



**Andersson
Elffers
Felix**

Tussentijdse evaluatie
convenant "Versterking
Testketen Corona"

Evaluatie van de uitvoering en werking

2 juli 2021

Inhoud

Conclusies	3-4
Context en vraag	5-7
Aanpak en uitgangspunten	8
Evaluatiekader	9-18
Aanbevelingen	19
Bijlagen	20-23

Conclusies – sturing en samenwerking

- De LCT heeft een belangrijke bijdrage geleverd in het organiseren van de samenwerking rondom het testen. Het opstellen en ondertekenen van het convenant “Versterking testketen Corona” heeft geholpen om partijen (m.n. GGD'en en VWS) te committeren aan de samenwerking.
- Momenteel volstaat het convenant. Er zijn geen issues die additionele vastlegging in het convenant rechtvaardigen. Een evaluatie in september 2021 lijkt ons niet nodig.
- De LCT was en is een noodzakelijk platform om met daadkracht in het complexe landschap van de bestrijding van infectieziekten het testen te kunnen organiseren voor verschillende doeleinden, in de sporen 1 en 2.
- De toegevoegde waarde van de LCT is gelegen in het organiseren van de consensus en eventuele escalatie om te zorgen dat testcapaciteit soepel wordt georganiseerd en optimaal wordt benut. Deze rol van de LCT is ook in de huidige overgangsfase van een pandemische naar een endemische fase nog van belang.
- De rol die voor de LCT was voorzien in de sturing van de Dienst Testen, is niet langer nodig. De formele aansturing van de Dienst Testen vindt plaats langs de reguliere lijnen, in het samenspel tussen de **5.1.2e** als eigenaar, de **5.1.2e** als opdrachtgever, en de **5.1.2e** van de Dienst.
- Er zijn 25 GGD'en in Nederland. Deze worden in de LCT vertegenwoordigd door de GGD-GHOR en één **5.1.2e**. Het mandaat is daarmee geregeld. Dit laat onverlet dat individuele GGD'en eigen afwegingen maken. Dat is in enkele gevallen terug te zien in keuzes die zijn gemaakt, zonder dat deze vooraf waren aangekondigd of afgestemd in de LCT. De LCT heeft geen instrumentarium om samenwerking af te dwingen, ook niet vanuit het convenant. Dat is een kwetsbaarheid voor het overzicht en de coördinatie in het testlandschap.

Conclusies – de LCT in de overgangsfase

- In de huidige overgangsfase van een pandemische naar een endemische fase, is de behoefte aan testcapaciteit verschoven van testen bij klachten (spoor 1) naar testen voor reizen en toegangstesten (spoor 2). Daarbij is steeds vaker sprake van beleidsmatige vraagstukken die worden besproken op reguliere departementale tafels.
- Ook in de overgangsfase blijft de benodigde testcapaciteit en de verdeling ervan een belangrijk uitvoeringsvraagstuk. In ieder geval tot de behoefte aan testen voor reizen en toegangstesten (naar verwachting) eind september afneemt, is het belangrijk dat overzicht en coördinatie in het testlandschap geborgd blijft. De behoefte aan testen bij klachten in het najaar zal afhangen van het verloop van de pandemie.
- De verschuiving naar spoor 2 brengt nieuwe vragen rondom sturing en afstemming met zich mee. De LCT blijft het aangewezen gremium om te sturen op goede afstemming rondom testcapaciteit en bijbehorende inhoudelijke vraagstukken, zeker nu in spoor 2 nog sprake is van crisissturing. De rol van de LCT vraagt wel doorlopende aandacht voor de partijen die in de LCT zijn vertegenwoordigd. Daarbij is het de verantwoordelijkheid van de reguliere lijnen om te sturen op het commitment aan die samenwerking.
- De LCT is ook het aangewezen gremium voor de advisering over de wijze van afschalen van testcapaciteit, en de bijbehorende besturingsstructuur. Daarbij kan aandacht uitgaan naar het benodigd voorzitterschap en naar de frequentie en samenstelling van de stuurgroep en de onderliggende werkgroepen.

