

Tafeldossier wetgevingsoverleg Eerste Kamer
wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen COVID-19'

Dinsdag 25 mei
09.00 uur tot 00.30 uur
Eerste Kamer

Inhoud

Blok 1: het waarom van deze wet.....	3
Algemene inleiding.....	3
Toegevoegde waarde.....	5
Factsheet opbouw van de wet.....	13
Blok 2: het hoe van het toegangstesten.....	15
Hoe werkt toegangstesten?.....	15
Zelftesten.....	17
Spreeklijn brief VNG – zorgen vanuit handhaving.....	20
Privacy, informatieveiligheid en fraude.....	22
Hoe is het juridisch geregeld?.....	23
Factsheet testbewijzen in openingsplan.....	25
Factsheet testcapaciteit en SON.....	27
Factsheet CoronaCheck apps.....	28
Factsheet zelftesten.....	30
Factsheet Onderwijs.....	32
Blok 3: vaccinatiebewijs.....	34
Drie toepassingen vaccinatiebewijs.....	34
Spreeklijn gelijkstelling vaccinatiebewijs en bewijs van herstel.....	38
Spreeklijn ontwikkeling Digital Green Certificate en relatie met inzet testbewijzen.....	40
Factsheet Europese verordening en 3 verschillende bewijzen.....	43
Blok 4: kosten en profijtbeginsel.....	46
Spreeklijn kosten toegangstesten.....	46
Spreeklijn uitvoering Amendement Bikker c.s. (kosteloos testen).....	47
Blok 5: bewaartermijnen en inzet private teststraten.....	48
Bewaartermijnen teststraten.....	48
Private teststraten: veilig.....	50

Blok 1: het waarom van deze wet

Algemene inleiding

- Ik ben blij dat we vandaag de tijd nemen om met elkaar te spreken over het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19', de wet die het toegangstesten in brede zin mogelijk maakt.
- Dit demissionaire kabinet meent dat toegangstesten kan helpen om op verantwoorde wijze de samenleving te heropenen.
- Op deze manier kunnen de in de wet genoemde sectoren hun deuren eerder openen of is er achter de deur meer mogelijk.
- Het biedt dus economische voordelen.
- Daarnaast levert het de maatschappij weer perspectief op; we kunnen de deur weer uit om sociale gelegenheden te bezoeken.
- Dat is goed voor ons welzijn.
- De afgelopen maanden heb ik daarom het volgende in gang gezet:
 - De wettelijke basis voor het toegangstesten. Een testbewijs betekent immers een impliciete testverplichting en raakt daarmee aan grondrechten.

- De ontwikkeling van CoronaCheck en CoronaCheck Scanner.
- De realisatie van voldoende testcapaciteit.
- Pilots om praktijkervaring op te doen met het toegangstesten.

Toegevoegde waarde

- Er zijn ook vragen gesteld over de toegevoegde waarde van toegangstesten, zeker ook omdat er berichten in de media zijn verschenen van sectoren die liever de deuren openen zonder toegangstesten.
- Laat me beginnen met zeggen dat ik dat natuurlijk snap; de deuren openen zonder voorwaarden, dat wil iedere ondernemer.
- Ik zie aan de andere wel degelijk toegevoegde waarde van de inzet van toegangstesten.
- Met toegangstesten kunnen we onze samenleving op een verantwoorde manier sneller heropenen.
- Toegangstesten zullen alleen worden ingezet om in bepaalde sectoren activiteiten eerder of met minder maatregelen mogelijk te maken. En niet langer dan nodig.
- Het kabinet is voornemens om vanaf stap 3 in het openingsplan toegangstesten in te zetten.
- Bij stap 3 kunnen bijvoorbeeld testbewijzen worden ingezet om geplaatste evenementen onder voorwaarden eerder toe te staan. Zonder toegangsbewijzen kunnen die evenementen nog niet plaatsvinden; dat gebeurt pas in stap 4.

- Voor culturele instellingen, horeca voor uiten en publiek bij professionele sportwedstrijden geldt dat zij bij stap 3 open kunnen gaan zonder toegangstesten met een vast aantal maximum mensen.
- Deze sectoren kunnen er ook voor kiezen toegangstesten in te zetten, waarbij ze dan 100 % van de capaciteit kunnen inzetten op 1,5 meter.
- Stel dat je 100 mensen op 1,5 meter kan ontvangen, maar het mogen er maar 30 zijn in stap 3. Dan kan toegangstesten interessant zijn.
- De toegevoegde waarde bestaat eruit dat de ondernemer een betere exploitatie heeft en dus minder steunmaatregelen nodig heeft.
- De bezoeker heeft meer kans op een plekje in een attractiepark of musea.
- Vanaf stap 4 kunnen ondernemers in dezelfde sectoren met toegangstesten op 50% van hun capaciteit de 1,5 meter loslaten.
- In stap 5 gaat het om 75% van de capaciteit met loslaten van de 1,5 meter. In beide gevallen zou zonder toegangstesten de zelfde onderneming open kunnen maar dan met vaste aantallen mensen. Voor de kleine ondernemingen is toegangstesten dan waarschijnlijk ook niet interessant maar voor de grote kan dat zeker wel het geval zijn.

- Vanaf stap 5 kunnen ook evenementen ongeplacéerd, nachtclubs en discotheken hun deuren weer openen met toegangstesten, en het loslaten van de 1,5 meter.
- Dergelijke evenementen en clubs kunnen echt alleen maar plaatsvinden als de 1,5 meter los gelaten kan worden. Zowel in de beleving van publiek als in die van de ondernemer om zijn exploitatie rond te krijgen. En die basismaatregel wordt zonder toegangstesten pas losgelaten als alle basismaatregelen kunnen worden gestapt. En dat is stap 6 in het openingsplan.
- Er gelden natuurlijk wel aanvullende voorwaarden zoals het werken met registratie en het werken met gecontroleerde in- en uitstroom.
- Ik heb nauw overleg gehad met gemeenten. Het Veiligheidsberaad, Politie en OM over het loslaten van die 1,5 meter. Het gaat immers om een van de basismaatregelen.
- En er zijn terechte zorgen dat bezoekers moeite zullen hebben met het verschil tussen binnen, en dus zonder 1,5 meter, en buiten, waar de 1,5 meter afstand weer in acht moet worden genomen.
- Er gelden daarom aanvullende voorwaarden.
- Deelnemende sectoren en organisatoren dragen zelf de verantwoordelijkheid voor de naleving en handhaving.

- Inzet van handhavende partijen is beperkt tot hun reguliere inzet.
- De lokale driehoek heeft een rol in de vergunningverlening.
- Er is sprake van strakke communicatie over het eblagn van de 1,5 meter buiten de poort en inzet op naleving 1,5m buiten de poort. Daarin onder meer aandacht voor strikte, fysieke afscheiding (wat valt binnen/buiten bubbel), rol van aanvoerders/dirigenten/artiesten in de communicatie, een vloeiend verloop van de uitstroom en de handvatten volgend uit de integrale Covid-19 evenementen werkwijze.
- Over de horeca zal overigens nog nader gesprek plaatsvinden tussen gemeenten en Koninklijke Horeca NL om tot een landelijk uitrolbare aanpak voor de handhaving te komen. Want daar is de zorg rond handhaving het grootst.
- Met het toegangstesten is er dus meer perspectief voor de ondernemer en de bezoeker.
- Ik wil daarbij blijven benadrukken dat een ondernemer of organisatie natuurlijk nooit verplicht wordt om te werken met het toegangsbewijs. Het gaat om een vrijwillige mogelijkheid om testen in te zetten en daarmee een extra versoepeling mogelijk te maken.

- Het is aan elke ondernemer of instelling zelf om te besluiten wel of geen coronatoegangsbewijzen in te zetten.
- Dit wetsvoorstel vormt zeker geen extra belemmering, laat staan een nekslag, voor ondernemers, we maken vooral meer mogelijk en geven dus extra ruimte.
- Daarbij hecht ik er ook aan te vermelden dat ik weet dat er veel kritische geluiden zijn maar ik hoor ook heel veel mensen en ondernemers die juist blij zijn met de mogelijkheden die toegangstesten ze straks kunnen geven!

