

Deel 1: Retrospectieve analyse tweede golf

Op verzoek van interdepartementale werkgroep routekaart.

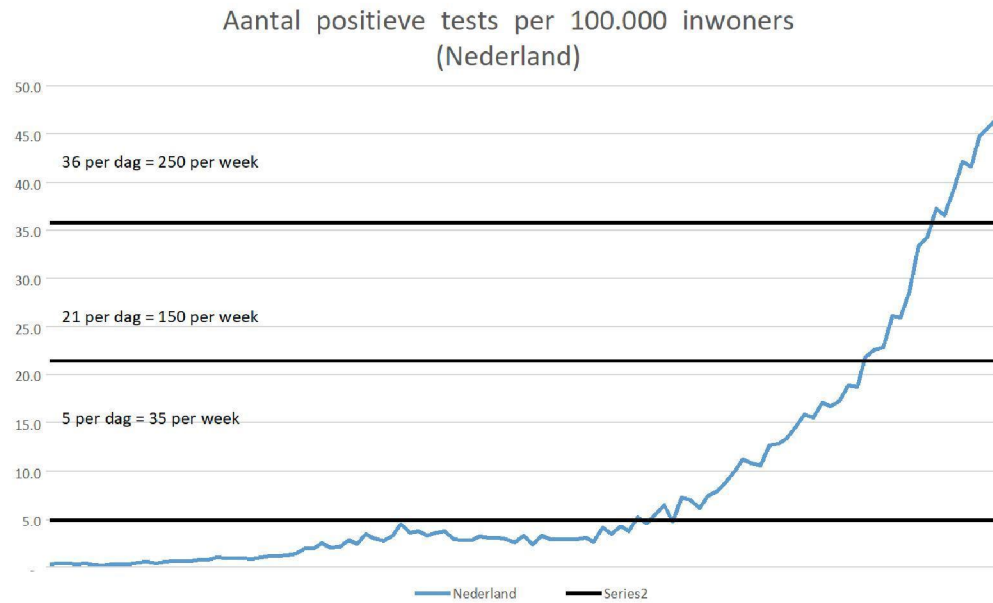
Deel 2: Systematiek inschaling

Disclaimer:

- De volgende sheets betreffen een retrospectief cijferoverzicht van de tweede golf.
- Hierop staat aangegeven, wanneer de grenswaardes behorende bij de nieuwe inschalingsystematiek zouden zijn overschreden tijdens de tweede golf.
- Omdat vanwege narapportages de cijfers op de dag zelf nog niet volledig waren, kunnen we nu wel zien (met terugwerkende kracht) dat de grenswaardes toen zijn overschreden, maar was dat destijds nog niet het geval.
- Daarnaast wordt er in de inschalingsystematiek niet meteen geacteerd op een enkele overschrijding van een grenswaarde. Pas na een week lang overschrijding van de signaalwaardes wordt de besluitvorming gestart richting maatregelen.

