

MINISTERIËLE COMMISSIE  
COVID-19

Kenmerk : 3748984

## AGENDA

Vergadering te houden op woensdag 20 januari 2021  
in de Rolzaal van het ministerie van Algemene Zaken,  
aan te vangen 's morgens om 9.00 uur

- 
- |    |   |   |
|----|---|---|
| 1. | Mededelingen  |   |
| 2. | Beeld en maatregelen  |   |
|    | a. 96 <sup>e</sup> OMT-advies (Brief van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport) | o |
|    | b. Maatregelen en fieldlabs   | = |
| 3. | Stand van zaken internationaal en toerisme  | o |
| 4. | W.v.t.t.k.  |   |

**Stukken rondgezonden ter kennisneming van de commissie**

- |    |   |   |
|----|---|---|
| a. | Factsheets zorg en gezondheid 19 januari 2021 | o |
| b. | Continuïteit sectoren – MLT5                  | x |

- + stukken zijn bijgevoegd
- x stukken zijn rondgezonden
- o stukken worden rondgezonden
- stukken zijn in de samenwerkingsruimte geplaatst
- = geen stukken
- A aanbiedingsdatum



# agenda

MCC-19

Omschrijving	MCC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	20 januari 2021, 09.00 – 10.30 uur
Vergaderplaats	AZ

## 1. Mededelingen

- Er zijn geen mededelingen vanuit beleid of bestuursondersteuning bekend.

## 2. Beeld en maatregelen

### (-2). Algemeen beeld

#### Korte samenvatting:

Hieronder vindt u de annotatie bij het epidemiologisch beeld van dinsdag 19 januari. Als achtergrond zijn de uitgebreide sheets toegevoegd.

#### Advies:

U kunt onderstaande punten gebruiken om het algemeen beeld te schetsen.

#### Algemeen Beeld 19/1:

- Het **aantal nieuwe positief** geteste personen is op 19 januari: **4.335**. Dit is een daling ten opzichte van de dag ervoor (**4.822**).
- Het RIVM meldde op 19 januari dat er opnieuw sprake is van een lichte daling in de besmettingscijfers. Het RIVM geeft daarbij aan dat dit echter wordt overschaduwd door de opmars van de nieuwe coronavarianten, waarmee het dus een zorgelijk beeld blijft.
- Het **percentage positieve testen** nam licht af van 12,9% naar 11,7% in de afgelopen week. **NB.** Dit is exclusief de testen die afgenomen zijn in Lansingerland. Inclusief de testen in Lansingerland is het percentage positief in Nederland 11,0%.
- De 5 veiligheidsregio's met de meeste positief geteste personen per 100.000 inwoners per week op 19 januari: Limburg-Noord, Twente, Noord-Holland-Noord, Brabant-Zuidoost en Limburg-Zuid.
- Landelijk zitten we sinds vrijdag 15 januari onder de signaalwaarde voor inschalingsniveau 'zeer ernstig' (250) over de afgelopen week.
- We zitten op gemiddeld **223,2 positief geteste mensen per 100.000 inwoners over de afgelopen week**.
- Deze week heeft de meerderheid van alle regio's minder dan 250 meldingen per 100.000 inwoners. Met uitzondering van Limburg-Noord, Twente, Noord-Holland-Noord, Brabant-Zuidoost, Limburg-Zuid, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid.
- Sinds 14 januari voeren 24 GGD'en volledig BCO uit of volledig BCO zonder monitorgesprekken. Er is 1 GGD die risico gestuurd BCO uitvoert. Hiervoor geldt dat:

#### Ministerie van VWS

**Secretaris Generaal / p.v.**  
**Secretaris Generaal**  
 Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken  
 Bureau Bestuurlijke-politieke advisering

**Bezoekadres:**  
 Parnassusplein 5  
 2511 VX Den Haag  
 T 070 340 79 11  
 F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

#### Inlichtingen bij

5.1.2e  
 5.1.2e  
 T 070 5.1.2e  
 M +31(0)6 5.1.2e  
 5.1.2e @minvws.nl

#### Datum

1 september 2020

#### Aantal pagina's

- 1 GGD voert risico gestuurd BCO uit waarbij alleen een intensief interview wordt gehouden met de index.
- Het Reproductie getal is op 19 januari gerapporteerd: 0.98 (waarde van 1 januari). Dit komt uit het weekbericht van RIVM van dinsdag 19 januari. De week daarvoor was dit 0.95.
- Het aantal besmettelijke personen is deze week 136.241 (waarde van 7 januari, is dinsdag 19 januari geactualiseerd door RIVM). Het aantal besmettelijke personen van week ervoor was: 140.833.

## 2a. 96<sup>e</sup> OMT-advies deel 2

### Korte samenvatting

Het 96<sup>e</sup> OMT-advies deel 2 behelst de volgende onderwerpen:

1. Verloop van de epidemie
2. Avondklok en andere maatregelen
3. Gebruik mondkapjes in gevangenissen
4. Groepsvervoer van personen uit risicogroepen

### Advies MVWS

- MVWS kan een korte toelichting geven op het OMT-advies. Daarbij is voor de te nemen maatregelen het gedeelte van het advies dat zich toespitst op de avondklok en andere maatregelen het meest interessant voor de leden van de MCC:
  - *Avondklok*: Uit een viertal reviews van verschillende onderzoeken en bijvoorbeeld ook evaluatie van de avondklok zoals ingesteld in Frankrijk, blijkt dat een avondklok (c.q. verplichting tot thuisblijven) tot een reductie van 8%-13% van de gemiddelde Rt-waarde zou kunnen leiden. Bij een reproductiegetal dat zich momenteel net onder de 1 bevindt, is dat effect in de beoordeling van het OMT substantieel. Concluderend kan een verdere vermindering van het aantal besmettingen nu, door aanscherping van de lockdownmaatregelen met een avondklok, nog leiden tot een belangrijke en relevante extra vermindering van het totaal aantal gevallen van COVID-19 tegen 9 februari. Zo'n diepere afname van het aantal gevallen biedt perspectief op de mogelijkheid eventueel ook weer versoepelingen door te voeren.
  - *Alternatieve maatregelen*: Het OMT vindt het lastig te beoordelen of er maatregelen zijn met een gelijkwaardig of groter effect dan wordt verwacht van een avondklok, anders dan een strikt uitgevoerd en nageleefd totaal 'stay-at-home'-advies waarbij men alleen naar buiten mag, overdag én 's nachts, voor hoogstnoodzakelijke zaken. Een dergelijk advies zou in Nederland nog veel verder gaan dan de avondklok alleen. Andere alternatieve maatregelen zoals hieronder genoemd zijn ter overweging in *aanvulling op* een avondklok. Echter, in de bestrijding van het coronavirus ziet het OMT de alternatieve maatregelen niet als gelijkwaardig aan het effect van de avondklok, ook al omdat de mate waarin aan de alternatieven opvolging gegeven zal worden, onzeker is.
  - *Voorbeelden alternatieve maatregelen*: Contacten kunnen in aantal worden beperkt door aanscherping van het aantal personen

dat per keer op bezoek kan komen, bijvoorbeeld naar 1 per dag of 2 per week en het beperken van hoe vaak men bezoek kan ontvangen of zelf op bezoek gaat beperken tot eenmaal per dag. Door sociale bubbels te vormen onder jongeren in verschillende leeftijdscohorten kunnen de gevolgen van een besmetting zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Ook adviseert het OMT het aantal mensen dat fysiek aanwezig mag zijn bij uitvaarten, te verminderen.

- U kunt aangeven dat om 08.00 vanochtend het BAO heeft plaatsgevonden naar aanleiding van dit OMT-advies.

### Advies MMZS

- U kunt kennisnemen van het voorliggende OMT-advies.

### 2b. I – Maatregelen

#### Samenvatting

- De MCC wordt gevraagd een besluit te nemen over aanvullende maatregelen:
  - Avondklok tussen 20.30 uur en 4.30 uur (ingande per vrijdag 22 januari)
  - Aanscherping thuisbezoek: max 1 bezoeker per dag en max 1 keer per dag een bezoek afleggen, naast de personen die op hetzelfde adres wonen (excl. kinderen tot 13 jaar)
  - Aantal bezoekers bij uitvaart verlagen van 100 naar 50 (per 25 januari ivm reeds verzonden uitnodigingen) → 5.1.2i Eenheid kabinet
  - Reisbeperkingen:
    - Aanvullende testverplichting kort voor vertrek uitbreiden naar alle hoogrisico gebieden
    - Vliegverboden VK, Zuid-Afrika en Zuid-Amerika
    - Opschorten uitzondering categorieën EU inreisverbod per zaterdag 23 januari 2021 00.01 uur
  - Quarantaineplicht: in de brief worden twee opties uitgewerkt waarbij wordt aangegeven dat deze beiden nader verkend worden:
    - Algemene quarantaineplicht (naar deze optie gaat de voorkeur uit met betrekking tot reizigers uit hoogrisicolanden);
    - Quarantaineplicht met beschikking (naar deze optie gaat de voorkeur uit met betrekking tot mensen met een positieve testuitslag die niet in quarantaine gaan);
- Einddatum van deze aanvullende maatregelen is 9 februari.
- Het pakket heeft een drietal doelen: 1) besmetting verder verlagen, 2) verspreiding van Britse variant (en anderen) zoveel mogelijk vertragen, 3) influx vanuit buitenland te voorkomen.
- Het pakket is in lijn met het advies van het OMT. Het devies is zo snel mogelijk zo laag mogelijk te komen nu dat nog kan, als goede uitgangspositie voor de derde golf, die onvermijdelijk is. Het dividend van een enkel geval nú voorkómen in plaats van een veelvoud later bestrijden, is groot. Een avondklok kan tot een reductie van 8%-13% van de gemiddelde Rt-waarde leiden. Een avondklok verhoogt naar verwachting ook het urgentiegevoel.
- Op basis van de huidige uitzonderingsbepalingen van de avondklok kan de zorg doorgaan, waaronder ook bv mantelzorg. Er is wel een eigen verklaring en in bepaalde gevallen een werkgeversverklaring nodig om 's avonds op pad te gaan.

