteel al wél kan voor de sector)
- Hals september maken we de balans op van het epidemiologische beeld, op advies van OMT.
- Dan zijn ook de effecten van de huidige vaccinatiegraad, de terugkerende vakantiegangers en de opening van het onderwijs zichtbaar.
- Vanaf dat moment kunnen per setting hopelijk versoepelingen worden doorgevoerd.
- Dan wordt ook gekeken naar de Evenementensector.
- Komende week vragen we OMT opnieuw om advies. Onder andere over de meest recente Aanbevelingen van Fieldlab Evenementen. Het Kabinet zal rond 20 september meer duidelijkheid geven over de criteria waarop het op-, of afschalen van het huidige maatregelenpakket plaats zal vinden.

Ad 3. MEZK geeft MJenV het woord om toe te lichten hoe de komende besluitvorming eruit gaat zien

Nb: complicerende factor is dat er al evenementen gepland staan voor 21 september.

Ad 4. MEZK geeft MOCW het woord voor toelichten steunpakketten.

Ad 5.

- MEZK biedt sector aan dat VWS in afstemming met EZK en NCTV vragen aan het OMT zal voorleggen en dat door EZK hierover afstemming zal worden gezocht met de sector.
- Vervolgens onder leiding van MEZK discussie met de sector.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Kenmerk

5.1.2e

Bijlage 1: Acht vragen (en antwoorden) van #Unmute Us

Acht vragen en antwoorden #UnmuteUs – antwoorden zijn door VWS geformuleerd en op woensdag 1 september door EZK aan #UnMute Us gestuurd.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Kenmerk

1. Waarom mogen festivals potentieel pas vanaf 20 september open, een week voor het einde van het festivalseizoen? Welke argumenten heeft u om deze specifieke datum te kiezen en niet 1 september, de datum waarop we open wensen te gaan? Wij hebben toch aangetoond dit veilig te kunnen?

Op basis van het OMT-advies voorafgaande aan de besluitvorming van 13 augustus heeft het Kabinet het besluit genomen om stapsgewijs het generieke maatregelenpakket af te bouwen. De datum van 20 september is als volgend meetpunt genomen omdat er enkele weken nodig zijn om meer zicht te krijgen op de effecten van de huidige vaccinatiegraad, de terugkerende vakantiegangers, de opening van het onderwijs, en het gedrag van mensen en het effect op de risico's voor de zorg. Op 1 september is deze informatie nog niet voorhanden om daarover reeds een besluit te nemen.

We hebben de resultaten van de Fieldlab Evenementen gebruikt om eind juni meerdere versoepelingen door te voeren. Vanwege de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid zijn die versoepelingen niet alleen doorgevoerd voor de Fieldlab evenement typen, maar zijn deze breder toegepast. De epidemiologische situatie leek dit op dat moment mogelijk te maken. Dat was ook de inschatting die lag achter de 40 uur houdbaarheid van de toegangstest: voor zoveel mogelijk mensen en sectoren weer dingen mogelijk maken

Onder andere als gevolg van de snelle opkomst van de deltavariant in combinatie met de nog lage vaccinatiegraad onder jongeren, en intensieve contacten doordat mensen achter elkaar meerdere evenementen bezochten liep het aantal besmettingen met deze versoepelingen snel op. Er waren diverse clusterbesmettingen en waardoor de druk op de zorg weer opliep. Inmiddels zijn – met die ervaringen - diverse verbeteringen voor de Coronatoegangsbewijzen doorgevoerd.

Op advies van OMT houden we het epidemiologische beeld in de gaten en wachten we totdat iedereen die dat wil gevaccineerd is, plus de twee weken wachttijd zodat gevaccineerden volledig beschermd zijn. Dit moment wordt halverwege september verwacht. Niet eerder dan dat moment, en afhankelijk van de epidemiologische situatie op dat moment, kunnen per setting versoepelingen worden doorgevoerd.

2. Deze vraag stellen we zowel aan u als aan het OMT: waarom worden de Fieldlabrapporten door u genegeerd? In België immers worden op basis van diezelfde rapporten grote festivals georganiseerd. Wat klopt er nu ineens niet meer van de Fieldlab-uitkomsten terwijl u die, bij monde van minister De Jonge, op 28 mei tijdens de persconferentie volledig heeft omarmd?

De resultaten van het Fieldlab zijn, en worden, meegenomen in de besluitvorming. Zoals u terecht aangeeft zijn deze bijvoorbeeld de basis geweest voor de besluitvorming in juni voor de heropening van veel sectoren. Tevens zijn de uitkomsten bijvoorbeeld de basis geweest om in het huidige maatregelenpakket onder voorwaarden geplaatste evenementen mogelijk te maken per 14 augustus. Gelijkijdig heeft de snelle opkomst van de deltavariant de spelregels veranderd en op basis van het OMT-advies, waarin een breed pallet van afwegingen (naast de uitkomsten van het Fieldlab) wordt gewogen heeft het Kabinet besloten om tot het huidige maatregelenpakket te komen.