Aantal positieve testen per 100.000 inwoners voor Nederland

*



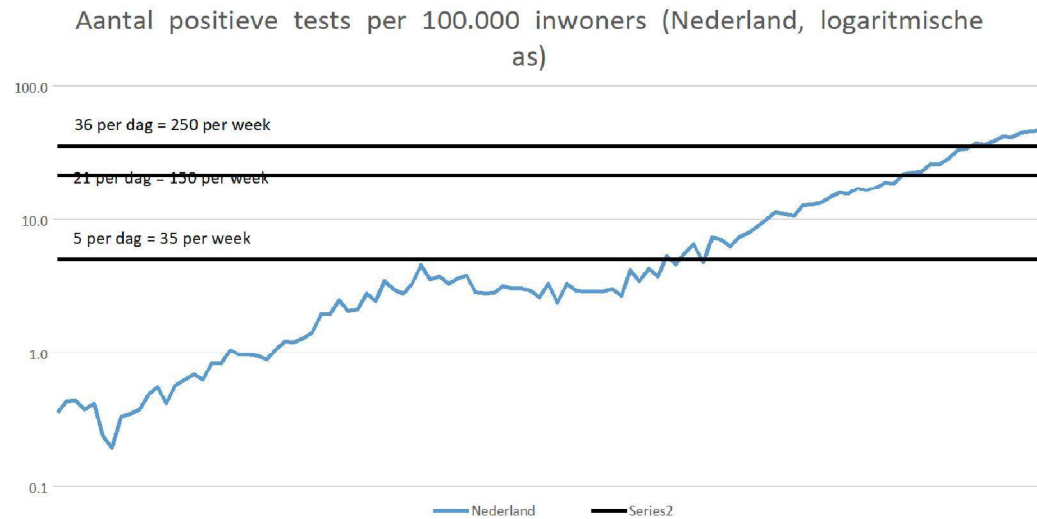
Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

Signaalwaarden	Nederland
> 5 per dag (35 per week)	6 september 2020
> 21 per dag (150 per week)	2 oktober 2020
> 36 per dag (250 per week)	10 oktober 2020

Leesvoorbeeld: op landelijk niveau werd op 6 september 2020 voor het eerst de signaalwaarde van 5 per dag (35 per week) overschreden.

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Aantal positieve testen per 100.000 inwoners voor Nederland, logaritmische schaal*

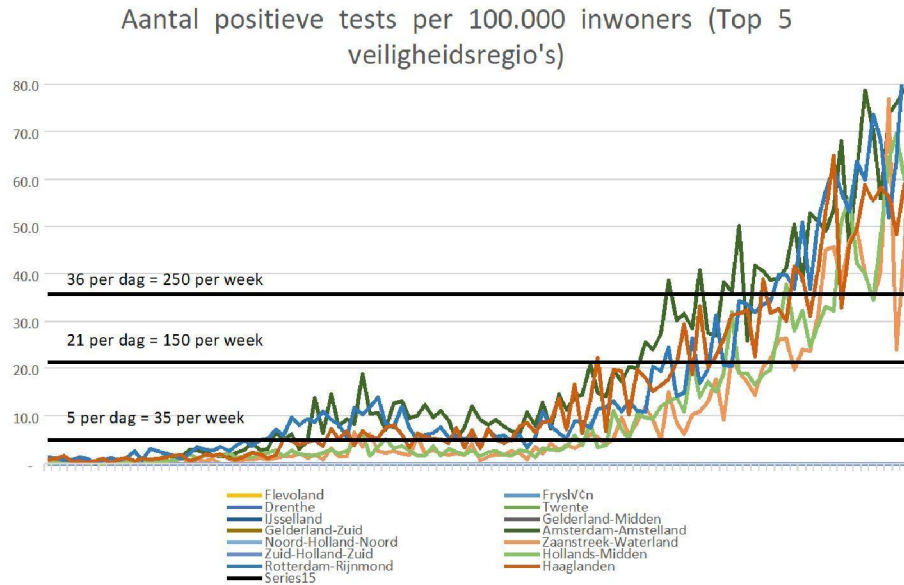


Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

Signaalwaarden	Nederland
> 5 per dag (35 per week)	6 september 2020
> 21 per dag (150 per week)	2 oktober 2020
> 36 per dag (250 per week)	10 oktober 2020

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Aantal positieve testen per 100.000 inwoners, top 5 veiligheidsregio's*



Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

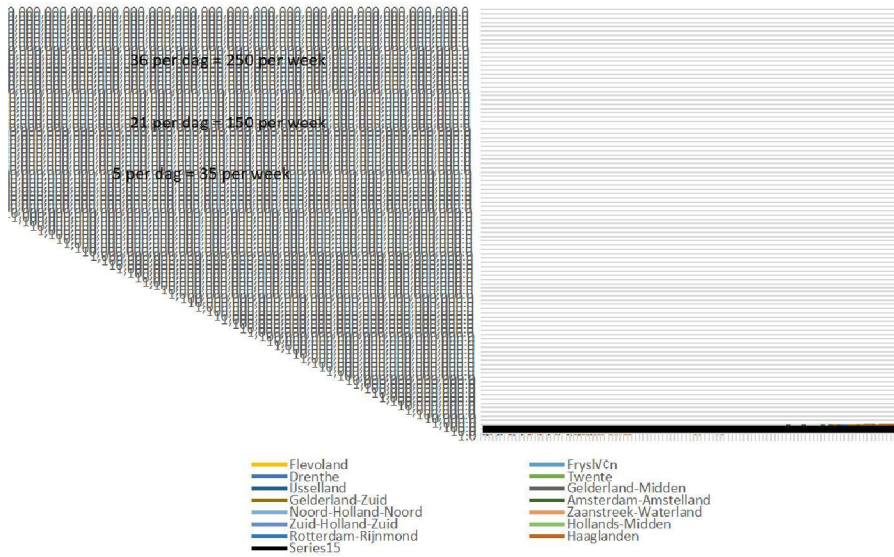
VR \ Signaalwaarde	> 5 per dag (35 per week)	> 21 per dag (150 per week)	> 36 per dag (250 per week)
Amsterdam-Amstelland	30 juli 2020	15 september 2020	18 september 2020
Zaanstreek-Waterland	9 augustus 2020	26 september 2020	8 oktober 2020
Hollands-Midden	10 augustus 2020	21 september 2020	3 oktober 2020
Rotterdam-Rijnmond	29 juli 2020	18 september 2020	2 oktober 2020
Haaglanden	31 juli 2020	9 september 2020	30 september 2020

Leesvoorbeeld: in veiligheidsregio Amsterdam Amstelland werd op 30 juli 2020 voor het eerst de signaalwaarde van 5 per dag (35 per week) overschreden.

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Aantal positieve testen per 100.000 inwoners, top 5 veiligheidsregio's, logaritmische schaal*

Aantal positieve tests per 100.000 inwoners (Top 5 veiligheidsregio's, logaritmische as)