Achtergrond evaluatie van het convenant

- In zijn brieven aan de voorzitters van de LCT heeft de minister van VWS de kern van de opdracht van de LCT beschreven als:
 - de vorming en borging van een stevige governance op de testketen,
 - een duidelijke regie op de samenwerking en
 - een gecoördineerde, tijdige en adequate uitvoering van het nationale testbeleid.
- Daartoe zijn rond de jaarwisseling (2020-2021) in een convenant “Versterking testketen Corona” afspraken gemaakt over de samenwerking tussen het ministerie van VWS, RIVM, Dienst Testen en GGD over de inkoop van testmaterialen en de toedeling van testcapaciteit.
- In dit convenant is afgesproken de uitvoering en werking ervan (tussentijds) te evalueren, mede met het oog op de aansluiting van de afspraken op de doorlopend veranderende omgeving (art. 3 lid 4).
- AEF evalueerde het convenant in opdracht van de **5.1.2e** LCT:
 - Hebben de uitvoering en werking van de afspraken in het convenant bijgedragen aan het realiseren van de opdracht van de LCT, en zijn de afspraken toekomstbestendig?
 - Hoe verhouden afspraken en praktijk zich tot elkaar en ontbreken er afspraken? Op welke manier verandert de betekenis van de LCT wanneer grootschalige vaccinatie heeft plaatsgevonden?
 - AEF voert gelijktijdig ook een onderzoek uit naar de governance van de test- en traceerketen, in opdracht van de **5.1.2e** van VWS. De trajecten raken elkaar onder meer in de vraag hoe de rol van LCT zich verhoudt tot de aansturinglijnen van de betrokken uitvoeringsorganisaties. De resultaten van dit onderzoek volgen na de zomer.

Context en vraag

Context: sinds de start van de LCT waren er verschillende ontwikkelingen

Uitvoering

In oktober 2020 heeft de minister van VWS besloten de Dienst Testen (voorheen Landelijk Coördinatieteam Diagnostische Ketten) op te richten en deze onderdeel te maken van de Rijksoverheid. M.i.v.1 januari 2021 is de Dienst Testen ondergebracht in de VWS-organisatie onder eigenaarschap van de ^{5.1.2e}

Convenant

Rond de jaarwisseling is het convenant tussen de GGD'en, GGD/GHOR, VWS, RIVM en Dienst Testen ondertekend.

Deelnemers van de LCT

Sinds najaar 2020 zijn zowel EZK als OCW toegevoegd aan de LCT. IenW is agendalid geworden.

Voorzitterschap

Oorspronkelijk werd de LCT voorgezeten door VWS. Sinds oktober 2020 is een onafhankelijk voorzitter aangewezen. In april 2021 is een nieuwe voorzitter met een nieuwe opdracht gestart bij de LCT.



Context en vraag

Opdracht huidige 5.1.2e LCT

In zijn brief (d.d. 15 maart 2021) aan de huidige 5.1.2e van de LCT heeft de minister van VWS de volgende opdracht beschreven voor de 5.1.2e

- Binnen spoor 1 moet de LCT zorgen voor voldoende testcapaciteit, sturen op Dienst Testen en op een goede benutting van de capaciteit van dit spoor.
- Voor spoor 2 moet de LCT regie voeren over samenwerking tussen departementen en de inzet van ketenpartijen om de testcapaciteit voor dit spoor goed te organiseren.
- Met regiegroep DOTT:
 - toezien op ICT gerelateerde verbeteringen en innovaties;
 - opvolgen van de resultaten van de Gateway Review en audit en
 - uitbreiden van de cockpit naar spoor 2.
- Nadenken over de toekomstige structuur van de LCT.
- Adviseren hoe ontwikkelingen als stijgende vaccinatiegraad en toename van immuniteit de opdracht van de LCT beïnvloeden.