Proportionaliteit

- Er zijn vragen gesteld over de duur van dit wetsvoorstel, hoe lang gaan we toegangstesten?
- Laat ik voorop stellen, ik wil toegangsbewijzen niet langer inzetten dan noodzakelijk is.
- Ik volg daarin het advies van de Gezondheidsraad en heb de voorwaarden van het afwegingskader van de Gezondheidsraad wettelijk vastgelegd.
- Hoe lang toegangsbewijzen van toegevoegde waarde blijven, is afhankelijk van de epidemiologische ontwikkelingen.
- Op het moment dat de bestrijding van het coronavirus met minder beperkende maatregelen mogelijk is of maatregelen helemaal niet meer nodig zijn, is de inzet van toegangsbewijzen niet langer noodzakelijk en proportioneel.
- Toegangsbewijzen zullen vanaf stap 6 in het openingsplan niet meer worden ingezet.
- Wanneer dat is, kan ik nu nog niet zeggen.
- Om stap 6 te kunnen zetten zal, net als bij alle stappen in het openingsplan, gekeken worden naar het reproductiegetal en de druk op de zorg; ic-opnames en ziekenhuisopnames. De waarden uit de routekaart bij niveau waakzaam zijn daarbij richtinggevend.

- Op het moment dat het virus zich in de endemische fase zodanig ontwikkelt dat er opnieuw beperkende maatregelen nodig zijn en we ons dus bevinden in het risiconiveau waakzaam, kan ook weer gebruikt worden gemaakt van toegangsbewijzen. De inzet van toegangsbewijzen is er ook dan op gericht om meer mogelijk te maken.
- Bijvoorbeeld evenementen doorgang te laten vinden met toegangsbewijzen, zodat de 1,5 meter afstandsnorm niet opnieuw hoeft te worden opgelegd.
- In het theoretische geval van een nieuwe lockdown kan ook weer gebruik worden gemaakt van toegangsbewijzen, om bijvoorbeeld de mogelijkheid te geven om de deuren van de sectoren genoemd in het wetsvoorstel langer geopend te houden.
- Er is bewust gekozen voor een koppeling met de Tijdelijke bepalingen bestrijding epidemie covid-19 in hoofdstuk Va Wpg.
- Coronatoegangsbewijzen zullen alleen wettelijk worden verplicht om, mede afhankelijk van de epidemiologische situatie, maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 te versoepelen en sneller los te laten (bij het afschalen) of maatregelen minder ingrijpend laten zijn en later in te voeren (bij het opschalen).

- De mogelijkheid van de inzet van coronatoegangsbewijzen draagt op die manier bij aan de, uit hoofde van grond- en mensenrechten vereiste noodzaak en proportionaliteit van de maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19.
- Op dit moment is nog steeds sprake van een epidemie van covid-19. Daarom is de Twm verlengd tot 1 september 2021.
- Of na die datum geen verlenging van de Twm meer nodig zal zijn, zal onder andere afhangen van de ontwikkeling van de epidemiologische situatie in Nederland, de druk op de zorg en de nodige bescherming van kwetsbare groepen. Met andere woorden, of we dan stap 6 van het openingsplan kunnen zetten

Factsheet opbouw van de wet

Kernbepalingen:

- bij de tijdelijke voorschriften ter bestrijding van de epidemie covid-19 in de Trm kunnen regels gesteld worden over het beschikken van een test-, vaccinatie- of herstelbewijs waaronder de verplichting om een coronatoegangs- en identiteitsbewijs te tonen en om iemand die dat niet kan de toegang te weigeren.
- uitzondering voor mensen die zich wegens ziekte of beperking niet kunnen laten testen of daardoor ontregeld raken.
- dit geldt alleen voor cultuur, evenementen, georganiseerde jeugdactiviteiten, horeca of sport. Daarnaast kan bij amvb ook mbo en/of ho worden aangewezen (met voor onderwijsinstellingen zorgplicht testvoorziening en toegankelijkheid onderwijs alsmede medezeggenschap beleid coronatoegangsbewijzen).
- verbod om test-, vaccinatie- of herstelbewijs te eisen voor openbare of publieke plaatsen wanneer dat niet wettelijk is voorgeschreven.
- testen en eventueel zelftesten voor rekening Rijk; frequentie zelftesten kan geregeld worden.
- voor deze regels gelden voorwaarden: noodzakelijk, proportioneel, subsidiair, maatschappelijk belang, uitvoerbaar, doelmatig en gepaard met voorzorgsmaatregelen tegen maatschappelijk ongewenste effecten.
- coronatoegangsbewijs is digitaal of op papier.
- voor tonen en controleren van toegangsbewijs is CoronaCheck (Scanner) verplicht, tenzij ontheffing of vrijstelling is verleend. Het wetsvoorstel bevat de grondslag voor gegevensverwerking, welke met een aanvullende spoedwet wordt geactualiseerd.
- de bewaartermijn voor medische dossiers met uitsluitend testuitslagen wordt teruggebracht van 20 jaar naar maximaal 1 jaar voor positieve uitslagen en 4 weken voor negatieve uitslagen.

Delegatie:

- algemene maatregel van bestuur met voorhang van één week bij parlement en advisering Raad van State voor:
 - o aanwijzen mbo en/of ho inclusief specificatie zorgplichten.
 - o uitvoering verordening Digital Green Certificate.
- ministeriële regeling met nahang van één week bij parlement onder meer voor:
 - o daadwerkelijk inzetten toegangsbewijzen voor bepaalde activiteiten en voorzieningen.
 - o eisen aan test, onder meer wat betreft het type test, uitslag en de geldigheidsduur;
 - o eisen aan testbewijs.
 - o uitwerking (eisen) vaccinatie of herstel naast test als basis voor toegangsbewijzen, mits vergelijkbaar risico op transmissie van coronavirus.
 - o regelen type test, wijze van beschikbaarstelling (zelf)testen en frequentie zelftesten die voor rekening Rijk komen.
 - o verwerking van noodzakelijke persoonsgegevens.
 - o uitwerking zorgplichten onderwijsinstellingen.
 - o verplichten tot vragen en tonen test- en legitimatiebewijs alsmede ontzeggen toegang.
 - o eventuele vrijstelling en ontheffing van gebruik CoronaCheck en CoronaCheck Scanner.
- ministeriële regeling zonder nahang:
 - o bewaartermijn van medische dossiers die uitsluitend testuitslagen bevatten.
 - o uitwerking uitvoering verordening Digital Green Certificate.

Tijdelijkheid:

- alle voorschriften lopen mee in driemaandelijks regime van de Twm voor hoofdstuk Va Wpg;
- uitzonderingen:
 - o voorschriften (voorgestelde artikel 6ba Wpg, amvb, ministeriële regeling) ter uitvoering verordening Digital Green Certificate (staat niet in hoofdstuk Va): geen

vervaldatum, maar uitgewerkt als verordening vervalt (waarschijnlijk na 12 maanden) en kan daarna geschrapt worden.

NB: in geval van spoed kan zonder amvb een ministeriële regeling voor drie maanden worden vastgesteld.

- voorschriften (voorgesteld artikel II, ministeriële regeling) over bewaartermijn van medische dossiers met uitsluitend testuitslagen: vervalt één jaar nadat de paragraaf over testbewijzen in hoofdstuk Va Wpg vervalt.

Privaatrechtelijke voorwaarden voor:

- aansluiten van tester op CoronaCheck.
- gebruik van CoronaCheck Scanner.

Blok 2: het hoe van het toegangstesten

Hoe werkt toegangstesten?

- In het openingsplan is te zien welke sectoren onder welke voorwaarden toegangstesten kunnen inzetten.
- Zoals gebruikelijk bij iedere stap die wordt gezet in het openingsplan wordt het OMT voorafgaand aan de besluitvorming hierover om advies gevraagd.
- Het kabinet besluit aan de hand van het advies van het OMT en het openingsplan waar het toegangstesten wordt ingezet en onder welke voorwaarden.
- Dit besluit landt in een wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen en wordt aangekondigd in een persconferentie en er vindt debat met de Tweede Kamer plaats.
- Op dat moment is het voor een ondernemer duidelijk of en op welke manier hij toegangstesten kan gaan inzetten.
- Als een ondernemer gebruik wil maken van de toegangstesten, kan hij zich hiervoor melden bij de Stichting Open Nederland.
- Vanuit Stichting Open Nederland ontvangen de ondernemer en haar medewerkers instructies hoe om te gaan met de testbewijzen, de Coronacheck app en de Coronacheck Scanner app en de verplichte identiteitscontrole.

- Bezoekers worden door de ondernemers en organisaties geïnformeerd over de inzet van toegangstesten.
- Het testen is voor bezoekers gratis.
- Gemiddeld zijn momenteel alle testlocaties voor 91% van de burgers bereikbaar in 30 minuten enkele reis met de auto.
- Voor gemiddeld 60% van de burgers is een testlocatie binnen 20 minuten bereikbaar. We werken toe naar een landelijke dekking onder de 20 minuten enkele reis per auto.
- Een afstand van max 20 minuten per auto lijkt een redelijke norm te zijn. Wel wordt nog gekeken naar de te hanteren bereikbaarheidsnorm, in verlengde van de motie van het lid van der Plas en de motie van de leden Paternotte en Aukje de Vries .
- In lijn met het amendement en de motie Westerveld en Paternotte onderzoeken we ook op welke wijze (begeleid) zelftesten ingezet kan worden als toegangsbewijs.
- Wanneer dit tot positief resultaat leidt, zal worden onderzocht of bijvoorbeeld het gratis verstrekken van begeleid zelftesten tot de mogelijkheden behoort en of daarbij de frequentie kan worden begrensd, overeenkomstig het amendement Bikker c.s.

