



Programmaplan Samenleving en COVID-19

Secretarissen-Generaal Overleg (SGO)

Versie 1.0

Datum	8 juni 2020
Status	Definitief

Inhoud

Inhoud	2		
1	Het programma Samenleving en COVID-19		4
1.1	Aanleiding	4	
1.2	Doelstelling en opgave	5	
1.3	Missie en visie	5	
1.4	Wat gaan we doen	6	
1.5	Positionering	7	
1.6	Reikwijdte	8	
1.7	Leeswijzer	10	
2	De programmaorganisatie	11	
2.1	Programmaorganisatie Samenleving en COVID-19		11
2.1.1	Programmadirecteur(en)	11	
2.1.2	Interdisciplinaire adviesgroep	11	
2.1.3	Interdepartementale werkgroepen	12	
2.1.4	Staf en secretariaat	13	
2.1.5	Fact Factory	14	
2.2	Bemensing	15	
2.3	Plan van aanpak op hoofdlijnen	16	
2.4	Mijlpalen	17	
2.5	Interne samenwerking en overlegstructuur	18	
2.6	Planning op hoofdlijnen	18	
2.7	Budget	19	
3	Programmabeheersing	20	
3.1	Doelstellingen programmabeheersing	20	
3.2	Beheersingsmodel	20	
3.2.1	Opzet programmabeheersing	20	
3.2.2	Financiële sturing en verantwoording	20	
3.3	Risicobeheersing	20	
3.3.1	De inrichting van risicobeheersing	21	
3.3.2	Huidige risico's en beheersmaatregelen	21	
Bijlagen	23		
Bijlage A.	Overzicht interdepartementale werkgroepen COVID-19		24
Bijlage B.	Risicoanalyse	27	

Versiebeheer

Versie	Datum	Status	Wijziging	Auteur
0.1.	04-05-2020	Concept	Opzet en eerste invulling	KPMG
0.2.	08-05-2020	Concept	Eerste invulling vanuit het projectteam	Projectteam
0.3	13-05-2020	Concept	Opmerkingen vanuit projectteam verwerkt	KPMG
0.4.	14-05-2020	Concept	Input vanuit projectteam verwerkt	KPMG
0.5	15-05-2020	Concept	Input vanuit projectteam verwerkt	KPMG
0.6	20-05-2020	Concept	Input vanuit projectteam verwerkt	KPMG
0.7	22-05-2020	Concept	Input M. Blonk, liaison vanuit crisisstructuur verwerkt	KPMG
0.8	26-05-2020	Concept	Input vanuit projectgroep verwerkt	KPMG
0.9	29-05-2020	Concept	Input vanuit projectgroep verwerkt	KPMG
0.10	02-06-2020	Concept	Input vanuit projectgroep verwerkt	KPMG
0.11	05-06-2020	Concept	Input vanuit 5SG overleg verwerkt	KPMG
1.0	08-06-2020	Definitief	Eindredactie	KPMG

1 Het programma Samenleving en COVID-19

Dit programmaplan beschrijft het programma Samenleving en COVID-19. Het programma is opgezet om te adviseren over maatregelen in het kader van COVID-19 vanuit maatschappelijk en sociaal-economisch perspectief. In dit plan staat beschreven hoe het programma is vormgegeven, welke taken het uitvoert, welke producten worden opgeleverd en hoe er samengewerkt wordt met anderen.

Het eerste hoofdstuk gaat in op de aanleiding, doelstelling en opgave, missie en visie en strategie van het programma. Het hoofdstuk sluit af met een beschrijving van de positionering en reikwijdte van het programma en een leeswijzer.

1.1 Aanleiding

Het aantal nieuwe besmettingen met het coronavirus en het aantal ziekenhuis- en IC-opnames blijven afnemen. De hoopvolle ontwikkelingen van de afgelopen weken lijken daarmee door te zetten. Dit stelt het kabinet in staat om, conform de routekaart zoals op 19 mei jl. is gepresenteerd, de stapsgewijze versoepeling van de maatregelen door te zetten. Tegelijkertijd moeten we waakzaam blijven en ons goed voorbereiden op de mogelijke situatie dat het virus weer oplaait.

De coördinatie en de besluitvorming op het geheel van maatregelen dat in de afgelopen maanden, de eerste fase van de COVID-19-crisis, is genomen, hebben plaatsvonden binnen de nationale crisisstructuur. Nu we beheerst stapsgewijze versoepelingen kunnen doorzetten, is ook het moment daar om de besluitvorming weer uit de crisisstructuur te halen en zo veel mogelijk terug te gaan naar de normale besluitvormingsstructuren.

Ook nu we zo veel mogelijk teruggaan naar normale besluitvormingsstructuren is er nog regie en coördinatie nodig. De balans tussen heropening van de economie en het maatschappelijk leven enerzijds en voorkoming van nieuwe virusuitbraken anderzijds zal ook de komende tijd een gezamenlijk zoekproces zijn, vol dilemma's en met de nodige tegenstrijdige belangen. Hiervoor is de directie Samenleving en COVID-19 in het leven geroepen.

Er is nog steeds sprake van onzekerheden. We moeten met het virus leren leven. De strategie van maximaal controleren, zoals door het kabinet vermeld in de Kamerbrief van 20 mei, houdt in dat we het virus indammen op het moment dat het de kop opsteekt, net als in de beginfase van de epidemie. Alleen zo kunnen we mensen met een kwetsbare gezondheid blijven beschermen en zorgen dat de zorg het aankan. Pas als we beschikken over een vaccin kunnen we groepsimmunititeit bereiken en zijn we beschermd tegen het virus. We werken daarom stap voor stap en beheerst toe naar het hervatten van ons sociale leven en het opstarten van de economie.

Het versoepelen of aanpassen van de maatregelen vraagt om coördinatie, regie, een integrale blik en een transparante afweging van de te maken keuzes. De verschillende stappen hebben immers onderlinge afhankelijkheden. Complexe afwegingen en creativiteit zijn steeds weer nodig om in de komende tijd tot goed en veilig samenleven te komen.

Dit programmaplan beschrijft hoe integraal advies tot stand komt na het afschalen van de crisisstructuur. Continuïteit is belangrijk. Wat in de eerste periode van de crisis aan kennis is opgebouwd wordt zo veel mogelijk meegenomen in de nieuwe organisatie, maar wel aangepast aan de fase waarin we nu komen.

Daarnaast beschrijft het programmaplan de bandbreedte waarbinnen dit programma functioneert. Er kan worden teruggegrepen op de crisisstructuur indien

omstandigheden daartoe aanleiding geven maar ook, in positieve zin, kunnen de omstandigheden aanleiding geven het programma af te bouwen.

1.2 Doelstelling en opgave

Ons doel is stapsgewijs terug te keren naar de oude situatie. Binnen de ruimte die gezondheidsindicatoren en het maatschappelijk draagvlak bieden wordt telkens gezocht naar de optimale invulling van de samenleving.

Het programma Samenleving en COVID-19 houdt overzicht en regie op het af- en eventueel opschalen van maatregelen voor het duurzaam inrichten van de samenleving ten tijde van COVID-19 vanuit maatschappelijk en sociaal-economisch perspectief, met als randvoorwaarde het in stand houden van onze kwalitatief hoogwaardige gezondheidszorg.

Omdat verschillende maatregelen wederzijdse afhankelijkheden kennen, worden deze in samenhang beoordeeld aan de hand van een afwegingskader en voorzien van een integraal advies ten behoeve van politieke besluitvorming. Daarnaast dragen we samen met de directie Communicatie zorg voor heldere communicatie die samenhangt met deze aanpak. Het opstellen van een narratief maakt daar deel van uit.

De programmaorganisatie (PSC-19) bereidt besluiten voor ten behoeve van de Ambtelijke Commissie COVID-19 (ACC-19) en de Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC-19) en adviseert over keuzemogelijkheden ten aanzien van af- en opschalen van maatregelen. Het advies geeft input voor besluitvorming gericht op het beïnvloeden en sturen van het gedrag van mensen. Daarbij geldt het uitgangspunt dat acceptatie de norm is en handhaving het sluitstuk.