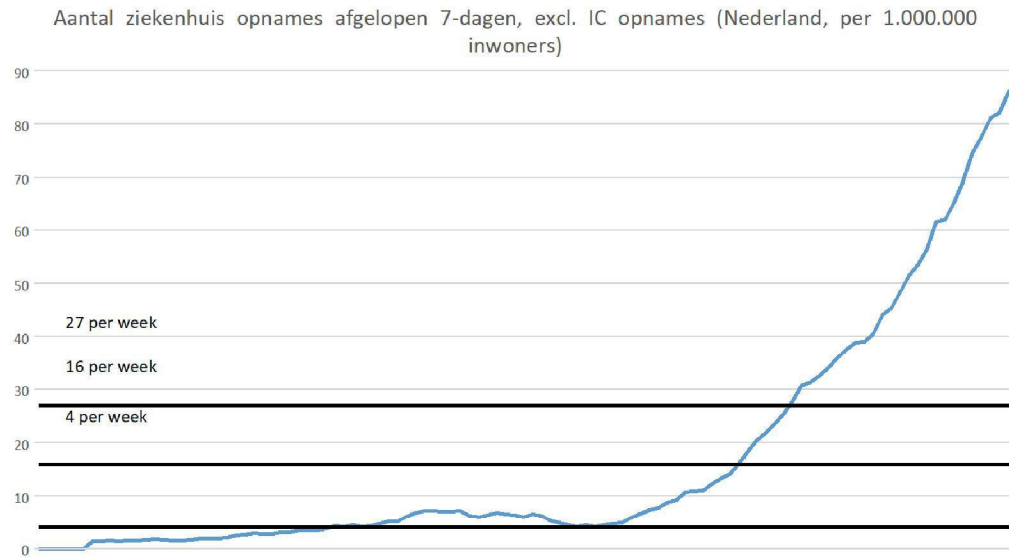


Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

VR \ Signaalwaarde	> 5 per dag (35 per week)	> 21 per dag (150 per week)	> 36 per dag (250 per week)
Amsterdam-Amstelland	30 juli 2020	15 september 2020	18 september 2020
Zaanstreek-Waterland	9 augustus 2020	26 september 2020	8 oktober 2020
Hollands-Midden	10 augustus 2020	21 september 2020	3 oktober 2020
Rotterdam-Rijnmond	29 juli 2020	18 september 2020	2 oktober 2020
Haaglanden	31 juli 2020	9 september 2020	30 september 2020

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Aantal ziekenhuis opnames per 7-dagen, exclusief IC opnames, per 1.000.000 inwoners voor Nederland (databron NICE)*



Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

Signaalwaarden	Nederland
> 4 per week	3 augustus 2020
> 16 per week	17 september 2020
> 27 per week	23 september 2020

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Aantal ziekenhuis opnames per 7-dagen, exclusief IC opnames, per 1.000.000 inwoners voor Nederland op logaritmische schaal (databron NICE)*

Aantal ziekenhuis opnames afgelopen 7-dagen, excl. IC opnames (Nederland, per 1.000.000 inwoners) op logaritmische schaal



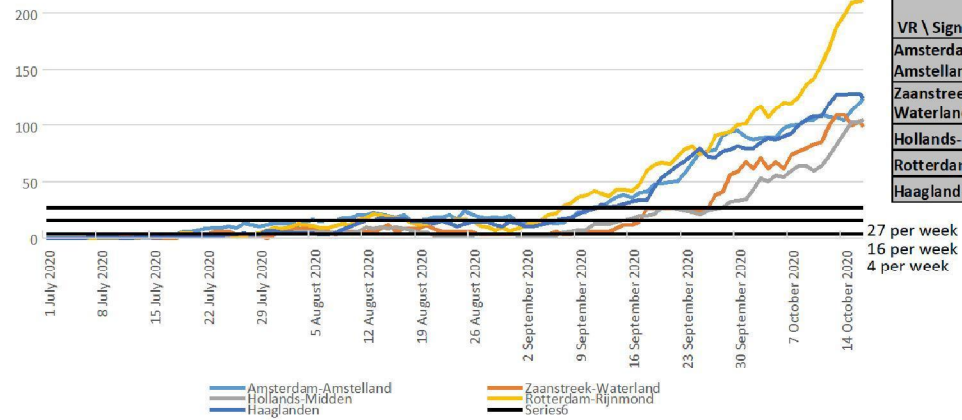
Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

Signaalwaarden	Nederland
> 4 per week	3 augustus 2020
> 16 per week	17 september 2020
> 27 per week	23 september 2020

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Aantal ziekenhuis opnames per 7-dagen, exclusief IC opnames, per 1.000.000 inwoners voor top 5 veiligheidsregio's (databron NICE)*

Aantal ziekenhuisopnames afgelopen 7-dagen, exclusief IC opnames, per 1.000.000 inwoners.

