

V41 – 2/11



Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

Dep. Vertrouwelijk

## Maatregelenpakket 2 november 2021

t.b.v. MCC 2 november 2021

# NCTV

**Dep. Vertrouwelijk**

## Planning

- OMT-adviesaanvraag
  - OMT-overleg, evt. mondelinge terugkoppeling (indien OMT akkoord)
  - BWO in Catshuissamenstelling
  - Ontvangst advies OMT
  - Veiligheidsberaad
  - Besluitvorming MCC & Persconferentie (start nahang)
  - Inwerkingtreding nieuw maatregelenpakket
  - Debat
  - Peilstok/weegmoment maatregelenpakket
- Woensdag 27 oktober  
Donderdag 28 oktober  
Vrijdag 29 oktober (10.00 - 13.00 in Catshuis)  
Maandag 1 november  
Maandag 1 november 19.00  
Dinsdag 2 november  
Afhankelijk maatregelen en adviezen (*zie sheets 5 en 6*)  
Woensdag 3 november?
- Dinsdag 16 november



## Redenering, dilemma's en aandachtspunten

### Redenering

- De doelstellingen van de aanpak zijn ongewijzigd:
  - een acceptabele belasting van de zorg,
  - het beschermen van kwetsbare mensen in de samenleving
  - zicht houden op het virus.
- Hierbij is aandacht voor het beperken van economische en maatschappelijke schade op korte termijn, aandacht voor structurele maatschappelijke en economische schade en het voorkomen dat de lasten onevenredig neerslaan bij bepaalde groepen.
- Met name om de zorg in brede zin voor iedereen toegankelijk te houden en kwetsbaren te beschermen is het essentieel dat de ziekenhuisopnames zoveel mogelijk worden gespreid.
- Ongevaccineerden hebben een grotere kans om besmet te raken, om anderen te besmetten en om het ziekenhuis te komen. Bij het nemen van maatregelen moet hiermee rekening worden gehouden.
- Het OMT adviseert om zo spoedig mogelijk maatregelen te nemen om de toename van de ziekenhuis- en daarmee IC-opnames te keren en deze in de tijd te spreiden zodat de zorgcapaciteit in brede zin voor zowel patiënten binnen de reguliere zorg als voor COVID-19-patiënten geborgd blijft. Hierbij adviseert het OMT om adviezen aan te scherpen, op verschillende plekken mondkapjes te dragen en het CTB verder uit te breiden.

### Aandachtspunten

- De epidemiologische situatie is nu anders dan vorig jaar. Door de hoge vaccinatiegraad is er minder bereidheid tot naleving van de maatregelen. Daarmee hebben maatregelen nu minder effect.

### Dilemma's

- Maatregelen kunnen alle Nederlanders treffen (gevaccineerd en ongevaccineerd) of gericht zijn op gemeenten/wijken met een lage vaccinatiegraad. Gevaccineerden in de betreffende gemeente/wijk zullen veelal net zo zeer geraakt worden door regionale maatregelen als ongevaccineerden.
- Een groot deel van de bevolking is gevaccineerd en ondervindt net als ongevaccineerden hinder van de maatregelen en de druk op de zorg. Onder een deel van hen ontstaat sentiment om maatregelen gericht op ongevaccineerden te nemen.
- Het treffen van maatregelen (generiek dan wel zo veel mogelijk gericht) brengt het risico van verdere polarisatie en radicalisering met zich mee. Signalen hiervan worden al gedeeld door o.a. Veiligheidsregio's en politie.
- Het opnieuw invoeren van recentelijk afgeschafte maatregelen kan als inconsistent worden gepercipieerd. Vanuit de RIVM-gedragsunit komt het signaal dat dit afbreuk doet aan de naleving van en vertrouwen in het maatregelenpakket in brede zin. Hiermee wordt ook de effectiviteit van deze maatregelen uitgehold (zie ook diverse eerdere sociaal, maatschappelijke en economische reflecties).
- Met de nieuwe maatregelen wil het Kabinet op proportionele wijze de doelstellingen behalen. Cruciaal hierbij is een goede naleving (o.a. gestimuleerd door handhaving).
- Voor de brede(re) inzet van CTB is voldoende testcapaciteit nodig. Onduidelijk is wat de benodigde testvraag en -capaciteit zal zijn.

**Dep. Vertrouwelijk**

## Afwegingskader maatregelen

1. Maatregelen dienen effectief te zijn in het tegengaan van de verspreiding van het virus in het huidige epidemiologische beeld.
2. Maatregelen dienen zo spoedig mogelijk ingevoerd te kunnen worden en op (relatief) korte termijn effect te hebben.
3. Maatregelen dienen een balans te vinden tussen enerzijds het niet onnodig treffen van gevaccineerden en anderzijds het niet 'bestraffend' zijn voor ongevaccineerden.
4. Maatregelen dienen – gelet op de tweedeling in de samenleving – op zoveel mogelijk draagvlak te kunnen rekenen. Dit draagt bij aan een hoge(re) mate van naleving.
5. Maatregelen dienen niet onnodig polarisatie en radicalisering aan te wakkeren.
6. De verwachting (OMT) is dat ongevaccineerden de komende periode een covid-19 besmetting zullen doormaken. Maatregelen dienen bij een (risico van) te hoge druk op de zorg bij te dragen aan het remmen van de verspreiding van het virus.
7. Sociaal, maatschappelijke en economische effecten worden meegewogen in besluitvorming.
8. Grondrechtentoets: beoordeling of de maatregelen die raken aan de grondrechten een wettelijke basis hebben, noodzakelijk zijn, er geen geschikte alternatieven zijn (subsidiariteit) en of de maatregel proportioneel is.



Dep. Vertrouwelijk

# Voorstel verzwaring maatregelenpakket –

5.1.2i Concept

## 1. Landelijke maatregelen

### A. Aanvullende maatregelen t.b.v. de IC-capaciteit en vaccinatiegraad

- **IC-capaciteit:**
  - Opschaling van IC-capaciteit: eind oktober uitkomsten onderzoek door LNAZ/LCPS.
  - IC-Capaciteit Duitsland: **overeenkomst voor najaar en winter 2021** met Noordrijn-Westfalen.
- **Vaccinatiegraad:**
  - Boosterprik: voornemen **starten december 2021 met 60-jarigen en ouder**, vervolgens andere leeftijdscategorieën en zorgpersoneel.
  - **Wijkgerichte en/of regionale aanpak** in vaccinatieaanpak.
  - Interventies gericht op **wegnemen van de fysieke barrières** worden ingezet (bijv. prikbusjes).
  - Werken aan interventies gericht op **wegnemen van emotionele en sociale barrières** (informatiebusjes, gesprek faciliteren tussen gevaccineerden en ongevaccineerden).