1.3 Missie en visie

Aan de normale besluitvormingsstructuur wordt het programma Samenleving en COVID-19 toegevoegd, omdat

- vraagstukken integraal gewogen moeten worden;
- besluitvorming kortcyclisch moet kunnen plaatsvinden;
- en beleid en uitvoering nauwer vervlochten zijn dan normaal.

Het programma Samenleving en COVID-19 hanteert bij de integrale advisering de volgende uitgangspunten:

Inzicht als basis voor handelen. We werken waar mogelijk informatiegestuurd en zijn transparant waar informatie ontbreekt. We werken gezamenlijk aan de maatschappelijke opgave in verbinding met wetenschap, planbureaus, kennisinstututen en stakeholders

- We maken gebruik van wetenschappelijke inzichten van de planbureaus en kennisinstututen en we leren van ervaringen die opgedaan zijn in het buitenland. Bij elke beslissing staan gezondheid, economie en kwaliteit van de samenleving centraal.
- Kennis dient ertoe afwegingen te onderbouwen. Regelmatig zal echter uiteindelijk een wegging moeten worden gemaakt tussen verschillende belangen. We streven ernaar deze afweging zo inzichtelijk mogelijk te maken.

Draagvlak in de samenleving en de acceptatie van de adviezen en maatregelen staat centraal in onze advisering

- We streven naar een zo groot mogelijk draagvlak voor de te nemen besluiten om naleving zodanig hoog te houden dat handhaving slechts een sluitstuk behoeft te zijn. We beoordelen welke besluiten op voldoende draagvlak kunnen rekenen enerzijds, en anderzijds dragen we daar in samenwerking met de

directie Communicatie aan bij door het gebruik van communicatiemiddelen, in het bijzonder een goed narratief.

- We streven naar maatschappelijke betrokkenheid. We stellen ons op de hoogte van welke maatschappelijke initiatieven spelen en betrekken waar nodig en mogelijk de samenleving bij het opstellen van maatregelen. Hiertoe halen we input op in reguliere overleggrems, maar ook daarbuiten.

Gerechtvaardigd onderscheid

- De impact van de maatregelen en de keuzes die worden gemaakt kan per doelgroep verschillend uitpakken. Van geval tot geval wordt gekeken of er geen sprake is van ongerechtvaardigd onderscheid. De afweging wordt inzichtelijk gemaakt. De keuzes die hieruit voortvloeien worden helder gecommuniceerd.

Het programma is lerend en iteratief van aard

- Er blijft sprake van onzekerheden. Het stap voor stap toewerken naar het hervatten van ons sociale leven en van de economie, het versoepelen, aanpassen of aanscherpen van de maatregelen, vraagt naast coördinatie, regie en een integrale blik, ook om flexibiliteit. Niet alleen in maatregelen maar ook in programmaorganisatie. Ons proces van formuleren en aanbieden van adviezen herhaalt zich in een bepaalde doorlooptijd. Bij elke herhaling en elke stap verbeteren we ons proces of passen we dit indien nodig aan op basis van de geleerde lessen uit de vorige stap.

We houden rekening met de regionale/lokale dimensie

- We hebben oog voor de regionale/lokale dimensie. De verdeling van ruimte in een gemeente als Utrecht vraagt bijvoorbeeld een andere aanpak dan in een gemeente in een dunbevolkte regio of een gemeente waar weinig invloed is van toerisme.
- We stemmen beleid af op de internationale situatie. We treden in gesprek met andere landen, met name de grensregio's, om coherent beleid te voeren.

Zorgvuldig en met tempo

- De doorlooptijd van de advisering moet kort kunnen zijn om tijdig te kunnen handelen, rekening houdend met de incubatietijd van het virus. Dit moet zo min mogelijk ten koste gaan van de zorgvuldige afweging.

Er wordt aansluiting gezocht bij kennis en kunde van bestaande organisaties en besluitvormingsstructuren

- Wat in de eerste periode van de crisis aan kennis is opgebouwd wordt zo veel mogelijk meegenomen in de nieuwe organisatie, maar wel aangepast aan de fase waarin we nu komen. We houden de kennis en kunde zo veel mogelijk op de plekken waar het hoort, namelijk bij de vakdepartementen, maar houden wel regie op het geheel aan adviezen en maatregelen. We houden daarbij rekening met de lokale dimensie. In de nieuwe programmastructuur wordt zo veel mogelijk aangesloten bij bestaande organisaties en (departementale) structuren. We maken gebruik van een 'normale' besluitvormingsstructuur. De Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC-19) heeft een brede samenstelling zodat, zoals dit gebruikelijk is, elke bewindspersoon daar kan aanschuiven.

1.4 Wat gaan we doen

Het programma houdt overzicht en regie op het geheel van maatregelen dat betrekking heeft op het heropenen van sectoren en maatschappelijke activiteiten, en daarbij tijdig ingrijpen wanneer dat nodig is, met als randvoorwaarde het in stand houden van onze kwalitatief hoogwaardige gezondheidszorg. Omdat verschillende maatregelen wederzijdse afhankelijkheden kennen, worden deze in samenhang beoordeeld aan de hand van een afwegingskader en voorzien van een integraal advies ten behoeve van politieke besluitvorming in MCC-19. Daarnaast dragen we met de directie Communicatie zorg voor de heldere communicatie die

samenhangt met deze aanpak. Het opstellen van een narratief maakt daar deel van uit.

Afgewogen en afgestemde adviezen zijn het 'hoofdproduct' van het programma. Om tot dit hoofdproduct te komen ontwikkelt en gebruikt het programma instrumenten. Ook worden instrumenten ontwikkeld en gebruikt om het effect van de uitgebrachte adviezen te monitoren:

- What-if-sporen/-scenario's
- Afwegingskader
- Dashboard
- Kwantitatieve ondersteuning

De programmaorganisatie ontwikkelt de instrumenten in samenwerking met de planbureaus, kennisinstituten en stakeholders.

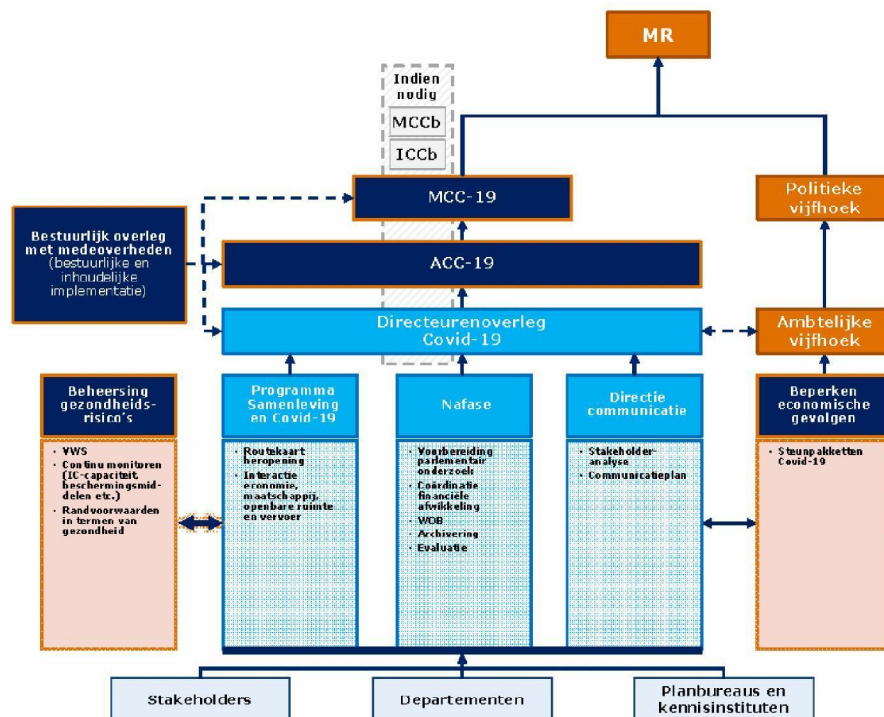
Om dit te realiseren voert het programma drie taken uit: regievoering, organisatie & voorbereiding van de besluitvorming en monitoring.

In het volgende hoofdstuk wordt een nadere omschrijving gegeven van de programmaorganisatie met daarbij de taken en producten.