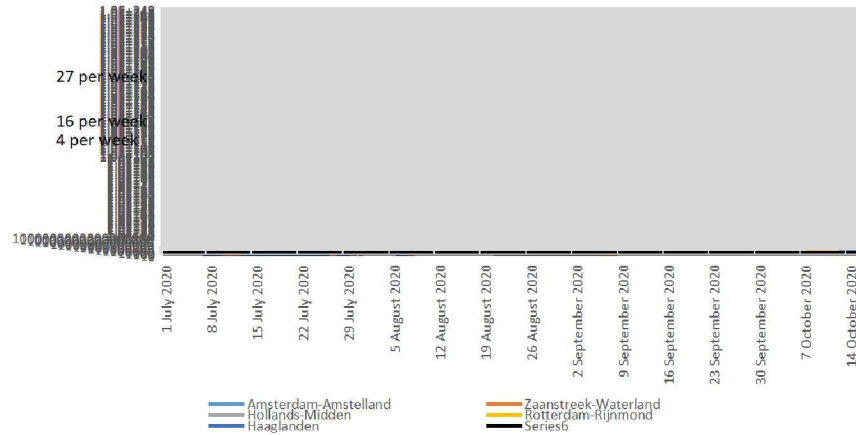


Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

VR \ Signaalwaarde	> 4 per week	> 16 per week	> 27 per week
Amsterdam-Amstelland	19 juli 2020	5 augustus 2020	11 september 2020
Zaanstreek-Waterland	1 augustus 2020	18 september 2020	27 september 2020
Hollands-Midden	31 juli 2020	15 september 2020	20 september 2020
Rotterdam-Rijnmond	19 juli 2020	11 augustus 2020	7 september 2020
Haaglanden	27 juli 2020	12 augustus 2020	12 september 2020

Aantal ziekenhuis opnames per 7-dagen, exclusief IC opnames, per 1.000.000 inwoners voor top 5 veiligheidsregio's op logaritmische schaal (databron NICE)*

Aantal ziekenhuisopnames afgelopen 7-dagen, exclusief IC opnames, per 1.000.000 inwoners, logaritmische schaal.



Op welke dagen werden de signaalwaarden voor het eerst overschreden?

VR \ Signaalwaarde	> 4 per week	> 16 per week	> 27 per week
Amsterdam-Amstelland	19 juli 2020	5 augustus 2020	11 september 2020
Zaanstreek-Waterland	1 augustus 2020	18 september 2020	27 september 2020
Hollands-Midden	31 juli 2020	15 september 2020	20 september 2020
Rotterdam-Rijnmond	19 juli 2020	11 augustus 2020	7 september 2020
Haaglanden	27 juli 2020	12 augustus 2020	12 september 2020

* de getoonde cijfers betreffen de uiteindelijk gerealiseerde getallen, die zijn altijd met een aantal dagen vertraging pas definitief.

Conclusie retrospectief cijferoverzicht:

- Het is belangrijk om bij oplopende incidentie naar regionale cijfers te kijken, want landelijk loopt altijd achter.
- Zo zie je dat Amsterdam-Amstelland, Rotterdam-Rijnmond en in mindere mate Haaglanden al in augustus in “zorgelijk” zaten. Alle andere regio’s zaten langdurig laag in “waakzaam”.
- Als je kijkt naar het aantal ziekenhuisopnames, geldt hetzelfde. Amsterdam-Amstelland, Rotterdam-Rijnmond en Haaglanden zaten in augustus al in niveau zorgelijk.
- Eind september zaten deze drie veiligheidsregio’s in ernstig, toen hadden we eigenlijk hardere landelijke maatregelen nemen, zoals in de nieuwe systematiek ook wordt voorgesteld.
- Deze nieuwe methodiek oogt streng, maar heeft als doel vroegtijdig de incidentie in alle regio’s laag te houden, om te voorkomen dat landelijke (zware) maatregelen überhaupt nodig gaan zijn en dat besmettingen zich als een olievlek over het land verspreiden.
- Daarnaast mag verwacht worden dat halverwege 2021 de vaccinatiegraad de incidentie gaat beïnvloeden. Mede om die reden zal het OMT gevraagd om elke 3 weken advies over de indicatoren uit te brengen waar nodig.

Inschalen, opschalen, afschalen: wanneer, waarom en hoe?

Versie: 22 januari
Werkgroep Routekaart

I.s.m. NCTV, VR's, GGD'en en RIVM

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Aanleiding en Doel

Inschalen in 4 risiconiveaus



Er geldt een [landelijke lockdown](#).