### B. Verzwaringen maatregelenpakket t.b.v. beperken van het verspreidingsrisico

- **Adviezen - Ingangsdatum 3 november**
  - Benadrukken **basis- en bronmaatregelen: blijf thuis bij klachten en laat je zo snel mogelijk testen**, quarantaine na positieve test, handen wassen, **geen handen schudden**, zorg voor voldoende frisse lucht, etc.
  - Aanscherpen advies 'Geef elkaar de ruimte' naar advies '**1,5 meter blijft een veilige afstand, bescherm jezelf en anderen**'. Dit advies geldt niet op locaties waar CTB's worden gebruikt.
  - Het **thuiswerkadvies** geldt nog steeds en dat gaan we aanscherpen naar 'werk minstens de helft van de tijd thuis'.
  - Herintroduceren **binnenlands reisadvies** 'Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits'.
  - Advies **zelftesten** (communicatieboodschap VWS en NKC).
- **Verbreiden inzet CTB binnen CTB-plichtige sectoren (sport, horeca, kunst, cultuur en evenementen) - Ingangsdatum 6 november**
  - Doorstroombuizen in de CTB-plichtige sectoren (bv. musea).
  - Doorstroomevenementen (bv. kermissen, sportevenementen).
  - Buitenterrassen.
  - Voor sportbeoefening in georganiseerd verband (excl. jeugd tot 18 jaar) en publiek bij amateursport (excl. jeugd tot 18 jaar). Dit geldt voor sporters en publiek in alle binnen- en buitensportaccommodaties, incl. sportkantines (CTB v.a. 18 jaar op hele locatie).
  - Kunst & cultuurbeoefening in georganiseerd verband (excl. jeugd tot 18 jaar).
  - Georganiseerde jeugdactiviteiten tot 18 jaar zijn uitgezonderd van de CTB-plicht (bv. sinterklaasintochten).
- **Mondkapjesplicht - Ingangsdatum 6 november**
  - In en rond het OV en op gehele luchthavens (altijd).
  - Alle publieke binnenruimten (zoals detailhandel en bibliotheken).
  - Onderwijsinstellingen (MBO, HBO en WO; bij verplaatsing).
  - Contactberoepen (altijd waar mogelijk).
  - Uitgezonderd zijn situaties waar de CTB-plicht geldt.

5

## 2. Verzwaringen met langere implementatietermijnen

(landelijk)

- **Verbreiden inzet CTB naar niet-essentiële detailhandel en niet-essentiële dienstverlening** (waaronder bv. pretparken en dierentuinen) - **Beoogde aanbieding aan Kamers 15 november** (Afhankelijk van epidemiologische situatie, OMT-advies en overige toetsen) (**beoogd lokaal**).
- **Verbreiden inzet CTB naar werk en zorg - Beoogde aanbieding aan Kamers 3 december (wetswijziging)** (landelijk)
  - Verbreiden inzet CTB naar werknemers in de CTB-plichtige sectoren (verplicht voor de werkgever).
  - Mogelijk maken om te kunnen verbreiden inzet CTB naar werknemers in alle sectoren (facultatief voor de werkgever).
  - Mogelijk maken om te kunnen verbreiden inzet CTB naar werknemers en bezoekers in de zorg (facultatief voor de zorginstelling).

Indien besloten wordt tot lokale maatregelen is een indicator nodig om te bepalen waar lokale maatregelen worden ingezet. Doelstelling: groep gemeenten identificeren waar de meeste bescherming nodig is. Uitwerking: Samengestelde indicator waarbij vaccinatiegraad, ziekenhuisopnames en besmettingen zijn meegewogen. Te denken valt aan de volgende indicator: gemeenten met een vaccinatiegraad 12 jaar en ouder onder een vast te stellen norm, of een aantal ziekenhuisopnames per 1 mln inwoners over een periode van 14 dagen boven een vast te stellen norm, of het aantal besmettingen per 100.000 inwoners per 14 dagen boven een vast te stellen norm.

### Optionele verzwaringsopties bij verder tegenvallend epidemiologische beeld (niet ter besluitvorming)

(landelijk of lokaal)

- **Contactbeperkende maatregelen:**
  - Herintroduceren placeringplicht voor niet-doorstroombuizen en niet-doorstroomevenementen - **Ingangsdatum mogelijk vanaf 6 november**.
  - Aanscherpen sluitingstijden voor horeca en detailhandel - **Ingangsdatum mogelijk vanaf 6 november**.
  - Aanscherpen maximale groeps grootte op locaties en evenementen - **Ingangsdatum mogelijk vanaf 6 november**.
  - Het sluiten van sectoren - **Ingangsdatum mogelijk vanaf 6 november**.
  - Evenementenverbod - **Ingangsdatum mogelijk vanaf 6 november**.
- Herintroduceren van de 1,5 meter - **Minimaal 3 weken (AMvB-traject)**.
- **Verbreiden inzet CTB naar onderwijs - Minimaal 6 weken (AMvB-traject). NB. Dit is exclusief traject met medezeggenschap van de onderwijsinstelling**
  - Verplichten voor het HBO en WO.
  - Verplichten voor het MBO.
- Toepassing CTB beperken tot 2G i.p.v. 3G - **Minimaal 5 weken tot Kamerbehandeling (wetswijziging)**.

Religieuze instellingen wordt geadviseerd om conform het bovenstaande pakket de basis- en hygiënemaatregelen te volgen.



## Schematische weergave planning

Dep. Vertrouwelijk

### Snelst mogelijke inwerkingtreding adviezen en maatregelen

<p><b>Per direct mogelijk</b> (met begrip voor implementatie)</p>	<p><b>Uitvoerbaar per 6 november</b> Vergt spoedwijziging Trm – NB. Korte inregeltijd voor sectoren <i>(Indien noodzakelijk op basis van OMT-advies. Indien geen gebruik wordt gemaakt van spoedregeling, dan per 10 november)</i></p>	<p><b>Beoogde aanbieding Kamers 15 november</b> Vergt een wetswijziging  Duur is per voorstel afhankelijk van o.a. advisering RvS en draagvlak in beide Kamers.</p>	<p><b>Beoogde aanbieding Kamers 3 december</b> Vergt een wetswijziging  Duur is per voorstel afhankelijk van o.a. advisering RvS en draagvlak in beide Kamers.</p>
<p><b>Adviezen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Benadrukken basis- en bronmaatregelen</li> <li>Aanscherpen advies 1,5m</li> <li>Aanscherpen thuiswerkadvies</li> <li>Herintroduceren binnenlands reisadvies</li> </ul>	<p><b>Uitbreiden van CTB in de huidige aangewezen sectoren:</b> <i>(zowel voor landelijk als per gemeente)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Doorstroomblocaties in de kunst- en cultuur sector en doorstroomevenementen</li> <li>Publiek bij amateurwedstrijden</li> <li>Buitenterrassen</li> <li>Sportbeoefening</li> <li>Kunst- en cultuurbeoefening</li> </ul> <p><b>Mondkapjesplicht uitbreiden:</b> <i>(zowel voor landelijk als per gemeente)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Alle publieke binnenruimten</li> <li>In en rond het OV en op de gehele luchthavens</li> <li>Onderwijsinstellingen (MBO, HBO en WO)</li> <li>Contactberoepen</li> </ul>	<p><b>Verbreden inzet CTB:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Verbreden inzet CTB naar niet-essentiële detailhandel en niet-essentiële dienstverlening</li> </ul>	<p><b>Verbreden inzet CTB:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Verbreden inzet CTB naar werknemers in CTB-plichtige sectoren</li> <li>Verbreden inzet CTB naar werknemers in alle sectoren</li> <li>Verbreden inzet CTB naar werknemers en bezoekers in de zorg</li> </ul>