3. Hoe kan het dat in alle ons omringende landen evenementen plaatsvinden en er geen substantiële stijging is van het aantal besmettingen, terwijl ook daar de Deltavariant heerst? Hier ligt het toegestane aantal bezoekers van

buitenevenementen op 750, in België op 75.000; terwijl het percentage gevaccineerden en besmettingen ook in beide landen gelijk is. Beseft u dat u met deze maatregelen de internationale koploperspositie van de Nederlandse evenementenindustrie aan het veruïneren bent? Bent u zich ervan bewust dat Nederlandse jongeren massaal naar evenementen in België gaan?

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Het is lastig om de verschillende situaties in landen te vergelijken. Het verloop van de epidemie hangt af van veel factoren (zoals demografie, vaccinatiegraad, maatregelen en naleving en gedrag en het aantal besmettingen dat als uitgangspunt geldt). België heeft later dan Nederland versoepelingen doorgevoerd die wij in juni al doorgevoerd hadden. Zij maken nu de afweging dat evenementen met Coronatoegangsbewijzen weer mogelijk zijn. Daarbij is ook gebruik gemaakt van de ervaringen uit Nederland.

Kenmerk

4. Bent u bekend met de Fieldlab-uitslagen waaruit blijkt dat het risico tijdens het bezoeken van een evenement veiliger is dan het thuis ontvangen van één persoon. En onderkent u dat de kans op besmetting bij huisfeesten groter is geworden, nu de lockdown is opgegeven en er geen maximum aantal gasten meer is voor thuisbezoek? U bent bekend met de Fieldlabuitslagen, dus waarom heeft u eind juni die adviezen niet één op één overgenomen?

Zoals eerder aangegeven worden de Fieldlab resultaten telkens meegenomen in de huidige besluitvorming, waarbij het Kabinet in de afweging rondom het maatregelenpakket zoveel mogelijk kijkt wat er verantwoord mogelijk is aan versoepelingen. Dat heeft geleid tot het huidige maatregelenpakket. Het loslaten van advies van een maximum aantal gasten thuis is ingegeven doordat de thuissituatie zoveel mogelijk gerespecteerd moet worden. Dat is een sterk grondrecht. Dat is bij afweging van alle maatregelen en versoepelingen een ijkpunt, hoe zwaar de inperkingen ingrijpen. Als voorbeeld geldt de opening van het onderwijs. Daar is iedereen het over eens dat fysiek toegankelijk onderwijs een zwaarwegend maatschappelijk belang heeft.

5. Door inmiddels meerdere experts wordt gezegd dat er geen onderscheid te maken is tussen geplacéerd en ongeplacéerd. Waarom maakt u dat onderscheid dan wel?

Uit diverse onderzoeken, waaronder die van het Fieldlab blijkt dat er wel degelijk een verschil zit in de risico's die samenhangen met een geplacéerd en ongeplacéerde evenementen. Dat hangt samen met de dynamiek van groepen mensen die vrij bewegen of zoveel mogelijk op een plek blijven. Bij de eerste is het beter mogelijk groepen te scheiden en is het aantal contactmomenten kleiner dan bij ongeplacéerde evenementen. Het onderscheid is in de praktijk gemaakt en ook uitgevoerd. Wij hebben dit onderscheid tot nu toe steeds gehanteerd en het lag ook ten grondslag aan de Fieldlab Evenementen. Het is denkbaar dat dit onderscheid bij een veranderende epidemiologische situatie wordt losgelaten.

6. Bent u zich bewust dat de meeste jongeren zich lieten vaccineren om naar een evenement te mogen en begrijpt u dat zij zich op dit moment door u bedrogen voelen?

Het Kabinet is zich ervan bewust dat het terugdraaien van de versoepelingen tot teleurstellingen heeft geleid bij grote groepen jongeren. De oproep om je te laten vaccineren heeft daarbij een bredere doelstelling dan alleen naar een evenement te kunnen gaan, maar was natuurlijk vooral gericht op een bredere heropening van de maatschappij en de zorg daarmee zoveel mogelijk te ontlasten. Het RIVM geeft aan dat vooral de snelle versoepeling van veel maatregelen – gegeven de situatie en de werking van de toegangsbewijzen toen - de opleving in juni heeft

veroorzaakt. Hoe meer mensen zich laten vaccineren hoe beter het is. Dat is niet alleen belangrijk om naar evenementen te kunnen.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

7. U pretendeert trots te zijn op het Nederlandse culturele erfgoed. Desalniettemin kondigt u aan om nog dit jaar de coronasteun aan bedrijven stop te zetten, omdat er volgens u en het CPB genoeg werk te vinden is in andere sectoren. Begrijpt u dat u hiermee de geschiedenis in zal gaan als het demissionaire kabinet dat eigenhandig haar vaderlandse cultuursector de nek om draaide?

Kenmerk

Het kabinet heeft steeds maatregelen moeten treffen vanuit het belang voor de volksgezondheid, het beschermen van de kwetsbaren, zicht te houden op het virus en om de druk op de zorg te beheersen. Het kabinet is ervan bewust dat deze maatregelen voor iedereen en alle sectoren zeer ingrijpend zijn.