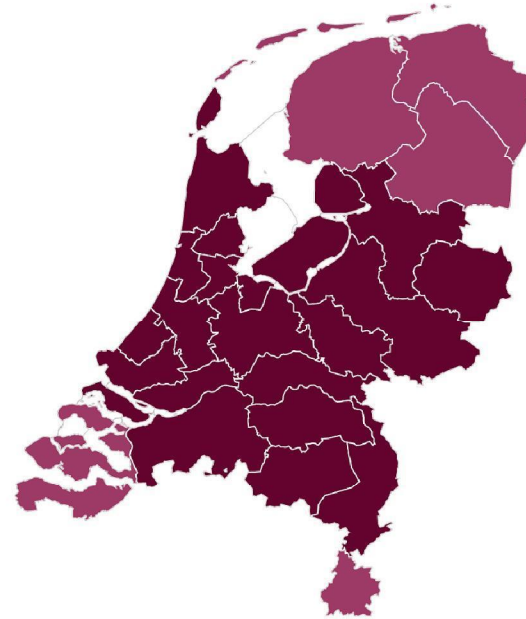
Risiconiveaus

De kaart geeft het risiconiveau per veiligheidsregio weer.

[Meer over de risiconiveaus](#)

Legenda

- 1 Waakzaam
- 2 Zorgelijk
- 3 Ernstig
- 4 Zeer Ernstig



Wat bepaalt het risiconiveau?

- **Hoe snel neemt het aantal nieuwe besmettingen toe? (hoofdindicator)**

- Zijn er extra maatregelen nodig voor kwetsbare groepen?
- Hoe effectief is het bron- en contactonderzoek nog?
- Hoe goed worden de maatregelen nageleefd?
- Is er nog voldoende zorg beschikbaar?

<https://coronadashboard.rijksoverheid.nl/over-risiconiveaus>

Huidige situatie:

- **'Waakzaam' naar 'zorgelijk'**: als er in een week meer dan 50 positieve testuitslagen per 100.000 inwoners zijn. Dit komt overeen met het elke dag overschrijden van de signaalwaarde van 7 positieve testuitslagen per 100.000 inwoners.
- **'Zorgelijk' naar 'ernstig'**: > 150 positieve testuitslagen per 100.000 inwoners zijn.
- **'Ernstig' naar 'zeer ernstig'**: > 250 positieve testuitslagen per 100.000 inwoners.

+ Contextindicatoren (IC-opnamen, ziekenhuisopnamen, BCO, naleving, R-waarde)

→ Wekelijkse toetsing in het inschalingsoverleg (NCTV, VWS, VR's, GGD'en, RIVM)

<https://coronadashboard.rijksoverheid.nl/over-risiconiveaus>

Aanvullend nodig

- Naast opschalen van het risiconiveau, moet er ook een plan zijn om het risiconiveau van een regio te kunnen afschalen.
- Regelmatige toetsing van de systematiek vanwege veranderende omstandigheden (vaccinaties, sneltesten, asymptomatisch testen)
- En een plan om aan de hand van een set indicatoren maatregelen te kunnen verlichten.

Daarbij geldt:

- Verlichten van maatregelen gaat veel langzamer / conservatiever. Dus andere criteria.
- Afschalen van een risiconiveau terwijl er nog wel (landelijke) maatregelen gelden, moet communicatief goed begeleid worden.

Behoeftte en doel van leden inschalingsoverleg (NCTV, VR's, GGD'en, RIVM, VWS)

Behoeftte / doel

- Versterking van de huidige aanpak door vereenvoudiging van de systematiek van inschaling en het op basis daarvan snel in gang kunnen zetten van landelijke maatregelenpakketten (verzwaren of verlichten).
- Met een balans tussen voorspelbaarheid en flexibiliteit om in te spelen om op nieuwe realiteit
- Systematiek die transparant is en zeer makkelijk uitlegbaar aan bestuurders en publiek

Voorstel nieuwe systematiek

CONCEPT

Inschaling in risiconiveaus + maatregelen

De regio's worden elke 2 weken, of vaker indien nodig, ingedeeld in 1 van de 4 risiconiveaus.