### Optionele verzwaringen

<p><b>Uitvoerbaar per 6 november</b> Vergt spoedwijziging Trm <i>(indien noodzakelijk op basis van OMT-advies. Indien geen gebruik wordt gemaakt van spoedregeling, dan per 10 november)</i></p>	<p><b>Minimaal 3 weken</b> Vergt AMVB-traject</p>	<p><b>Minimaal 5 weken tot Kamerbehandeling</b> Vergt een wetswijziging</p>	<p><b>Minimaal 6 weken tot Kamerbehandeling</b> Vergt een wetswijziging</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Herintroduceren placheringsplicht voor niet-doorstroomblocaties en niet-doorstroomevenementen</li> <li>Aanscherpen sluitingstijden voor horeca en detailhandel</li> <li>Aanscherpen maximale groepsgrootte op locaties en evenementen</li> <li>Het sluiten van sectoren</li> <li>Evenementenverbod</li> </ul>	<p><b>Herintroductie 1,5 meter</b> Landelijk</p>	<p><b>Introductie 1,5 meter</b> Per gemeente</p> <p><b>Toepassen CTB beperken tot 2G</b></p>	<p><b>Verbreden inzet CTB:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>In het HBO en WO</li> <li>In het MBO</li> </ul>



## Uitbreiding CTB binnen reeds aangewezen sectoren

### Voorstel (landelijk)

Verbreiden inzet CTB - Ingangsdatum 6 november:

- Doorstroomlocaties in de CTB-plichtige sectoren (sport, horeca, kunst & cultuur).
- Doorstroomevenementen (bijv. kermissen, sportevenementen).
- Buitenterrassen.
- Publiek bij amateursport.
- Sportbeoefening in georganiseerd verband (excl. jeugd tot 18 jaar).
- Kunst & cultuurbeoefening in georganiseerd verband (excl. jeugd tot 18 jaar).
- Georganiseerde jeugdactiviteiten tot 18 jaar, anders dan sport en kunst & cultuur, zijn uitgezonderd van de CTB-plicht (bv. sinterklaasintochten).

### Juridische punten:

- Hiervoor is een **wijziging van de Ministeriële Regeling** nodig. Dit kan met spoed, mits OMT dit adviseert en de maatregel niet langer kan wachten.
- De inzet van CTB's is een vergaande maatregel en brengt ook **beperking van grondrechten** met zich mee. Inzet moet dus ook noodzakelijk, subsidiair en proportioneel zijn.
- Gebruik CTB vraagt daarom een **afweging over passend alternatief handelingsperspectief** voor burgers en ondernemers. Voor de horeca is daarom de afhaalfunctie uitgezonderd van de CTB-plicht.
- De inzet van coronatoegangsbewijzen kent een generieke uitzondering voor kinderen t/m 12 jaar. In onderhavig voorstel is gekozen om v.w.b. sportbeoefening en kunst- en cultuurbeoefening een uitzondering te maken t/m 17 jaar. Dit om deze beoefening voor deze doelgroep zo laagdrempelig mogelijk te maken.
- Voor binnen- en buitensportaccomodaties (bv. voetbalclubs en fitness) geldt een CTB-plicht vanaf 18 jaar voor sporters en publiek bij wedstrijden (dit geldt ook voor sportkantines op de sportaccomodaties).

### Aandachtspunten:

- In de MCC van 14 september is besloten om CTB's in te zetten bij hoogrisicosettings om de risico's te mitigeren. Vraag is of de uitbreiding van de inzet van het CTB binnen de huidige sectoren (voldoende) bijdraagt aan het voorkomen en beperken van het aantal besmettingen en daarmee de druk op de zorg.
- In de MCC van 14 september is besloten tot een aantal uitzonderingen op inzet CTB binnen huidige door wet aangewezen sectoren. Schrappen hiervan vraagt een **goede onderbouwing**:
  - Het OMT heeft meermaals aangegeven dat de besmettingsrisico's bij doorstroomlocaties lager liggen dan bij geplaceerde locaties. Dit was de reden om doorstroomlocaties zoals musea en attractieparken uit te zonderen.
  - V.w.b. sportbeoefening en kunst- en cultuurbeoefening is beargumenteerd dat de inzet van CTB een onwenselijke drempel opwerpt voor activiteiten die van belang zijn voor fysiek en mentaal welzijn.
  - Voor terrassen is eerder besloten – op verzoek van het parlement – om deze uit te zonderen van de CTB-plicht. Het stuit naar verwachting op weerstand van de Tweede Kamer stuiten als buitenterrassen zonder valide onderbouwing alsnog onder de CTB-plicht wordt geschaard.
- Invoering vraagt **aanpassingstijd**:
  - Voor de **testvraag**. Daarbij is de uitbreiding t.b.v. CTB is niet goed te berekenen. De testcapaciteit die benodigd is voor de uitbreiding met sportbeoefening past niet binnen de huidige capaciteit.
  - Om in te regelen voor **sectoren** die normaliter niet werken met toegangscontrole/ kaartverkoop (bv. amateursport).

- Voor **bepaalde groepen** die niet eenvoudig aan een CTB kunnen komen (toeristen, mensen die niet getest kunnen worden, etc.). Deze protocollen en werkwijzen zijn nog niet af en niet eenvoudig te versnellen.
- Voor de effectiviteit moet er een zo sluitend mogelijk systeem van **handhaving en controle** op locatie zijn waar sectoren en beheerders van locaties mee uit de voeten kunnen. Op de locaties is niet altijd sprake van toegangscontrole, waardoor hiervoor een infrastructuur opgezet zal moeten worden. Veel sectoren (bijv. musea en sportverenigingen) werken bovendien met **vrijwilligers** die deze taken (grotendeels) moeten oppakken. Hierbij is de **veiligheid** van onder meer de vrijwilligers een aandachtspunt.
- Uitbreiding – ook binnen de huidige sectoren – zal gepaard moeten gaan met een heldere **communicatieboodschap**. Onduidelijkheid en/of uitvoeringsproblematiek zal naar verwachting afbreuk doen aan de naleving van de regels.
- **Sinterklaasoptochten** kwalificeren als georganiseerde jeugdactiviteit. Hierdoor zijn deelnemers en hun begeleiders uitgezonderd van het tonen van een coronatoegangsbewijs, ondanks het karakter van doorstroomevenement.

Zie bijlage IV voor de uitzonderingen die behouden blijven. Bijv. om een uitzondering voor uitvaarten en afhaalfunctie van restaurants te behouden.



Dep. Vertrouwelijk

# Mondkapjesplicht

## Voorstel (landelijk):

Mondkapjesplicht - Ingangsdatum 6 november

- In en rond het OV en op gehele luchthavens (altijd).
- Alle publieke binnenruimten (zoals detailhandel en bibliotheken; bij verplaatsing).
- Onderwijsinstellingen (MBO, HBO en WO; bij verplaatsing).
- Contactberoepen (altijd).
- Uitgezonderd zijn situaties waar de CTB-plicht geldt.