- Als bezoekers binnenkomen, wordt bij de deur het testbewijs gescand door getrainde medewerkers. Alleen mensen met een negatief testresultaat mogen naar binnen.
- Ook vindt een controle plaats of de identiteit van de bezoeker overeenstemt met de persoonsgegevens op het testbewijs. Dit zijn overigens zeer beperkte persoonsgegevens (initialen en geboortedatum).

Zelftesten

- De regering vindt het gebruik van zelftesten voor een toegangsbewijs op dit moment niet verstandig.
- Bij een zelftest kan niet gecontroleerd worden of iemand de test zelf heeft uitgevoerd en of dit op een correcte wijze gebeurd is.
- Daarnaast is een zelftest minder gevoelig dan een test die door een professional is afgenomen.
- Het gaat weliswaar om dezelfde test, maar een professional kan de handelingen beter uitvoeren en maakt gebruik van een invasievere afnamemethode, waarbij meer viraal materiaal geïsoleerd kan worden.
- In lijn met het amendement en de motie Westerveld en Paternotte onderzoeken we op welke wijze (begeleid) zelftesten ingezet kan worden als toegangsbewijs. Hiertoe is een werkgroep onder de LCT opgericht die in kaart zal brengen welke werkbare opties er zijn om zelftesten voor toegang, al dan niet onder begeleiding, mogelijk te maken.
- De werkgroep richt zich onder meer op voorbeelden uit het buitenland waarvan geleerd kan worden en de technische mogelijkheden om risico's rondom de controleerbaarheid en gevoeligheid van zelftesten te mitigeren.
- Daarnaast zal er bij het uitwerken van de opties ook aandacht zijn voor zaken als ICT, fraudegevoeligheid, privacy en dataveiligheid. De Kamer wordt uiterlijk 1 juli

over de (tussen)uitkomsten geïnformeerd. Hoe werkt CoronaCheck

- Met de CoronaCheck app kunnen gebruikers een negatief testresultaat omzetten in een testbewijs dat 40 uur geldig is.
- Voor mensen zonder telefoon is er ook een papieren testbewijs beschikbaar.
- Het testbewijs is een QR-code die met de CoronaCheck Scanner kan worden gescand.
- De geldigheid van het testbewijs kan zo bij de ingang worden gecontroleerd.
- De Scanner toont een groen scherm als het negatieve testbewijs geldig is.
- De controleur ziet daarbij enkele summiere persoonsgegevens om te controleren of het testbewijs ook daadwerkelijk hoort bij de persoon die getest is om zo misbruik tegen te gaan.
- Het gaat hier om:
 - de eerste letter van de voornaam,
 - de eerste letter van de achternaam,
 - de geboortedag en de geboortemaand.
- Op het papieren testbewijs staan dezelfde persoonsgegevens als op het digitale testbewijs.
- In situaties waar bijvoorbeeld sprake is van unieke combinaties van initialen, worden de summiere persoonsgegevens nog verder teruggebracht.

- De apps zijn ook te gebruiken voor het vaccinatiebewijs en herstelbewijs als die worden erkend voor toegang.
- Bij het uitlezen voor binnenkomst laat de CoronaCheck scanner een groen scherm zien als iemand beschikt over een geldig testbewijs, vaccinatie of herstelbewijs. De scanner laat niet zien welke van de drie van toepassing is.

Spreeklijn brief VNG – zorgen vanuit handhaving

- Er is uitvoerig met de lokale en handhavende partijen gesproken over de invoering van het toegangstesten. De VNG geeft aan zich zorgen te maken over de timing, de inclusiviteit en de uitlegbaarheid van het toegangstesten.
- Ik erken de reële zorgen vanuit de handhaving, maar ik vind het cruciaal om sectoren weer op gang te brengen en zo snel mogelijk perspectief te bieden.
- Wat de timing betreft, hoop ik met de VNG dat de periode waarin toegangstesten nodig zijn zo kort mogelijk is. Desalniettemin biedt het ons de mogelijkheid om nu eerder meer toe te staan. En mochten de verwachtingen tegenvallen – iets waar we nog altijd rekening mee moeten houden – dan kunnen we dankzij het toegangstesten langer meer mogelijk maken.
- We zijn daarnaast hard aan het werken om de testlocaties door het hele land beschikbaar te maken, waardoor iedereen binnen een redelijke afstand beschikking heeft tot een testlocatie. Die opbouw loopt gestaag en we hopen op die manier vrijwel heel Nederland goed te kunnen bedienen en een zo inclusief mogelijk systeem op te zetten.
- Ook werken we er hard aan om de websites zo toegankelijk mogelijk te maken, waardoor ook mensen met minder digitale vaardigheden zo eenvoudig mogelijk een afspraak kunnen maken.

- Met de VNG is ook gesproken over de uitlegbaarheid en handhaafbaarheid van het toegangstesten. We hebben daarvoor ook advies gevraagd aan de Gedragsunit van het RIVM en dat advies wordt meegenomen in de uitvoering. Zo moet er onder meer sprake zijn van heldere communicatie en een strikte afscheiding tussen de locatie waar met en zonder toegangstesten wordt gewerkt. Ook roep ik organisatoren op om in samenspraak met bijvoorbeeld de aanvoerders, de lead-zangers of de dirigent deelnemers actief te wijzen op de naleving van de maatregelen.

Privacy, informatieveiligheid en fraude

- Ik heb verschillende maatregelen getroffen om de dataveiligheid en privacy te borgen.
- Bij het ontwikkelen van CoronaCheck is daarbij vastgehouden aan de beginselen van privacy en security by design en dataminimalisatie.
- De gegevens worden uitgewisseld tussen de tester en de gebruiker. Daarbij worden ze beveiligd met een digitale handtekening.
- Er vindt verder geen centrale opslag van toegangsbewijzen of testgegevens plaats. Het medisch dossier blijft bij de tester. Er worden ook geen gegevens over de test aan derden verstrekt.
- Alle gegevens staan versleuteld op de telefoon van de gebruiker opgeslagen en worden verwijderd als het toegangsbewijs niet meer geldig is. In geval van een negatieve testuitslag is dat na 40 uur.
- De Scanner app laat alleen maar zien of er een geldig toegangsbewijs is en zo ja, wat de initialen en geboortemaand en -dag zijn. Deze informatie wordt vergeleken met het legitimatiebewijs.
- In de Scanner app worden daarnaast de ingelezen gegevens na uiterlijk 240 seconden gewist.

De manier waarop persoonsgegevens worden verwerkt staat beschreven in de Data Protection Impact Assessment, die binnenkort met uw Kamer zal worden gedeeld.

Hoe is het juridisch geregeld?

- In het wetsvoorstel wordt op meerdere plaatsen gedelegeerd naar amvb en naar ministeriële regeling. Voor vrijwel alle andere covid-maatregelen is delegatie naar ministeriële regeling al de standaard. Alleen de veilige afstand norm van anderhalve meter is in een amvb vastgelegd.
- Wezenlijke onderwerpen *kunnen* bij of krachtens amvb geregeld worden. Dit is dus een bevoegdheid, geen verplichting. Het betreft in dit wetsvoorstel:
 - het aanwijzen van mbo en ho, inclusief eisen aan onderwijsinstellingen voor toegankelijkheid testvoorziening en onderwijs;
 - de uitvoering van de aanstaande verordening Digital Green Certificate.
- Andere onderwerpen kunnen rechtstreeks bij ministeriële regeling worden geregeld. Het betreft onder meer:
 - concrete inzet van toegangsbewijzen aan de hand van het openingsplan;
 - eisen test en testbewijzen;
 - gebruik vaccinatiebewijzen;
 - verplichte legitimatie;
 - verwerking van persoonsgegevens.
- Daar waar in het wetsvoorstel gesproken wordt over een ministeriële regeling voor coronatoegangsbewijzen betekent dit steeds een wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm).