**Advies MVWS**

- U kunt een toelichting geven op bovenstaande maatregelen en de NCTV vragen u aan te vullen.
- U kunt aangeven dat deze maatregelen verwerkt zijn in een Kamerbrief, die de leden van de MCC ook reeds ontvangen hebben.
- Verder kunt u aandacht vragen voor aan aantal punten:
  - Noodzaak en urgentie van een goede communicatie over het maatregelenpakket, zeker vanwege het feit dat het aantal besmettingen van het huidige 'wild type' nog daalt.
  - In dit kader kunt u aangeven dat de verschillende momenten van ingaan goed verklaarbaar zijn, maar lastig zijn in de communicatie.
  - In de VK lijkt men erin te slagen de R onder de 1 te krijgen zonder de avondklok. De verklaring is waarschijnlijk de goede compliance ivm de ernst van de situatie.
- Bij discussie over het tijdstip van de avondklok: een vroeg tijdstip resulteert meer effect bij het tegengaan van besmettingen.

**Advies MMZS**

- U kunt instemmen met de voorgestelde maatregelen en de communicatieboodschap.
- Ten aanzien van de avondklok kunt u inbrengen: een vroeg tijdstip resulteert meer effect bij het tegengaan van besmettingen. Nadeel is het effect voor de georganiseerde buitensport waarvan trainen veelal niet 20 uur zijn afgerond.
- Ten aanzien van het opheffen van uitzonderingen op het EU-inreisverbod kunt u inbrengen:
- Het voorstel is om de bestaande uitzonderingen op het EU-inreisverbod, waaronder ook een uitzondering voor topsporters, op te heffen.
  - Deze opheffing van de uitzondering heeft op de sport een aantal effecten waarvan het op deze korte termijn niet mogelijk is om die volledig te inventariseren. Maar twee voorbeelden die representatief zijn:
    1. Op dit moment vinden in Heerenveen schaatswedstrijden plaats, die eindigen met de WK Afstanden. Daarvoor moeten nog schaatsers invliegen, ook van buiten de EU. Dat zou dan niet meer mogelijk zijn, waardoor ze niet kunnen deelnemen.
    2. De overgebleven Nederlandse voetbalclubs in het Europese bekertoernooi Europa League zouden een club van buiten de EU als tegenstander kunnen loten. Die zou dan dus niet naar Nederland kunnen reizen, waardoor die thuiswedstrijd van Ajax of PSV elders moet worden gespeeld.
  - U kunt aangeven dat de negatieve effecten van het handhaven van de uitzonderingspositie voor topsporters echter evenwel nihil zijn. Het betreft hier een in omvang beperkte groep, die vanuit de maatregelen die sowieso gelden voor topsporters zijn onderworpen aan strikte gezondheidsprotocollen. Het risico dat het kleine aantal topsporters uit niet-EU-landen bijdraagt aan de verspreiding van (een variant van) het coronavirus is dan ook minimaal.
  - U wordt daarom geadviseerd vanuit het perspectief van sport om te pleiten voor het continueren van de uitzonderingspositie voor topsporters.

### **Toelichting**

- Op 20 januari om 8 uur is het Bestuurlijk afstemmingoverleg gepland. Mogelijk worden hierin nog relevante signalen naar voren gebracht.
- Tijdens het Kamerdebat worden wellicht ontheffingsmogelijkheden voorgesteld voor de verhoging van het aantal mogelijke bezoekers bij uitvaarten. Consistentie en eenvoud in het maatregelenpakket draagt bij aan de uitvoerbaarheid en naleving. Indien dit opspeelt kunt u wellicht als alternatief overwegen om nazit en horeca na uitvaarten verder te beperken.

## **2. II – Field labs**

### **Korte samenvatting**

De Fieldlabs Evenementenindustrie zijn acht experimenten waarbij, in een verantwoorde, wetenschappelijke setting, basismaatregelen, zoals de 1,5 meter afstand, worden losgelaten.

Hiermee kan inzicht en kennis verzameld worden over het op grotere schaal toelaten van mensen tot evenementen;

In goede samenwerking met de organisatoren van de Fieldlabs is de opzet van experimenten aangepast om deze veilig en verantwoord te laten plaatsvinden; Er zijn meerdere bewindslieden overleggen geweest om bezwaren en voorwaarden te bespreken;

Op dit moment voldoen de experimenten aan alle voorwaarden;

De experimenten stonden gepland voor januari, maar zijn vanwege de lockdown en de onzekerheid over de mutaties van het SARS-CoV-2 virus uitgesteld.

Besluitvorming is nodig over het mogelijk maken van de experimenten.

### **Advies MVWS en MMZS**

1. Besluiten over het in de Ministeriële Regeling mogelijk maken van de volgende testevenementen (*type 1 en 3*):
  - Voetbalwedstrijd in Yanmar stadion, Almere (1500 pax in 3 bubbels) op 14 februari
  - Congres in Beatrix Theater, Utrecht (500 pax in 2 bubbels) op 15 februari
  - Theatervoorstelling in Beatrix Theater, Utrecht (500 pax in 1 bubbel) op 16 februari
  - Voetbalwedstrijd in Goffert Park, Nijmegen (1500 pax in 6 bubbels) op 21 februari
- U kunt instemmen met deze pilots en de data waarop ze gepland zijn; maar met de opmerkingen dat er te allen tijde een duidelijke stopknop dient te zijn die ingedrukt kan worden op het moment dat de ontwikkeling van de epidemie (besmettingsscijfers, opkomst mutaties, druk op de zorg) daarom vraagt.
- Daarbij kunt u de opmerking maken dat de timing van deze evenementen ongelukkig blijft vanwege de kwetsbare epidemiologische situatie; en dat u er ook begrip voor heeft dat er midden in een pandemie geen gunstige momenten zijn. Daarbij hebben we de kennis die we hier opdoen nodig voor de toekomst.
- Daarbij is er aan tal van voorwaarden voldaan en verder uitstel gaat ons en de sector niet helpen. De experimenten kunnen met een verplichte PCR

test vooraf en een aangemoedigde en gefaciliteerde PCR test achteraf veilig uitgevoerd worden.

2. Besluiten over het in de Ministeriële Regeling mogelijk maken van de volgende testevenementen (*type 2 en 4*):
  - Dance Event in Ziggo Dome, Amsterdam (1500 pax), datum ntb
  - Concert in Ziggo Dome, Amsterdam (1500 pax), datum ntb
  - Muziekfestival op Walibi Holland/Lowlands Terrein in Biddinghuizen (Dronten) (1500 pax), datum ntb
  - Dancefestival op Walibi Holland/Lowlands Terrein in Biddinghuizen (Dronten) (1500 pax), datum ntb
- U kunt instemmen met het in de Ministeriële Regeling mogelijk maken van eventtype 2 en 4 onder de volgende voorwaarde:  
Het advies van het OMT op 1 februari over mutaties van het virus in Nederland en de besluitvorming van 2 februari, zal worden gebruikt om te bezien wanneer deze evenementen kunnen worden gepland.

#### **Toelichting**

- Iedereen is het erover eens dat de timing ongunstig is. Ook de gemeenten waar de experimenten plaatsvinden maken zich daar zorgen over.
- In het meest recente OMT advies zit geen aanleiding om nieuwe voorwaarden te stellen;
- Deze Fieldlabs zijn de enige concrete experimenten die we op dit moment hebben lopen.
- Vier typen experimenten:
  - Type 1: Binnen passief, zittend in een theater, zoals bijvoorbeeld cabaretvoorstelling;
  - Type 2: Binnen actief, staand en bewegend in een concertzaal, zoals bij een concert;
  - Type 3: Buiten passief, zittend in een buitenlocatie, zoals bij een voetbalwedstrijd;
  - Type 4: Buiten actief, staand en bewegend op een buitenlocatie, zoals bij een festival.
- Een soortgelijk experiment (dance event, dus 'type 2' Fieldlab) in Barcelona op 12 december heeft geen besmettingen opgeleverd: verplichte PCR test voor deelnemers, wel mondkapje, geen afstand houden, wel alcohol.



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport



## Factsheets VWS 19 januari 2021

Epidemiologisch beeld



# Epidemiologisch beeld

## Kerncijfers

### Daling Aantal positieve testuitslagen (19 januari)

4.335 positieve testuitslagen [24,9 per 100k] ten opzichte van 4.822 een dag eerder

Percentage positieve testen vandaag: 10,4%

7-daags gemiddeld percentage positief: door het grootschalig testen in Lansingerland is het percentage positief in Nederland 11,0%. Exclusief de testen die afgenomen zijn in Lansingerland is het percentage positief in Nederland 11,7% .