## **Juridische punten:**

- Aanscherpingen van de mondkapjesplicht is mogelijk middels een aanpassing van de TRM. Dat kan eventueel ook middels een spoedregeling. Dit kan alleen als het OMT dat ook adviseert en het gaat om een maatregel die niet langer uitgesteld kan worden.
- Voor de langdurige zorg (verpleeghuizen etc.) geldt dat er reeds (verplichtende) richtlijnen en behandeladviezen zijn voor het gebruik van mondkapjes (o.b.v. OMT-advies). IGI houdt toezicht op naleving hiervan.

## **Aandachtspunten:**

- Uitzondering geldt voor plekken waar een CTB wordt ingezet.
- Op dit moment geldt de mondkapjesplicht alleen nog in het openbaar vervoer en op luchthavens (airside) omdat degenen die vrijwillig anderhalve meter afstand willen houden dit volgens het OMT op deze plaatsen niet altijd kunnen houden. Dit levert een risico op voor kwetsbare en niet-gevaccineerde personen.
- Reden voor landelijk inzetten is dat voorkomen wordt dat op station A mogelijk wel een mondkapjesplicht geldt, en op station B niet. Landelijk inzetten zorgt voor consistentie, eenduidigheid en uitlegbaarheid.
- Dit vanwege de consistentie met eerdere onderbouwing van invoeren en afschaffen van de mondkapjesplicht dient in het oog gehouden te worden. Het OMT heeft eerder aangegeven de maatregel alleen proportioneel te achten als risico op besmetting hoog is (zowel besmettelijke als bevattelijke aantal mensen groot). Daarnaast heeft het OMT eerder geadviseerd om de mondkapjesplicht af te schaffen als het risiconiveau zorgelijk werd bereikt en Nederlanders boven de 18 jaar 1 vaccinatie aangeboden hebben gekregen (116e en 117e OMT-advies).
- In het kader van consistentie en eenduidigheid is het aan te bevelen om een mondkapjesplicht en geen advies te hanteren.

Dep. Vertrouwelijk

## Inzet CTB Werkgevers en werknemers (incl. zorg en bezoek zorginstellingen)

### Voorstel (landelijk):

- Verbreden inzet CTB naar werknemers in de CTB-plichtige sectoren (verplicht voor de werkgever).
- Mogelijk maken om te kunnen verbreden inzet CTB naar werknemers in alle sectoren (facultatief voor de werkgever).
- Mogelijk maken om te kunnen verbreden inzet CTB naar werknemers en bezoekers in de zorg (facultatief voor de zorginstelling).

### Juridische punten

- Vereist wetswijziging (Twm). Beoogde aanbieding aan de Kamers is op 3 december. In de wet is een expliciet verbod opgenomen om regels op te stellen ten aanzien van personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden m.b.t. het beschikken over een CTB en dat geldt ook voor de bezoekers van zorginstellingen.

### Aandachtspunten

- Inzet CTB op basis van **tijdelijkheid**.
- OMT-advies voor **onderbouwing** noodzaak en mogelijke afbakening (bijv. alleen werknemers die in contact met bezoeker/klant/deelnemer komen).
- Regionale/lokale differentiatie is mogelijk bij verplichting CTB voor werknemers in huidige CTB-plichtige sectoren en de zorg (+ bezoekers in de zorg).
- Afweging tussen volksgezondheid en individuele grondrechten; inzet CTB is een forse beperking van het **grondrecht op de lichamelijke integriteit** (inzet CTB impliceert dat een werknemer die niet gevaccineerd of hersteld is, zich gedurende een lange periode elke werkdag moet laten testen bij een geldigheidsduur van 24 uur van een negatieve testuitslag).
- Werkgevers moeten, op basis van een **afwegingskader** kunnen onderbouwen dat geen andere, minder ingrijpende maatregelen voorhanden zijn om: 1) een veilige werkomgeving te creëren en 2) het risico op Covid19-besmetting te kunnen mitigeren. Werkgevers kunnen er voor kiezen om voor slechts een deel van hun werknemers een CTB in te zetten, afhankelijk van de risicosetting.
- Bij landelijke invoering is **instemming van Ondernemingsraad (OR) of Personeelsvergaderingen** (PVE, bij minder dan 50 werknemers) noodzakelijk.
- In de MvT bij de Tijdelijke wet testbewijzen covid-19 is eerder om verschillende redenen geconcludeerd dat de maatregel onwenselijk en te ingrijpend is:
  - vanwege de aard van de rechtsverhouding en relatie tussen werkgever en werknemer;
  - de consequenties voor de medewerker die geen testbewijs kan of wil tonen;
  - de inbreuk op de privacy van de medewerker;
  - de doorbreking van het medisch beroepsgeheim.
- Inzet van CTB door werkgevers kan zorgen voor meer **polarisatie** op de werkvloer en het wegnemen van een goed gesprek hierover door de afhankelijkheidsrelatie tussen werkgever en werknemer.
- Uitvoering: Organiseren van controle CTB bij toegang tot werklocatie, of op bepaalde afdelingen. Dit is lastiger als inzet CTB voor slechts deel van de werknemers is.
- Er zijn nog geen valide cijfers over de testbehoefte bekend, dit vraagt nadere inschatting. De testmarkt zal zich moeten aanpassen, dit kost tijd. Dit vraagt ook nadere fijnmazigheid die niet overal te garanderen valt. Inschattingen kunnen meelopen in wetstraject.

### Specifieke aandachtspunten voor de zorg:

- Volgens de huidige Twm hebben patiënten het recht om tenminste één bezoeker zonder de restrictie te ontvangen;
- Hoe om te gaan met spoedsituaties, zoals dreigend overlijden, partners van bevallende vrouwen, begeleiders van demente ouderen, familie bij (slecht)nieuwsgesprekken, ouders/verzorgers van zieke kinderen.



Dep. Vertrouwelijk

# Inzet CTB niet-essentiële detailhandel en niet-essentiële dienstverlening

## Voorstel (beoogd lokaal)

Verbreden inzet CTB naar niet-essentiële detailhandel en niet-essentiële dienstverlening.

### Juridische punten:

- Vereist wetswijziging (Twm). Beoogde aanbieding aan de Kamers is 15 november.
- De inzet van CTB's is een vergaande maatregel en brengt ook beperking van grondrechten met zich mee. Inzet moet dus ook noodzakelijk, subsidair en proportioneel zijn.
- Aandachtspunt is de afbakening van het begrip niet-essentiële detailhandel. Eerder heeft deze beleidsmatige afbakening (juridische) discussie opgeleverd. De afbakening als aandachtspunt geldt ook voor het nieuwe begrip niet-essentiële dienstverlening (hieronder vallen ook pretparken en dierentuinen). Hierbij is naast de afbakening ook de consistentie met het begrip 'dienstverlening' (gebruikt ikv de lockdown) een aandachtspunt.