Voor de uitvoering van de evaluatie hanteerden we een evaluatiekader (zie bijlage 1):

- We evalueerden contextgericht met aandacht voor draagvlak bij de deelnemers aan het convenant, we hebben de evaluatie vanuit een lerend perspectief ingestoken en we hebben de evaluatie onafhankelijk uitgevoerd.
- We baseerden ons op bureau-onderzoek:
 - De notulen van de LCT;
 - De notulen van de regiegroep DOTT;
 - De notulen van de stuurgroep sneltesten;
 - Verslagen van de werkgroep 2bc.
- We hebben gesprekken gevoerd met de betrokken partijen:
 - in de periode mei-juni 2021 hebben we zo input opgehaald om de uitvoering van het convenant, de LCT en haar omgeving in kaart te brengen. In de bijlage zijn alle gesprekspartners opgenomen.
- In deze rapportage geven we onze bevindingen weer.
- In het evaluatiekader zijn de verschillende thema's uitgewerkt om de vraagstelling te beantwoorden. De thema's zijn ontleend aan de tekst van het convenant en de opdrachtbrieven van de Minister aan de **5.1.2e** van de LCT (respectievelijk 5 oktober 2020, 24 december 2020 en 15 maart 2021):
 - Samenstelling en algemene opdracht;
 - Organisatie, taken, governance;
 - Data;
 - Testketen;
 - Communicatie.

1: Samenstelling en algemene opdracht

Onderwerp	Wat is er vastgelegd?	Hoe werkt het in de praktijk?
Samenstelling	De LCT bestaat uit vertegenwoordigers van VWS (incl. RIVM en DT), GGD-GHOR en de 25 GGD'en (art. 1.1.1).	De vertegenwoordigers benoemd in het convenant zitten in de LCT. Daarnaast zijn gezien de breder wordende coördinerende rol ook andere partijen aangehaakt (OCW, EZK en IenW). In de LCT zitten op verschillende niveaus relatief veel medewerkers van de VWS.
Wijzigen samenstelling	Gedurende de looptijd van het convenant kan een partij toetreden (art. 3.8) of opzeggen (art. 3.9).	Gedurende de looptijd van het convenant zijn EZK en OCW bij de LCT aangesloten. IenW en Stichting Open Nederland zijn agendalid.
Voorzitter	De LCT wordt geleid door een onafhankelijk voorzitter (art. 1.1.2).	De huidige voorzitter is niet direct verbonden aan één van de partijen uit het convenant.
Vergaderfrequentie	De LCT vergadert in beginsel wekelijks, maar hiervan kan worden afgeweken indien de LCT dat nodig acht (art. 1.1.4).	De LCT vergadert structureel op wekelijkse basis gedurende een uur.
Beslisproces	Het nemen van beslissingen gebeurt op basis van consensus, met ruimte voor commentaar (1.1.3).	Er is ruimte voor commentaar, er wordt gestuurd op consensus.
Verslaglegging	De secretaris van de LCT draagt onder andere zorg voor schriftelijke verslaglegging van de vergadering (art. 1.1.4).	De schriftelijke verslaglegging heeft zich gedurende het bestaan van de LCT ontwikkeld. De kern van de discussies en afspraken worden weergegeven.
Informatieverstrekking	Partijen verstrekken op verzoek informatie over de voortgang van de uitvoering van het testbeleid aan de LCT (1.1.5).	Partijen delen informatie met de LCT wanneer om voortgangsinformatie gevraagd wordt.

1: Samenstelling en algemene opdracht

Onderwerp	Wat is er vastgelegd?	Hoe werkt het in de praktijk?
Escalatiemechanismen	Indien zich meningsverschillen voordoen (1) proberen Partijen dit onderling op te lossen, (2) leggen zij de kwestie voor aan de LCT of (3) kan de LCT besluiten te escaleren naar een Bestuurlijk Overleg met de Minister van VWS en de GGD'en (art. 3.1.1).	Er heeft zich een beperkt aantal meningsverschillen voorgedaan. Recent zijn in één geval de 3 stappen gevolgd: de 5.1.2e van de LCT heeft bemiddeld na een poging van partijen om zelf tot een oplossing te komen. In een ander geval is meteen geëscaleerd naar het bestuurlijk niveau omdat dit paste bij de aard van het meningsverschil.
Financiële afspraken	Iedere Partij draagt de eigen kosten voor de uitvoering van haar taken, tenzij anders is overeengekomen, de Minister van VWS financiert kosten voor de publieke testinfrastructuur in verband met de Covid-19 pandemie (art. 3.3.1 jo. art. 3.3.2).	Financiële discussies vinden zeer af en toe plaats in de LCT. Financiën worden geregeld door de partijen zelf en door VWS veelal vanuit de generieke middelen.
Opdracht	In zijn brieven aan de voorzitters van de LCT beschrijft de minister de kern van de opdracht van de LCT als (1) de vorming en borging van een stevige governance op de testketen, (2) een duidelijke regie op de samenwerking en (3) een gecoördineerde, tijdige en adequate uitvoering van het nationale testbeleid.	Er wordt gehandeld binnen de geest van de opdracht. Er bestaan verschillende beelden over de sturingslijnen en verantwoordelijkheden. Binnen spoor 2 is sprake van meerdere verantwoordingslijnen (betrokken departementen en de LCT).