### Laatst berekende R-waarde

$R = 0.98$  (onzekerheid 0.96 – 1.01, o.g.v. 1 januari) (bron: weekrapportage RIVM, 19 januari)

Op basis van de IC-opnames: 0.97 (onzekerheid 0.66 – 1.31, o.g.v. 1 januari) (bron: RIVM, 19 januari)

Op basis van ziekenhuisopnames: 0.97 (onzekerheid 0.84 – 1.10, o.g.v. 1 januari) (bron: RIVM, 19 januari)

### DALING Aantal ziekenhuisopnames (19 januari)

IC-bezetting: 683 (verschil t.o.v. vorige week: -12) (bron: LCPS)

ZKH-bezetting (excl. IC): 1.767 (verschil t.o.v. vorige week: -178) (bron: LCPS)

Aantal nieuwe IC-opnames afgelopen week (11 t/m 17 januari): 252 (verschil t.o.v. week eerder: -47) (bron: weekrapportage RIVM, 19 januari)

Aantal ZKH-opnames afgelopen week (11 t/m 17 januari): 1.348 (verschil t.o.v. week eerder: -280) (bron: weekrapportage RIVM, 19 januari)

### Inschatting aantal besmettelijke personen

136.241 (100.879 – 171.595, o.g.v. 7 januari) (bron: weekrapportage RIVM, 19 januari)

Procentuele groei aantal besmettingen afgelopen 7 dagen tov 7 dagen ervoor

Het G-getal	Trendlijn																			Winkels per jaar 1000 inw.		Verandering	
	3 jan.	4 jan.	5 jan.	6 jan.	7 jan.	8 jan.	9 jan.	10 jan.	11 jan.	12 jan.	13 jan.	14 jan.	15 jan.	16 jan.	17 jan.	18 jan.	19 jan.	15 jan.	18 jan.	2020	2019		
Groningen	-0,25	-0,14	-0,09	-0,10	0,02	0,10	0,19	0,08	-0,08	-0,09	-0,06	-0,19	-0,29	-0,30	-0,20	-0,07	-0,10			209,8	224,1	14,3	6,8%
Friesland	-0,06	0,05	0,05	0,03	0,03	0,06	0,06	-0,03	-0,10	-0,11	-0,11	-0,10	-0,16	-0,16	-0,11	-0,03	0,02			220,9	240,8	19,8	9,0%
Drenthe	0,01	0,04	0,04	-0,02	-0,09	-0,07	-0,03	-0,12	-0,11	-0,16	-0,10	-0,08	-0,10	-0,19	-0,18	-0,20	-0,19			249,1	227,7	-21,5	-8,6%
Utrecht	-0,07	-0,06	-0,14	-0,14	-0,15	-0,04	-0,07	-0,06	-0,09	-0,07	-0,06	-0,12	-0,25	-0,25	-0,37	-0,25	-0,29			266,3	237,1	-29,2	-11,0%
Twente	-0,09	0,02	-0,05	-0,17	-0,23	-0,18	-0,16	-0,16	-0,19	-0,20	0,17	-0,22	-0,28	-0,32	-0,34	-0,34	-0,30			337,5	313,3	-24,2	-7,2%
Noord- en Oost-Gelderland	-0,16	-0,13	-0,15	-0,23	-0,18	-0,23	-0,18	-0,17	-0,18	-0,14	-0,11	-0,23	-0,18	-0,26	-0,32	-0,32	-0,33			237,6	211,1	-26,6	-11,2%
Gelderland-Midden	-0,24	-0,25	-0,29	-0,24	-0,21	-0,24	-0,25	-0,13	-0,09	-0,13	-0,06	-0,16	-0,15	-0,17	-0,29	-0,26	-0,26			306,3	268,4	-37,9	-12,4%
Gelderland-Zuid	-0,13	-0,18	-0,16	-0,20	-0,10	-0,05	-0,16	-0,09	-0,09	-0,09	-0,05	-0,19	-0,23	-0,22	-0,20	-0,17	-0,13			251,2	262,3	11,0	4,4%
Utrecht	-0,27	-0,25	-0,30	-0,22	-0,21	-0,15	-0,17	-0,15	-0,18	-0,21	-0,17	-0,23	-0,24	-0,23	-0,24	-0,21	-0,17			201,9	193,5	-8,3	-4,1%
Noord-Holland-Noord	-0,23	-0,19	-0,18	-0,19	-0,13	-0,07	-0,16	-0,14	-0,16	-0,14	-0,07	-0,23	-0,29	-0,25	-0,20	-0,17	-0,18			285,2	293,9	8,8	3,1%
Zaaijstreek-Waterland	-0,08	-0,06	0,01	0,04	-0,05	-0,10	-0,11	-0,09	-0,06	-0,07	-0,13	-0,19	-0,14	-0,11	-0,24	-0,34	-0,34			253,3	189,9	-63,4	-25,0%
Kennemerland	0,27	0,25	0,25	0,20	0,25	0,29	0,23	0,23	0,25	0,26	0,25	0,25	0,20	0,21	0,21	0,18	0,17			190,7	176,0	-14,7	-7,7%
Amsterdam-Amstelland	-0,22	-0,21	-0,18	-0,21	-0,20	-0,14	-0,18	-0,13	-0,12	-0,07	-0,14	-0,13	-0,17	-0,12	-0,09	-0,08	-0,12			186,3	184,3	-2,0	-1,1%
Gooi en Vechtstreek	-0,19	-0,20	-0,15	-0,18	-0,20	-0,27	-0,21	-0,24	-0,23	-0,24	-0,21	-0,27	-0,23	-0,29	-0,28	-0,25	-0,23			187,1	179,7	-7,4	-4,0%
Haaglanden	-0,28	-0,28	-0,21	-0,20	-0,13	-0,11	-0,03	-0,07	-0,05	-0,11	0,14	-0,24	-0,23	-0,34	-0,30	-0,32	-0,29			165,1	158,5	-6,5	-4,0%
Hollands-Midwest	-0,15	-0,16	-0,20	-0,23	-0,19	-0,11	-0,13	-0,11	-0,18	-0,13	-0,15	-0,23	-0,27	-0,25	-0,34	-0,29	-0,32			232,7	194,6	-38,1	-16,4%
Rotterdam-Rijnmond	-0,20	-0,14	-0,18	-0,25	-0,23	-0,18	-0,15	-0,12	-0,14	-0,11	-0,04	-0,13	-0,14	-0,18	-0,18	-0,19	-0,21			183,5	173,9	-9,7	-5,3%
Zuid-Holland-Zuid	-0,13	-0,08	-0,03	-0,13	-0,06	-0,07	-0,17	-0,09	-0,24	-0,29	-0,25	-0,30	-0,27	-0,24	-0,30	-0,19	-0,20			250,6	228,1	-22,4	-8,9%
Zeeland	-0,26	-0,21	-0,16	-0,11	-0,01	0,09	0,09	0,08	0,11	0,11	0,16	0,05	-0,04	-0,16	-0,16	-0,21	-0,21			231,8	219,0	-12,8	-5,5%
Midden- en West-Brabant	-0,29	-0,17	-0,13	-0,19	-0,18	-0,15	-0,11	-0,19	-0,19	-0,24	-0,17	-0,25	-0,28	-0,30	-0,27	-0,28	-0,24			186,5	171,1	-15,4	-8,3%
Brabant-Noord	-0,19	-0,18	-0,15	-0,14	-0,12	-0,05	0,02	0,04	0,07	-0,07	-0,07	-0,15	-0,23	-0,23	-0,36	-0,35	-0,25			249,6	241,0	-8,5	-3,4%
Brabant-Zuidoost	0,27	0,28	0,17	0,17	-0,10	0,03	0,06	0,05	0,06	0,01	-0,02	-0,06	-0,14	-0,12	-0,13	-0,14	-0,18			294,9	287,7	-7,2	-2,4%
Limburg-Noord	-0,36	-0,37	-0,36	-0,29	-0,26	-0,20	-0,20	-0,09	0,05	0,17	0,19	0,25	0,16	0,12	0,11	-0,10	-0,16			445,8	392,1	-53,7	-12,0%
Limburg-Zuid	-0,20	-0,21	-0,16	-0,12	-0,11	-0,03	-0,09	-0,07	-0,04	-0,06	-0,16	-0,16	-0,22	-0,21	-0,2	-0,15	-0,15			274,0	279,8	5,9	2,1%
Flevoland	-0,23	-0,23	-0,22	-0,26	-0,26	-0,18	-0,23	-0,27	-0,27	-0,21	0,19	-0,20	-0,29	-0,31	-0,27	-0,26	-0,36			222,7	206,8	-15,8	-7,1%
NEDERLAND	-0,20	-0,17	-0,16	-0,19	-0,16	-0,12	-0,12	-0,11	-0,12	-0,12	-0,11	-0,16	-0,20	-0,22	-0,22	-0,21	-0,21			236,2	223,2	-13,0	-5,5%

Het G-getal geeft de procentuele groei weer van het aantal besmettingen in de afgelopen zeven dagen ten opzichte van de zeven dagen ervoor. Zolang het G-getal positief is, neemt het aantal besmettingen per dag toe. Zodra het G-getal negatief is, daalt het aantal besmettingen.