- Bij de concrete inzet van het testbewijs zal advies worden gevraagd aan het OMT, alvorens de Trm wordt aangepast.
- Net als nu al het geval is bij de besluitvorming over het maatregelenpakket, zal de Tweede Kamer worden betrokken bij een dergelijke aanpassing van de Trm.
- De nahangprocedure geldt, en de Kamers worden in de stand van zaken brieven geïnformeerd over de voorgenomen inzet van het coronatoegangsbewijs.
- Het is daarmee ook steeds een onderwerp dat met de Tweede Kamer wordt gevoerd in de zogenoemde stand van zaken debatten.
- Voor een amvb geldt een voorhangprocedure en advisering door de Raad van State.
- Met deze getrapte regelgeving kan enerzijds snel en flexibel worden opgetreden tijdens de coronacrisis, terwijl anderzijds is voorzien in een zorgvuldige, democratisch gelegitimeerde besluitvorming.

Factsheet testbewijzen in openingsplan

Onderwerp: concrete inzet testbewijzen	
Kernboodschap	<ul style="list-style-type: none"> • Vanaf stap 3 van het openingsplan zullen testbewijzen grootschalig worden ingezet om testen voor toegang mogelijk te maken. • Testbewijzen zullen worden ingezet om bepaalde sectoren eerder of met minder maatregelen te heropenen. Inzet hiervan zal dus nooit gaan om een verzwaring, altijd om een versoepeling. • Het wetsvoorstel maakt mogelijk dat testbewijzen kunnen worden ingezet in een aantal niet-essentiële sectoren: restaurants voor uit eten, overige horeca, sport- en jeugdactiviteiten, evenementen en culturele instellingen. • Dat betekent niet dat bij alle stappen van het openingsplan testbewijzen in al die sectoren worden ingezet. Op basis van onder andere de epidemiologische situatie, de testcapaciteit en de maatschappelijke en economische impact wordt een afweging gemaakt waar testbewijzen worden ingezet. • Voor stap 3 heeft het kabinet al concrete plannen voor waar testbewijzen kunnen worden ingezet om activiteiten eerder of ruimer mogelijk te maken. Voor stap 4 en 5 volgt nog besluitvorming [PM nav BWO 20/5, MR 21/5, Catshuis]. • Over de voorwaarden waaronder testbewijzen kunnen worden ingezet volgt ook nog besluitvorming, maar ze zullen bijvoorbeeld worden ingezet om meer bezoekers toe te staan of uiteindelijk ter vervanging van de 1,5 meter afstand. • Met het zetten van de laatste stap van het openingsplan (stap 6) laten we de dan nog geldende maatregelen helemaal los, waaronder de toegangstesten. Over het moment waarop we stap 6 zetten wordt op enige moment de komende tijd besloten.
Argumentatie	<p><u>Openingsplan</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij stap 3 kunnen testbewijzen worden ingezet om geplaceteerde evenementen onder voorwaarden eerder toe te staan. • Voor culturele instellingen en horeca voor uiteten geldt dat zij bij stap 3 open kunnen gaan (zonder toegangstesten) en ervoor kunnen kiezen aanvullend toegangstesten in te zetten, waarbij ze dan onder ruimere voorwaarden open kunnen gaan dan zonder testbewijs. • Met de inzet van toegangstesten wordt in stap 3 ook publieke bij professionele sportwedstrijden mogelijk gemaakt alsook bij bepaalde evenementen. • De voorwaarden waaronder eerdere of ruimere opening plaats kan vinden worden uitgewerkt, waarbij bijvoorbeeld wordt gedacht aan het toestaan van meer bezoekers met inachtneming van de 1,5 meter maatregel dan zonder testbewijs is toegestaan. Hierover wordt aankomende week besloten en gecommuniceerd. • Over de vervolgstappen 4 en 5 van het openingsplan dient nadere besluitvorming plaats te vinden. [PM nav BWO 20/5, MR 21/5, Catshuis]. • Toegangstesten worden alleen ingezet zolang ze van toegevoegde waarde zijn doordat ze ter vervanging van andere maatregelen zijn. Zodra overal in de samenleving alle basismaatregelen kunnen worden losgelaten zijn toegangstesten niet meer nodig. <p><u>Criteria voor bepalen sectoren</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij het bepalen van de volgorde zijn een aantal factoren van belang: <ul style="list-style-type: none"> ○ De epidemiologische impact: wat is het effect van vervroegde of verruimde openstelling op de epidemie. Daarom zijn bijvoorbeeld in stap 2 nog niet meteen alle sectoren genoemd en mogen geplaceteerde evenementen eerder open met toegangstesten dan ongeplaceteerde evenementen. ○ De economische en maatschappelijke impact: wat levert vervroegde of verruimde openstelling de samenleving op. Dat is natuurlijk lastig om exact te bepalen, maar dit is wel zoveel mogelijk meegewogen. ○ Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid: is het bijvoorbeeld mogelijk om een effectieve toegangscontrole in te richten en daarop toe te zien. ○ Proportionaliteit: staat het afnemen van een test en de kosten daarvan in

	verhouding tot het type en duur van de activiteit.
Politieke afspraken (regeerakkoord, convenant, coalitieafspraken e.d.)	
Feiten&cijfers	<ul style="list-style-type: none"> • Grootschalige inzet van toegangstesten loopt mee met de stappen van het openingsplan en de daarbij behorende risiconiveaus van de routekaart. • Testbewijzen worden ingezet vanaf risiconiveau zeer ernstig tot en met waakzaam. • Er zijn geen exacte indicatoren vanaf wanneer testbewijzen ter vervanging van de 1,5 meter kunnen worden ingezet. Uitkomsten Fieldlabs en advies OMT hierover van belang.
Overig (zoals heikele punten en pers)	

Factsheet testcapaciteit en SON

Onderwerp: Testcapaciteit en SON	
Kernboodschap	<p>Testcapaciteit en SON</p> <p><u>Capaciteit:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Eind mei heeft Stichting Open Nederland een van meer dan 120.000 testen per dag oplopend naar 175.000 testen per dag.. Het kabinet heeft akkoord gegeven tot een zo spoedig mogelijke capaciteitsopbouw richting 295.000 testen per dag door middel van een open house-constructie en aanbesteding. Op dit moment wordt door het kabinet opnieuw bekeken of het wenselijk is om de capaciteit verder op te bouwen naar 350.000 testen per dag per eind juni 2021. <p><u>Kosten:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Het kabinet heeft in totaal 500-700 miljoen euro geraamd voor het toegangstesten tot en met eind augustus 2021. De kosten worden zo laag mogelijk gehouden, maar wel met een goede prijs/kwaliteitverhouding. Het kabinet besluit per fase om de testcapaciteit verder op te schalen of niet. Per fase ontvangt de Stichting een voorschot, op basis van een begroting waarop kan worden bijgestuurd en waarover verantwoording wordt afgelegd. Facturatie vindt plaats op basis van nacalculatie.
Argumentatie	<ul style="list-style-type: none"> Toegangstesten is geen doel op zich: geeft ondernemers en sectoren ruimte om weer open te kunnen en biedt burgers/bezoekers perspectief om aan activiteiten deel te kunnen nemen. Met toegangstesten open betekent minder steunpakket nodig voor deze ondernemers. Met de opbouw van een fijnmazig netwerk van testlocaties kunnen burgers snel bij testlocaties terecht. Hierdoor word bij het verder open gaan van de samenleving de bereikbaarheid van toegangstesten gerealiseerd.
Politieke afspraken (regeerakkoord, convenant, coalitieafspraken e.d.)	<p>1) Fijnmazig netwerk van testlocaties is in lijn met 2 aangenomen moties bij de behandeling van het wetsvoorstel testbewijzen over de bereikbaarheid van de testlocaties (motie Van der Plas en motie Paternotte en Aukje de Vries).</p>
Feiten&cijfers	<p><u>Capaciteit:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Nu 120k, oplopend naar 175k antigeentesten per dag. Opdracht tot 295k testen per dag (waarvan SON 175k en XL teststraten 120k). de XL teststraten worden op dit moment opgebouwd. Fase 3a (juni 2021 o.v.b. akkoord MCC): opbouw naar 300-350k. De bouw van de laatste 4 XL locaties is aangehouden, dus we bouwen nog niet op naar testcapaciteit voor 400.000 testen per dag <p><u>Kosten:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Raming totaal 500-700 miljoen miljard euro Kosten akkoord per fase. Tot nu toe is voor de volgende fasen akkoord verleend door het kabinet: 5 miljoen euro fase 0, 79 miljoen euro fase 1, 155 miljoen euro fase 2.
Overig (zoals heikele punten en pers)	<p><u>Afgelopen periode was er media aandacht voor:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> De kostenramingen van Stichting Open Nederland De open house-constructie en de aanbestedingen voor de komende periode. De financiële afwikkeling met Lead Health Care. De kosten voor testcapaciteit die niet wordt benut Volkskrant: ongebruikte toegangstesten kosten ministerie een half miljoen euro per dag: <i>'het ministerie betaalt 50 duizend tests per dag, naar schatting een tienvoud van wat deze maand nodig is'</i>.