1.5

Positionering

De positionering van het programma Samenleving en COVID-19 ziet eruit zoals weergegeven in figuur 1. De figuur geeft het programmadirectoraat-generaal schematisch weer middels een organogram. In lichtblauw is de positie van het programmadirectoraat-generaal Samenleving en COVID-19 met drie programmadirecties weergegeven.



Figuur 1. Organogram – Positionering programmaorganisatie Samenleving en COVID-19

Enkele toelichtingen op de figuur:

- Overgang MCCb naar MCC-19: MCCb gaat door tot en met 24 juni 2020 en stelt het juli-pakket uit de routekaart langs die weg vast en kondigt deze aan. Na 24 juni wordt de besluitvorming over de COVID-19-gerelateerde onderwerpen in een regulier ambtelijk/politiek proces gebracht. Daartoe wordt de Ministeriële Commissie COVID-19 opgericht (MCC-19).
- MCC-19 en ACC-19: MCC-19 wordt voorbereid door een ambtelijk voorportaal (ACC-19) waar ieder departement op DG- of SG-niveau in is vertegenwoordigd. ACC-19 staat onder voorzitterschap van de SGAZ. De ambtelijke coördinatie van de besluitvorming die via ACC-19 naar MCC-19 loopt, zal worden verricht vanuit het Directeurenoverleg COVID-19.
- Programmadirectie Samenleving en COVID-19: de programmadirectie Samenleving en COVID-19 maakt deel uit van het programmadirectoraat-generaal. De programmadirectie Samenleving en COVID-19 draagt zorg voor integrale advisering aan ACC-19. In paragraaf 2.1 wordt toegelicht hoe de organisatie van deze pijler is vormgegeven. De programmadirectie Samenleving en COVID-19 werkt nauw samen met de programmadirectie Communicatie. Het programma Samenleving en COVID-19 bepaalt *wat* gecommuniceerd wordt. De programmadirectie Communicatie COVID-19 draagt zorg voor *hoe* gecommuniceerd wordt. De programmadirectie Nafase wordt momenteel nog vormgegeven.
- Opdrachtgeverschap: de opdrachtgever voor het programma Samenleving en COVID-19 is het SGO. Vijf SG's (JenV, EZK, IenW, SZW en BZK) zijn gedelegeerd opdrachtgever. Direct aanspreekpunt is de SG JenV.
- Samenwerking en afhankelijkheden andere pijlers: de samenwerking en afhankelijkheden met VWS en de politieke vijfhoek worden momenteel verder uitgewerkt.

De tijdelijke wet COVID-19 kan van invloed zijn op de structuur van het programma. Bij de uitvoering van het programma wordt rekening gehouden met de Wet COVID-19 wanneer deze van kracht wordt.

1.6

Reikwijdte

Doordat verschillende maatregelen wederzijdse afhankelijkheden kennen, worden deze in samenhang beoordeeld en voorzien van een integraal advies. Het programma draagt zorg voor regie en samenhang tussen de maatregelen. Het programma is niet verantwoordelijk voor het uitwerken van de maatregelen zelf. Dit is aan de departementen, elk binnen hun eigen domein.

Het ministerie van VWS is verantwoordelijk voor de beheersing van de gezondheidsrisico's en wat daar specifiek betrekking op heeft, zoals de monitoring van de IC-capaciteit. Deze gegevens zijn wel randvoorwaardelijk voor het functioneren van dit programma.

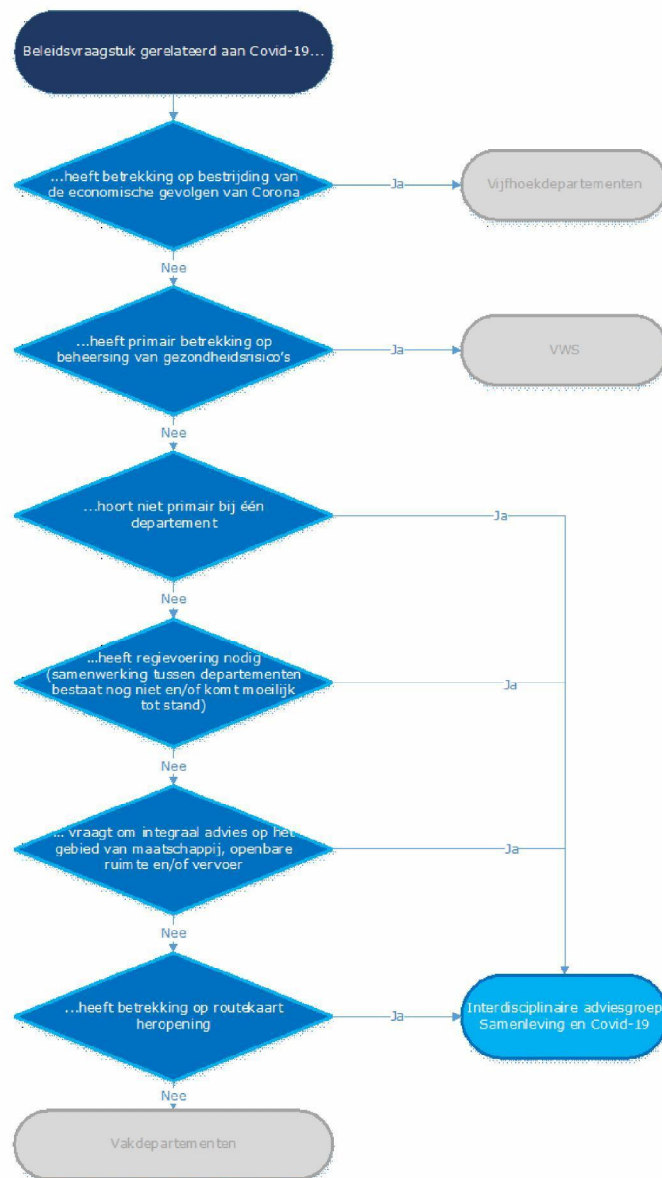
De vijfhoekdepartementen zijn verantwoordelijk voor de integrale economische advisering, waaronder de steunpakketten.

Het programma Samenleving en COVID-19 kent een inhoudelijke afbakening, ofwel: met welke onderwerpen houdt het programma zich wel en niet bezig? Kort gezegd richt het programma zich op de COVID-19-beleidsonderwerpen die:

1. om een integraal advies vragen over het heropenen van sectoren en maatschappelijke activiteiten of wanneer dat nodig is tijdig kunnen ingrijpen door het opschalen van maatregelen, in ieder geval wanneer deze betrekking hebben op openbare ruimte en/of vervoer, of;
2. betrekking hebben op de routekaart heropening, of;

3. een zwaar interdepartementaal karakter hebben, of;
4. regievoering nodig hebben (samenwerking tussen departementen bestaat nog niet en/of komt moeilijk tot stand), en;
5. niet primair gericht zijn op bestrijding van de economische gevolgen van de crisis, of op de beheersing van de gezondheidsrisico's (die horen thuis in vijfhoekverband en bij VWS).

Figuur 2 geeft deze inhoudelijke afbakening weer in een beslisboom die gebruikt gaat worden bij de vraag of het programma inhoudelijk wel of niet betrokken moet zijn bij een onderwerp.



Figuur 2. Beslisboom reikwijdte programma Samenleving en COVID-19

1.7 Leeswijzer

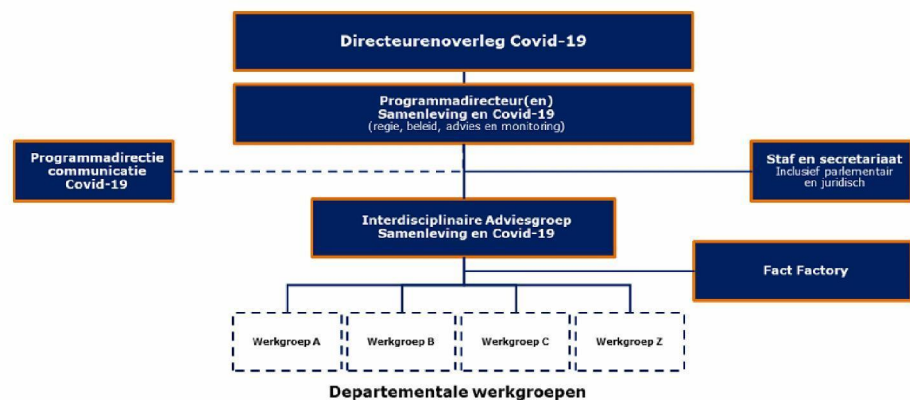
In dit programmaplan wordt beschreven hoe het programma Samenleving en COVID-19 is opgezet. In hoofdstuk 2 wordt de programmaorganisatie nader beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op omgevingsmanagement en communicatie. In hoofdstuk 4 is het beheersplan samengevat.