Elke 3 weken adviseert het OMT over de inschalingwaarden.

Indeling per regio

Stap 1: Bepalen ernst

Het risiconiveau wordt per regio bepaald op basis van het aantal **positieve testen** en **ziekenhuisopnames** in die regio. Elke 2 weken (of vaker indien nodig) wordt gekeken hoeveel regio's er in 'Ernstig' of 'Zeernstig' zitten.

Regionale cijfers

Positieve testen per 100.000 inwoners per week

< 35	35 – 150	150 – 250	> 250
------	----------	-----------	-------

Ziekenhuisopnames (excl. IC) per 1 miljoen inwoners per week

< 4	4 – 16	16 – 27	> 27
-----	--------	---------	------

Stap 1: **Waakzaam** **Zorgelijk** **Ernstig** **Zeernstig**

Stap 2:

Landelijke maatregelen bij 3 of meer regio's in 'Ernstig'

Landelijke maatregelen bij 3 of meer regio's in 'Zeernstig'

MAATREGELEN
Waakzaam **Zorgelijk** **Ernstig** **Zeernstig**

Stap 3:

Minder maatregelen

Minder maatregelen

Landelijke cijfers (gedurende 2 weken)

IC-opnames – per dag	< 3
Ziekenhuisopnames – per dag	< 12

Landelijke cijfers (gedurende 2 weken)

IC-opnames – per dag	< 10
Ziekenhuisopnames – per dag	< 40

Maatregelen

Stap 2: Meer maatregelen

Bij 2 of minder regio's in niveau 'Ernstig' gelden er regionale maatregelen. Er gelden landelijke maatregelen als er 3 of meer regio's in 'Ernstig' of 'Zeernstig' zitten. Dat doen we om te voorkomen dat nog meer mensen besmet raken en om te voorkomen dat het in de zorg te druk wordt.

Stap 3: Minder maatregelen

Als de druk op de zorg daalt en het aantal nieuwe besmettingen gedurende 2 weken afneemt, wordt besloten of er minder maatregelen kunnen gelden.

Proces tot vaststellen van inschaling + maatregelen

Vaststellen inschaling



Monitoring en advisering

- Dashboard coronavirus
- RIVM-weekrapport (duiding)
- Informatie van GGD'en en Veiligheidsregio's
- Advisering Outbreak Management Team (OMT)



ELKE 2 WEKEN OF VAKER INDIEN NODIG

Inschalingsoverleg

- NCTV
- VWS
- Veiligheidsregio's
- GGD'en
- RIVM



Stap 1: Inschaling

Inschaling van het risiconiveau per regio op het Dashboard coronavirus



Stap 2 & 3: Maatregelen

Voorstel tot maatregelenpakket op basis van de routekaart.

Vaststellen maatregelen



Bestuurlijke besluitvorming

- DOG-19
- ACC-19
- Veiligheidsberaad
- MCC-19



Ministeriële regeling

van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19

Wanneer maatregelen verzaamd of verlicht moeten worden, volgt een nieuwe regeling die de oude vervangt.

CONCEPT

Risiconiveaus en maatregelen

Elke twee weken, of vaker indien nodig, kijken we naar de ernst van de situatie in de verschillende regio's. Dat noemen we het risiconiveau. Hier horen maatregelen bij.

Wanneer geldt welk risiconiveau?

👤 Positieve testen per 100.000 inwoners per week			
< 35	35 – 150	150 – 250	> 250
🏥 Ziekenhuisopnames (excl. IC) per 1 miljoen inwoners per week			
< 4	4 – 16	16 – 27	> 27
Waakzaam	Zorgelijk	Ernstig	Zeer ernstig

Om het risiconiveau per regio te bepalen, kijken we naar het aantal **positieve testen** en het aantal **ziekenhuisopnames**. Het meest ernstige cijfer bepaalt het risiconiveau. Als bijvoorbeeld in een regio het aantal positieve testen ernstig is en het aantal ziekenhuisopnames zorgelijk, dan geldt het risiconiveau 'ernstig'.