### Aandachtspunten:

- In de MCC van 14 september is besloten om CTB's in te zetten bij hoogrisicosettings om de risico's te mitigeren. Het aandeel besmettingen dat herleidbaar is naar de (niet-essentiële) detailhandel is klein. Dit vraagt een goede onderbouwing over het nut en de noodzaak voor het inzetten van CTB in de niet-essentiële detailhandel en niet-essentiële dienstverlening, mede in het licht van (hoge) sme-kosten en -gevolgen van de maatregel.
- Naleving en handhaving:
  - Er ontstaat mogelijk discussie over het onderscheid tussen essentieel en niet-essentieel, dit ondergraaft het draagvlak voor de maatregel. Ook ontstaat hierdoor een ongelijk speelveld tussen essentiële en niet-essentiële detailhandel.
  - Zeker voor kleine winkels zal naleving problematisch en kostbaar zijn. Het vraagt extra inzet van personeel. Polsbandjes voor winkelcentra kunnen hier deels uitkomst voor bieden, maar vergt afstemming met lokaal gezag en biedt in kleinere winkelgebieden beperkt soelaas. Voorts: winkeliers zonder personeel kunnen controle aan de deur lastig naleven, omdat ze immers de winkel moeten bemensen.
- Sterk verhoogd beroep op Testen voor Toegang verwacht. Per maand komen er in de ordegrrootte van 200-550 miljoen (niet unieke) bezoekers in de winkels die vallen onder de niet essentiële detailhandel. Op drukke dagen zoals vlak voor de feestdagen kan dit een piek in de vraag naar testen betekenen.
- Economisch effect te verwachten doordat niet-gevaccineerden van winkelen in fysieke winkels overstappen naar online en in beperkte mate naar essentiële winkels. Met name kleine winkeliers zonder online aanbod worden hier onevenredig door geraakt in het bijzonder omdat de aankomende periode voorafgaand aan de feestdagen in termen van omzet voor de sector de belangrijkste periode van het jaar is. Zal mede daarom leiden tot roep om steunmaatregelen voor de niet-essentiële detailhandel.
- Maatregel kan bijdragen aan polarisatie, mede afhankelijk van de reikwijdte van de inzet.
- Doordat een deel van de consumenten zal uitwijken naar het essentiële deel van de detailhandel, valt daar in de komende periode voorafgaand aan de feestdagen, meer drukte te verwachten.

Zie bijlage II voor aandachtspunten voor de lokale inzet van maatregelen.



## Herintroduceren van 1,5 meter

### Optionele verzwaringsoptie (landelijk):

- Het herintroduceren van **de veilige afstandsnorm (1,5 meter)** (m.u.v. plaatsen waar een CTB verplichting geldt).

### Juridische punten

- Herinstructie van de van de verplichte 1,5 meter afstand landelijk vergt een AMvB-traject en duurt minimaal 3 weken (o.a. afhankelijk van voorbereidingstijd, voorhangprocedure parlement en advisering).
- Vóór besluitvorming over de voorhang van de ontwerp AMvB in beide kamers vergt de wet een **dragend advies van het RIVM**, waaruit volgt dat het invoeren van de 1,5 meter noodzakelijk is. Daarnaast kan ook het OMT om advies gevraagd worden.
- De AMvB dient gedurende een week in **voorhang** bij beide kamers én zal vervolgens advies te worden gevraagd aan de **RvS**.

### Aandachtspunten

- Een zeer effectieve maatregel volgens het OMT (116<sup>e</sup> en 117<sup>e</sup> OMT).
- Herinstructie kan geperdpieerd worden als jobbeleid, doordat verplichting recent is vervallen. Uit eerdere sociaalmaatschappelijke en economische reflecties blijkt dat dit negatieve invloed heeft op het draagvlak en naleving en vraagt het veel van de handhaving.
- Herinstructie van de verplichte 1,5 meter afstand vergt kritisch kijken naar de samenhang met de inzet van CTB. Loslaten van de 1,5 meter in bepaalde settings was eerder mogelijk met inzet CTB.
- Met het vervallen van de verplichte 1,5 meter afstand zijn andere maatregelen (placeringsplicht en bezoekersnormen voor locaties en evenementen) komen te vervallen.
- Geldt op grond van de wet voor iedereen die zich buiten een woning ophoudt. Op basis van de huidige TWM is lokaal maatwerk of differentiatie niet mogelijk. Lokale inzet van de 1,5 meter afstand vergt daarom een wetswijziging, hetgeen minimaal 4 weken duurt (zie bijlage II voor aandachtspunten lokale aanpak).
- Het parallel inzetten van het AMvB-traject voor het landelijk herintroduceren van de 1,5 meter afstand én het wijzigen van de wet voor een lokale instructie van de 1,5 meter kan als tegengesteld aan elkaar worden beschouwd en daarom op bezwaren stuiten.

### Financieel:

- Heeft omzetverlies tot gevolg bij brede groep bedrijven. Mogelijk direct budgettair gevolg via bestaande steunmaatregelen zoals VLN.
- Zet daarnaast druk op uitbreiding van het steunpakket.

## Inzet CTB in MBO, HBO en WO

### Optionele verzwaringsoptie (landelijk):

- Verplichten voor het **HBO** en **WO**.
- Verplichten voor het **MBO**.

### Juridische punten:

- De TWM biedt een wettelijke grondslag voor de inzet van CTB op MBO en HO. De wet bepaalt dat hiervoor een AMvB vereist is. De duur voor dit proces is minimaal 6 weken (mede voorbereiding, Kamer en RvS).
- Daarnaast geldt (door amendement van Tweede Kamer) instemmingsrecht van de medezeggenschap/studentenraad op de Instelling. Dat proces van instemmingsrecht kent extra (formele) doorlooptijd van meerdere weken, waardoor CTB's niet op korte termijn ingevoerd kunnen worden in MBO, HBO en WO.
- Het is op basis van de huidige wet aan de onderwijsinstelling om CTB wel/niet in te zetten (mocht dit bij AMvB mogelijk gemaakt worden) en niet landelijk afdwingbaar. Wijzigingen in de hierboven geschetste procedure vergt het wijzigen van de wet.
- Er is een OMT-advies nodig ter onderbouwing van de effectiviteit van deze maatregel.

### Aandachtspunten:

- Het invoeren van CTB in het MBO, HBO en WO vergt tijd, en kan door het instemmingsrecht van de medezeggenschap leiden tot geringe inzet en verschillen tussen onderwijsinstellingen.
- AMvB vraagt afstemming met de koepelorganisaties voorafgaand aan voorhang bij TK en EK vanwege instemmingsrecht ondernemersraden landen en studentenraden na inwerkingtreding.
- Gebaseerd op gesprekken met de sectorraden is duidelijk dat er bij instellingen onder huidige omstandigheden van de pandemie geen draagvlak is. De invoering van CTB's kan leiden tot polarisatie binnen instellingen en oplopende onderwijsongelijkheid. Vooral binnen (MBO-)scholen met een grotere populatie ongevaccineerde studenten. Het risico is dat het CTB een barrière opwerpt voor juist kwetsbare studenten met afstand tot startkwalificatie en arbeidsmarkt.
- Instellingen moeten volwaardig alternatief bieden bijv. online onderwijs, wat een extra capaciteitsbeslag legt op docenten. Hierbij is volwaardig het voldoen aan de basiskwaliteit; de kwaliteit van het alternatief kan lager zijn dan onderwijs voor studenten met CTB.
- Inzet CTB in deze sector is gericht op studenten; niet voor medewerkers.
- Er is een uitzondering voor personen die niet getest kunnen worden, dit protocol is nog niet gereed.
- Gezien grote studentenpopulaties van ROC's, hogescholen en universiteiten is uitvoering kostbaar en complex:
  - Vergt o.a. dubbel aanbieden onderwijs (fysiek en online) om onderwijs ook toegankelijk te houden voor studenten zonder CTB en leidt dit mogelijk is tot kwaliteitsverlies.
  - Vergt fijnmazige testinfrastructuur, goed (zonder auto) bereikbaar voor alle studenten in buurt van onderwijslocaties.
  - Vergt oplossing (qua organisatie, personeel en kostendekking) t.a.v. 100% toegangscontrole en handhaving bij instellingen met vele locaties, vele ingangen van gebouwen en dagelijkse studentenstromen van > miljoen studenten.