2 De programmaorganisatie

In dit hoofdstuk staat beschreven hoe het programma Samenleving en COVID-19 is ingericht. Daarbij wordt ingegaan op de verschillende programmaonderdelen, bemensing, het plan van aanpak, de mijlpalen en resultaten en interne samenwerking en overlegstructuur. Het hoofdstuk sluit af met de planning en het programmabudget.

2.1 Programmaorganisatie Samenleving en COVID-19

In figuur 3 wordt de programmaorganisatie Samenleving en COVID-19 weergegeven. Onderstaand worden de programmaonderdelen in meer detail besproken. Voor ieder programmaonderdeel worden de taken en eventuele producten beschreven. De producten dragen bij aan een beheerste en gecontroleerde overgang voor een duurzaam ingerichte samenleving waarbinnen het COVID-19-virus controleerbaar is en we tijdig kunnen ingrijpen wanneer dat nodig is. Ook worden producten opgeleverd om het effect van de uitgebrachte adviezen te monitoren. De producten zijn onderstaand beschreven.



Figuur 3. Programmaorganisatie Samenleving en COVID-19

2.1.1 Programmadirecteur(en)

De programmadirecteur zit het Directeurenoverleg voor en bepaalt de agenda en strategie.

2.1.2 Interdisciplinaire adviesgroep

De interdisciplinaire adviesgroep is gericht op de inhoud van beleid en advies. De interdisciplinaire adviesgroep bestaat uit beleidsadviseurs die in staat zijn verschillende belangen tegen elkaar af te wegen. Het adviesteam wordt aangestuurd door twee teamcoördinatoren die regie voeren. De adviesgroep is zo opgebouwd dat zij vanuit verschillende disciplines kennis bevat gericht op:

- Zorg en sport
- Sociaal domein en arbeidsmarkt
- Mobiliteit
- Financieel-economisch
- Veiligheid
- Openbare ruimte
- Onderwijs en cultuur

Taken

De adviesgroep voert de volgende taken uit:

- Bereidt de integrale adviezen (inclusief financiële en budgettaire consequenties) voor aan het Directeurenoverleg COVID-19 en ACC-19, op basis van input en/of voorstellen die uit de departementale werkgroepen zijn gekomen.
- Bereidt integrale adviezen voor aan MCC-19 naar aanleiding van de discussie in het Directeurenoverleg COVID-19 en ACC-19.
- Neemt (als daartoe aanleiding is) deel aan bredere overleggen, zoals: de interbestuurlijke overleggen van BZK; overleggen met Stichting van de Arbeid
- Waarborgt interactie met financieel-economische thema's die worden opgepakt in de vijfhoek.
- Waarborgt interactie met onderwerpen over beheersing van gezondheidsrisico's die worden opgepakt door VWS.
- Waarborgt dat het ministerie van Financiën tijdig wordt geraadpleegd indien maatregelen die binnen de programmaorganisatie tot stand komen tot budgettaire meerkosten leiden.
- Coördineert en regisseert de uitvraag aan de departementale werkgroepen, planbureaus, kennisinstituten en stakeholders naar aanleiding van discussie en vragen in ACC-19 en MCC-19. Dit gebeurt in afstemming met VWS en de vijfhoek om dubbelingen te voorkomen. Ook vindt dit plaats in afstemming met staf en secretariaat en de Fact Factory.
- Neemt – waar nodig – deel aan de verschillende relevante (inter)departementale werkgroepen indien onderwerpen een integrale (departement overstijgende) aanpak vereisen.

De verwachting is dat deze werkzaamheden ongeveer 15 fte vergen (zie paragraaf 2.2).

Producten

De interdisciplinaire adviesgroep levert de volgende producten op:

- Afgewogen en afgestemde adviezen: het belangrijkste product van het programma wordt gevormd door integrale adviezen over de te maken keuzes ten aanzien van een beheerste en gecontroleerde overgang naar een duurzaam ingerichte samenleving. Deze adviezen dienen de besluitvorming in MCC-19.
- What-if-sporen/-scenario's: het programma brengt gevolgen van COVID-19 voor de maatschappij en economie in beeld door middel van een aantal what-if-scenario's. In elk geval wordt inzichtelijk gemaakt wat het effect is als de routekaart die medio mei gepresenteerd is gevolgd kan worden. Daarnaast wordt ook het effect van een tweede golf van de pandemie in beeld gebracht. Bij het ontwikkelen van de what-if-scenario's wordt in elk geval gebruikgemaakt van kennis bij planbureaus en het RIVM.
- Stakeholderanalyse, narratief en communicatieplan: samen met de directie Communicatie stelt de adviesgroep instrumenten op gericht op maatschappelijke betrokkenheid en draagvlak.

2.1.3Interdepartementale werkgroepen

Er zijn de afgelopen maanden diverse interdepartementale werkgroepen in het leven geroepen met het oog op het beperken van de impact van de gevolgen van het virus. Bijlage A bevat een lijst met de verschillende werkgroepen. Het is de bedoeling dat relevante werkgroepen worden voortgezet in de huidige vorm. De programmaorganisatie beoogt de kennis en kunde van deze werkgroepen te benutten door in nauw contact te staan met de werkgroepen en waar nodig eraan deel te nemen.

2.1.4

Staf en secretariaat

De programmastructuur wordt ondersteund door een staf en secretariaat waar de teamcoördinator regie voert.

*Taken***Planning en control, incl. financiën**

Het secretariaat bewaakt de structuur en logistieke voorbereiding van bijeenkomsten. Hieronder valt:

- Beheren, faciliteren, coördineren en vastleggen van agenda's en besluitvorming afstemmingsoverleggen van de interdisciplinaire adviesgroep.
- Beheren, faciliteren, coördineren en vastleggen van agenda's en besluitvorming afstemmingsoverleggen van het Directeurenoverleg. De agendazetting is mede afhankelijk van VWS en de agenda's van MCC-19 en ACC-19. Hierover vindt overleg plaats met AZ, VWS, het secretariaat van ACC-19 en de vijfhoek. Agendapunten voor het Directeurenoverleg kunnen worden aangedragen door de verschillende gremia binnen de programmaorganisatie.
- Beheren, faciliteren, coördineren en vastleggen van agenda's en besluitvorming afstemmingsoverleggen van ACC-19 / AZ. Voorbereiden besluitvorming. In nauwe afstemming met AZ vanwege samenhang met andere voorportalen/gremia en ACC-19.
- Beheren, faciliteren, coördineren en vastleggen van agenda's en besluitvorming afstemmingsoverleggen van MCC-19. Voorbereiden besluitvorming. Inclusief adjunct-secretaris voor MCC-19.
- Daarnaast is het secretariaat verantwoordelijk voor stukkenstroom vanuit de interdepartementale adviesgroep en het Directeurenoverleg.
- Het secretariaat is verantwoordelijk voor de begroting van de programmastructuur, bewaakt de budgettaire hygiëne en houdt deadlines in de gaten.

Parlementaire afhandeling

Onderdeel van de staf is de parlementaire afhandeling. Hieronder valt de uitvoer en/of coördinatie van de volgende parlementaire taken:

- Ondersteuning tijdens de coronadebatten, die door AZ worden gecoördineerd.
- Coördinatie van de inbreng van de verschillende departementen wier bewindspersonen tijdens debatten niet aanwezig zijn in de Tweede Kamer (vanaf het moment dat de minister-president niet meer deelneemt aan het debat). De eventuele overige bewindspersonen die bij een debat aanwezig zijn worden ondersteund door het eigen departement.
- Voorbereiding van parlementaire communicatie over het inhoudelijke en procedurele terrein van de programmaorganisatie.

