

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team B

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e@minvws.nl

## nota

(ter voorbereiding van een overleg)

Datum

27 januari 2021

Kenmerk

Zaaknummer

-

Betreft	BO toegangstesten MVWS/MEZK/VNO-NCW
Vergaderdatum en -tijd	27 januari 2021
Vergaderplaats	Webex

Paraaf directeur	Paraaf DGV
------------------	------------

**1 Aanleiding en doel overleg**

VNO-NCW

**2 Deelnemers overleg**

MVWS

MEZK

VNO-NCW – 5.1.2e

VNO-NCW – 5.1.2e

Team Amsterdam – 5.1.2e

VWS – 5.1.2e

VWS – 5.1.2e

EZK – 5.1.2e

**3 Te bespreken punten***Agenda*

1. Inleiding
2. Presentaties VNO en Team Amsterdam
3. Bespreekpunten
  - a. Reactie bewindslieden hoofdlijnen voorstel en aanpak
  - b. Organisatie en juridisch
    - i. Governance consortium
    - ii. Legal entity
    - iii. Toelating andere partijen
    - iv. Financiën

- c. Juridisch-ethisch kader – advies Gezondheidsraad en wetsvoorstel
- d. ICT en testbewijs (app)
- e. Relatie beleid – prioritering/fasering sectoren irt Routekaart
- f. Afstemming VR's en GGD o.a. locaties teststraten

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team B

Kenmerk

#### 4 Advies en toelichting

##### Reactie bewindslieden hoofdlijnen voorstel en aanpak

- U kunt uw waardering uitspreken voor het voorbereidende werk, de aanzet voor een plan en de welwillendheid van de partijen om hierin samen te werken.
- U kunt desgewenst aangeven dat het van belang is dat er een duidelijk tijdsplan komt, waarbij VWS en EZK inzicht zullen geven in het beleidsmatige proces waar dat gevolgen heeft voor de uitvoering.

##### Organisatie en juridisch

###### *Governance consortium*

- VNO en Team Amsterdam zullen twee verschillende consortia vormen en verantwoordelijk zijn voor hun eigen deel van de uitvoering. Wel zal er nauw worden overlegd en wordt er (vanaf een bepaald punt) gebruik gemaakt van dezelfde ICT. Er zal een overleg ('Topteam', vergelijkbaar met Trilat) komen om af te stemmen.
- U kunt vragen naar de beoogde governance van het consortium. Hoe vindt de samenwerking tussen de beide partijen plaats; hoe is besluitvorming geborgd; wat voor afspraken worden daarover gemaakt; U kunt ook vragen naar de opdrachtverlening. Uitgegaan wordt van twee verschillende opdrachten, waarin tevens de opdracht tot samenwerken wordt geborgd. U kunt toetsen of het wederzijds commitment voldoende stevig is.

###### *Legal entity*

- VNO en Team Amsterdam zullen twee separate legal entities oprichten.
- U kunt vragen om een toelichting hoe deze eruit komen te zien. Ook aangeven dat bij de gunning van de opdracht goede onderbouwing nodig is om niet te hoeven aanbesteden.

###### *Toelating andere partijen*

- Om juridische problemen rondom aanbesteding en vergelijkbare zaken te voorkomen moet deelname aan de realisatie van dit plan door andere partijen die zich melden mogelijk zijn, met name in de exploitatie. Dit moet ook helder van te voren worden gecommuniceerd.
- VNO en Lead Healthcare (de beoogde exploitant van de teststraten) hebben aangegeven dat het mogelijk zal zijn dat andere partijen zich aansluiten.
- U kunt aangeven dat het van belang is dat partijen die zich melden en mee willen doen aan een aantal (kwaliteits)voorwaarden voldoen, waarop de IGJ ook toezicht zal houden. VWS en EZK kunnen als opdrachtgevers helpen deze voorwaarden te stellen.