- Gezien grote studentenpopulaties van ROC's, hogescholen en universiteiten is uitvoering complex:
  - Vergt o.a. dubbel aanbieden onderwijs (fysiek en online) om onderwijs ook toegankelijk te houden voor studenten zonder CTB en leidt dit mogelijk is tot kwaliteitsverlies.
  - Vergt fijnmazige testinfrastructuur, goed (zonder auto) bereikbaar voor alle studenten in buurt van onderwijslocaties.
  - Vergt oplossing t.a.v. 100% toegangscontrole en handhaving bij instellingen met vele locaties, vele ingangen van gebouwen en dagelijkse studentenstromen.
  - Inzet CTB in deze sector vraagt om 14.000-83.000 extra testen per dag (niet-gevaccineerde studenten, berekening VWS).
  - Inzet CTB in deze sector vraagt om fijnmazigere testinfrastructuur; bereikbaarheid met OV/fiets i.p.v. auto is aandachtspunt.
- Met de invoering van CTB's in het MBO, HBO en WO zijn kosten gemoeid. Enerzijds de kosten voor de benodigde testcapaciteit, anderzijds omdat aan instellingen is toegezegd dat zij financieel worden ondersteund bij de implementatie.
- Voor de kosten is een ruwe inschatting gemaakt op basis van studentenaantallen (500.000 MBO, 490.000 HBO en 330.000 WO) gegevens over de vaccinatiegraad, het aantal instellingen en informatie over toegangscontrole in andere sectoren.
- De vaccinatiegraad op MBO wordt ingeschat tussen de 45-60%, HBO 65-80% en WO 65-80%. Afhankelijk van het aantal fysieke lesdagen komen de kosten voor testcapaciteit met 570.000 tot 1.900.000 testen per week uit op 7-24 miljoen euro per week.
- Onderwijskoepels hebben aangegeven dat docenten niet ingezet zullen worden voor toegangscontrole. In dat geval zijn voor controle van 1,3 miljoen studenten verdeeld over ongeveer 1000 onderwijslocaties naar inschatting tussen de 4000-7000 (deeltijd) controleurs per dag nodig, met ingeschatte kosten van 2-4 miljoen euro per week. Dit is bovenop de ingeschatte eenmalige kosten van 10-20 miljoen euro voor gereed making locaties.
- Voor het (verplicht) aanbieden van alternatief (digitaal) onderwijs is naar inschatting 3-5 miljoen euro per week nodig.
- In totaal zouden uitvoeringskosten neerkomen op 12-33 miljoen euro per week bovenop een eenmalige investering van 10-20 miljoen euro.



Dep. Vertrouwelijk

## Bijlage I: Huidige maatregelenpakket

### 1. Basismaatregelen

- Het dringend advies om elkaar de ruimte te geven: “Geef elkaar de ruimte. 1,5 meter blijft een veilige afstand”;
- Het dringend advies om vaak en goed **handen te wassen en geen handen te schudden**;
- Het dringend advies **om thuis te blijven bij klachten** en direct te testen;
- Het dringend advies om te zorgen voor **voldoende frisse lucht**.

#### Ondersteunend aan de basismaatregelen

- De implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie** als voorwaarden voor openstelling van locaties.

### 2. Geldende beperkingen:

- De nachthoreca blijft gesloten. Hiervoor geldt:
  - Nacht: Alle **horeca** blijft tussen 00:00 en 06:00u gesloten (afhaal uitgezonderd);
  - Nacht: Alle **ongeplaceerde evenementen** binnen zijn verboden tussen 00:00 en 06:00u;
  - Gehele dag: Voor alle ongeplaceerde evenementen binnen geldt dat publiek wordt toegelaten tot **maximaal drie vierde (75%) van de reguliere capaciteit** van de locatie of het evenement;
  - Getroffen locaties en evenementen worden **financieel gecompenseerd**.

### 3. Overige verplichtingen en adviezen

- **Mondkapjesplicht**: geldt alleen in het OV en overige bedrijfsmatig personenvervoer en op luchthavens vanaf security (airside) en in vliegtuigen;
- **Thuiswerkadvies**: Werk thuis als het kan en op kantoor als het nodig is. Werkgevers en werknemers nemen verantwoordelijkheid om afspraken te maken over een passende verdeling tussen werk en thuis.
- **Buitenlands reisadvies**: Volg de reisadviezen van Buitenlandse Zaken.
- **Inreizen**: Het overleggen van een NAAT-test/Antigeen-test bij het inreizen vanuit hoogrisicogebied, zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.
- **Quarantaine**: De quarantaineplicht bij het inreizen vanuit zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.
- **Zelftesten**: o.a. Testen bij terugkomst buitenland: dringend advies om bij dag 2 en 5 te zelftesten of te testen bij GGD en het advies tot preventief zelftesten voor hun personeel en (VO, MBO, HO) leerlingen onderwijs.

#### Religieuze instellingen

Religieuze instellingen wordt geadviseerd om conform het bovenstaande pakket de basis- en hygiënemaatregelen te volgen.

### 4. Regels voor locaties en evenementen

#### A. Algemene voorwaarden voor openstelling locaties en toestaan evenementen

- Implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie**;
- Bij inzet CTB o.a.:
  - Verplichte **registratie** en **gezondheidscheck**;
  - Werken met **gecontroleerde in- en uitstroom**;
  - Voor compleet overzicht voorwaarden CTB zie bijlage III.

#### B. Gebruik CTB verplicht

- Het gebruik van coronatoegangsbewijzen is **verplicht voor alle bezoekers/gasten vanaf 13 jaar**:
  - bij openstelling van de horeca;
  - bij het toestaan van evenementen (waaronder festivals);
  - bij de reguliere exploitatie van locaties die vallen onder het evenementenbegrip;
  - bij sport (publiek bij professionele sportwedstrijden en bij topcompetities);
  - bij cultuur (de vertoning van kunst- en cultuur, zoals filmvertoningen).
- *Zie voor uitzonderingen bijlage IV.*
- Vanaf 14 jaar dient bij gebruik van een CTB het **coronatoegangsbewijs én ID gecontroleerd** te worden.
- In de sectoren waar de verplichting gaat gelden, is dit van toepassing op **binnen en buiten**, in **geplaceerde en ongeplaceerde setting** en op de **gehele locatie**;
- Voor deze sectoren geldt **‘gesloten, tenzij inzet coronatoegangsbewijzen’**.
- Voor ongeplaceerde evenementen binnen geldt een **bezoekersnorm van maximaal drie vierde (75%) van de reguliere capaciteit**. Voor overige locaties en evenementen geldt vanwege het loslaten 1,5m-maatregel **geen bezoekersnorm meer**.
- Voor **meerdaagse evenementen met overnachting** geldt dat het Coronatoegangsbevis elke 24 uur gecontroleerd moet worden.