Bevindingen - Samenstelling en algemene opdracht

De LCT bevordert samenhang en samenwerking

De LCT heeft een toegevoegde waarde als het gaat om het bevorderen van samenhang en coördinatie om uitvoering te geven aan het testen. De deelnemende partijen in het convenant zijn vertegenwoordigd in de LCT, zowel in de stuurgroepen als in de werkgroepen. Continuïteit is daarbij een aandachtspunt. In de praktijk is de LCT in staat om de benodigde besluiten te nemen op basis van inbreng van alle partijen.

Vanaf het begin heeft VWS een grote rol gespeeld in de LCT

De LCT is aan het begin van de crisissituatie opgebouwd uit vertegenwoordigers van het ministerie van VWS. Alhoewel de LCT sinds haar ontstaan is uitgegroeid tot een multidisciplinair platform, heeft VWS nog steeds een belangrijke rol in de samenwerking. VWS is met relatief veel deelnemers op de verschillende niveaus vertegenwoordigd.

Geschillenbeslechting vindt plaats op basis van goodwill

In het convenant wordt een beperkt aantal opties voorgelegd om tot overeenstemming te komen in het geval van een meningsverschil. Het nakomen van afspraken is daarbij gebaseerd op goodwill en kan niet worden afgedwongen. Partijen lijken de afgelopen periode vaker keuzes te maken die

niet in de LCT zijn afgestemd. Daarmee wordt het gebrek aan doorzettingsmacht manifest.

Partijen voelen ruimte voor inbreng

Onder de onafhankelijk ^{5.1.2e} geven partijen aan dat zij over het algemeen de ruimte voelen om inbreng te leveren op de voorstellen die voorliggen in de stuurgroep LCT. In de besluitvorming stuurt ^{5.1.2e} succesvol) op het bereiken van consensus. Leden zien de stuurgroep LCT als een informerende en verbindende tafel. De inhoudelijke discussie is geborgd in de diverse werkgroepen en stuurgroepen. Door de groei van het aantal stuur-, regie- en werkgroepen is de samenhang in de LCT-structuur niet meer voor iedereen overzichtelijk.

Informatiedeling

LCT wordt voornamelijk gezien als een platform waarin kennisdeling tussen partijen de essentie is. Het delen van informatie vindt plaats binnen (en buiten) de LCT en vervolgens wordt gezamenlijk richting bepaald. Sturing van de uitvoering vindt voornamelijk plaats via de reguliere lijnen waarbij de LCT een belangrijke adviserende functie naar de minister heeft.

2. Organisatie, taken en governance

Onderwerp	Wat is er vastgelegd?	Hoe werkt het in de praktijk?
Taakopdracht	Taken omvatten afstemming tussen Partijen bij incidenten en meningsverschillen en het incidenteel helpen oplossen van operationele problemen (art. 1.2.2) en de LCT kan beleidsinzichten en mogelijkheden om de testcapaciteit te vergroten kenbaar maken (art. 1.2.1).	Artikel 1.2.1 en 1.2.2 omvatten niet alle taken van de LCT. In de opdrachtbrief aan de 5.1.2e is bijvoorbeeld het geven van sturing aan de Dienst Testen opgenomen. Feitelijk stuurt de opdrachtgever van de Dienst Testen, de 5.1.2e de Dienst Testen aan.
Functioneren deelstuurgroepen en werkgroepen	Per onderwerp kan de LCT een werkgroep vormen. De werkgroep rapporteert aan de bovenliggende deelstuurgroep, taskforce of regiegroep, die de bevindingen vervolgens ter advies of ter besluit voorlegt aan de LCT (art. 1.3.2).	Deze diverse werk- en stuurgroepen behandelen de inhoud en rapporteren dit aan het bovenliggende orgaan, die de bevindingen vervolgens voorlegt aan de LCT. Er bestaan inmiddels een (te) groot aantal werkgroepen en stuurgroepen.
Externe afstemming stakeholders		Binnen spoor 1 vindt afdoende afstemming plaats. De afstemming met partijen in spoor 2 is in ontwikkeling
Afschaling en toekomstige governance	Het convenant heeft een looptijd tot 1 juli 2022 of zoveel eerder als dat de Covid-19 pandemie bestreden is (art. 3.12).	5.1.2e en partijen binnen de LCT zijn zich bewust van de mogelijke afschaling in de tweede helft van 2021. Zij kijken vooruit naar de mogelijke onderdelen van de bestaande structuren die behouden kunnen blijven in de post-pandemische fase.