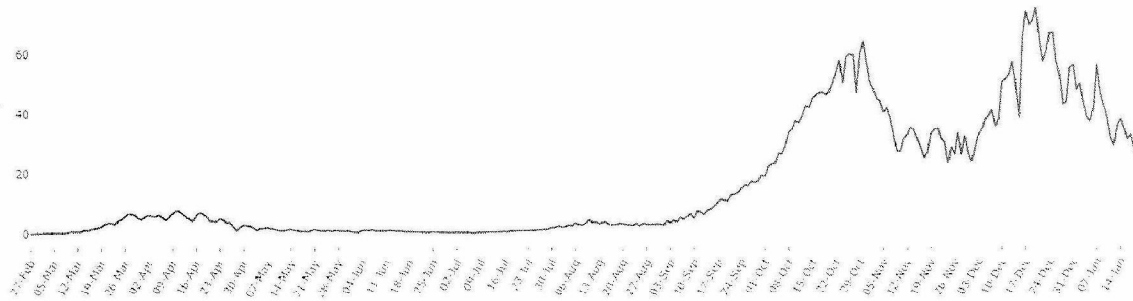
### Ontwikkeling epidemie Juli – Augustus – September – Oktober – November – December 2020 – Januari 2021

In de maand juli nam het aantal besmettingen gestaag toe, met een tijdelijke piek rond half augustus. Daarna een korte daling en nieuwe stevige opleving na 1 september. Begin november begon het aantal besmettingen weer te dalen, maar sinds december nam het aantal besmettingen weer flink toe waardoor er 15 december werd besloten tot een lockdown. Sinds een week zien we een gematigd positief beeld, als effect op de lockdown. Echter, deze wordt overschaduwd door de opmars van de Britse coronavariant.

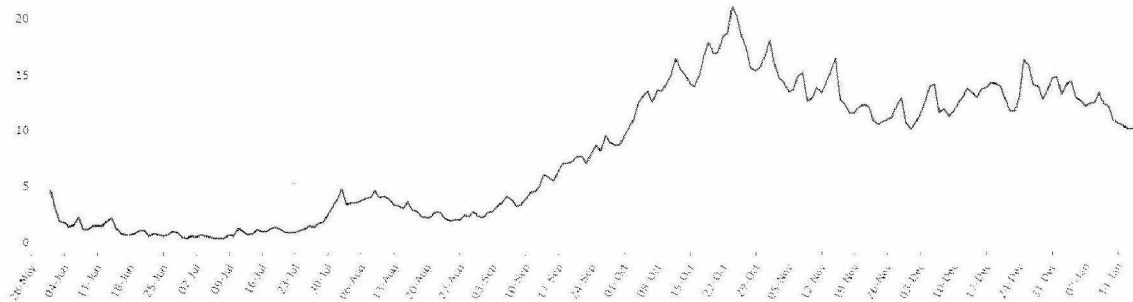
#### TREND Positieve testuitslagen (landelijk)

Begin juli:	circa 70 positieve testen	(circa 0,6%)
Half augustus:	circa 650	(circa 3,5%)
Rond 1 september:	circa 500	(circa 2,9%)
Rond 1 oktober:	circa 3.250	(circa 10,5%)
14 oktober:	7.268	(circa 14,0%)
27 oktober:	10.275	(circa 17,9%)
3 november:	7.752	(circa 16,6%)
12 november:	5.635	(circa 14,5%)
1 december:	4.046	(circa 11,0%)
21 december:	11.212	(circa 13,0%)
19 Januari	4.335	(circa 11,7%, excl. testen in Lansingerland) *wekelijks percentage

**19 januari: aantal positieve testuitslagen per 100.000 inwoners: 24,9**



FIGUUR (t/m dinsdag 19 januari, wekelijks): trend in positieve testuitslagen per 100.000 landelijk



FIGUUR (t/m dinsdag 19 januari, dagelijks): trend in percentage positief landelijk

### TREND Aantal besmettelijke personen

Conform nieuwe rekenmethode RIVM sinds 13 oktober. Nieuwe methodiek is gebaseerd op een groter cohort-onderzoek met meer deelnemers.

Begin juli:	3.200 personen	(1 : 5400 personen)
Half augustus:	12.150 personen	(1 : 1430 personen)
1 september:	20.600 personen	(1 : 844 personen)
1 oktober:	126.473 personen	(1 : 137 personen)
10 november:	145.754 personen	(1 : 119 personen)
21 december:	90.201 personen	(1 : 193 personen)
12 januari:	140.833 personen	(1 : 124 personen)
19 januari	136.241 personen	(1 : 128 personen)

### Toename per leeftijdscohort (percentage positief getest)

	2,3%	1,8%	1,6%	1,4%	1,3%	1,0%	0,7%	0,5%	1,2%
	9,9%	10,9%	15,5%	15,4%	15,8%	11,6%	11,0%	13,1%	12,8%
	15,8%	16,9%	13,9%	15,2%	15,1%	17,0%	18,0%	20,6%	29,6%
	14,3%	12,7%	13,1%	14,8%	14,3%	14,5%	15,7%	15,3%	17,0%
	14,4%	13,3%	16,2%	15,6%	15,3%	17,0%	16,7%	15,8%	14,3%
	20,0%	18,3%	17,8%	17,4%	16,5%	18,1%	18,3%	17,4%	14,9%
	10,9%	12,3%	10,8%	9,8%	9,5%	11,2%	10,4%	10,0%	5,6%
	6,8%	7,2%	6,5%	6,0%	6,6%	5,3%	5,7%	4,7%	2,3%
	4,2%	4,6%	3,6%	3,4%	4,4%	3,5%	2,6%	2,1%	1,3%
	1,4%	2,1%	1,0%	1,1%	1,7%	1,1%	0,9%	0,4%	1,0%

15 - 49

reeds openbaar

5.1.2i Concept

15 JAN. 2021 TK D b

5.1.2e



Rijksoverheid  
**Aanbiedingsformulier**  
 voor MCC-19

**Aanbieding**

Van 1 \* Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Van 2 N.v.t.

Mede namens 1 Selecteer

Mede namens 2 N.v.t.

Mede namens 3 N.v.t.

Type voorstel \* Notitie

**Titel en inhoud**

Titel \* Continuïteit sectoren - MLT5

Inhoud en doelstelling van het voorstel \*

In vervolg op de besluitvorming van de MCC van 12 november 2020 zijn door een Interdepartementale werkgroep (regie DGSenC19) best practices en beleidsopties bij en voor (vitale) sectoren in beeld gebracht om gedurende de Covid-19 pandemie de continuïteit te borgen voor alle sectoren.

In zes beleidsopties worden voorstellen gedaan over

- gebruik van snelsten tbv medewerkers van vitale sectoren en cruciale beroepen
- versterk sectoroverstijgende samenwerking op regionaal niveau tbv flexibele inzet personeel voor niet-gekwalificeerd werk
- ruimte bieden om tijdelijk af te wijken van kwaliteitseisen en bevoegdheden bij personeel
- het maken van afspraken met alle betrokkenen om de naleving van quarantainemaatregelen door arbeidsmigranten te verbeteren
- het maken van afspraken over afgeven vergunningen en ontheffingen tijdens een lock-down waarbij nader overleg plaatsvindt welk ministerie dit oppakt
- inrichten van 1 centraal punt tbv sectoroverstijgende informatievoorziening.

Voorgesteld besluit \* Kennismemen van de brief.

**Behandeltraject**

Datum aanbieding \* 15-jan-2021

Kenmerk \* 2021-00000234

Hamerstuk \*  Ja  Nee

Voorgaande behandeling \*  Ja  Nee

2 van 2  
Aanbiedingsformulier voor MCC-19

### Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting \*  Ja  Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven \*  Ja  Nee
- Gevolgen voor regeldruk \*  Ja  Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse \*  Ja  Nee, met bijlage  Nee, zonder bijlage  N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering \*  Ja  Nee, met bijlage  Nee, zonder bijlage  N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan \*  Ja  Nee  N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving \*  Ja  Nee

### Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland \*  Ja  Nee  N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten \*  Ja  Nee  N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd \*  Ja  Nee  N.v.t. in ACC-19 dd 14-01-2021
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau \*  Ja  Nee  N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met  AZ  BZK  EZK  I&W  SZW  VWS  LNV  
 BZ  Def  Fin  OCW  JenV  BH&OS
- Omschrijving geschilpunten

### Contactpersonen

- |                  | Contactpersoon 1        | Contactpersoon 2          |
|------------------|-------------------------|---------------------------|
| Naam *           | 5.1.2e                  | 5.1.2e                    |
| Afdeling *       | DGSenC19, directie SenK | DGSenC19, directie SenK   |
| Telefoonnummer * | 06 5.1.2e               | 06 5.1.2e                 |
| E-mailadres *    | 5.1.2e @minjenv.nl      | 5.1.2e 5.1.2e @minjenv.nl |



Een interdepartementaal team o.l.v. het Programma DG Samenleving en Covid19 heeft ervaringen en Ingrepen verzameld die zijn gebruikt om een sector draaiende te houden ten tijde van (partiële) lockdown tijdens de Covid-19 pandemie. Hiervoor is op verzoek van de MCC met name naar de continuïteitsopgaven van sectoren zoals Zorg, Onderwijs, Kinderopvang, Hulpdiensten, Distributiecentra en Openbaar vervoer gekeken, daarnaast zijn ervaringen opgehaald uit enkele vitale sectoren. Ook zijn ervaringen uit 12 EU-landen opgehaald.

