

### **Annotatie BWO Corona Nachthoreca**

1. Lijn Nachthoreca zoals besproken in Catshuis.
2. Mogelijkheden om Dance-events te (blijven) verbieden bij evenementen en in horeca
3. Mitigerende maatregelen bij optie 1) verbieden dance events, 2) mogelijk maken van evenementen binnen ongeplaceerd
4. Handhaving

#### **1. Lijn opgesteld nav bespreking Catshuis t.b.v. gesprek sector**

**Samenvatting voorlopig beoogde aanpak Nachthoreca en Ongeplaceerde evenementen binnen - N.B. Onder voorbehoud te ontvangen schriftelijk OMT-advies**

**I. Zoveel mogelijk verruimingen voor horeca en evenementen met gebruik van Corona Toegangsbewijzen (CTB):**

- Met het beoogde maatregelenpakket kunnen per 25 september (N.B: P.M. te ontvangen schriftelijk OMT-advies over timing en volgorde versoepelingen):
- Alle horecagelegenheden open zonder 1,5m afstand en zonder placentingsplicht (beiden vervallen integraal).
- Ongeplaceerde evenementen binnen zijn weer toegestaan met een bezoekersnorm. Overige evenementen kunnen met volledige bezetting open.
- Dit wordt mogelijk door het toepassen van een corona toegangsbewijzen.

**II. Vanwege verhoogd risico in bepaalde settings gelden nog een aantal aanvullende regels:**

- Met het oog op het verhoogde risico in de nachthoreca en in met de nachthoreca vergelijkbare evenementen en op basis van OMT-advies hierover, gelden hierbij de volgende aanvullende mitigerende maatregelen en afspraken. Deze gelden in ieder geval tot besluitvorming naar aanleiding van een volgend OMT-advies voorzien begin november (N.B. besluitvorming volgt daarop en inwerkingtreding van een nieuw maatregelenpakket en eventuele wet- en/of regelgeving zal dus na die datum vallen):

#### **A) Voor de horeca**

- Alle horeca blijft tussen 00:00 en 06:00u gesloten
- Corona Toegangsbewijzen zijn in de horeca binnen en op het terras verplicht

#### **B) Voor ongeplaceerde evenementen binnen\*:**

- Alle ongeplaceerde evenementen/activiteiten binnen zijn niet toegestaan tussen 00:00 en 06:00u
- Voor alle ongeplaceerde evenementen binnen - ongeacht het tijdstip - geldt een maximum van 75 procent van de reguliere capaciteit (op basis van vergunningsverlening).
- Met de evenementensector wordt de bestuurlijke afspraak gemaakt: 'geen dance-events' organiseren tot er meer mogelijk is voor de nachthoreca.

\* Onder ongeplaceerde binnen vallen onder meer ongeplaceerde popconcerten en ongeplaceerde live-optredens in poppodia en op concertlocaties (bijvoorbeeld in een voetbalstadion, in Ahoy of in Ziggo Dome). Overige evenementen (o.a. buiten en geplaceerde evenementen) vallen hier niet onder.

#### **III. Compensatie**

- EZK en FIN dragen zorg voor een financiële tegemoetkoming voor:
  - a.) De nachthoreca die door deze regelgeving genoodzaakt is volledig gesloten te blijven. BZK en EZK maken hierover afspraken met gemeenten.
  - b.) Reeds vergunde dance-eventementen die door deze regels en afspraken binnen de periode waarvoor deze regels en afspraken gelden geen doorgang kunnen vinden (maatwerk)

**N.B. OMT-advies nodig voor onderbouwing sluiting tussen 00:00 en 06:00u, 75%-norm voor ongeplaceerde evenementen binnen en verdere juridische uitwerking noodzakelijk**

#### **2. Mogelijkheden om dance-events te (blijven) verbieden**

Kunnen gemeenten dat, ook als de evenementenorganisaties over doorlopende vergunning beschikken? Kan het daarbinnen geregeld worden of los van deze vergunning.

- Nee.
- Met de inwerkingtreding van de Twm is bepaald dat alleen vanuit de Rijksoverheid (via de Trm) maatregelen genomen kunnen worden ter bestrijding van de covid-19 epidemie. Dat maakt dat lokaal geen zelfstandig beleid hierop kan worden gevoerd.