###### *Financiën*

- Gezien het publieke belang van toegangstesten en het voor iedereen even beschikbaar moet zijn, ligt het voor de hand dat de testen met publiek

geld worden bekostigd. U wilt wel de mogelijkheid openhouden om een eigen bijdrage te vragen.

- Hiervoor is het wel van belang dat de vergoeding voor de testcapaciteit niet meer dan kostendekkend is.
- Er dient op korte termijn een voorstel voor een kostenplaatje te zijn, zodat ook het gesprek met het ministerie van Financiën kan worden gevoerd.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team B

**Kenmerk**

#### Juridisch-ethisch kader – advies Gezondheidsraad en wetsvoorstel

- Een belangrijke randvoorwaarde om toegangstesten te kunnen inzetten is een zorgvuldig afgewogen juridisch en ethisch kader. U kunt aangeven dat u eerder de Gezondheidsraad heeft gevraagd u hierover te adviseren.
- U kunt desgewenst toelichten dat de Gezondheidsraad benadrukt dat er aan negen voorwaarden dient te worden voldaan om inbreuk te kunnen maken op de grondrechten via een verplicht testbewijs. Ook is de epidemiologische situatie van belang in de weging of een testbewijs vrijheid toevoegt of beperkt. Verder maakt de GR onderscheid tussen essentiële en niet-essentiële sectoren. Zo is een verplicht testbewijs voor de werkvloer of publieke voorzieningen bij voorbaat moeilijker dan voor sport of culturele evenementen.
- Voor de sectoren waar een toegangsbewijs wel een optie kan zijn, wordt gewerkt aan een wetsvoorstel. Dit creëert de mogelijkheid om het testbewijs in bepaalde sectoren in te zetten, wat dan nog wel een expliciet besluit vergt
- De verwerking van het GR-advies in het wetsvoorstel zal met EZK en andere departementen worden afgestemd.

#### ICT en testbewijs (app)

- U kunt aangeven dat ICT een cruciale randvoorwaarde is en dat de ervaring leert dat het ook één van de meest kwetsbare onderdelen kan zijn.
- Het valt uiteen in 1) afspraken maken 2) allocatie/planningssysteem 3) resultaten terugkoppelen 4) uploaden naar testbewijsapp. In de opdrachtbrief zal VWS heldere kaders en uitgangspunten meegeven inzake privacy, dataveiligheid, etc.
- U kunt vragen om een toelichting op het volledige proces vanuit ICT oogpunt. Wie is verantwoordelijk voor welk gedeelte? Hoe wordt er vanuit Team Amsterdam aangesloten op VNO?
- U kunt aangeven dat VWS een (digitaal) testbewijs ontwikkelt. Het te ontwerpen ICT-systeem dient daarmee te kunnen communiceren.

#### Relatie beleid – prioritering/fasering sectoren irt Routekaart

- U kunt aangeven dat het kabinet zal moeten bepalen aan welke sectoren/activiteiten voorrang wordt gegeven bij het gebruik van de toegangstestcapaciteit.
- Dat hangt samen met enerzijds het tempo waarin we maatregelen afschalen en sectoren kunnen openen (afhankelijk van risiconiveau), anderzijds in welke sectoren toegangstesten een rol mogen spelen (ethisch/juridisch).
- De fasering en tijdslijn daarvoor zijn we nog aan het ontwerpen. Dat zullen we ook afstemmen met VNO/A'dam.

#### Afstemming VR's en GGD o.a. locaties teststraten

- In het plan van VNO en Team Amsterdam is per Veiligheidsregio een voorstel gedaan voor het aantal testlocaties. Dit op basis van demografische gegevens over de verschillende regio's.
- De ervaring van betrokken partijen is dat gesprekken met gemeentes over locaties vanwege vergunningen etc lang kunnen duren. Daarom het verzoek om hier ook vanuit VWS en EZK aandacht voor te vragen.
- U kunt aangeven bereid te zijn te helpen in het betrekken van de VR zodat zij tijdig meedenken over de locaties voor de teststraten.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team B

**Kenmerk**