De afgelopen driekwart jaar hebben de sectoren veel maatregelen genomen om de continuïteit van hun dienstverlening te borgen. Samenvattend zijn de maatregelen van de sectoren te verdelen in een aantal hoofdthema's te weten: zorgdragen voor voldoende personeel (instroom, aanpassen van functies), het voorkomen van uitval (organisatie van werkzaamheden, bescherming) en het mogelijk maken van het uitoefenen van werk (ontheffingen voor lockdowns, voldoende kinderopvang).

Op grond van de ervaringen van de sectoren m.b.t. hun continuïteitsopgaven en de door de sectoren genomen maatregelen is een aantal beleidsopties voor het Rijk (en andere overheden) gedestilleerd die bijdragen aan het waarborgen van de continuïteit in sectoren. Daarnaast is bezien in hoeverre het huidige en in voorbereiding zijn Rijksbeleid, zoals het Corona gerelateerd testbeleid en - vaccinatiebeleid, meer kan worden toegespitst op het borgen van de continuïteit van de sectoren. Dit heeft geresulteerd in enkele aanvullende beleidsopties die nog in de eerste helft van 2021 (dus voordat er in Nederland een voldoende toereikende vaccinatiegraad is gerealiseerd) tot uitvoering moeten komen, met een totaal van 6 beleidsopties. Al deze 6 beleidsopties staan hieronder toegelicht. Daarbij is per beleidsoptie een voorstel opgenomen voor het departement dat eerstverantwoordelijk is voor de uitwerking ervan en de eventuele rol van het programma DG Samenleving & Covid19 hierbij. Inzet hierbij is dat de uitwerking van de beleidsopties zoveel mogelijk binnen al bestaande trajecten worden opgepakt.

Ook is per beleidsoptie een kwalitatieve inschatting opgenomen van de impact ervan op maatschappij, economie en gedrag, draagvlak en/of naleefbaarheid. Ter toelichting zijn voorbeelden opgenomen die er zijn opgehaald.

De beleidsopties zijn niet uitputtend en gaan niet in op maatwerk situaties in een sector. De aanbevelingen kunnen bijdragen aan de voorbereiding voor mogelijke nieuwe lockdowns tijdens Covid-19 (korte termijn), en richting geven aan flankerend beleid op de lange termijn.

#### 1. VOORKOMEN VAN UITVAL : TESTSTRATEGIE I.R.T. BESCHERMING VAN WERKNEMERS

##### Toelichting:

Het gebruik van sneltesten kan de uitval van personeel verkorten en draagt daarmee bij aan de continuïteit van alle sectoren. Over de teststrategie heeft het kabinet samenwerkingsafspraken gemaakt met andere partijen. Een aantal sectoren (zoals de politie) heeft al eigen teststraten ingericht. Er is dus al veel mogelijk, maar nog lang niet alle geboden mogelijkheden aan sectoren mbt sneltesten worden benut.

**Beleidsoptie:**

Geef de vitale sectoren en cruciale beroepen (i.h.b. zorg, onderwijs, kinderopvang, hulpdiensten) bij schaarste voorrang bij het beschikbaar stellen van (asymptomatische) sneltesten, en communiceer helder over de toepassings(on)mogelijkheden van sneltesten.

Maak met deze sectoren afspraken dat zij, indien gewenst, optimaal gebruik maken van de implementatie-faciliteiten die (binnen spoor 2 van de VWS-teststrategie) zijn ontwikkeld voor werkgevers (sneltesten, subsidieregeling arbo artsen, instructies, toolkits, etc).

Overweeg om de besluitvorming over de inzet van sneltesten in sectoren zoals in de zorg, onderwijs, kinderopvang en hulpdiensten (iig politie, ambulancezorg, brandweer en meldkamers), niet bij de werkgevers te laten, maar om hier als kabinet zelf op te sturen, zoals het voorstel van OCW voor 'Inzet sneltesten voor het onderwijs' dat op 8 januari ter besluitvorming voorligt in het MCC. Dit gelet op het belang van deze sectoren voor de continuïteit van alle andere sectoren in de samenleving.

**Verantwoordelijkheid uitvoering:**

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze beleidsoptie zou moeten worden neergelegd bij de betrokken vakdepartementen (ism de sectoren) iom VWS.

**Impactanalyse:**

Het verlenen van voorrang aan vitale sectoren en cruciale beroepen bij het beschikbaar stellen van (asymptomatische) sneltesten heeft met name een *hoge positieve maatschappelijke* impact. Testen in MBO en HO is niet alleen gericht op het voorkomen van uitval, maar (op termijn) ook op het mogelijk maken van meer fysiek onderwijs. Doorgang van onderwijs en kinderopvang voorkomt overbelasting in gezinnen, zorgt voor doorgang van veel economische activiteiten, zorgt voor continuering van sociale contacten (van jongeren) en versterkt het *brede institutioneel vertrouwen* in de maatschappij ("sommige zaken gaan gelukkig gewoon door"). De positieve korte termijn impact van deze maatregel op de economie is fors, de impact op de economie op lange termijn is nog onbekend.

**Ter illustratie:**

Onderwijs en Politie	Personeel in onderwijs, zorg en ambulancevervoer, hebben in de zomer, toen er sprake was van schaarse testcapaciteit, voorrang gekregen bij testen.
Hulpdiensten	In de meldkamers werken medewerkers van verschillende hulpdiensten (en dus van verschillende werkgevers) samen. Een verschillend beleid van de betrokken werkgevers mbt de inzet van sneltesten is hierbij ongewenst. Eenduidige sturing hierop door het kabinet kan dit voorkomen.

## 2. VOLDOENDE PERSONEEL: SECTOROVERSTIJGENDE SAMENWERKING OP REGIONALE SCHAAL

**Beleidsoptie:**

Stimuleer als Rijk de samenwerking op regionaal niveau tussen instellingen, bedrijven en sectoren. Maak daarbij gebruik van de reguliere infrastructuur en crisis initiatieven zoals van Werk naar Werk.

**Verantwoordelijkheid uitvoering:**

De regie hiervoor wordt neergelegd bij het ministerie van SZW in samenwerking met VNG/arbeidsregio's en bij de vakdepartementen die sturen op sectorspecifieke regionale arbeidsmarkttafels.

**Impactanalyse:**

De impact van deze beleids optie is met name *maatschappelijk en economisch*. Door centrale en regionale coördinatie wordt samenwerking tussen sectoren waar mogelijk gestimuleerd en kan (langdurige) werkloosheid worden voorkomen. Dit kan een positief effect hebben op de *regionale sociaal-economische* situatie. De inzet van personeel over de sectoren heen kan op de langere termijn een stimulans zijn voor bedrijven om in opleiding en werving breder te kijken dan alléén de eigen sector.

**Ter illustratie:**

Zorg	Op dit moment worden de mogelijkheden verkend om regionale flexibele schillen in te stellen. Hierbij werken medewerkers instellings- en domein overstijgend waar zij het hardst nodig zijn.
Onderwijs	Samenwerking op regionaal niveau gericht op flexibele inzet onderwijs personeel.
MKB	Het Regionaal Werk centrum Amsterdam (Regionaal mobiliteitscentrum) is in juni gestart met het ondersteunen van regionale mkb-bedrijven die vanwege de coronacrisis mensen moeten ontslaan. Het gaat met name om de horeca en zakelijke dienstverlening, terwijl er in andere sectoren zoals de zorg en het onderwijs juist grote behoefte is aan gekwalificeerd personeel. Met name MKB bedrijven blijken HR hulp goed te kunnen gebruiken.

**3. A: VOLDOENDE PERSONEEL: KWALITEITSEISEN / BEVOEGDHEDEN E.D. TIJDELIJK TUSSEN HAAKJES (MOGEN) ZETTEN**

**Beleids optie:**

Geef, waar mogelijk, sectoren de ruimte om tijdelijk een alternatief kwaliteitskader te hanteren bij uitval van personeel, om zo alsnog de continuïteit te kunnen waarborgen. Dit kan op korte termijn ruimte scheppen. *(Nota Bene: Dit is niet altijd mogelijk. Er zijn bv cruciale elementen in kwaliteitskaders, zoals voedselveiligheid of in vitale sectoren die onaangetast dienen te blijven.)*

Formuleer ook flankerend beleid of extra maatregelen voor de (midden)lange termijn om hierdoor ontstane "tekorten" zoals in schoolachterstanden te lopen/op te lossen.

**Verantwoordelijkheid uitvoering:**

Dit wordt neergelegd bij de betreffende vakdepartementen.