Factsheet CoronaCheck apps

Onderwerp: CoronaCheck	
Kernboodschap	<p>CoronaCheck</p> <p><u>Werking app:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Met de CoronaCheck app kunnen gebruikers een negatief testresultaat omzetten in een testbewijs dat 40 uur geldig is. • Voor mensen zonder telefoon is er ook een papieren testbewijs beschikbaar. • Het testbewijs is in de vorm van een QR-code die met de CoronaCheck Scanner kan worden gescand. De scanner toont een groen scherm als het negatieve testbewijs geldig is. • Om misbruik tegen te gaan zijn daarnaast summiere persoonsgegevens in het testbewijs opgenomen. Het gaat om de eerste letter van de voornaam, de eerste letter van de achternaam, de geboortedag en de geboortemaand. • Door deze persoonsgegevens kan worden gecheckt of het testbewijs daadwerkelijk hoort bij de persoon die getest is. • In de ontwikkeling van de CoronaCheck app en de CoronaCheck Scanner app wordt technisch rekening gehouden met de activiteiten van de Europese Commissie rondom het Digitaal Groen Certificaat. Ook worden technische voorbereidingen voorbereid om een vaccinatiebewijs in CoronaCheck te tonen. <p><u>Privacy en gegevensverwerking:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • De apps zijn ontwikkeld volgens de beginselen van privacy en security by design. Er vindt geen centrale opslag plaats van gegevens. Het testbewijs wordt in de app op de telefoon zelf opgeslagen en wordt automatisch na 40 uur verwijderd. In de CoronaCheck-Scanner worden geen gegevens opgeslagen. Voor beide apps zijn er dreigings- en risicoanalyses uitgevoerd en zijn maatregelen genomen om risico's te mitigeren. Bovendien zijn de apps onderworpen aan meerdere penetratietesten. Dergelijke testen en checks zullen blijvend uitgevoerd en de correcte werking van de apps wordt continu gemonitord. <p><u>Pilots en evaluatie:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Op dit moment wordt CoronaCheck getest in Fieldlab-Evenementen en Testen voor Toegang. Hier wordt er gekeken naar de technische werking van de app en de ervaring van gebruikers. In alle gevallen kunnen bezoekers op vrijwillige basis van de app gebruik maken. De uitkomsten uit de testen worden gebruikt om de app en de communicatie daaromheen te verbeteren. • Voor apps wordt, net als bij CoronaMelder, een doorlopende evaluatie opgestart. Deze zal zich richten op: mate van adoptie, gebruik van de app, effecten van de app op het gedrag van burgers ((in)direct beoogd, niet-beoogd), en aanvullend op de relatie tussen deze aspecten. De resultaten van de evaluatie kunnen aanleiding geven om het proces, de app of de communicatie aan te passen. • Tijdens de fieldlab op 20 en 21 maart 2021 vond de eerste nulmeting plaats. Resultaten zijn gedeeld in de Kamerbrief van 13 april.
Argumentatie	<ul style="list-style-type: none"> • Het wetsvoorstel Tijdelijke wet testbewijzen covid-19 geeft de juridische grondslag voor de gegevensverwerking in CoronaCheck. Tot het moment dat de wet is aangenomen wordt er gewerkt met expliciete toestemming van de gebruiker. • Kamervragen gesteld door Kamerlid Hijink (SP) naar aanleiding van de brief van Bits of Freedom¹.
Politieke afspraken	<ul style="list-style-type: none"> • Het wetstraject Tijdelijke wet testbewijzen covid-19 verloopt via PDC-19. • De schriftelijke vragen ter voorbereiding op de wetsbehandeling over

¹ <https://www.bitsoffreedom.nl/2020/11/25/een-testsamenleving-mag-niet-uitmonden-in-een-douane-en-controlesamenleving/>

(regeerakkoord, convenant, coalitieafspraken e.d.)	CoronaCheck waren voornamelijk gericht op privacy en gegevensverwerking en compatibiliteit met de Digital Green Certificate.
Feiten&cijfers	-
Overig (zoals heikele punten en pers)	<p>Afgelopen periode was er media aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Storing CoronaCheck app door het verkeerd inlezen van bijzondere tekens² • Kritiek op het beleid rondom de inzet van CoronaCheck³ • Inzet van het testbewijs. Daaraan gerelateerd is de ontwikkeling van CoronaCheck welke als digitale ondersteuning hierbij ingezet zal worden.

² <https://www.rtlnieuws.nl/tech/artikel/5227119/coronacheck-testen-voor-toegang-storing-app-sneltest-test-uitslag-testbewijs>

³ <https://www.nrc.nl/nieuws/2021/04/25/beleid-voor-coronacheck-apps-ontbreekt-jammerlijk-a4041219>

Factsheet zelftesten

Ontheffingen en inkoop van zelftesten

- Via een ontheffingsprocedure die ik begin maart gestart ben zijn zelftesten inmiddels breed beschikbaar.
- Op dit moment hebben zes leveranciers een ontheffing verkregen waarmee ze hun antigeentest in Nederland als zelftest mogen verkopen. Ook zijn er inmiddels een aantal leveranciers die het via een goedkeuring bij een notified body is toegestaan om hun antigeentest als zelftest op de Europese markt aan te bieden.
- Omdat het doel om zelftesten versneld beschikbaar te maken nu gehaald is, zal de ontheffingsprocedure per 28 mei a.s. sluiten voor nieuwe aanvragen. Binnengekomen aanvragen worden nog wel behandeld. Dienst Testen heeft de afgelopen tijd verschillende orders voor zelftesten geplaatst.
- Een order van 45 mln testen voor de komende maanden bij 5 partijen. Dat zijn de vijf partijen waar Dienst Testen reeds een raamovereenkomst mee heeft voor testen voor professioneel gebruik.
- Daarnaast is een additionele bestelling van 7 mln. grootverpakkingen gedaan bij 2 van de 5 raamcontractanten die op dat moment al een ontheffing hadden (Roche en Biosynex).
- Tenslotte zijn nog eens 18 mln. zelftesten besteld bij twee partijen met een ontheffing (Acon Biotech en Santé Group)
- In aanvulling hierop wordt op korte termijn gestart met een aanbestedingsprocedure die zich richt op het inkopen van zelftesten voor de volgende kwartalen.
- De zelftesten die ingekocht zijn benut u in eerste instantie voor het onderwijs. Daarnaast heeft u toegezegd maximaal 5 miljoen testen te willen inzetten voor sociale minima via om niet verstrekking aan het Armoedefonds en Voedselbanken NL. Hiermee geeft u invulling aan de motie Segers en Paternotte.

- Bij alle zelftesten met een ontheffing moet verplicht een gebruiksaanwijzing vanuit de overheid worden bijgevoegd. Op die gebruiksaanwijzing staat hoe mensen zich moeten gedragen bij een positieve en een negatieve uitslag. Naast de publiekscommunicatie op Rijksoverheid.nl wordt er ook gekeken naar verdere communicatie die via de social media kanalen kan worden verspreid.
- Zelftesten zijn bedoeld als additionele test, bovenop het bestaande beleid. Mensen met klachten, een recent contact met een index of reizigers moeten naar de (GGD-)teststraat. Als je geen klachten hebt en geen aanleiding om je te laten testen, dan kan een zelftest extra veiligheid geven op het moment dat je iemand gaat ontmoeten. Bijvoorbeeld als je naar je werk of school moet, of bij iemand op bezoek gaat.

Factsheet Onderwijs

Aanleiding en noodzaak

- Studenten in het mbo en ho zijn nu ruim een jaar grotendeels aangewezen op het volgen van online onderwijs. Onlangs zijn het mbo en ho weer heropend; het fysieke onderwijs kan weer worden aangeboden met inachtneming van de 1,5 meter afstand. Dat betekent dat fysiek onderwijs weer mogelijk is voor alle studenten, in aanvulling op de specifieke groepen voor wie dit al mogelijk was (praktijkonderwijs, tentamens en begeleiding van kwetsbare studenten).
- Een langdurig gebrek aan fysiek onderwijs heeft mentale gevolgen voor studenten, die op de lange termijn kunnen doorwerken en effect kunnen hebben op de studievoortgang. Het is daarom nodig dat meer fysiek onderwijs wordt mogelijk gemaakt.
- De grootste belemmerende factor voor meer fysiek onderwijs is, gelet op de beperkte fysieke capaciteit van instellingen, de 1,5 meter afstand. Dit komt erop neer dat slechts een derde van het onderwijs in het mbo en ho fysiek plaats kan vinden.