Bevindingen - Organisatie, taken en governance

LCT vervult een belangrijke rol in de samenwerking

De LCT heeft een belangrijke rol gespeeld in stroomlijning en daadkracht van de uitvoering van het testen in de crisissituatie. Over de breedte genomen omvat het convenant de benodigde afspraken over organisatie, taken en governance. Met het convenant hebben de partijen zich expliciet gecommitteerd aan gezamenlijk optrekken. De LCT houdt ook komende tijd nog een belangrijke rol om de partijen samen de opgave te laten uitvoeren, zolang testen nog een belangrijk onderdeel is van de aanpak van de pandemie. Daarna volgt onvermijdelijk een moment waarop de LCT moet worden afgeschaald.

Door uitbreiding is er niet altijd overzicht

In de verschillende stuur-, regie- en werkgroepen zitten specialisten met inhoudelijke kennis. De inhoudelijke discussies vinden op dit niveau plaats. Door de groei in het aantal stuur-, regie- en werkgroepen is niet voor alle leden van de LCT duidelijk wat de samenhang tussen deze groepen is.

Werk voorzichtig toe naar afschaling

De huidige situatie (eind juni 2021) biedt de LCT de ruimte om invulling te geven aan de toekomstige governance, en welke onderdelen van de ingerichte structuren wenselijk zijn om te behouden in de overgangsfase en endemische fase.

In de komende periode kan de stuurgroep de focus verleggen van korte termijn informatie-uitwisseling naar meer (middel-)lange termijn ontwikkelingen en besluiten. Daarbij passen uiteindelijk een lagere frequentie en langere duur van de stuurgroep overleggen.

De Stuurgroep “overgangsfase” beziet momenteel welke onderdelen en structuren moeten worden behouden na afschaling, en ten behoeve van een eventuele toekomstige opschaling. Daarbij moet er in ieder geval aandacht zijn voor manieren om kennis te borgen, en voor mechanismes voor tijdige signalering voor opschaling. Daarbij is er ook aandacht voor de manier waarop private partijen snel kunnen worden geactiveerd, met behoud van publieke verantwoordelijkheid

3. Data

Onderwerp	Wat is er vastgelegd?	Hoe werkt het in de praktijk?
Werking cockpit testen Dataverzameling en verwerking	De Dienst Testen coördineert het tot stand brengen en vullen van de Cockpit Testketen, om de prestaties van de testketen zichtbaar te maken (art. 1.5.1). Een essentieel onderdeel van de Cockpit Testketen zijn de prognoses van de testvraag en van de testcapaciteit (art. 1.5.2).	De Dienst Testen (Cockpit Testketen) heeft een product neergezet dat inzicht geeft in de testketen. In de cockpit zijn de prognoses van de testvraag en testcapaciteit in een overzichtelijke grafiek weergegeven. De Dienst Testen is afhankelijk van andere partijen voor de aanlevering van data. Het eigenaarschap ligt niet bij de Dienst Testen, maar bij de partner die desbetreffende informatie deelt.
Uitbreiding cockpit naar spoor 2	In de opdrachtbrief aan de huidige 5.1.2e van de LCT vraagt de minister de Cockpit verder uit te laten breiden naar spoor 2 teneinde alle vraag en aanbod in testcapaciteit inzichtelijk te maken.	Het convenant is geschreven in de tijd dat er voornamelijk aandacht was voor spoor 1. Spoor 2 is niet expliciet in het convenant opgenomen. Artikel 1.5.1 bood de Dienst Testen wel de ruimte om de cockpit uit te breiden; spoor 2 is inmiddels ook opgenomen in de Cockpit.
Bijdrage regiegroep DOTT aan ICT verbeteringen	In de opdracht aan de huidige 5.1.2e van de LCT stelt de minister van VWS dat onder regie van de 5.1.2e de regiegroep DOTT zal toezien op ICT gerelateerde verbeteringen en innovaties in de test- en traceerketen. Tevens benoemt de minister dat DOTT een grote rol speelt in de follow-up van de resultaten van de Gateway Review en audit.	DOTT heeft een tweedeling aangebracht in haar team op basis van de Gateway Review. Het gaat om een focus op de korte termijn data. Daarnaast wordt gewerkt aan een lange termijn visie.