8. Bij de laatste grote griepgolf van 2018 lagen er tijdens de piek 350 mensen op de IC. Toen mochten er ook nog steeds evenementen plaatsvinden. Waarom neemt u een dergelijk getal niet als criterium voor het openen van de evenementensector?

De IC bezetting ligt, met een korte onderbreking in juli, al sinds oktober vorig jaar boven de 200 bedden. Dat is een bezetting waarbij reguliere zorg wordt afgeschaald. Deze situatie is onvergelykbaar met een kortdurende griepgolf piek. De druk op de zorg is enorm en onvoorstelbaar groot geweest. Dat lijkt inmiddels alweer vergeten, maar er is ontzettend hard en onvermoeibaar gewerkt om de juiste zorg te kunnen blijven bieden. Dat heeft zijn weerslag op de inzet en veerkracht van het personeel gehad. Dat is nog niet hersteld. De druk op de zorg blijft onverminderd hoog en ondanks de hoge vaccinatiegraad blijft er een groep van 1,8 miljoen mensen die niet is gevaccineerd en mogelijk op de IC terecht kan komen. Daarbij is het ook mogelijk dat een griepgolf gelijktijdig met een coronagolf gaat optreden en daarmee de bedbezetting nog meer opvoert. Het Kabinet zal rond 20 september meer duidelijkheid geven over de criteria waarop het op-, of afschalen van het huidige maatregelenpakket plaats zal vinden.

Bijlage 2: Wat mag er met de huidige regels wél?

Eendaagse evenementen (en meerdaagse evenementen zonder overnachting)

Geplaceerd		
	Met Coronatoegangsbewijs	Zonder Coronatoegangsbewijs
Binnen	Maximaal 2/3 van de reguliere capaciteit	Volledige capaciteit op 1,5 meter
Buiten	Maximaal 750 bezoekers of maximaal 2/3 van de capaciteit (grootste van de twee)	Volledige capaciteit op 1,5 meter

Ongeplaceerd		
	Met Coronatoegangsbewijs	Zonder Coronatoegangsbewijs
Binnen	Niet toegestaan	Niet toegestaan
Buiten	Maximaal 750 bezoekers	Niet toegestaan

Een ticket is verplicht is de duur van het evenement gemaximeerd op 1 dag.

Bijlage 3: Relevante OMT Adviezen

OMT 123 (6 augustus)

Vier scenario's per medio september/begin oktober:

1. Alle resterende maatregelen worden gestaakt;

2. Voor een deel van – maar niet alle van de nu nog door maatregelen getroffen 'settings' – worden de resterende maatregelen gestaakt;
 - Dit vereist prioritering van 'settings' (risicosituaties BCO), zoals scholen, horeca, festivals, etc.
3. Een deel van – maar niet alle maatregelen – wordt voor alle 'settings' gestaakt;
 - Dit vereist prioritering van loslaten van maatregelen, zoals socialdistancing, groepsgrootte, openingstijden, neusmondmaskers als er geen 1.5 m afstand gehouden kan worden, etc.
4. Alle resterende maatregelen worden voorlopig aangehouden;
 - Totdat duidelijk is hoe de epidemie verloopt en hoe de zorgcapaciteit bijv. ook wordt aangesproken door andere respiratoire virussen waaronder influenza

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19

Kenmerk

Advies OMT: per setting/risicosituatie versoepelen, te beginnen bij onderwijs

OMT 122 (1 augustus)

- Clusteruitbraken houden mogelijk verband met langere geldigheidsduur van negatieve testuitslag waardoor het mogelijk was meerdere feesten/clubs te bezoeken zonder een nieuwe test af te nemen;
- Ook de dominante deltavariant heeft een rol gespeeld in de snelle verspreiding.
- Advies om te wachten met eendaagse of meerdaagse evenementen zonder overnachting tot:
 - de incidentie onder de bevolking verder is afgenomen en het risiconiveau 'zorgelijk' is bereikt (zorgelijk is 35-100 positieve testen per regio per week en 4 tot 16 ziekenhuisopnames per 1 mln inwoners per regio per week);
 - personen in de leeftijdsgroep 18-34 jaar de kans hebben gehad een volledige vaccinatieserie af te ronden.
- Tot 13 augustus beperking van 2/3 van max. capaciteit met gebruik van coronatoegangsbewijzen handhaven bij geplacerte evenementen.
- Aanvullend: beperking groepsgrootte tot 500-1000 personen, evenementen alleen buiten, geldigheid antigeensneltest max. 24 uur, deelname beperken tot max. één evenement per dag.

OMT 119 (9 juli)

- Het OMT uit daarnaast zijn zorgen over de festivals die komende zomer op de agenda staan. Op dit moment zijn zij niet de oorzaak van de stijging, maar hier zal het Testen voor Toegang nauwgezet en volledig moeten worden uitgevoerd om grootschalige verspreiding te voorkomen. Mogelijk is voorlopige opschorting, pauzering van dergelijke festivals, tot stabilisatie van de epidemiologische situatie, aan de orde. Als festivals doorgaan, dan adviseert het OMT deze doorgang te laten vinden met placering en een maximum aantal bezoekers van 1000 per dag.