**Impactanalyse:** Zie hieronder bij 3B

**Ter illustratie:**

Zorg	De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) heeft de mogelijkheden voor het leveren van digitale zorg tot 31 december tijdelijk verruimd en zorgverzekeraars worden gevraagd om mogelijke belemmeringen in contracten met zorgaanbieders in deze periode op te schorten.
Politie:	Terugkerende examens in het kader van bevoegdheden krijgen uitstel. Opleidingen zijn als primair proces aangemerkt en niet als sportfaciliteiten.
Onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Door het ontbreken van stageplaatsen inrichten van <u>praktijksimulaties</u> op school (sommige sectoren), het afnemen van praktijkexamens op school (mbo) en het schrappen van centrale praktijkexamens (vmbo).</li> <li>- Wettelijke regeling "ketenbepaling" hindert in onderwijs inzet van invalpersoneel op de school zelf.</li> <li>- M.b.t. flankerend beleid wordt gedacht aan het geven van extra lessen in de zomervakantie om zo de opgelopen onderwijsachterstand weer in te halen.</li> </ul>

**3B: VOLDOENDE PERSONEEL: EXTRA TOESTROOM TIJDELIJK PERSONEEL DOOR INZET VAN SCHOLING EN LAAGDREMPelige TOEGANG TOT WERK EN CRISISBANEN.**

<p><b>Beleidsoptie:</b></p> <p>Geef een extra impuls als Rijk aan extra toestroom van tijdelijk (al dan niet gekwalificeerd) personeel. Bijvoorbeeld via her- instroom, zij-instroom programma's in samenwerking met de sector en de arbeidsmarktregio's.</p> <p>Ondersteun goed werkende lopende initiatieven en/of bouw ze uit.</p> <p><b>Verantwoordelijkheid uitvoering:</b></p> <p>Dit wordt neergelegd bij het ministerie van SZW i.s.m. OCW.</p>
---

**Impactanalyse (3A en 3B):**

Deze beleidsoptie is met name dienstbaar aan *economische en maatschappelijke* continuïteit op de korte termijn. Het biedt werknemers in getroffen sectoren de mogelijkheid om op een andere plek ingezet te worden en zorgt voor continuïteit van de economie doordat onderwijs en kinderopvang doorgang hebben. Belangrijke onbekende is de vraag wat de instroom van minder gekwalificeerd personeel of het tijdelijk afwijken van kwaliteitseisen voor impact heeft op de leerontwikkeling van de kinderen en daarmee op de maatschappij en de economie op de langere termijn. Vandaar ons pleidooi om te bezien hoe de onbedoelde langere termijn effecten moeten worden opgevangen.

**Ter illustratie:**

Zorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zorgaanbieders worden ondersteund d.m.v. matchingswebsite extrahandenvoorde zorg.nl bij het werven van tijdelijk extra personeel.</li> <li>- Inzet van studenten geneeskunde op ondersteunende werkzaamheden in ziekenhuizen.</li> </ul>
Onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bij uitval docenten (MBO): grotere inzet van experts uit de beroepspraktijk</li> <li>- financiële ondersteuning voor extra hulp in de klas voor po, vo en mbo in regionaal verband (gastlessen, extra ondersteuners, extra toezichthouders of conciërges, extra schoonmakers, etc.)</li> </ul>
post en pakketdiensten en de voedsel gerelateerde distributiecentra	Werden geconfronteerd met een sterk toegenomen vraag, waardoor de beschikbaarheid van personeel de beperkende factor werd voor bezorging. Dit is door de voedselgerelateerde distributiecentra opgevangen door personeel van andere (non-food) onderdelen te laten inspringen. De post- en pakketdiensten hebben personeel van andere sectoren aangetrokken om de bezorging zo tijdig mogelijk te laten plaatsvinden.

#### 4. VOORKOMEN VAN UITVAL: QUARANTAINESTRATEGIE

##### Toelichting:

Er zijn werknemers, waaronder vaak arbeidsmigranten en seizoenarbeiders in de voedselgerelateerde productie- en distributiecentra, die te maken hebben met slechte woonomstandigheden, bijvoorbeeld doordat zij (noodgedwongen) met veel huisgenoten in een beperkte ruimte moeten wonen. Zij hebben daardoor weinig mogelijkheid tot het houden van afstand of het in afzondering gaan tijdens quarantaine periode. Gezien de hardnekkige problematiek van de woon-, vervoers- en werkomstandigheden van arbeidsmigranten is een 'Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten' ingesteld, onder andere bedoeld om het hoge aantal coronabesmettingen in deze groep terug te brengen. Het aanjaagteam heeft zijn werk inmiddels heeft afgerond en het kabinet heeft gereageerd op de aanbevelingen van het aanjaagteam. Er is een Samenwerkingsplatform Arbeidsmigranten en Covid19 ingesteld voor het operationaliseren van de overgenomen aanbevelingen.

##### Beleidsoptie:

Maak waar nodig en mogelijk afspraken met gemeenten, uitzendbureaus en sectoren (mn vleesverwerkende industrie en seizoenswerk) om naleving van quarantainemaatregelen door arbeidsmigranten en seizoenarbeiders met beperkte woonvoorzieningen verder te verbeteren (en spreiding van corona op het werk zoveel mogelijk te beperken), in samenhang met de afspraken die zijn gemaakt mbt de implementatie van de adviezen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten.

##### Verantwoordelijkheid uitvoering:

Voorgesteld wordt om de uitvoering van deze beleidsoptie neer te leggen bij BZK, SZW en LNV in afstemming met het Samenwerkingsplatform Arbeidsmigranten en Covid-19.

##### Impactanalyse:

Deze beleidsoptie is met name gericht op continuering van economische activiteiten op de korte termijn en het voorkomen van verdere verspreiding van het virus. Het draagt ook bij

*maatschappelijke impact en de nalevingsbereidheid* voor de huisgenoten/collega's als de kans op besmetting hiermee afneemt.

Overigens geldt niet alleen voor de groep van arbeidsmigranten, maar voor alle werknemers en hun werkgevers dat de naleving van quarantainemaatregelen een opgave is, mede gezien het verlies aan productiviteit dat hiermee gepaard gaat.

**Ter illustratie:**

Zeevaart	Personeelsleden in de zeevaart die besmet zijn met corona of als gevolg van corona een quarantaineplicht hebben, kunnen terecht in een speciaal voor hen ingerichte etage van het coronahotel/quarantainehotel in de Rotterdamse haven. Hierdoor wordt voorkomen dat hun collega's op de vaart, met wie zij immers een beperkte werk- en woonruimte delen, worden besmet.
----------	---

## 5. UITOEFENEN VAN WERKZAAMHEDEN

**RANDVOORWAARDEN ZOALS TOEGANG TOT KINDEROPVANG EN ONTHEFFINGEN VAN LOCKDOWN, VERVOER, (PERSOONLIJKE) BESCHERMINGSMIDDELEN**

**Toelichting:**

Diverse gemeenten hebben in de eerste corona-fase vergunningen geweigerd voor werkzaamheden aan de telecommunicatie-infrastructuur, wat juist nu, mede al gevolg van massaal thuiswerken en thuisonderwijs, van essentieel belang is voor de continuïteit en beschikbaarheid van telecommunicatiediensten.

Daarnaast hebben we van diverse sectoren het signaal gekregen dat onduidelijk was of en in hoeverre hun werknemers aanspraak konden maken op kinderopvang.

**Beleidsoptie:**

Maak afspraken met het veiligheidsberaad/decentrale overheden welke sectoren voorafgaand aan een (regionale) lockdown ontheffing kunnen krijgen van lockdown-maatregelen en draag zorg voor een soepele implementatie. Werk voorafgaand aan maatregelen die reisbewegingen beperken (zoals avondklok, lockdown) een werkwijze uit met veiligheidsregio's, gemeenten en vitale sectoren en cruciale beroepen, zodat er een eenduidige en soepele implementatie kan plaatsvinden en de continuïteit van vitale en cruciale processen geborgd blijft. Zorg (ook hierover) voor heldere en eenduidige communicatie door overheden en door koepels/sectorraden.

**Verantwoordelijkheid uitvoering:**

Aangezien de wetgeving op dit punt bevoegdheden heeft neergelegd bij zowel lokale overheden als bij meerdere departementen, zal het programmaDG Samenleving & Covid-19 in overleg met alle betrokkenen (incl interbestuurlijke klankbordgroep Covid-19) afspraken maken wie eerstverantwoordelijk wordt voor de uitvoering van deze beleids optie.

**Impactanalyse:**

Deze beleids optie is onder meer gericht op continuering van *economische activiteiten* door de beschikbaarheid van een goede infrastructuur. Daarnaast heeft de beleids optie ook een *grote maatschappelijke impact* doordat (met het kunnen blijven uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden aan bijvoorbeeld de telecommunicatie-infrastructuur) hierdoor het geven van thuisonderwijs en het thuiswerken hiermee mogelijk is en blijft.

**Ter illustratie:**

Energiesector, Kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Medewerkers van essentiële ketenpartners hebben brief gekregen om richting kinderopvang aan te tonen dat ze werken voor vitale processen.</li> <li>- Medewerkers die over de grens wonen hebben - in de periode dat de grenzen dicht waren - middels vignetten Nederland in en uit kunnen reizen.</li> </ul>
Telecommunicatiesector	<ul style="list-style-type: none"> <li>- onduidelijkheid of medewerkers een veiligheidsregio of regio's in mogen voor noodzakelijke/tijd kritische werkzaamheden als er voor dat gebied een <i>reisverbod of avondklok</i> van kracht is.</li> <li>- Diverse gemeenten hebben, in de beginfase, <i>vergunningen</i> geweigerd voor werkzaamheden aan de telecommunicatie infrastructuur waar deze juist nu van groot belang zijn voor de continuïteit en beschikbaarheid van de telecommunicatie infrastructuur</li> </ul>
Zorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzet op faciliteren van productie van desinfectans. Onder meer door het zo kort mogelijk maken van de keten, het inkopen van grondstoffen (via o.a. Shell) of door wet- en regelgeving aan te passen.</li> <li>- Ziekenhuizen, experts en overheid hebben hun krachten gebundeld in het Landelijk Consortium Hulpmiddelen om zo samen in te kopen.</li> </ul>
Vitale sectoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het Rijk heeft ten behoeve van medewerkers werkzaam in essentiële processen binnen de vitale sectoren en cruciale beroepen, buiten de zorg, een noodvoorraad (persoonlijke) beschermingsmiddelen aangelegd waar een beroep op kan worden gedaan wanneer reguliere levering daarvan niet mogelijk blijkt.</li> </ul>

**6. SECTOROVERSTIJGENDE COMMUNICATIE****Toelichting:**

Vitale sectoren en cruciale beroepen hebben behoefte aan één centraal punt binnen de rijksoverheid waar ze informatie kunnen krijgen over corona-gerelateerd beleid hebben. Behalve voor de vitale sectoren is er geen sector overstijgende voorziening om de corona-gerelateerde ervaringen van sectoren te delen en van elkaar te leren. Daarbij hebben sectoren (ook de vitale!) niet of maar beperkt zicht op de ervaringen in het buitenland, waardoor het wiel meerdere malen wordt uitgevonden.