- Aanvullend geldt: evenementen worden binnen gemeenten gereguleerd via het bestemmingsplan en de evenementenvergunning in de APV. Gemeenten hanteren een andere, minder ruime, definitie van evenement dan in de Twm.
- Ook verschilt het per gemeente voor welke categorie evenementen een vergunning vereist is. Zo is in Leiden voor evenementen binnen geen evenementenvergunning vereist.

#### Heeft de Twm mogelijkheden?

- Ja.
- Er kunnen op basis van de Tmw voorwaarden worden verboden aan openstellen van publieke plaatsen (zoals disco's) en evenementen.
- Via deze route kunnen dance events worden verboden (door bijvoorbeeld een verbod op dansen te hanteren, maar hier zal - net als bij het eerdere zang- en schreeuwverbod - vanuit gemeenten handhaafbaarheidsvragen over komen).
- Een vorm van afbakening is wel nodig en de crux zit dan in het vinden van een definitie van dance-events (daar zijn we eerder met EZK en NCTV nog niet uitgekomen).

#### Wat is op dit moment precies geregeld voor de horeca t.a.v. dansen en entertainment?

- Dansvoorziening in eet- en drinkgelegenheden zijn gesloten artikel 4.3. lid 3.
- Daarnaast is geregeld dat binnen of op of rond het terras geen muziek met een hogere geluidsbelasting dan 60 decibel, optreden, beeldscherm of ander mogelijk tot toeloop van publiek aanleiding gevend amusement is (artikel 4.4 lid 1 sub b).
- Het desbetreffende artikel in de huidige regeling luidt:

#### **Artikel 4.4. Eet- en drinkgelegenheden en kuchschermen**

- **1 Een eet- en drinkgelegenheid wordt tot en met 19 september 2021 slechts opengesteld voor publiek, indien de beheerder er zorg voor draagt dat:**
  - **a.de eet- en drinkgelegenheid tussen 0.00 uur en 06.00 uur niet voor publiek wordt opengesteld;**
  - **b.er binnen of op of rond het terras geen muziek met een hogere geluidsbelasting dan 60 decibel, optreden, beeldscherm of ander mogelijk tot toeloop van publiek aanleiding gevend amusement is;**
  - **c.placering plaatsvindt door het toewijzen van een vaste zitplaats.**

### 3. Mitigerende maatregelen

#### Te overwegen opties:

##### **1. Dansevents verbieden**

##### **2. ¼ capaciteit bij evenementen waar wel "iets" mogelijk zou zijn.**

- Voor beide opties geldt: pleit voor blijvend verbieden van dansvoorzieningen in horeca. Want optie 1: consistent, want optie 2 verschil in CTB-regime/deurbeleid.
- Om optie 2 mogelijk te maken: pleit voor zwaardere maatregelen voor toegang te hanteren zoals, verplichte kaartverkoop en ventilatienorm (zie ook hieronder). Dat voorkomt hopelijk scheve ogen in verschil tussen horeca en evenementen.
  - Kaartverkoop:** door kaartverkoop, met een minimum van 24 uur tussen tijdstip verkoop en begin event, verplicht te stellen wordt "hoppen" van café naar café ontmoedigd. Hoppen geheel onmogelijk maken lijkt niet te kunnen daar mensen altijd meerdere kaarten kunnen kopen. Deze kaarten mogen ook gratis zijn.
  - Toegangscontrole:** het gebruik van tickets vraagt vanzelfsprekend om inzet van toegangscontrole. Daarbij is het in de regel ook zo, dat grotere locaties zoals een Ziggodome dit beter op orde te hebben dan het nachtcafé op de hoek. Deze toegangscontrole kan dan direct ook zien op het CTB, alsook op ID, omdat Ticket, CTB en ID bij elkaar horen. (let op: ventilatie zit nu ook niet in maatregelpakket!)
  - Ventilatie (norm is 24m3 pp per uur) – is nu niet opgenomen in lijn NCTV:** Ventilatie is een belangrijke maatregel, maar slecht te controleren en handhaven. Wel kunnen ventilatie eisen genoemd worden als belangrijk aandachtspunt, danwel betrokken worden bij de afspraken die ondernemers dienen te maken met lokale stakeholders (Gemeenten mbt horeca/evenementenvergunning, GGD mbt BCO in het kader van BCO).