Verplichte testbewijzen in het onderwijs

- Het wetsvoorstel maakt mogelijk dat in het mbo en ho de 1,5 meter kan worden losgelaten bij specifieke onderwijsactiviteiten waar alle aanwezigen negatief zijn getest. Momenteel wordt met de lopende pilots met vrijwillig sneltesten in mbo en ho onderzocht of werken met testbewijzen een goede manier is om de onderwijscapaciteit te vergroten en significant meer fysiek onderwijs mogelijk te maken.
- Zelftesten: de overheid stelt vanaf begin mei zelftesten in het hoger onderwijs beschikbaar voor studenten en onderwijspersoneel, zodat iedereen zichzelf kan testen om zo veiliger studeren mogelijk te maken. Zelftesten is vrijwillig en heeft geen enkele consequentie voor de toegang tot de onderwijsinstelling.
- De grondslag zal alleen gebruikt worden indien er geen andere middelen (zoals een hoge vaccinatiegraad) zijn om de 1,5 meter in het onderwijs los te laten. De regering ziet daarom testbewijzen in het onderwijs als uiterste middel.
- Alleen indien in het komende studiejaar de 1,5 meter nog steeds een belemmering vormt voor de opschaling van het fysieke onderwijs, zal de regering testbewijzen in het onderwijs overwegen.
- Om verplichte testbewijzen in het mbo en ho te kunnen inzetten is een aparte AMvB nodig, die wordt voorgehangen bij de Kamer en voor advies langs de Raad van State gaat.

Verplichtingen voor instellingen/rechten van studenten

- Voorwaarde is dat het onderwijs voor alle studenten, ook voor studenten die zich niet willen/kunnen laten testen, toegankelijk blijft. Dat houdt in ieder geval in dat er – net als nu – alternatieven fysiek op anderhalve meter of online beschikbaar blijven. Een instelling is verplicht dat volwaardig alternatief te bieden.
- Een online alternatief is dus voldoende; er is geen plicht voor instellingen om studenten fysieke toegang tot het onderwijs te geven. De nuance is hier belangrijk omdat het beeld niet moet zijn dat door afstandsonderwijs nu al een jaar massaal het recht op onderwijs wordt geschonden. Lijn vanuit OCW is: online onderwijs leidt *an sich* niet tot studievertraging; wel kan een langdurig gebrek aan fysiek onderwijs mentale problemen voor studenten tot gevolg hebben die op hun beurt tot studievertraging kunnen leiden.
- Instellingen die met testbewijzen werken, moeten een zorgvuldige belangenafweging maken als het gaat om de verdeling van hun fysieke capaciteit. Ze moeten daarbij verplicht aandacht besteden aan studenten die door een extra ondersteuningsvraag in het bijzonder gebaat zijn bij fysiek onderwijs. In de praktijk zien we dat instellingen dit al doen, bijvoorbeeld door fysiek onderwijs mogelijk te maken voor kwetsbare groepen.
- De instelling krijgt ook de plicht om voor de student een toegankelijke testvoorziening te bieden. Niet gesteld is dat instellingen zelf een testfaciliteit hoeven inrichten, wel moeten zij zich ervan vergewissen dat er een testvoorziening is die laagdrempelig en goed bereikbaar is. Instellingen zullen door de overheid worden ondersteund bij het bieden van de testvoorziening.
- Testen zal voor de student altijd gratis zijn.
- Instellingen kunnen er ook voor kiezen om niet met testbewijzen te werken. Dan kan de 1,5 meter echter niet worden losgelaten.

- Als testbewijzen worden ingevoerd in het mbo en ho wordt bij lagere regelgeving nader ingevuld hoe de instelling de toegankelijkheid voor studenten zonder testbewijs borgt, en hoe zij moet zorgen voor een toegankelijke testvoorziening voor studenten. Deze lagere regelgeving wordt voorgehangen bij de Kamer.

Blok 3: vaccinatiebewijs

Drie toepassingen vaccinatiebewijs

- Er wordt veel gesproken over het vaccinatiebewijs.
- Ik heb daarom uw Kamer 4 mei jl. in een brief op de hoogte gesteld van welke toepassingen ik zie, welke afhankelijkheden er nog zijn en hoe de planning van de besluitvorming er wat mij betreft uit ziet
- In het kabinetsstandpunt in de maatregelenbrief van 8 maart gaf ik al aan géén vaccinatieplicht voor ogen te hebben, niet direct en niet indirect.
- En ook: voordat tot toepassing van een vaccinatiebewijs wordt besloten moet er (1) eerst duidelijkheid zijn over de vraag in hoeverre mensen na vaccinatie het virus nog kunnen overdragen en (2) daarnaast moet een aanzienlijk deel van de bevolking gevaccineerd zijn.
- Sindsdien zijn we wél met de technische en juridische voorbereidingen begonnen. Dit ook met het oog op de Europese Concept Verordening die er aan komt en Nederland zal verplichten test-, vaccinatie- en herstelbewijzen uit te geven.
-
- Ik zie op dit moment drie toepassingen voor een vaccinatiebewijs:

- Ten eerste als alternatief voor een negatieve testuitslag in Nederland, daar ziet de gelijkstellingsbepaling in de wet die we vandaag behandelen op.
- Ten tweede voor inkomende reizigers, als mogelijke vrijstelling op de quarantaineplicht of mogelijk de verplichte negatieve test voor reizigers uit hoog-risicogebieden (al dan niet als onderdeel van het DGC).
- En ten derde voor uitgaande reizigers, wanneer zij een vaccinatiebewijs nodig hebben ten behoeve van een internationale reis (al dan niet als onderdeel van het DGC).
-
- De Gezondheidsraad is 20 mei jl. met een advies gekomen over transmissie, waarmee het OMT een eerste inschatting zal maken van de mate van transmissie na vaccinatie op basis van de informatie van de Gezondheidsraad. Daarbij is gevraagd de modelleringen van het RIVM te betrekken. Het OMT zal aan de hand hiervan ook adviseren over de epidemiologische randvoorwaarden voor het inzetten van vaccinatiebewijzen ten behoeve van toegang.
-
- Op basis van beide adviezen, die hopelijk een onderbouwing geven of toepassing van vaccinatiebewijzen medisch verantwoord is, leg ik begin juni een voorstel aan uw Kamer voor.

-

- Verdere voorwaarden zijn de juridische en technische uitwerking.
- Juridisch:
 - (1) over de gelijkstelling van vaccinatiebewijzen aan testbewijzen wordt bij ministeriële regeling besloten. De ministeriële regeling gaat in concept naar uw Kamer en daarna naar de Raad van State. Ik verwacht dat dit – bij positieve besluitvorming over toepassing van het vaccinatiebewijs op basis van de gevraagde adviezen van GR en OMT- in juni kan. Op die manier kan voortvarende besluitvorming plaatsvinden die zorgvuldig en democratisch gelegitimeerd is. Daarbij geef ik gehoor aan de motie van de Tweede Kamer leden Palland en De Vries, die de regering verzoekt om, zodra duidelijk is dat een volledig gevaccineerde persoon geen groot risico is voor de transmissie van het virus, vaccinatiebewijzen zo snel mogelijk gelijk te stellen aan een testbewijs.
 - (2) De ministeriële regeling ten behoeve van vrijstelling op de quarantaine en mogelijk op de testverplichting kan een vergelijkbare route en planning volgen, met dien verstande dat deze regeling nagehangen zal worden bij uw kamer.
 - En (3) de Europese Concept Verordening over de Digital Green Certificate, die directe werking in Nederland heeft.

-
- Rest dan nog de technische uitwerking, zodat iedereen die dat wil over een vaccinatiebewijs kunnen beschikken. Hiervoor is het nodig de benodigde vaccinatiedata beschikbaar te maken voor de CoronaCheck app, een website of een papieren versie.
- Dit is technisch complex aangezien de data in de verschillende ICT-systemen van de uitvoerende partijen van het vaccinatieprogramma en – als mensen hiervoor toestemming hebben gegeven - het centrale systeem van het RIVM zitten en de benodigde koppelingen tot stand gebracht moeten worden. Ook zijn er altijd uitzonderingen (data niet correct, mensen die in het buitenland zijn gevaccineerd e.d.) Dat vergt nog oplossingen. Voor iedereen moet het mogelijk worden een vaccinatiebewijs aan te vragen.
- Alles bij elkaar is dus echt nog het nodige te doen. Ik probeer , waar het juridisch en technisch verantwoord kan, zo snel mogelijk het vaccinatiebewijs in te zetten in Nederland.
- Naar aanleiding van een eerdere toezegging ben ik aan het bekijken, in samenwerking met het RIVM, hoe de burgers het beste geïnformeerd kunnen worden over de verwerking van en inzage in hun persoonsgegevens bij het RIVM.