Bevindingen - Data

Het convenant bevat artikelen rondom de Cockpit Testketen en de aansturing daarvan. Aanvullende eisen rondom de regiegroep DOTT zijn in de opdrachtbrief aan de huidige 5.1.2e opgenomen. Samen maken zij de informatie rondom de test- en traceerketen inzichtelijk.

Toekomst van de Cockpit Testketen en DOTT

Verschillende partijen (zoals het RIVM en onderdelen van de Dienst Testen) maken gebruik van de Cockpit Testketen om inzicht in de keten te krijgen en de kwaliteit daarvan te borgen. Inmiddels zijn zowel spoor 1 als spoor 2 opgenomen in de cockpit.

Beschikken over de juiste data is essentieel voor een goed werkende test- en traceerketen. Ook wanneer de Corona-pandemie naar de achtergrond verschuift blijft het van belang de keten inzichtelijk te maken. In opdracht van de 5.1.2a van VWS voert AEF ook een onderzoek uit naar de toekomstige inrichting van de Dienst Testen. De trajecten raken elkaar onder andere op het gebied van de Cockpit Testketen. Zolang testen een onderdeel uitmaakt van de bestrijding van de pandemie, is het van belang de Cockpit te behouden.

In een post-pandemische fase moet de Cockpit ten minste eenvoudig te activeren zijn.

Op het gebied van dataveiligheid en gegevensuitwisseling was stevige coördinatie nodig en daarin heeft DOTT voorzien. DOTT laat zien dat de LCT een duidelijke toegevoegde waarde heeft in het faciliteren van samenwerking. DOTT is feitelijk een onlosmakelijk verlengstuk van de LCT. In de afschaling (en toekomstige scenario's voor opschaling) is aandacht voor het borgen van de dataveiligheid en gegevensuitwisseling noodzakelijk.

4. Testketen

Onderwerp	Wat is er vastgelegd?	Hoe werkt het in de praktijk?
Bijdrage aan functioneren publieke testketen spoor 1	Partijen zullen zich inspannen om ervoor te zorgen dat sneltesten en innovatieve testmethoden kunnen worden gebruikt als die bijdragen aan het testen. Ze trachten deze initiatieven in te passen in de landelijke test infrastructuur (art. 1.4.1).	De LCT heeft een aantal werkgroepen ingericht rondom sneltesten en innovatieve testmethoden. Binnen de werkgroepen vindt inhoudelijke discussie plaats.
Sturing op Dienst Testen, regie over testketen, capaciteit laboratoria	In de opdracht aan de huidige 5.1.2e van de LCT vraagt de minister hem namens de LCT te sturen op de Dienst Testen om een snelle en efficiënte testketen te organiseren.	De Programma Directie Covid-19 (PDG) is de opdrachtgever van de Dienst Testen. De LCT reikt adviezen aan over de organisatie van de testketen.
Bevorderen en adviseren over sneltesten en innovatie	De opschaling en landelijke uitrol van innovatieve testmethoden onder de regie van de 5.1.2e verder vorm krijgen.	De LCT kent een stuurgroep (sneltesten) en werkgroepen rondom innovatieve testmethoden. Gezien de stand van zaken in juni 2021 is het belang van nieuwe innovatieve testmethodes afgenomen.
Regie over samenwerking en inzet ketenpartijen spoor 2	In de opdracht aan de huidige 5.1.2e stelt de minister dat het aan de LCT is om goed inzicht te verkrijgen in de testvraag en te ondersteunen bij het opbouwen van de benodigde testcapaciteit buiten de GGD-teststraten. Tevens voert de 5.1.2e van de LCT regie over departementale samenwerking en de inzet van ketenpartijen om dit doel te bereiken.	Sinds enige tijd zijn ook OCW, EZK en IenW (als agendalid) aangesloten bij de LCT. Zij zijn toegevoegd vanwege spoor 2. Regievoering over spoor 2 vanuit LCT is complexer en niet altijd volledig vanwege het grote aantal betrokken publieke en private partijen.