**Beleids optie:**

Richt binnen de rijksoverheid een centraal punt in waar sectoren naar toe kunnen met vragen, zoals de vitale sectoren nu al hebben bij de NCTV via de Interdepartementale Werkgroep Vitaal.

Zorg voor toegankelijke info over de genomen maatregelen en best practices en via de koepels en sectorraden. En betrek hierbij ook de ervaringen van sectoren in het buitenland.

**Verantwoordelijkheid uitvoering:**

Gezien de ervaringen van de NCTV met het fungeren als loketfunctie voor de vitale sectoren en de functie van het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie als informatieknoppunt op het gebied van pers- en publiekscommunicatie wordt voorgesteld het dat programmaDG Samenleving&Covid19 i.s.m. de relevante departementen uitwerkt hoe een sectoroverstijgend centrale informatie punt (incl. het toegankelijk maken van opgehaalde corona-gerelateerde ervaringen en best practices in binnen- en buitenland) kan worden vormgegeven.

**Impactanalyse:**

Deze beleids optie kan een bijdrage leveren aan de *beheersing van het virus* (sectoren leren van elkaar hoe verspreiding wordt voorkomen), de *maatschappelijke impact* (sectoren leren van elkaar hoe kwaliteit van dienstverlening of sociale functies kunnen worden behouden) en *economische impact*.

Ter illustratie: opgehaalde binnenlandse ervaringen en best practices

Vitale sectoren:	Cruciale beroepen
Politie	Zorg
Defensie	Kinderopvang
Telecom	Openbaar vervoer
Burgerregistratie	Post- en pakketleveringen
Energiesector	

Algemeen beeld
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuïteitsplannen als basis</li> <li>• Scenario's vooraf voorbereiden</li> <li>• Contacten nationaal en internationaal</li> </ul> <p>Voor grote organisaties:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crisisorganisatie / calamiteitenteam, inrichten in acute situatie; landelijk en regionaal</li> </ul>

#### Tijdens de crisis

Organisatorisch	Praktisch	Ervaringen
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Welke processen zijn écht cruciaal (romporganisatie) en noodzakelijk voor primair proces</li> <li>• Wie is écht nodig op locatie</li> <li>• Aanleg noodvoorraad persoonlijke beschermingsmiddelen</li> <li>• Reserveren testcapaciteit / sneltesten /voorrang</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inventarisatie beschikbare kleding</li> <li>• Parkeerplaatsen reserveren voor wie moet komen</li> <li>• Toegang (medewerkers / bezoekers) beperken tot noodzakelijke</li> <li>• Shifts voor pauze</li> <li>• Werken in vaste ploegen / koppels</li> <li>• Kindernoodopvang</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regelingen beter op elkaar afstemmen</li> <li>• Van een crisis moet je willen leren</li> <li>• Inspelen op gedrag: hamsteren en daarop inspelen (voorraadbeheer)</li> <li>• Toetsen continuïteitsplannen en blijven verbeteren</li> </ul>

• Tools om besmettingen en quarantaine te inventariseren		• Intranetsite met specifieke info
--	--	------------------------------------

### Ter illustratie: opgehaalde buitenlandse ervaringen en best practices

Bevraagde landen:

België	Denemarken
Duitsland	Frankrijk
Italië	Ierland
Luxemburg	Oostenrijk
Spanje	Zweden
Verenigd Koninkrijk	Zwitserland

Kernmaatregelen buitenland:

Extra toestroom (tijdelijk) (gekwalificeerd) personeel	
Financiële ondersteuning	
Ondersteunende voorzieningen	
Organisatie van werkzaamheden	
Persoonlijke beschermingsmiddelen	
Functies geschikt maken voor laagdrempelige instroom (jobcarving, crisisbanen)	
Kwaliteitseisen / bevoegdheden e.d. tijdelijk tussen haakjes (mogen) zetten.	

#### Algemeen beeld

- Veel vergelijkbare maatregelen in andere landen.
- Vaak **discussie over prioriteitstelling** bepaalde groepen (zowel voor testen als vaccins). Over het algemeen kwetsbaren en werkenden in de zorg bovenaan. Discussie over vitale sectoren en cruciale beroepen.
- In control testcapaciteit leidt overal tot discussies over nut en inzet **asymptotisch testen** om samenleving open te houden. Overal pilots, meestal zorg en onderwijs
- In onderwijs en kinderopvang **vergelijkbare maatregelen** als in Nederland (testjden, digitaal onderwijs, etc.)
- Veel inzet op snelle **omscholing** in de zorg
- Veel steun in de vorm van **loonmaatregelen**
- Veel aandacht voor matches van **nieuwe vraag en (tijdelijk) overaanbod** n.a.v. lockdown. Overal stimuleren / vrijmaken gepensioneerden, detachering, werklozen, vrijwilligers.
- **Opvallend vaak belastingvrijstelling** bij grotere inzet en of vrijwillige inzet
- **Regionaal ingrijpen** om landelijke lockdown te voorkomen

- **Opvallend:** opkoopmaatregelen voor bepaalde handelssectoren, verbod collectieve ontslagen, ATV.
- **PBM** lijkt nergens meer echt een issue.



Zijn overheid

# Continuïteit sectoren MLT 5

Programma-Dag Samenleving & Cultuur 19

19-20 januari 2021



# Opdracht continuïteit sectoren

Opdracht zoals vastgesteld in de MCC van 12 november 2020:

- › Identificeer best practices bij en voor (vitale) sectoren om gedurende de Covid-19 pandemie de continuïteit te borgen voor alle sectoren
  - Binnen eigen sector / voor andere sectoren
  - Binnen- en buitenland
  - Kijk daarbij in ieder geval naar:
    - Zorg, Onderwijs, Kinderopvang, Hulpdiensten, Distributiecentra en Openbaar vervoer.
- Formuleer beleidsopties met oog voor sociaal-economische aspecten, maatschappelijke consequenties en gedragsaspecten.



## Beslispunten continuïteit sectoren voor MCC

- Akkoord om de 6 beleidsopties van slides 8 t/m 13 zodanig uit te werken dat deze nog het komend half jaar (dus voordat Nederland een voldoende toereikende vaccinatiëgraad heeft bereikt) effectief kunnen zijn.
  
- Akkoord om deze uitwerking zoveel mogelijk bij de vakdepartementen neer te leggen en bij het programmaDG S&C19 de (sectoroverstijgende) coördinatie of de opgenomen voorstellen.
  
- Akkoord om het programmaDG S&C19 voorstellen te laten uitwerken hoe deze beleidsopties kunnen helpen bij het opstarten van sectoren.



## De beleidsopties samengevat

- 1. Sneltesten: geef vitale sectoren en cruciale beroepen bij schaarste voorrang, stuur als kabinet op de inzet ervan in onderwijs, kinderopvang, hulpdiensten en zorg.
- 2. Versterk sectoroverstijgende samenwerking op regionaal niveau mbt flexibele inzet van personeel.
- 3. Bied ruimte in regelgeving mbt tijdelijk afwijken van kwaliteitseisen bij inzet personeel, stimuleer zij- en herinstroom.
- 4. Maak waar nodig en mogelijk afspraken met gemeenten, uitzendbureaus en sectoren om de naleving van quarantainemaatregelen door arbeidsmigranten en seizoensarbeiders met beperkte woonvoorzieningen verder te verbeteren.
- 5. Maak afspraken met veiligheidsberaad/decentrale overheden welke sectoren ontheffing kunnen krijgen van lockdown-maatregelen.
- 6. Richt binnen de rijksoverheid een centraal punt in waar sectoren naar toe kunnen met corona-gerelateerde vragen.



## Gekozen aanpak continuïteit sectoren

- Sectoren (direct en indirect) geconsulteerd obv beschikbare departementale inbreng en via de Interdepartementale Werkgroep Vitaal (IWV) o.l.v. NCTV. Vwb de vitale sectoren is aangesloten bij de lijst die NCTV hiervoor hanteert.
- Knelpunten in huidig beleid o.b.v. ervaringen sectoren geïnventariseerd.
- Posten in 12 EU-landen gevraagd naar aanpak en best practices.
- Beleidsopties geformuleerd, toegespitst op effectiviteit eerste helft 2021 (tot Nederland voldoende gevaccineerd is). Beleidsopties verschillen van aard en abstractieniveau. De uitwerking van de beleidsopties moet zoveel mogelijk binnen bestaande trajecten worden opgepakt.
- Kwalitatieve uitspraken over de mogelijke impact van de beleidsopties zijn oa gebaseerd op het benutten van de zgn 'wisdom of the crowd' (consultatie via mentimeter-aanpak van samengestelde groep van n=25).
- De toelichting op de beleidsopties, de impactanalyses en de 'oogst' van de uitvraag in binnen- en buitenland zijn opgenomen in de bijlage bij deze presentatie.