Spreeklijn gelijkstelling vaccinatiebewijs en bewijs van herstel

- Met deze wet heb ik het volgende voor ogen: maatregelen versoepelen als met een bewijs aangetoond kan worden dat de kans op transmissie van het coronavirus beperkt is.
- De wet houdt daarom ook rekening met drie mogelijke bronnen voor een toegangsbewijs: het negatief testresultaat, het vaccinatiebewijs en het bewijs van herstel.
- Zo probeer ik ook directe en indirecte vaccinatieplicht te voorkomen, vaccinatiebewijzen mogen namelijk niet de enige voorwaarde zijn voor toegang tot voorzieningen en locaties, wat in lijn is met de motie van het lid Van Haga en een eerdere motie van de leden Segers en Wilders.
- Bij de totstandkoming van de wet was al vrijwel meteen duidelijk dat dit met een negatief testresultaat snel te realiseren is.
- Daarom heb ik ervoor gekozen om in deze wet de grondslag te regelen voor het testbewijs en deze via een ministeriele regeling in te kunnen zetten.
- Naar aanleiding van aangenomen amendement 54 van de leden Paternotte en Kuiken zal de wet testbewijzen gelijkstellen aan vaccinatiebewijzen en herstelbewijzen.
- Toegangsbewijzen op basis van vaccinatie of herstel kunnen, vanwege de aangenomen motie, bij ministeriële

regeling worden geïntroduceerd in plaats van bij of krachtens AMvB.

- Ik tref daar nu al de nodige voorbereidingen voor op de ministeriële regeling, maar ook de technische voorbereidingen zodat invoering gelijk van start kan gaan.
- Verder hecht ik er aan te benadrukken dat de wettelijke waarborgen voor de inzet van testbewijzen, zoals die in dit wetsvoorstel zijn opgesteld, van toepassing blijven door de gelijkstelling. Ook voor vaccinatiebewijs of een herstelbewijs.
- Deze bewijzen zijn in aanvulling op het testbewijs en maken het testen voor degenen die een vaccinatie- of herstelbewijs hebben overbodig.

Spreeklijn ontwikkeling Digital Green Certificate en relatie met inzet testbewijzen

- 17 maart jl. heeft de Europese Commissie een concept verordening uitgebracht voor een kader waarin de afgifte, de verificatie en de acceptatie van vaccinatie-, test- en herstelcertificaten wordt beschreven.
- Op 20 mei jl. hebben vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een politiek akkoord bereikt in de onderhandelingen over het "EU Digital COVID Certificate. Op 21 mei heeft de Raad het akkoord bekrachtigd. Het Europees Parlement moet het akkoord eveneens nog bekrachtigen.
- Het doel ervan is om het vrije verkeer van personen tussen lidstaten te ondersteunen.
- De verordening zal op 1 juli van kracht worden.
- Lidstaten wordt daarna een overgangperiode geboden worden om het systeem operationeel te maken.
- Vanaf dat moment zullen lidstaten, verplicht worden om vaccinatie- en testbewijzen uit te geven aan burgers die hier om vragen. Het is aan de lidstaten zelf of zij ook herstelbewijzen afgeven.
 - De verordening geeft aan dat het uitgeven van deze bewijzen kosteloos moet zijn. Voor de test mogen wel kosten worden gerekend, hierbij wordt de - niet bindende - oproep gedaan gratis of betaalbare testen aan te bieden.

- De Commissie heeft daarbij toegezegd 100 miljoen euro uit het noodhulpinstrument beschikbaar te stellen voor de aanschaf van tests. Het doel is om tests betaalbaar(-der) te maken, met name voor specifieke groepen mensen die regelmatig de grens oversteken.
- Naast een digitaal bewijs, moet er ook een papieren bewijs afgegeven kunnen worden.
- In de conceptverordening bepalen Lidstaten zelf of inkomende reizigers naar NL in aanmerking komen voor versoepelingen van maatregelen, zoals bijv uitzondering op quarantaine. Datzelfde geldt voor de bewegingsvrijheid van toeristen in Nederland.
- Ook bepalen lidstaten zelf welke voorwaarden zij stellen aan de test. Reizigers moeten dus zelf goed opletten dat ze de juiste test laten afnemen.
- Wel zal ik mij er Europees voor inzetten dat waar mogelijk afstemming wordt gezocht zodat er geen lappendeken van maatregelen ontstaat.
- Met betrekking tot de inzet van vaccinatiebewijzen, bijvoorbeeld als uitzondering voor reizigers op de verplichte test en quarantaine, wil ik wachten op adviezen van de Gezondheidsraad dat 20 mei jl. is uitgekomen en het OMT advies dat ik 25 mei verwacht om hierover daarna een medisch verantwoord besluit aan uw Kamer te kunnen voorleggen.

- Ik heb er voor gekozen dat het technisch via de CoronaCheck app mogelijk wordt om, net zoals bij het Digitaal Groen Certificaat, op drie manieren een bewijs te verkrijgen, namelijk met een negatieve test, met een vaccinatiebewijs of met een eerdere positieve test na doorgemaakte infectie (herstelbewijs).
- Zo kunnen we technisch goed aansluiten bij de plannen van de EU om deze zelfde drie bewijzen in te zetten voor een reisbewijs in het EU Digitaal COVID Certificaat.
- Technisch en juridisch werken we er al hard aan om – als het besluit positief uitvalt – klaar te staan. Er is nog het nodige op deze vlakken te doen.
- Voor alle duidelijkheid nog maar eens: het kabinet heeft géén vaccinatieplicht voor ogen, niet direct en niet indirect. En ook: voordat tot toepassing van een vaccinatiebewijs wordt besloten moet het medisch verantwoord zijn, moeten juridisch de juiste grondslagen gecreëerd zijn en technisch gereed, zoals ik in mijn Kamerbrief van 4 mei jl. heb toegelicht.

Factsheet Europese verordening en 3 verschillende bewijzen

EU Digital Covid Certificate (DCG) in het kort:

- Het DCC heeft als doel het vrij verkeer van personen binnen de EU te faciliteren.
- De verordening verplicht LS tot de afgifte van vaccinatie entest- bewijzen, het is aan de lidstaten zelf of zij herstellbewijzen uitgeven.
- De verordening stelt regels over de afgifte, verificatie en interoperabiliteit.
- Daarnaast is een verplichting elkaars certificaten te erkennen vastgelegd.
- De verordening voorziet niet in de rechten die aan een certificaat toegekend worden. Het staat LS vrij om zelf te bepalen welke certificaten gevraagd worden aan inreizigers en/of overige maatregelen, zoals quarantaine, opgeheven kunnen worden met een certificaat.
- Ook voorziet de verordening in (gedeeltelijke) juridische grondslag voor het verwerken van persoonsgegevens en het verwerken van informatie om de authenticiteit en geldigheid van certificaten te bevestigen/verifiëren.

Europese verordening: Digital Covid Certificate

- 17 maart jl. heeft de Europese Commissie een voorstel voor een verordening uitgebracht voor een kader waarin de afgifte, de verificatie en de acceptatie van vaccinatie-, test- en herstellcertificaten worden vastgelegd. Dit concept wordt het EU Digitaal COVID Certificaat (DCC) genoemd.
- Op 20 mei jl. hebben vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een politiek akkoord bereikt in de onderhandelingen over het "EU Digital COVID Certificate.
- Op 21 mei heeft de Raad het akkoord bekrachtigd. Het Europees Parlement moet het akkoord eveneens nog bekrachtigen.
- De verordening is ontwikkeld door de Europese Commissie om te zorgen dat alle EU-lidstaten hun certificaten op dezelfde manier inrichten, zodat onderlinge erkenning technisch mogelijk is.
- Om te zorgen dat iedereen mee kan doen, zal er ook een optie zijn om het certificaat op papier te ontvangen in plaats van in een app.
- Het doel van het DCC is om het vrij verkeer van personen tussen EU-lidstaten (o.a. met het oog op de naderende zomervakantie) te ondersteunen.
- Lidstaten zullen verplicht worden om vaccinatie- en testbewijzen uit te geven aan burgers die hier om vragen. Lidstaten mogen ook herstellbewijzen uitgeven, en Nederland gaat dat doen.
- Maar: de conceptverordening schrijft niet voor welke rechten mensen krijgen die een certificaat kunnen tonen. Of lidstaten versoepelingen van maatregelen toekennen aan reizigers die binnenkomen met één van deze bewijzen, zoals bijvoorbeeld uitzondering op de quarantaine, is aan de lidstaten zelf en wordt niet via deze verordening geregeld. Voorbeeld: je ziet dat Griekenland en Cyprus bijvoorbeeld nu al hebben aangekondigd dat mensen die zijn gevaccineerd welkom zijn in hun land.