Bevindingen - Testketen

De afspraken en bevoegdheden van de LCT met betrekking tot de testketen komen voort uit de opdrachtbrieven van de Minister van VWS aan de respectievelijke voorzitters van de LCT. Er bestaan in ieder geval twee aandachtspunten binnen de test- en traceerketen:

Spoor 1 en spoor 2 in de LCT

In de opdrachtbrief aan de huidige 5.1.2e van de LCT krijg de LCT ook de opdracht om zich op spoor 2 in te zetten en de regie te voeren op de samenwerking. Het convenant is echter geschreven in een periode waarin spoor 1 de voornaamste focus had. In deze brief is relatief minder aandacht voor spoor 2, waar momenteel meer accent op ligt. Inmiddels zijn er werkgroepen die zich richten op (de thematiek van) spoor 2. In lijn met de verschuiving van de aandacht naar spoor 2 zijn nieuwe partijen (zoals EZK, OCW en lenW) toegevoegd om de scope van de LCT te verbreden. De complexiteit van de sturing en verantwoording is hiermee toegenomen. Sturing op spoor 2 vindt ook via reguliere ambtelijke crisislijnen naast ICT plaats. Dit brengt

aandachtspunten met zich mee voor het overzicht en de samenhang en samenwerking.

Sturing op de Dienst Testen

In de opdrachtbrief van de minister vraagt hij de huidige 5.1.2e van de LCT om namens de LCT te sturen op de Dienst Testen om een snelle en efficiënte testketen te organiseren.

In de sturingsdriehoek is de 5.1.2e eigenaar en 5.1.2e 5.1.2e opdrachtgever van de Dienst Testen. De 5.1.2e stuurt daarom de Dienst Testen aan. De LCT reikt adviezen aan waarmee de 5.1.2e uiteindelijk besluiten neemt. De LCT stuurt niet (direct) op de Dienst Testen.

5. Communicatie

Onderwerp	Wat is er vastgelegd?	Hoe werkt het in de praktijk?
Intern en partnercommunicatie	Publieks- en partnercommunicatie wordt afgestemd tussen de communicatieafdelingen van de betrokken partijen. Waar woordvoering nodig is, stemmen woordvoerders van de betrokken partijen met elkaar af (art. 3.2).	Na het opstellen van het convenant hebben de communicatieafdelingen van VWS, DT, GGD GHOR en RIVM regelmatig afgestemd.
Rapportage	De 5.1.2e van de LCT verstrekt aan de Minister van VWS, de GGD GHOR Nederland en de GGD'en ten minste wekelijks informatie ten behoeve van de oordeelsvorming en rapportage aan de Tweede Kamer door de Minister (art. 1.1.5). De Cockpit Testketen is de basis voor een tenminste wekelijkse rapportage vanuit de LCT aan de Minister van VWS en de GGD'en (art. 1.5.4).	Er vindt wekelijks een overleg plaats tussen de Minister van VWS, de 5.1.2e van de LCT, de opdrachtgever van DT en opdrachtnemer van DT. De Cockpit Testketen wordt als uitgangspunt gebruikt voor de inhoud van dit overleg.