## Bijlage II: Aandachtspunten en dilemma's bij lokale aanpak

### Dilemma's:

- Enerzijds leidt het nemen van lokale maatregelen tot een **gerichtere aanpak**, waardoor gemeenten met hoge vaccinatiegraad, niet worden geraakt door maatregelen. Anderzijds kan met een lokale aanpak toenemend een **polariserend effect** hebben. Gemeenten met een hoge besmettingsgraad zullen immers te maken krijgen met zwaardere maatregelen en dit kan mogelijk worden geïnterpreteerd als het nemen van maatregelen specifiek bedoeld voor ongevaccineerden. Dit kan bij een deel van de samenleving tot grote weerstand, polarisatie en binnen de groep tegenstanders zelfs tot radicalisering, waarbij geweldsbereidheid een toenemend risico vormt, leiden.
- Vanwege de **proportionaliteit en noodzakelijkheid**, kan – mits op basis van objectieve gronden – het nemen van lokale maatregelen juist aangewezen zijn. Maatregelen die zich tot minder mensen richten zijn in beginsel minder verstrekkend. Met een lokale aanpak kan potentieel de sociaalmaatschappelijke economische schade als gevolg van beperkende maatregelen kunnen worden beperkt.
- Een lokale aanpak met een strikt geografische afbakening onder verantwoordelijkheid van burgemeesters en voorzitters veiligheidsregio stuit op **basis van ervaringen uit 2020 voor de Twm op een aantal bezwaren**:
  - Het Veiligheidsberaad heeft aangegeven dat een lokale aanpak niet de voorkeur geniet, omdat **Nederland simpelweg te klein** is. Regio's kunnen last hebben van onderlinge differentiatie.
  - De Nationale Politie geeft aan dat een regionale/lokale aanpak **handhavingsproblemen** met zich mee kan brengen. Regels dienen eenduidig, eenvoudig en consistent te zijn.
  - Een regionale/lokale aanpak kan zorgen voor een **waterbedeffect**.
  - Bij beperkende maatregelen in een bepaalde stad/gemeente/veiligheidsregio zullen (besmette) mensen **naar andere plekken afreizen** waardoor het virus zich juist verder kan verspreiden en daarmee **een negatief effect heeft op de epidemiologische situatie**.
  - Het zorgt niet voor eenduidigheid: mensen weten wellicht niet welke maatregelen voor hun gelden en zou dus de **naleving** van maatregelen negatief kunnen beïnvloeden.
  - Differentiatie zorgt voor veel afstemmingsystematiek wat de **snelheid van ingrijpen** beperkt.
  - In laatste aanwijzing aan de voorzitters van de Veiligheidsregio is ook gezegd dat zij geen regionale noodverordeningen ter bestrijding van de coronapandemie mogen vaststellen.

### Juridisch kader:

- Er zijn zowel landelijk als op lokaal niveau mogelijkheden om lokaal te differentiëren in COVID maatregelen.
- Een ongelijke behandeling is slechts verenigbaar met **artikel 1 van de Grondwet** als daarvoor **objectieve rechtvaardigingsgronden** kunnen worden aangevoerd. Je voldoet ook aan dat kader als er geen sprake is van gelijke gevallen. Van **gelijke gevallen** is geen sprake als je kan uitleggen waarom in het ene gebied wel en in het andere gebied geen aanvullende maatregelen nodig zijn.
- In de wet staat dat in een krachtens de Twm vast te stellen ministeriële regeling (Tijdelijke regeling maatregelen covid (TRM)) een **onderscheid kan worden gemaakt in maatregelen binnen en tussen gemeenten**. Voor maatregelen die in de Trm zijn opgenomen is er dus ruimte om maatregelen voor specifieke gemeenten (en uiteindelijke regio's) of delen daarvan te laten gelden.
- Verder kan via de ministeriële regeling ook aan **de burgemeester de bevoegdheid worden gegeven om de plaatsen aan te wijzen waar de in die regeling gestelde regels van toepassing zijn**. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om inzet CTB, sluitingstijden, een alcoholverbod of een verbod op het organiseren van evenementen. De burgemeester besluit dan waar deze regels gelden.

### Aandachtspunten:

- Voor alle maatregelen (ook op lokaal niveau) is een epidemiologische onderbouwing van het OMT (landelijk) of GGD (regionaal) nodig.
- Er zijn bovendien **objectieve criteria** nodig op basis waarvan lokale differentiatie gerechtvaardigd is.
- Ook dient de **consistentie met onderbouwing van eerdere op- en afschaling** van de maatregelen in het oog gehouden te worden alsmede de **samenloop met andere (landelijke) maatregelen**.
- Overleg **met de betrokken burgemeesters is noodzakelijk** waar de lokale aanpak nodig is en hoe dit vorm moet krijgen.
- Een **aanpak met lokale differentiatie onder landelijke regie** kan de bezwaren voortvloeiend uit de eerdere ervaringen in 2020 ten dele ondervangen. Een **deel van deze problematiek zal evenwel ook onder landelijke coördinatie blijven bestaan**, zoals het waterbedeffect, handhavingsproblematiek en negatieve effecten op de naleving.



Dep. Vertrouwelijk

## Bijlage III: Voorwaarden inzet CTB

### Voorwaarden inzet coronatoegangsbewijzen

#### Algemeen:

- Alle deelnemers vanaf 13 jaar zijn in het bezit van een coronatoegangsbewijs op basis van een vooraf professioneel afgenomen test dan wel vaccinatie of herstelbewijs;
- Vanaf 14 jaar dient bij gebruik van een CTB het coronatoegangsbewijs én ID gecontroleerd te worden;
- Vaccinatiebewijzen zijn niet eerder dan 14 dagen na volledige vaccinatie geldig, voor Janssenvaccin wordt een wachttijd van 28 dagen gehanteerd;
- Bij Testen voor Toegang gebruikte antigeentesten dienen gevalideerd CE-gemarkeerd te zijn en gecombineerd in de keel en neus afgenomen te worden door professioneel geschoold personeel;
- Werknemers, vrijwilligers en artiesten die niet gevaccineerd zijn of een herstelbewijs hebben wordt dringend geadviseerd voor de betreffende activiteit een test af te nemen, dit kan via testen voor toegang;
- Werken met gecontroleerde in- en uitstroom;
- Verplichte registratie en gezondheidscheck bij aankomst;
- De geldigheid van de testbewijzen is 24 uur van moment van afname tot deelname of toegang;
- Mystery guests worden ingezet bij om de naleving te monitoren op de controle op de coronatoegangsbewijzen bij binnentreden van de locatie.