Juridische overwegingen

Juristen maken deel uit van de staf. Zij nemen de juridische overwegingen bij de maatregelen die tot stand komen in ogenschouw en adviseren de adviesgroep daaromtrent. Zij schakelen daarbij snel met anderen.

De verwachting is dat deze werkzaamheden ongeveer 11 fte vergen (zie paragraaf 2.2).

Producten

Staf en secretariaat levert de volgende producten op:

- agenda's voor afstemmingsoverleggen;

- vastlegging besluitvorming afstemmingsoverleggen;
- begroting programmastructuur;
- stukken ten behoeve van parlementaire afhandeling;
- juridische adviezen met betrekking tot maatregelen die de adviesgroep voorstelt.

2.1.5

Fact Factory

De 'Fact Factory' is een projectgroep die zorg draagt voor:

- de monitoring van implementatie en naleving van maatregelen;
- het verzamelen van bevindingen vanuit wetenschap, samenleving en buitenland;
- het ontwikkelen en aanscherpen van het afwegingskader en het kompas; ten behoeve van de (wetenschappelijke) onderbouwing van de adviesfunctie van de interdisciplinaire adviesgroep en het in kaart brengen van de impact van de (voorgenomen) maatregelen.

Taken

Onder regie van de teamcoördinator voert de Fact Factory onder andere de volgende taken uit:

- Ontwikkelt een helder afwegingskader met relevante departementen, planbureaus, kennisinstituten en stakeholders om tot een gewogen besluitvorming en adviezen te komen.
- Organiseert met relevante departementen, planbureaus, kennisinstituten en stakeholders een actueel beeld van de implementatie van maatregelen, waarbij gebruik wordt gemaakt van een breed scala aan indicatoren en data-analyses.
- Organiseert met relevante departementen, planbureaus, kennisinstituten en stakeholders een actueel beeld van de naleving en effectiviteit, waarbij het verantwoordelijke departement eerste contact is met de eigen sector namens het programma.
- Ontwikkelt indien wenselijk nieuwe (monitorings)instrumenten samen met relevante departementen, planbureaus, kennisinstituten en stakeholders.
- Draagt zorg voor de uitbreiding en/of aanpassing van de routekaart.
- Biedt inzicht in verschillende opschalingsmogelijkheden.
- Geeft beeld van impact van mogelijke beleidswijzigingen (aanpassing van maatregelen en/of adviezen).
- Levert op frequente basis (afhankelijk van databeschikbaarheid) een overzichtelijk dashboard met de meest relevante thema's.
- Bewaakt het lerend vermogen van de programmaorganisatie door de 'lessons learned' uit bijvoorbeeld de huidige crisisorganisatie en de komende periode door te voeren in de programmaorganisatie.
- Inventariseert en duidt adviezen uit wetenschap, samenleving en buitenland.
 - Wetenschap: een factsheet (in samenwerking met de planbureaus en kennisinstituten) over lopende en nieuwe wetenschappelijke (internationale) adviezen.
 - Samenleving: een factsheet (in samenwerking met onder andere het SCP, communicatie) over de economische en maatschappelijke impact van de maatregelen op de samenleving. Daarnaast kan dit worden aangevuld met een media-analyse.
 - Europese en internationale maatregelen omtrent de economische gevolgen van corona. Op internationaal vlak wordt in verschillende (EU-, WHO-)gremia overlegd over de te nemen maatregelen om de economische en maatschappelijke gevolgen van het coronavirus te mitigeren. Het is zaak om raakvlakken met Nederland snel in kaart te

brengen en/of lessen te trekken uit best practices uit het buitenland. Een factsheet (BZ / Permanente Vertegenwoordiging Brussel) probeert een overzicht te geven van de belangrijkste internationale voorstellen die de anderhalvemetersamenleving raken en de Nederlandse inzet hierop.

- Brengt gevolgen voor de maatschappij en economie in beeld door middel van een aantal what-if-scenario's. In de what-if-scenario's wordt aandacht besteed aan effecten van en op o.a. besmettingsgraad, draagvlak voor (gedifferentieerd) opschalen, economisch beleid en brede welvaart. Ook wordt door middel van dit soort scenario's onderzocht welke maatregelen nu al genomen moeten worden om gedifferentieerd te kunnen reageren op een nieuwe besmettingsgolf. Er wordt zo veel mogelijk gebruikgemaakt van kennis van planbureaus en het RIVM. Waar nodig wordt extra wetenschappelijke expertise betrokken.

De verwachting is dat deze werkzaamheden ongeveer 9 fte vergen.

Producten

De Fact Factory levert de volgende producten op:

- Afwegingskader: de programmadirectie tracht consistente advisering te waarborgen door gebruik te maken van een afwegingskader waarin de effecten van diverse maatregelen op een systematische manier in kaart worden gebracht. Het afwegingskader bouwt in belangrijke mate voort op de systematiek die eerder is gehanteerd in de crisisstructuur. Door overgang van acute fase naar opstartfase zal de maatschappelijke impact van maatregelen meer op de voorgrond treden.
- Dashboard: het dashboard is het 'single point of facts' en wordt ontwikkeld voor monitoring en sturing van het programma. Gestructureerde en geüniformeerde verzameling van gegevens en het zorgvuldig bijhouden van het stoplichtsysteem in het dashboard dragen bij aan zorgvuldige besluitvorming. Het programma draagt zorg voor het beheer, de uitvraag en het monitoren van recente relevante data. Ook zorgt het programma ervoor dat overleggrems gevoed worden met deze informatie. In het programma wordt aandacht besteed aan doorontwikkeling van het dashboard met indicatoren. Ook is er oog voor samenloop en overlap met de gegevens in het COVID-19 dashboard van VWS.
- Kwantitatieve ondersteuning: ten behoeve van de strategische beleidskeuzes worden op ad-hocbasis kwantitatieve gegevens verzameld, ontsloten en gearchiveerd.
- Maatregelenmatrix: doel van de maatregelenmatrix is het geven van zicht op alle getroffen maatregelen (inclusief het opheffen of wijzigen van eerdere maatregelen) en het effect van deze maatregelen.

Deze producten worden door de Fact Factory in samenspraak met relevante departementen, planbureaus, kennisinstututen en stakeholders ontworpen en waar nodig geactualiseerd. Hierover vindt afstemming plaats met de adviesgroep.

2.2

Bemensing

In tabel 1 wordt een overzicht gegeven van de eerste inschatting van het aantal personen per organisatieonderdeel binnen de programmaorganisatie Samenleving en COVID-19.

Programmaonderdeel	#FTE
Programmadirectie	2
Staf en secretariaat	11
Adviesgroep	15
Fact factory	9
TOTAAL	37

Tabel 1. Inschatting bezetting programmaorganisatie Samenleving en COVID-19 per programmaonderdeel

In tabel 2 wordt een overzicht gegeven van een meer gedetailleerde inschatting van het aantal personen per programmaonderdeel en functie.

Programmaonderdeel	Functie	#FTE
Programmadirectie	Programmadirecteur	2
Staf en secretariaat	Teamcoördinator staf en secretariaat	1
Staf en secretariaat	Managementondersteuning	2
Staf en secretariaat	Parlementair	2
Staf en secretariaat	Inhoudelijke regie (coördinatie, agenda op inhoud)	2
Staf en secretariaat	Juridisch	2
Staf en secretariaat	Liason communicatie	1
Staf en secretariaat	Begroting en financiën programmastructuur	1
Adviesgroep	Teamcoördinator adviesgroep	2
Adviesgroep	Zorg en sport	2
Adviesgroep	Sociaal domein en arbeidsmarkt	2
Adviesgroep	Mobiliteit	2
Adviesgroep	Financieel-economisch	2
Adviesgroep	Veiligheid	2
Adviesgroep	Openbare ruimte	2
Adviesgroep	Onderwijs en cultuur	1
Fact Factory	Teamcoördinator Fact Factory	1
Fact Factory	Analisten dashboard	2
Fact Factory	Analisten afwegingskader	2
Fact Factory	Analisten kompas- / what if-sporen	2
Fact Factory	Analisten monitoring	2

Tabel 2. Inschatting bezetting programmaorganisatie Samenleving en COVID-19 per programmaonderdeel per functie

2.3 Plan van aanpak op hoofdlijnen

Fase 1A: Voorbereiding

De voorbereidingsfase heeft als doel een duurzame overdracht van taken vanuit de crisisstructuur. Het resultaat is dat er een nieuwe bestuurlijke structuur staat die adviezen kan geven in het tijdvak waarin de uitbraak van het virus beheerst kan worden en het normale leven weer zo veel mogelijk kan worden opgestart.