Bij elk risiconiveau horen bepaalde maatregelen. Die maatregelen staan in de routekaart die het kabinet heeft gemaakt.

MAATREGELEN Waakzaam	MAATREGELEN Zorgelijk	MAATREGELEN Ernstig	MAATREGELEN Zeernstig
-------------------------	--------------------------	------------------------	--------------------------

Wanneer zijn er landelijke maatregelen nodig?

Als de situatie in **drie of meer regio's** 'Ernstig' of 'Zeernstig' is, gaan we over op landelijke maatregelen. Ook in regio's waar het beter gaat. De maatregelen per regio vervallen dan dus. Dat doen we om te voorkomen dat nog meer mensen besmet raken en dat het in de zorg te druk wordt.

		MAATREGELEN Ernstig	MAATREGELEN Zeernstig
--	--	------------------------	--------------------------

Wanneer zijn er minder maatregelen nodig?

Als **gedurende twee weken** het aantal opnames in het ziekenhuis en op de IC laag genoeg is, kunnen we maatregelen verminderen.

🏥 IC opnames landelijk per dag			
< 3	< 10		
🏥 Ziekenhuisopnames landelijk per dag			
< 12	< 40		
MAATREGELEN Waakzaam	MAATREGELEN Zorgelijk		

Inschalingsystematiek in stappen: 1. inschalen

Proces van inschalen van de regio's

- Twee indicatoren bepalen het risiconiveau (testuitslagen en ziekenhuiscijfers). Regio's worden op basis van deze cijfers ingeschaald, zonder advies van het inschalingsoverleg.
- Contextindicatoren worden buiten beschouwing gelaten voor de inschaling (maar worden natuurlijk wel gemonitord).
- Dit is minder precies, maar wel voorspelbaar en navolgbaar.
- Inschaling eens per 2 weken. Vaker indien nodig.

Beschermingswallen:

- 1x per 3 weken OMT-toetsing van deze getallen (**hoofdindicatoren**) vanwege veranderende omstandigheden (vaccinaties, sneltesten, asymptomatisch testen).
- Regelmatige toetsing of andere hoofdindicatoren beschikbaar komen.

Inschalingssystematiek in stappen: 2. maatregelen

2. a. verzwaren van de maatregelen

- Maatregelen worden verzwaard o.b.v. de routekaart als cijfers oplopen, om te voorkomen dat het aantal besmettingen en druk op de zorg snel doorstijgt.
- Als een regio in een risiconiveau hoger wordt ingeschaald, gaan in die regio zwaardere maatregelen gelden volgens de routekaart.
- Als **3 of meer** regio's in niveau "ernstig" of niveau "zeer ernstig" worden ingeschaald, gaan in het hele land zwaardere maatregelen gelden volgens de routekaart.

2.b. verlichten van de maatregelen

- Maatregelen worden conservatief verlicht om te voorkomen dat het aantal besmettingen en druk op de zorg terugschiet.
- Als landelijk gezien de IC en ziekenhuisopnames per dag laag genoeg zijn gedurende twee weken, worden de maatregelen verlicht naar niveau "zorgelijk" en "waakzaam" volgens de routekaart.



Samenvattend: stappenplan inschaling & maatregelen

Stap 1.

Eén keer per 2 weken wordt een nieuw concept "inschalingsbeeld" gemaakt op basis van de criteria op testuitslagen en ziekenhuiscijfers. Daarbij geldt: een regio gaat naar een hoger niveau als één van de indicatoren overschreden wordt.

Stap 2.

Op basis van de routekaart wordt bekeken welk maatregelenpakket daarbij zou moeten horen.

Stap 3.

Ministeriële regeling