Naar aanleiding bericht **5.1.2e**: Waarom gelden er allerlei beperkingen voor evenementen, gezien de positieve resultaten van de Fieldlabs en de F1?

- We zitten in een spagaat: we voeren versoepelingen door, maar moeten tegelijkertijd behoedzaam blijven.
- We zetten weer een grote stap door 1,5 meter los te laten.
- We proberen per setting versoepelingen door te voeren.
- Dat kan niet in één keer.
- We moeten steeds zicht kunnen houden op de effecten van versoepelingen.
- Daarom beperken we evenementen binnen: want kennen hoogste risico's, dansen, bewegen, alcohol, nachtelijke uren, etc.
- Wat er kan maken we mogelijk, en waar het risico het grootst is blijven we nog even behoedzaam.

#### 4. Handhaving

##### 1) Het verlengen van de regeling crisisbanen voor handhaving.

Om toezicht- en handhavingsorganisaties te ondersteunen heeft het Kabinet reeds €60 miljoen euro voor tijdelijke coronabanen beschikbaar gesteld aan gemeenten. Hiermee kunnen ongeveer 3.800 voltijds fte extra tijdelijke coronabanen in het toezicht en de handhaving gecreëerd worden. De middelen zijn middels een specifieke uitkering (SPUK) uitgekeerd aan gemeenten die tijdelijke krachten inhuren om het toezicht en de handhaving te ondersteunen. Deze uitkering geldt tot eind september 2021. Vanavond kan aan het VB worden meegedeeld dat deze steun ook voor de komende drie maanden wordt ingezet voor een extra bedrag van 20 miljoen euro mits deze met prioriteit voor het coronatoegangsbewijs kunnen worden ingezet. De regeling wordt door veel gemeenten nu gebruikt (> dan 200).

*J&V zal dit in gang te zetten zodra dit besloten wordt omdat het handhavingsgelden betreft.*

**Dit moet nog worden kortgesloten binnen het Kabinet. Met Financiën is dit voorbesproken. Mits dit nader onderbouwd wordt is dit mogelijk.**

##### 2) Compensatie financiële gevolgen Corona bij gemeenten

In juli 2020 heeft bureau AEF de financiële gevolgen van corona voor gemeenten berekend. Het kabinet stelde als gevolg daarvan € 50 miljoen voor 2020 beschikbaar om gemeenten te compenseren voor de extra toezicht- en handhavingskosten als gevolg van onder andere de extra inzet van boa's, extra verkeersmaatregelen en andere aanpassingen in de openbare ruimte. Dit bedrag werd toegevoegd aan de algemene uitkering. Voor het eerste halfjaar van 2021 is een bedrag van 30-35 miljoen berekend door bureau AEF berekend. Hiervan zijn nog geen gelden overgemaakt naar de gemeenten. **Vanavond kan aan het VB worden meegedeeld dat een dergelijk bedrag beschikbaar zou kunnen worden gesteld.**

**Dit moet nog worden kortgesloten binnen het Kabinet. Met Financiën is dit voorbesproken. Mits dit nader onderbouwd wordt is dit mogelijk.**

##### 3) Het inzetten van support teams

gaat om extra ondersteuning door een financiële bijdrage voor de inzet van support teams; d.w.z. city hosts die voorlichting en advies geven aan (horeca) ondernemers en die kunnen schakelen met backoffice medewerkers vanuit SON/VWS om praktische problemen op te lossen. Ik denk bijvoorbeeld aan de vergoeding van een aantal medewerkers per veiligheidsregio voor een periode van drie maanden die zichtbaar in horecagebieden aanwezig zijn, zoals ook is overeengekomen bij de handhaving op de quarantaineplicht. Tevens werkt VWS met J&V aan het ondersteunen van ondernemers en controleurs, o.a. door de ontwikkeling van een toolkit, supportdesk en campagnes gericht op het gedrag van controleurs en het publiek.

De taak van zo'n support team is inzet op naleving, voorlichting en ondersteuning aan met name de horeca door 10 personen per veiligheidsregio beschikbaar te stellen voor de duur van drie maanden. Extra bedrag: 4 mln euro, te verdelen over de 25 veiligheidsregio gemeenten.