Fase 1B: Voorbereiding

Zodra de contouren van de programma-organisatie inclusief de bemensing vorm beginnen te krijgen, wordt er aangevangen met de samenwerking met de huidige crisisorganisatie in een schaduworganisatie. Dit heeft als doel de (warme) overdracht van kennis en werkwijzen vanuit de crisisstructuur, zodat de nieuwe programmaorganisatie tijdens de uitvoeringsfase goed van start kan.

Fase 2: Uitvoering

Het doel van de uitvoeringsfase is het afgeven van adviezen aan ACC-19 om enerzijds het virus te beheersen en anderzijds het sociale en economische leven zo veel mogelijk doorgang te laten vinden.

Fase 3: Ontmanteling

Het programma heeft in eerste instantie een looptijd van een jaar. Deze looptijd kan worden verlengd als de coronacrisis en de daaropvolgende maatschappelijke en economische crisis langer duren.

In de fase van ontmanteling is het doel om de 'lessons learned' op te stellen en ervoor te zorgen dat er verantwoording afgelegd kan worden over de gemaakte keuzes.

In deze fase wordt er een eindevaluatie opgesteld en wordt er zorg gedragen voor archivering van de besluitvorming en de overwegingen die daarbij in aanmerking zijn genomen. Op basis van de eindevaluatie wordt er een definitief verzoek tot ontmanteling gedaan.

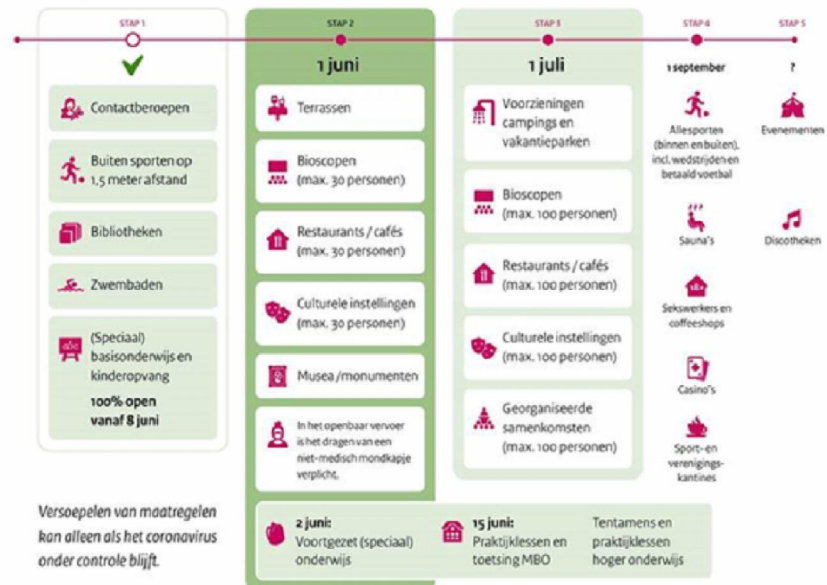
2.4**Mijlpalen**

Het kabinet heeft een routekaart gepresenteerd om uit de COVID-19-crisis te komen met daarbij geplande data. Randvoorwaarden hierbij zijn dat iedereen zich aan de gedragsregels blijft houden en de ziekenhuisopnamen en IC-bezetting beheersbaar blijven. Hiermee zijn de contouren van de belangrijkste mijlpalen van het programma gedurende de fase van uitvoering reeds neergezet.

Hieronder wordt in figuur 4 een indicatief overzicht gegeven op basis van de besluitvorming van 19 mei jl. Hierbij geldt dat het verloop van het virus en de draagkracht van de zorg bepalen of deze stappen zo kunnen worden geëffectueerd.

Het programma Samenleving en COVID-19 draagt vanaf 24 juni (na de laatste Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) in de huidige crisisstructuur) zorg voor tijdige advisering of deze voorgenomen routekaart uitgevoerd kan worden binnen de gestelde randvoorwaarden. Daarnaast draagt het programma zorg voor uitbreiding en/of aanpassing van de routekaart daarna.

Stap voor stap - wat kan wanneer?



Figuur 4. Overzicht routekaart op basis van de besluitvorming van 19 mei jl.

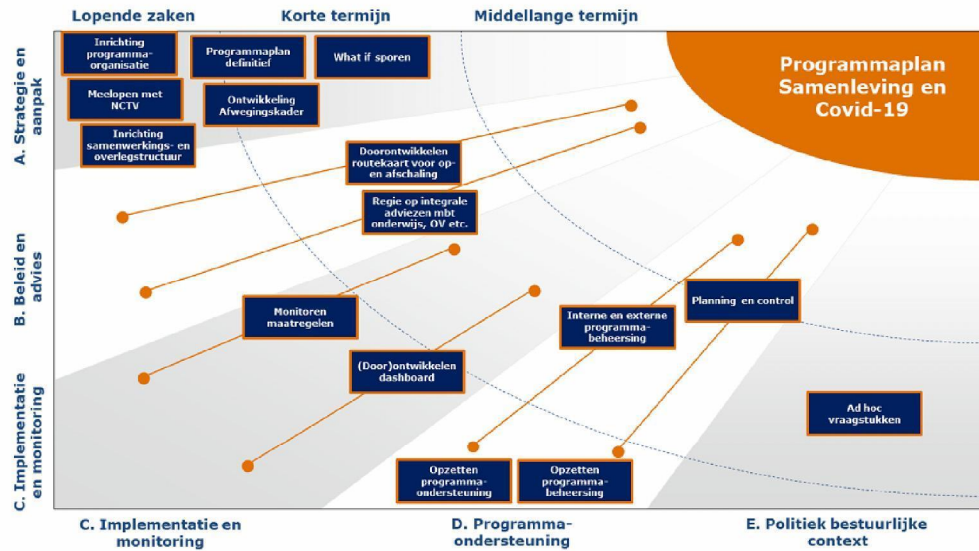
2.5 Interne samenwerking en overlegstructuur

Momenteel ligt het volgende voorstel voor de interne overlegstructuur voor:

- MCCb gaat door tot en met 24 juni zodat het juli-pakket uit de routekaart nog langs die weg kan worden vastgesteld en kan worden aangekondigd. Daarna zijn er nog maar een aantal beperkingen actueel (hoger onderwijs, evenementen, bijeenkomsten boven 100 mensen, seksinrichtingen) waarover in een ander tempo kan worden besloten.
- Na 24 juni kan de besluitvorming over de COVID-19-gerelateerde onderwerpen in een regulier ambtelijk/politiek proces worden gebracht. Daartoe wordt MCC-19 opgericht, die in principe zoals iedere onderraad op dinsdagen vergadert, waarna de conclusies op vrijdag in de MR komen.
- MCC-19 wordt voorbereid door een ambtelijk voorportaal (ACC-19) waar ieder departement op DG- of SG-niveau in is vertegenwoordigd. ACC-19 staat onder voorzitterschap van de SGAZ.
- Onder aansturing van de SG JenV is er een projectgroep die de regie voert op de beleidsvoorbereiding ten behoeve van ACC-19 en MCC-19. De doorlooptijd van ACC-19, naar MCC-19 en naar MR is onvermijdelijk een stuk langer dan wat ICCb/MCCb nu doen. Dat is ook nodig omdat integraliteit van de voorbereiding en het verkrijgen van draagvlak in deze fase belangrijker zijn dan snelheid.
- Besluitvorming over volgende fases van de steunpakketten en stimuleringspakketten gaan via de Vijfhoek naar de MR.
- Indien de medische situatie dat onverhoopt nodig maakt, kan altijd weer de crisisstructuur worden gereactiveerd.
- Om de overgang van crisisbesluitvorming naar gewone besluitvorming soepel te laten lopen zouden ACC-19 en MCC-19 in juni al eens bij elkaar kunnen komen om zich te buigen over onderwerpen die niet rechtsreeks raken aan OMT-adviezen en de routekaart. De eerste agenda zou onder meer kunnen bevatten: de kabinetsreactie op de ontvangen adviezen van de denktank en de planbureaus.