#### Aanvullende voorwaarden evenementen en vertoning van kunst- en cultuurbeoefening:

- Zowel bezoekers als werknemers, vrijwilligers en artiesten wordt dringend geadviseerd om op dag 5 na de activiteit een zelftest te doen. Bij klachten of bij een oproep van de GGD in het kader van bron- en contactonderzoek geldt een dringend advies om een test bij de GGD te doen;
- Voor kinderen vanaf 6 jaar tot en met 12 jaar geldt een dringend advies om een zelftest te doen voorafgaand aan de activiteit;
- Het evenement vindt plaats op een afgesloten locatie (binnen of buiten) waardoor sprake is van een gecontroleerde evenementlocatie;
- Kaartverkoop is verplicht;
- De organisator draagt zorg voor voldoende afstand tussen artiesten en het publiek;
- De organisator maakt met de GGD afspraken zodat bron- en contactonderzoek n.a.v. een besmetting snel en effectief kan worden uitgevoerd;
- De gemeente maakt bij vergunning plichtige evenementen afspraken met de organisator over de controle op de coronatoegangsbewijzen, ID en toegangsticket.



Dep. Vertrouwelijk

## Bijlage IV: Uitzonderingen binnen door wet aangewezen sectoren

N.a.v. eerdere besluitvorming is de CTB niet van toepassing op:

### Horeca

- Eet en drinkgelegenheden in:
  - Uitvaartcentra, of vergelijkbare locaties waar een uitvaartplichtigheid plaatsvindt;
  - Luchthavens (airside);
  - Zorglocaties;
  - Locaties (zoals buurt- en wijkcentra) v.z.v. gaat om georganiseerde dagbesteding voor kwetsbare groepen;
  - Verzorgingsplaatsen die behoren tot het hoofdwegennet (restaurants);
  - Verzorgingsplaatsen exclusief ingericht voor zeevarenden voor de tijdelijke onderbreking van hun reis (zeemanshuizen);
  - Internationale treinen (restauratiewagen);
  - Evenemententerreinen (want al voor evenement zelf vereist);
- Uitsluitend de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden.
- Hotels, campings en vakantieparken (daar waar het gaat om logies; bijv. eet- en drinkgelegenheden op/in deze locaties wél).

### Evenementen

- Uitvaarten;
- Warenmarkten;
- Reguliere exploitatie van bibliotheken;
- Reguliere exploitatie van buurt- en wijkcentra (zoals dagbesteding).

### Sport

- Sportbeoefening (in bijv. sportschool, zwembaden of tijdens een hockeywedstrijd) tot 18 jaar.

### Kunst- en cultuur

- Kunst- en cultuurbeoefening tot 18 jaar;
- Publiek bij kunst- en cultuurvertoning in kader van onderwijsactiviteiten in het PO en VO.
- De vertoning van kunst en cultuur behorende bij de reguliere exploitatie van bibliotheken.

**Beroeps- en hoger onderwijs** – NB. *Verplichtstelling gaat via een AMvB-traject en traject met medezeggenschap.*

### Verder geldt er geen verplichting:

- Voor personen tot 13 jaar;
- Georganiseerde jeugdactiviteiten voor jongeren tot 18 jaar;
- voor personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten;
- voor personen die vanwege een beperking of een ziekte geen test kunnen ondergaan of als gevolg van een test ernstig onregelmatig raken (cf. regels 6.33 Trm en protocol VWS).

### Gemeentelijke herindelingsverkiezingen 2021:

- Op 22 tot en met 24 november 2021 vinden herindelingsverkiezingen plaats in gemeenten die betrokken zijn bij een herindelingsoperatie die op 1 januari 2022 wordt doorgevoerd.
- In de wettelijke systematiek van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 zijn de activiteiten die onderdeel uitmaken van het verkiezingsproces niet CTB-plichtig.
- BZK zal communiceren dat er geen CTB-plicht geldt en geen gezondheidscheck, gecontroleerde in- en uitstroom of registratie nodig is voor toegang tot het stemlokaal of de tellocatie (voor zowel stembureauleden, stemmers als burgers die willen waarnemen), ook als deze zijn gelegen in een eet- en drinkgelegenheden of een locatie voor de vertoning van kunst- en cultuur. Burgers kunnen zonder tussenkomst van enige maatregel op grond van de Trm stemmen en (ook na 00.00 uur) aanwezig zijn bij het tellen van de stemmen gedurende de verkiezingen.



## Bijlage VWS: Testbehoefte bij maatregelenpakketten

### Disclaimers & achtergrondinformatie

- Nu 500.000 testafspraken *per week*, maximum 130.000 *per dag* op zaterdag.
- Maximale testcapaciteit testaanbieders nu is 300.000 testen *per dag* / 2.1 mln *per week*
- Opschaling naar 450.000 testen *per dag* / 3,15 mln *per week* lijkt haalbaar. NB weekcijfer houdt geen rekening met piekdagen. In zowel horeca als detailhandel als sport(toeschouwers en -beoefening) is er een weekendpiek.
- Opschaling daarboven ook mogelijk als de markt tijd krijgt en vinden personeel geen showstopper blijkt.
- De aangeleverde cijfers van de verschillende departementen zijn niet gedetailleerd genoeg om betrouwbare berekeningen uit te voeren.
- Op basis van de aangeleverde cijfers is regionale differentiatie niet mogelijk. Grote toename in testvraag, kan leiden tot regionale krapte (hypothetisch: voldoende capaciteit in Amsterdam, te weinig in Brabant).
- Overlap tussen verschillende sectoren waarschijnlijk. Extra testvraag overlapt als verbreding voor meerdere sectoren geldt (dan immers meer activiteiten per test mogelijk)
- Uit eerder onderzoek ([I&O Research](#)) is gebleken dat de testbereidheid voor toegang onder niet-gevaccineerden 20% is. Dit percentage zal veranderen met nieuwe toevoegingen aan Ctb. In samenvatting wordt daarom gerekend met 40%



## Bijlage VWS: Samenvatting testvraag / week

	Nu	Basispad (Ctb terrassen doorstroom en sportoeschou wes)	Sportbeef. binnen 18j	Sport binnen en buiten	K&C	Detailhandel	Alles (obv sport b&b)	Obv niet geïmmuniseerden die 2,8 keer per week iets doen.
Testbehoefte obv vaccinatiegraad	nvt	+ 285.000	+ 910.000	+ 1.6 mln	?	+ 2.5 mln	4.9 mln	5 mln
Testbehoefte gecorrigeerd voor testbereid 40%	500.000	+ 114.000	+ 364.000	+ 640.000	?	+ 1 mln	2.6 mln	2 mln

- Tabel geeft scenario's weer in verwachte testbehoefte.
- 2<sup>e</sup> rij cijfers is die testbehoefte gecorrigeerd voor 40% testbereidheid (2 maal wat I&O peiling nu aangeeft).
- Laatste kolom rekent niet via scenario maar vanuit omvang groep niet geïmmuniseerd 1.8 mln, als die in scenario 'Alles' gemiddeld 2,8 maal per week per persoon moeten testen.
- Kunst en Cultuur beoefening is niet meegenomen omdat hier geen cijfers voor zijn.