Vervolgproces onderhandelingen

- In mei zal de Europese Commissie komen met een voorstel om de eisen die verschillende landen stellen meer in lijn te brengen middels een aanpassing van de Raadsaanbeveling die het vrije verkeer gedurende COVID bevordert. Een Raadsaanbeveling is juridisch niet bindend waardoor het uiteindelijk aan de landen zelf is. Voor Nederland is van belang dat elke beleidswijziging gebaseerd is op wetenschappelijk onderzoek (bijvoorbeeld naar het effect van vaccins op transmissie), en dat het beleid duidelijkheid biedt aan de burger.
- Het DCC is een Europese verordening en daarmee direct wetgevend in de lidstaten.
- De lidstaten hebben op 14 april een Raadsmandaat (gezamenlijke inzet) bepaald over het DGC. Het Europees Parlement heeft op 29 april haar mandaat voor onderhandeling vastgesteld. Op 6 mei zijn de onderhandelingen tussen Commissie, lidstaten en Parlement (triloog) gestart. Deze zijn op 20 mei afgerond. Een juli wordt de verordening van kracht.
- Nu daar er overeenstemming is bereikt over de technische kaders van het systeem, gaat Nederland constructief in gesprek met de andere Europese lidstaten om het beleid zo goed mogelijk af te stemmen om een lappendeken aan regels te voorkomen en helder te communiceren. In het bijzonder met onze buurlanden zijn we hierover in gesprek. De burger moet immers weten waar hij aan toe is.

Digital COVID Certificate en CoronaCheck app

- Bij de ontwikkeling van de CoronaCheck app is ervoor gekozen dat de app ook gebruikt kan gaan worden voor de drie documenten voor reizen:
 - een negatieve test
 - een vaccinatiebewijs
 - een gedocumenteerde doorgemaakte infectie met eerdere positieve test.
- Van elk van deze documenten kan een QR-code worden gemaakt op de app die getoond kan worden voor de reis.
- Dit kan ook als papieren versie.
-

Technisch:

- Een vaccinatiebewijs kan opgehaald worden bij de CIMS vaccinatie database van het RIVM en later via andere bronsystemen. Voor de mensen die niet via CIMS of de bronsystemen voorzien kunnen worden van een DGC, kunnen dat via de uitzonderingsroute doen.
- Een positieve test als herstelbewijs kan opgehaald worden bij de CoronIt database van de GGD.
- Deze databases zijn beide nog niet volledig; hier wordt aan gewerkt.
- Een negatieve test zal opgehaald kunnen worden bij SON, de GGD of bij een commerciële testaanbieder.
- In de EU is nog geen overeenstemming over o.a.:
 - Inzet van het herstelbewijs
 - Welke testen tonen naast de PCR ook betrouwbaar een doorgemaakte infectie aan en kunnen daarmee als basis dienen voor een herstelbewijs:

- Antigeentesten: nog geen overeenstemming.
- Zelftesten: kunnen niet dienen als basis voor bewijs van herstel; hier is overeenstemming over.
- Wel/niet vaccinaties die niet door de EMA zijn goedgekeurd: nog geen overeenstemming.

Wetsvoorstel + MvT testbewijzen

- Daarin zijn deze drie bronnen opgenomen.
- Het testbewijs kan middels een ministeriele regeling worden ingesteld. Het vaccinatiebewijs en herstelbewijs via ministeriële regeling. Aangegeven is dat het kabinet daartoe zal besluiten, zodra de wetenschappelijke inzichten daarover uitsluitsel geven. Hiervoor zal het Gezondheidsraad advies dat op 20 mei jl. is uitgekomen met betrekking tot de rol van vaccinatie op transmissie en het OMT advies op dit punt meegenomen worden. Het OMT advies wordt op 25 mei verwacht

Blok 4: kosten en profijtbeginsel **Spreeklijn kosten toegangstesten**

- De totale nieuwe raming voor het testen voor toegang komt nu uit tussen de 500-700 miljoen euro.
- De aangepaste raming heeft onder andere te maken met:
 - Dat de periode van Testen voor Toegang korter is dan eerder verwacht.
 - De prijs per test ligt lager dan de eerder begrote €30 per test, eerder rond €15 - €20.
- Het kabinet hanteert hierbij nog steeds een gefaseerde besluitvorming. Op basis van deze besluitvorming zal ook de financiering plaatsvinden.
- Toegangstesten is geen doel op zich, maar een middel om tijdelijk meer mogelijk te maken voor ondernemers en burgers.
- Het Toegangstesten zorgt ervoor dat ondernemers veiliger en meer kunnen exploiteren en zij zullen daarmee ook minder beroep hoeven te doen op de steunmaatregelen. In totaal hebben wij sinds het begin van de crisis vele miljarden euro's uitgegeven aan steunmaatregelen.
- Tegelijkertijd kunnen wij als Kabinet ook perspectief bieden aan burgers die al maanden door de maatregelen beperkt worden.

Spreeklijn uitvoering Amendement Bikker c.s. (kosteloos testen)

- Wat betreft het amendement Bikker c.s. over het kosteloos testen voor burgers, wil ik het volgende toelichten.
- Toegangstesten blijft dus gratis; ook na 1 juli.
- Indien de beschikbare capaciteit van 400.000 testen per dag niet voldoende is, onderzoeken we of rechtstreeks commerciële testcapaciteit door organisatoren kan worden ingekocht.
- Bijvoorbeeld door de vele festivals gezamenlijk deze zomer.
- Daarmee zou het profijtbeginsel op termijn wellicht nog kunnen worden ingevuld.
- Wat betreft het zelftesten, we onderzoeken op welke wijze (begeleid) zelftesten ingezet kan worden als toegangsbewijs.
- Wanneer dit tot positief resultaat leidt, zal worden onderzocht of het gratis verstrekken van begeleid zelftesten tot de mogelijkheden behoort en of daarbij de frequentie kan worden begrensd.

Blok 5: bewaartermijnen en inzet private teststraten

Bewaartermijnen teststraten

- Volgens de Wpg dienen testresultaten 5 jaar bewaard te worden. Dit wetsvoorstel verkort deze bewaartermijnen.
- Medisch gezien is deze lange bewaartermijn voor een negatieve testuitslag op Covid-19 namelijk niet noodzakelijk.
- En met het oog op gegevensbescherming is dit zelfs onwenselijk.
- Bij het vaststellen van de termijn in dit wetsvoorstel, heb ik het perspectief van de burger centraal gesteld.
- Voor positieve uitslagen wordt een bewaartermijn van ten hoogste een jaar voorgesteld, zoals in lijn is met het amendement 40 van de leden Paternotte en Agema.
- Dit heeft te maken met het bewijs van herstel. Een van de bronnen voor een bewijs van toegang, die zal worden toegevoegd zodra de wetenschappelijke inzichten daarvoor voldoende uitsluitel geven.
- De eerste onderzoeken laten zien dat een herstelbewijs op basis van positieve testuitslag, een geldigheidsduur kan hebben van 180 dagen na testafname.
- Er zijn onderzoeken die spreken over eventuele langere geldigheid. Vandaar dat ik heb gekozen voor een jaar.
- Zo behouden burgers dus de keuze om een herstelbewijs te tonen of zich te laten testen.

- Voor een negatief testresultaat kan de bewaartermijn korter zijn.
- Dat regel ik via de ministeriele regeling en stel ik op 4 weken.
- Deze bewaartermijn is nodig om toezicht te kunnen houden op de testaanbieders; de inspectie kan bijvoorbeeld bij klachten inzien hoeveel testen er zijn uitgevoerd.

Private teststraten: veilig

- Net als de GGD dienen commerciële partijen zich te houden aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving rondom testen.
- Om partijen daarin te ondersteunen zijn er vanuit VWS, in overleg met RIVM, IGJ en GGD uitgangspunten opgesteld waar bedrijven die testen zich aan dienen te houden.
- Daarnaast heeft het RIVM een handreiking opgesteld voor bedrijven die testen op COVID-19.
- De IGJ houdt toezicht op deze commerciële partijen en beziet of zij zich houden aan de regels die voor hen gelden.
- Daarnaast houdt ook de Autoriteit Persoonsgegevens toezicht op hoe deze partijen om gaan met de gegevens die zij verwerken.
- De commerciële partijen die de IGJ bezocht heeft, deden het over het algemeen goed.
- De IGJ concludeerde op basis van de afgelegde bezoeken dat het merendeel van de bedrijven voldoet aan de uitgangspunten zoals opgesteld door VWS.
- Zij zien ook dat indien zij partijen aanspreken op zaken die niet goed gaan dat werkprocessen snel aangepast worden om ze beter te laten voldoen aan geldende regels.
- Uiteraard blijft de IGJ toezicht houden.