2.6 Planning op hoofdlijnen

Onderstaand overzicht laat zien welke activiteiten momenteel worden opgepakt, welke op korte termijn aandacht nodig hebben en welke thema's op middellange termijn gaan spelen. Dit overzicht wordt door het secretariaat steeds geactualiseerd wanneer nieuwe onderwerpen zich aandienen. Op deze manier wordt inzichtelijk gemaakt waar aan wordt gewerkt en worden onderwerpen geagendeerd voor later wanneer deze niet direct opgepakt kunnen of hoeven worden.



Figuur 5. Overzicht planning op hoofdlijnen

2.7

Budget

De financiële paragraaf volgt.

3 Programmabeheersing

In dit hoofdstuk staat beschreven hoe de programmabeheersing is ingericht. Dit omvat zowel de interne beheersing als de externe beheersing en verantwoording (in de omgeving van het programma). Dit hoofdstuk geeft eerst een overzicht van de doelstellingen van programmabeheersing. Daarna worden de opzet van programmabeheersing en de financiële verantwoording toegelicht. Het hoofdstuk sluit af met een toelichting op de geïdentificeerde risico's en beheersmaatregelen.

3.1 Doelstellingen programmabeheersing

Binnen het programma Samenleving en COVID-19 bestaan twee vormen van programmabeheersing: intern en extern. De interne programmabeheersing heeft als doelstelling om de werkzaamheden, voortgang en risico's binnen het programma zodanig te beheersen dat voldoende voortgang en resultaat geboekt wordt en de programmadoelen worden gerealiseerd.

De doelstelling van de externe programmabeheersing is tweeledig. Het zorgt enerzijds voor inzicht bij alle bijdragende partijen over wat wanneer van hen wordt verwacht zodat zij daar actief op kunnen sturen en tijdig knelpunten kunnen signaleren (en wegnemen). Anderzijds zorgt programmabeheersing ervoor dat er extern (politiek en ambtelijk) verantwoording kan worden afgelegd over het programma op basis van rapportages en/of dashboards.

3.2 Beheersingsmodel

In het programma worden risico's op een structurele wijze beheerst. In dit deel is nader uitgewerkt hoe programmabeheersing binnen het programma is opgezet en hoe de financiële verantwoording is georganiseerd.

3.2.1 *Opzet programmabeheersing*

De kern van programmabeheersing is het borgen dat de opgave – het geven van een integraal advies aan het ACC-19 – wordt gerealiseerd. Het programma leunt op verschillende departementale werkgroepen en een Fact Factory, die de interdisciplinaire adviesgroep voorzien van input om integraal adviezen te kunnen geven aan ACC-19. De beheersing van het programma betekent onder andere dat de voortgang op de werkgroepen en de Fact Factory worden bewaakt en getoetst. Dit doet het Management Team dat bestaat uit de programmadirecteuren, de coördinatoren van de adviesgroep, de coördinator van staf en secretariaat en de coördinator van de Fact Factory.

3.2.2 *Financiële sturing en verantwoording*

De financiële sturing en verantwoording heeft betrekking op de begrotingsmiddelen van het programma Samenleving en COVID-19. Het gaat om het monitoren van de daadwerkelijke besteding en het signaleren van afwijkingen. Het financiële kader voor het programma is beschreven in paragraaf 2.8. Maandelijks wordt een uitputtingsoverzicht van de interne begroting gemaakt door staf en secretariaat. Staf en secretariaat bespreekt dit met de programmadirecteuren. De monitoring, besluiten en eventuele bijsturing worden vastgelegd.

3.3 Risicobeheersing

Risicobeheersing heeft tot doel om doorlopend kansen en bedreigingen voor het programma te identificeren. Hiertoe is de inrichting van risicobeheersing beschreven en zijn de huidige risico's geïdentificeerd.

3.3.1 De inrichting van risicobeheersing
Tweewekelijks identificeert en actualiseert staf en secretariaat risico's voor het programma. Een voortgangsrapportage van de risico's wordt besproken in een overleg van het Management Team (de coördinatoren van de adviesgroep, de coördinator van de Fact Factory, de coördinator staf en secretariaat en de programmadirecteuren). Voor bestaande risico's met de hoogste prioriteit wordt de beheersing hiervan besproken. Voor nieuwe risico's worden beheersmaatregelen geformuleerd. Afhankelijk van de potentiële impact van het risico op het programma wordt een beheersmaatregel belegd bij een verantwoordelijk hoofd.

3.3.2 Huidige risico's en beheersmaatregelen
In onderstaande tabel zijn huidige risico's en voorgestelde beheersmaatregelen opgenomen. In bijlage C zijn de risico's uitgewerkt in een risicomatrix. De risico's in onderstaande tabel zijn voornamelijk gericht op de voorbereidingsfase van het programma. Wanneer het programma inhoudelijk van start gaat, worden de inhoudelijke risico's toegevoegd.

Risicobeschrijving	Voorgestelde beheersmaatregelen
In werkgroepen komen niet de juiste inhoudelijke mensen aan tafel	Duidelijke profielen voor benodigde bemensing.
Diffuse aansturing vanuit opdrachtgever(s)	Regulier beraad met brede groep opdrachtgevers. Tijdig vragen om verduidelijking bij diffuse aansturing.
Er worden niet de mensen met het juiste profiel gevonden/geleverd	Duidelijke profielen opstellen en direct terugleggen bij opdrachtgevers.
Leden van programmateam hebben andere verplichtingen (werk en/of privé)	Eigen verantwoordelijkheid om tijdig te signaleren.
Het is onvoldoende duidelijk wie welke rol binnen het programma vervult.	Zorgen voor heldere verwachtingen en rotoedeling bij leden programma.
Werkgroepen werken onvoldoende integraal	Sturing vereist vanuit programmaleiding. Vertegenwoordiging van interdisciplinaire adviesgroep Samenleving en COVID-19 in de werkgroepen.
Overdrachten vanuit crisisstructuur niet volledig of ongestructureerd	Warme overdracht, inclusief meelopen/ 'dubbelen'.
Dubbelingen met initiatieven die vanuit de departementen lopen	Goed inzicht in lopende trajecten verkrijgen. Monitoren op dubbelingen en hierop inspelen.
Geen goede wisselwerking met 'medische spoor' en vijfhoek vinden	Constant overleg tussen leiding verschillende programma's.
Politieke besluitvorming loopt vooruit op inhoudelijke input uit programma	Kortcyclische overlegstructuur.
Departementen streven na acute crisis weer departementale belangen na	Blijven benadrukken van gemeenschappelijk belang in alle overleggen.
Bestaansrecht kan onder druk komen te staan t.o.v. reguliere voorportalen zoals CWIZO	Z.s.m. meerwaarde creëren, opdrachtgevers belang laten benadrukken.
Leden programma behartigen te veel belangen eigen departement	Creëren 'gemeenschapsgevoel' in werkgroep. Elkaar aanspreken bij behartigen departementale belangen.
Het HAC is te rigide als instituut om dynamische besluitvorming te faciliteren (bijvoorbeeld de wens om stukken een week van tevoren te ontvangen)	Nauwe afstemming met AZ vereist.
Programma weet externe kennis onvoldoende te ontsluiten	Goed inzicht in andere trajecten verkrijgen. Nauwe samenwerking met stakeholders, departementen, planbureaus en kennisinstellingen.
Geen goede modus operandi met de kennisinstellingen kunnen vinden	Duidelijke vraagstelling. Heldere verwachtingen wederzijds organiseren. Periodiek overleg met kennisinstellingen.

Er wordt onvoldoende capaciteit geleverd vanuit departementen	Direct terugleggen bij opdrachtgevers.
Programma wordt gezien als 'extra laag' in reguliere besluitvorming	Z.s.m. meerwaarde creëren, opdrachtgevers het belang laten benadrukken. Belang van integrale adviezen benadrukken.