**Hiervoor kan geput worden uit de 630 mln (Testen CTB); met Financiën is dit voorbesproken en relatief makkelijk te regelen.**

#### Spreeklijn handhavingsbevoegdheden CTB:

5.1.2i Concept

**Bijlage wettelijke tekst handhaving:**

**Artikel 58f. Veilige afstand**

1. Degene die zich buiten een woning ophoudt, houdt een veilige afstand tot andere personen.

(...)

4. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat het eerste lid onder de in die regeling bepaalde omstandigheden niet van toepassing is, indien in die omstandigheden door het treffen van hygiënemaatregelen, het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen of op andere wijze, een beschermingsniveau wordt bereikt dat ten minste gelijkwaardig is aan het beschermingsniveau dat bereikt wordt door het houden van de veilige afstand.

5. Bij ministeriële regeling kan vrijstelling worden verleend van het eerste lid. Aan een vrijstelling kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

(...)

**Handhavingsbevoegdheden**

- LOD
- geldboete 95 euro

**Artikel 58g. Groepsvorming**

1. Bij ministeriële regeling kunnen plaatsen, niet zijnde woningen, worden aangewezen, waar het niet is toegestaan zich in groepsverband op te houden met meer dan een bij die regeling vast te stellen aantal personen.

**Handhavingsbevoegdheden**

- LOD indien de overtreding wordt begaan op een openbare of publieke plaats of een besloten plaats indien deze geen ruimte betreft waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend.
- Geldboete, eerste categorie of 7 dagen hechtenis

#### **Artikel 58h. Niet openstellen of voorwaarden voor openstelling van publieke plaatsen**

1. Bij ministeriële regeling kunnen publieke plaatsen worden aangewezen die niet of slechts onder in die regeling gestelde voorwaarden voor publiek mogen worden opengesteld. Tot de voorwaarden kan behoren dat ten hoogste een bij die regeling vast te stellen aantal personen als publiek aanwezig mag zijn.

##### **Handhavingsbevoegdheden**

- Bestuursdwang
- LOD
- Geldboete, eerste categorie of 7 dagen hechtenis

#### **Artikel 58i. Evenementen**

Bij ministeriële regeling kunnen evenementen worden aangewezen die niet of slechts onder voorwaarden mogen worden georganiseerd. Tot de voorwaarden kan behoren dat ten hoogste een bij die regeling vast te stellen aantal personen aan het evenement mag deelnemen.

##### **Handhavingsbevoegdheden**

- Bestuursdwang
- LOD
- Geldboete, eerste categorie of 7 dagen hechtenis

#### **Artikel 58j. Overige regels**

1. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over:

- hygiënemaatregelen en persoonlijke beschermingsmiddelen, met inbegrip van de verplichting tot toepassing of gebruik hiervan. De regels hebben geen betrekking op de toepassing of het gebruik in een woning;
- de uitoefening van beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste de veilige afstand te houden tot een klant of patiënt, met inbegrip van een verbod tot uitoefening daarvan;
- het gebruik van voorzieningen die voor het publiek toegankelijk zijn, met inbegrip van een verbod tot het gebruik daarvan;
- de bezettingsgraad van de plaatsen waar tegen betaling verblijf wordt aangeboden aan personen die niet als ingezetene zijn ingeschreven in de basisregistratie personen met een adres in de gemeente waar dit verblijf wordt aangeboden;
- het gebruik of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet op openbare plaatsen, met inbegrip van een verbod daarop, onverminderd het bepaalde bij of krachtens de Alcoholwet.

##### **Handhavingsbevoegdheden**

- Bestuursdwang,
- LOD indien de overtreding wordt begaan op een openbare of publieke plaats of een besloten plaats indien deze geen ruimte betreft waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend.
- Geldboete, eerste categorie of 7 dagen hechtenis

#### **Artikel 58nb. Quarantaineplicht Europees Nederland**

1. Degene die het Europese deel van Nederland inreist en voor inreis heeft verbleven in een door Onze Minister aangewezen gebied in het buitenland of, indien door Onze Minister aangewezen, in Bonaire, Sint Eustatius of Saba, gaat onverwijld na inreis gedurende een ononderbroken periode van een bij ministeriële regeling te bepalen aantal dagen in thuisquarantaine op zijn woonadres of het krachtens artikel 58ne opgegeven adres van een verblijfplaats.

##### **Handhavingsbevoegdheden**

- LOD
- bestuurlijke boete