## Bevindingen continuïteit sectoren

- Alle geconsulteerde sectoren hebben sinds de pandemie veel maatregelen genomen t.b.v. continuïteit. Deze maatregelen zijn gericht op voldoende personeel, voorkomen uitval, uitoefenen werkzaamheden en faciliteren personeel (zowel thuis als op werkplek). In de bijlage worden de genomen maatregelen nader toegelicht en geïllustreerd.
- Sectoren die al plannen hadden vastgesteld i.r.t. de continuïteit van werkprocessen hebben daar gedurende de pandemie baat bij gehad. Dat geldt bijvoorbeeld voor vitale sectoren, die er standaard op ingericht zijn om vitale processen te borgen t.a.v. alle typen dreigingen via o.a. continuïteitsplannen. Bestaande continuïteitsplannen / crisisbeheersingsplannen moesten wel worden toegespitst op corona-specifieke omstandigheden.
- De sectoren zorg, onderwijs en kinderopvang hebben geen plicht tot continuïteitsplannen. Deze sectoren heeft, mede —daardoor, noodgedwongen veel last minute moeten ontwikkelen.



## Bevindingen continuïteit sectoren

- Het OV heeft in 2020 geen sectorspecifieke continuïteitsvraagstukken ervaren agv de beschikbaarheidsvergoedingen van de rijksoverheid (ogv een kabinetsbesluit zullen deze vergoedingen in 2021 overigens worden verlaagd).
- De politie (als onderdeel van de totale hulpdiensten) heeft een eigen crisisorganisatie ingericht en een eigen strategische voorraad van persoonlijke beschermingsmiddelen aangelegd. Door personele krapte was de politie niet in staat om volledig gescheiden diensten te draaien. A.g.v. te beperkte testcapaciteit is besloten sneltesten bij commerciële partijen in te kopen.
- De post- en pakketdiensten en de voedselgerelateerde distributiecentra zijn geconfronteerd met een sterk toegenomen vraag waardoor de beschikbaarheid van personeel de beperkende factor werd. Voor mn de post- en pakketdiensten heeft dit geresulteerd in vertraging en (te) late bezorging.
- Sectoren in het buitenland zijn grotendeels op dezelfde wijze bezig met continuïteitsopgaven als hun collega's in Nederland.



## Bevindingen en beleidsopties continuïteit sectoren

1. Bescherming van werknemers/voorkomen van uitval : Het gebruik van sneltesten kan de uitval van personeel verkorten en draagt daarmee bij aan de continuïteit van alle sectoren. Voor de doorontwikkeling van de teststrategie werkt het kabinet samen met GGD'en, werkgevers en ondernemers (via VNO-NCW). Nog niet alle sectoren en werkgevers maken gebruik van de geboden mogelijkheden.

- *Geef de vitale sectoren en cruciale beroepen (i.h.b. zorg, onderwijs, kinderopvang en hulpdiensten) bij schaarste voorrang bij het beschikbaar stellen van sneltesten en communiceer helder over de toepassings(on)mogelijkheden van sneltesten.*
- *Maak met deze sectoren afspraken dat zij optimaal gebruik maken van de implementatie-faciliteiten die (binnen spoor 2 van de VWS-teststrategie) zijn ontwikkeld voor werkgevers (sneltesten, subsidierегeling arbo-artsen, instructies etc).*
- *Overweeg om de besluitvorming over de inzet van sneltesten in het onderwijs, kinderopvang, hulpdiensten en zorg niet bij de werkgevers te laten, maar dit te harmoniseren en om hier als kabinet zelf op te sturen, zoals OCW voor de onderwijssector voorstelt ('Inzet sneltesten voor het onderwijs'). Dit gelet op het belang van deze sectoren voor de continuïteit van alle andere sectoren in de samenleving (Verantwoordelijkheid uitvoering: vakdepartementen ism VWS).*

□



## Bevindingen en beleidsopties continuïteit sectoren

2. Personeel voor niet-gekwalificeerd werk is veelal inzetbaar in meerdere sectoren. Sector-overstijgende samenwerking biedt de mogelijkheid om flexibel personeel in te zetten waar de nood het hoogst is.

- *Versterk sector-overstijgende samenwerking op regionaal niveau tussen instellingen, bedrijven en sectoren (via bestaande infrastructuur) m.b.t. flexibele inzetbaarheid van personeel. (Verantwoordelijkheid uitvoering: vakdepartementen onder regie van SZW).*



## Bevindingen en beleidsopties continuïteit sectoren

3. Het uitvallen van (gekwalficeerd) personeel agv corona-besmetting en quarantaine-plicht heeft bij alle geconsulteerde niet-vitale sectoren invloed op de continuïteit. In sectoren zoals onderwijs en zorg wordt geëxperimenteerd met (a) het anders organiseren (digitaal) en ordenen van werkzaamheden en jobcarving, en met (b) met korte opleidingstrajecten voor zij-instroom van tijdelijk personeel (bv de 'Nationale Zorgklas'), met herinstroom van gepensioneerd personeel en met tijdelijke inzet van niet/minder gekwalficeerd personeel (zoals inzet van praktijkbegeleiders en onderwijsondersteuners bij uitval leerkrachten).

- *Bied waar mogelijk ruimte in regelgeving mbt het tijdelijk afwijken van kwaliteitseisen en bevoegdheden bij inzet personeel (en bezie hoe de onbedoelde langere termijn effecten moeten worden opgevangen) en stimuleer extra toestroom van tijdelijk personeel via zij- en her-instroom (Verantwoordelijkheid uitvoering: vakdepartementen).*



## Bevindingen en beleidsopties continuïteit sectoren

4. Werknemers, arbeidsmigranten en seizoensarbeiders in de voedselgerelateerde distributiecentra met slechte woonomstandigheden (bv geen isolatiemogelijkheden) hebben onvoldoende mogelijkheid om de quarantainemaatregelen na te leven.

- *Maak waar nodig en mogelijk afspraken met gemeenten, uitzendbureaus en sectoren (mn vleesverwerkende industrie en seizoenswerk) om naleving van quarantainemaatregelen door arbeidsmigranten en seizoensarbeiders met beperkte woonvoorzieningen verder te verbeteren (en verspreiding van corona op het werk zoveel mogelijk te beperken), in samenhang met de afspraken adviezen Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Verantwoordelijkheid uitvoering: BZK, SZW, LNV in afstemming met het Samenwerkingsplatform Arbeidsmigranten en Covid-19).*



## Bevindingen en beleidsopties continuïteit sectoren

5. Diverse gemeenten hebben (in eerste corona-fase) vergunningen geweigerd voor werkzaamheden aan de telecommunicatie-infrastructuur, waar juist mede a.g.v. thuiswerken veel behoefte aan was.

- *Maak afspraken met het veiligheidsberaad/decentrale overheden welke sectoren voorafgaand aan een (regionale) lockdown ontheffing kunnen krijgen van lockdown-maatregelen en draag zorg voor een soepele implementatie. Zorg (ook hierover) voor heldere en eenduidige communicatie door overheden en door koepels/sectorraden. (Verantwoordelijkheid uitvoering: DGS&C19 maakt hierover afspraken met betrokken departementen en overheden.)*



## Bevindingen en beleidsopties continuïteit sectoren

6. Vitale sectoren en cruciale beroepen hebben behoefte aan 1 centraal punt binnen de rijksoverheid waar ze informatie kunnen krijgen over corona-gerelateerd beleid. Behalve voor de vitale sectoren is er geen sectoroverstijgende voorziening om de corona-gerelateerde ervaringen van sectoren te delen en van elkaar te leren. Daarbij hebben sectoren (ook de vitale!) niet of maar beperkt zicht op de ervaringen in het buitenland, waardoor het wiel meerdere malen wordt uitgevonden.
- *Richt binnen de rijksoverheid een centraal punt in waar sectoren naar toe kunnen met vragen. Zorg voor toegankelijke info over de genomen maatregelen en best practices via de rijksoverheid en de koepels en sectorraden. En betrek hierbij ook de ervaringen van sectoren in het buitenland. (Verantwoordelijkheid uitvoering: DGS&C19 werkt hiervoor een voorstel uit ism relevante departementen)*



## Enkele aanbevelingen om te betrekken bij evaluatie (cq lessons learned) corona-pandemie

- ❑ Evalueer bestaande crisisbeheersingsplannen en crisis-draaiboeken, per sector en sector-overstijgend (ook in IWV-verband). Betrek daarbij ook ervaringen van vitale sectoren in het buitenland.
- ❑ Evalueer met de sectoren zorg, onderwijs en kinderopvang de maatregelen die zowel landelijk en op instellingsniveau zijn genomen en leg deze ervaringen vast.
- ❑ Herijk (obv ervaringen in deze pandemie) of de juiste processen als vitaal zijn aangemerkt (cq nieuwe vitaliteitsbeoordelingen moeten worden uitgevoerd) en denk na hoe mbt de cruciale beroepen bij een volgende crisis meer flexibiliteit kan worden ingebouwd.