Bijlagen

Bijlage A. Overzicht interdepartementale werkgroepen COVID-19

Naam werkgroep	Voorzitter	Deelnemers	Wijze van aansluiting programma
Mobiliteit	IenW	OCW, JenV, NCTV (continuïteit), IenW, Politie, VWS, EZK, SZW	Deelname
Openbare ruimte	BZK	Politie, Veiligheidsregio', LOT-C, LOCC, VNG, BZK, KMar, IenW en JenV	Deelname
Continuïteit van vitale processen	NCTV	IenW, EZK, LNV, BZK, BuZa, OCW, SZW, FIN, AZ, JenV, VWS, Defensie, politie, VR, LOT-C	Voorzitter
Toerisme	Programmadirectie 1,5m	Diverse departementen, w.o. BZ, BZK, EZK, IenW, VWS	Voorzitter
'Pilot Plexiglas'	Programmadirectie 1,5m	NTB	Voorzitter
Persoonlijke beschermingsmiddelen buiten de zorg	VWS	VWS, RWS, BZK, OCW, JenV, EZK, LNV, LOT-C, Defensie, SZW	Programma aangesloten op output
Strategie sociale gevolgen coronacrisis (follow-up 'Halsema')	VWS	JenV, SZW, OCW en BZK	Deelname
Testbeleid	VWS	<i>Alleen VWS</i>	Programma aangesloten op output

Zorg voor kwetsbare personen	VWS	<i>Alleen VWS</i>	Programma aangesloten op output
Werkgroep protocollen 1,5m samenleving	EZK	NCTV, VWS, SZW, FIN, OCW	Deelname
Monitoring sociaaleconomische gevolgen COVID-19	EZK	EZK, SZW, FIN, IenW, OCW, LNV, CPB Agendalid; DEF	Deelname
Productie medische hulpmiddelen	EZK	EZK	Geen rol programma
Archivering COVID-19	NCTV <i>(nog niet helder of dit zo blijft)</i>	Alle departementen	Deelname
Tijdelijke wet maatregelen COVID-19	JenV	Alle departementen	Programma aangesloten op output
Juridisch (via IOWJZ)	Geen voorzitter	BZK, Defensie, LNV, EZK, OCW	Deelname
Interbestuurlijke samenwerking COVID-19	BZK		Deelname
Rijk als werkgever (ICBR)	BZK	Alle departementen	Geen rol programma
Cross Border Taskforce Corona	BZK	AZ, BZ, BZK, SZW, J&V, VWS, IenW, FIN	Deelname
Interdepartementaal vooroverleg ter voorbereiding taskforce Noordrijn-Westfalen, Nedersaksen, België en Nederland	BZ	BZK, BZ, JenV, VWS, IenW. Posten uit DUI en BEL, JenV	Programma aangesloten op output

Hulpvragen Derde Landen	BZ	LOCC, J&V, NCTV, DEF, veiligheidsregio Rijnmond	Geen rol programma
Interne Markt	BZ	SZW, JenV, LNV, EZK, AZ,	Geen rol programma
Taskforce Koninkrijksrelaties met daaronder de volgende werkgroepen: <ol style="list-style-type: none"> 1. Zorg Cariben 2. Logistiek/LCCC 3. Veiligheid & openbare orde 4. Uitzendingen Cariben 5. Werkgroep Telecom, energiehuishouding & water 6. Bestuur-Samenleving-Onderwijs Financieel-economisch	BZK	VWS, DEF, LNV, JenV, EZK, OCW	Programma aangesloten op output
Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten	SZW/Emile Roemer	SZW, BZK, EZK, LNV, J&V, BZ, IenW, Openbaar Ministerie, Inspectie SZW	Geen rol programma
Groen economisch herstel: analyse + 'no regretmaatregelen' + inventarisatie groene herstelmaatregelen	EZK/FIN	EZK, FIN, LNV, BZK, IenW	Geen rol programma

Reguliere EU-overleggen in teken van COVID-19

Naam overleg	Voorzitter	Deelnemers
Hoog Ambtelijke Commissie EU Zaken (HCEU)	AZ	Alle departementen
CoCo (Coördinatie Commissie EU aangelegenheden)	BZ	Alle departementen

Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC)	BZ	Alle departementen
Instructieoverleg Permanente Vertegenwoordiging (PVI)	BZ	Alle departementen

Bijlage B. Risicoanalyse

Impact	Score	Score matrix (kans x impact)				
Zeer groot	5	5	10	15	20	25
Groot	4	4	8	12	16	20
Matig	3	3	6	9	12	15
Klein	2	2	4	6	8	10
Zeer klein	1	1	2	3	4	5
	Score ->	1	2	3	4	5
	Kans ->	Zeer klein	Klein	Matig	Groot	Zeer groot

Risicobeschrijving	Kans	Impact	Score	Voorgestelde maatregelen
In werkgroepen komen niet de juiste inhoudelijke mensen aan tafel	4	5	20	Duidelijke profielen voor benodigde bemensing.
Diffuse aansturing vanuit opdrachtgever(s)	4	4	16	Regulier beraad met brede groep opdrachtgevers. Tijdig vragen om verduidelijking bij diffuse aansturing.
Er worden niet de mensen met het juiste profiel gevonden/geleverd	4	4	16	Duidelijke profielen opstellen en direct terugleggen bij opdrachtgevers.
Leden van programmteam hebben andere verplichtingen (werk en/of privé)	4	4	16	Eigen verantwoordelijkheid om tijdig te signaleren.
Het is onvoldoende duidelijk wie welke rol binnen het programma vervult.	3	5	15	Zorgen voor heldere verwachtingen en roltoedeling bij leden programma.
Werkgroepen werken onvoldoende integraal	3	5	15	Sturing vereist vanuit programmaleiding. Vertegenwoordiging van Interdisciplinaire adviesgroep Samenleving en COVID-19 in de werkgroepen.
Overdrachten vanuit crisisstructuur niet volledig of ongestructureerd	3	5	15	Warme overdracht, inclusief meelopen/ 'dubbelen'.
Dubbelingen met initiatieven die vanuit de departementen lopen	5	3	15	Goed inzicht in lopende trajecten verkrijgen. Monitoren op dubbelingen en hierop inspelen.
Geen goede wisselwerking met 'medische spoor' en vijfhoek vinden	3	5	15	Constant overleg tussen leiding verschillende programma's.
Politieke besluitvorming loopt vooruit op inhoudelijke input uit programma	4	3	12	Kortcyclische overlegstructuur.
Departementen streven na acute crisis weer departementale belangen na	4	3	12	Blijven benadrukken van gemeenschappelijk belang in alle overleggen.
Bestaansrecht kan onder druk komen te staan t.o.v. reguliere voorportalen zoals CWIZO	4	3	12	Z.s.m. meerwaarde creëren, opdrachtgevers belang laten benadrukken.
Leden programma behartigen te veel belangen eigen departement	3	4	12	Creëren 'gemeenschapsgevoel' in werkgroep. Elkaar aanspreken bij behartigen departementale belangen.
Het HAC is te rigide als instituut om dynamische besluitvorming te faciliteren	3	4	12	Nauwe afstemming met AZ vereist.

(bijvoorbeeld de wens om stukken een week van tevoren te ontvangen)				
Programma weet externe kennis onvoldoende te ontsluiten	2	5	10	Goed inzicht in andere trajecten verkrijgen. Nauwe samenwerking met stakeholders, departementen, planbureaus en kennisinstellingen.
Geen goede modus operandi met de kennisinstellingen kunnen vinden	2	5	10	Duidelijke vraagstelling. Heldere verwachtingen wederzijds organiseren. Periodiek overleg met kennisinstellingen.
Er wordt onvoldoende capaciteit geleverd vanuit departementen	2	4	8	Direct terugleggen bij opdrachtgevers.
Programma wordt gezien als 'extra laag' in reguliere besluitvorming	2	2	4	Z.s.m. meerwaarde creëren, opdrachtgevers het belang laten benadrukken. Belang van integrale adviezen benadrukken.