Aanbevelingen

- 1 De samenwerking in de LCT verloopt over het algemeen in lijn met de afspraken in het convenant.** Blijf wel scherp op de samenstelling van de LCT, en zorg dat ook in deze overgangsfase de juiste spelers aan tafel zitten. Zorg er bovendien voor dat de spelers in gelijke mate bestuurlijk en ambtelijk zijn vertegenwoordigd. Maak na oktober 2021 nieuwe afspraken, geschikt voor een (structurele) overgangsfase. Een evaluatie van het huidige convenant in september, zoals vastgelegd in artikel 3 lid 4, is niet noodzakelijk.
- 2 Benut de (kennis en expertise in de) LCT om invulling te geven aan de overgang naar afschaling.** De LCT kan vanuit de bestaande positie een rol spelen in de coördinatie van de afschaling, zoals bij het bepalen van het juiste moment voor afschaling en bij het borgen van een zorgvuldige afsluiting en overdracht van taken en verantwoordelijkheden naar de reguliere lijnen. We onderschrijven het voornemen om de zomer van 2021 te benutten om een *roadmap* voor afschaling vorm te geven. Daarbij adviseren we tot februari 2022 geen onomkeerbare stappen te nemen in de afschaling, om voorbereid te blijven op een eventuele volgende golf van besmettingen.
- 3 Ga geleidelijk terug naar de reguliere sturingslijnen.** Richt deze lijnen in waar ze ontbreken, waarbij de LCT voorlopig nog een waardevolle aanvulling is om de samenwerking te bevorderen, zeker nu in spoor 2 nog sprake is van crisissturing. Expliciteer waar nodig de rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende partijen, inclusief die van de LCT.



Bijlagen

Bijlagen

Bijlage 1: Evaluatiekader

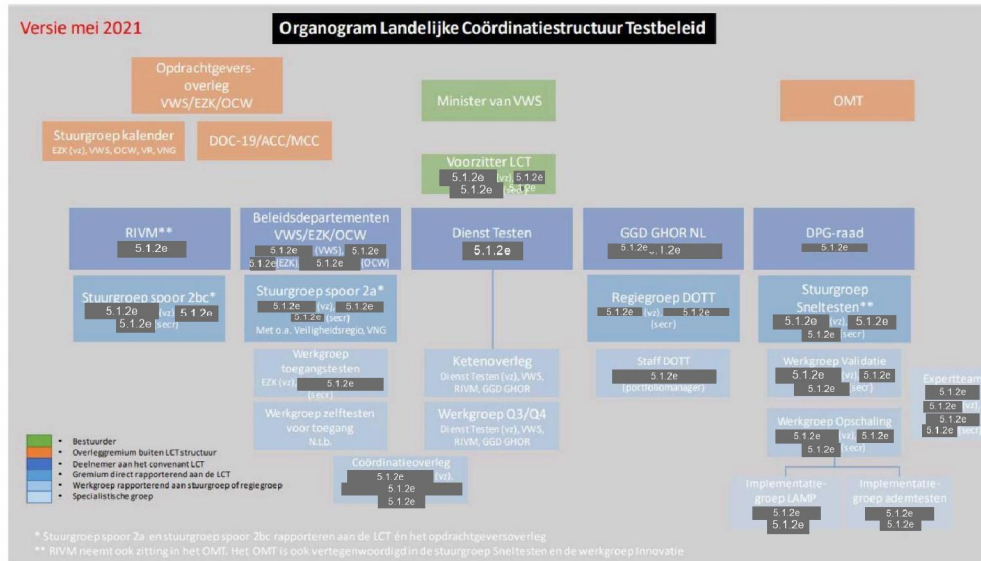
Samenstelling en algemene opdracht	Art 1.1, 3.1, 3.3, 3.8 en 3.9
Organisatie, taken en governance	Art. 1.2, 1.3 en 3.1
Data	Art. 1.5
Testketen	Art. 1.4
Communicatie	Art. art. 1.1.5, 1.5.4 en 3.2

Bijlagen

Bijlage 2: Gesprekspartners

Organisatie	Functie	Naam
VWS		5.1.2e
VWS		5.1.2e
VWS		5.1.2e
Dienst Testen		5.1.2e
Dienst Testen		5.1.2e
GGD GHOR		5.1.2e
GGD GHOR		5.1.2e
GGD Gelderland-Zuid	5.1.2e	5.1.2e
RIVM		5.1.2e
IGI		5.1.2e
EZK		5.1.2e
EZK		5.1.2e
OCW		5.1.2e
DOTT		5.1.2e
VWS		5.1.2e
Opdrachtgever		5.1.2e

Bijlage 3: Organogram LCT mei 2021



Meer
weten?

☎ (030) 5.1.2e

🌐 Andersson Elffers Felix

🌐 www.aef.nl

✉ 5.1.2e@aef.nl

2 juli 2021