



# LOT-C

Landelijk Operationeel Team Corona  
Sectie 2, Continuïteit en Schaarste

**Aan: Interdepartementale Commissie Bedrijfsvoering Rijksdiensten (ICBR) /  
Directeuren Overleg Crisisbeheersing**

**Van:** (10)(2e)

**Onderwerp: Inrichting strategische noodvoorraad persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) voor (rijks-) instanties en organisaties in essentiële processen in vitale sectoren.**

**Datum: 07 juli 2020**

## 1. Aanleiding

Tijdens de huidige crisis is duidelijk geworden, dat er in Nederland voor een dergelijke situatie niet voldoende PBM voorradig zijn. Om dit probleem voor de zorg te ondervangen heeft VWS besloten om de bevoorrading van de zorg op het gebied van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) centraal in te richten. Om die reden is door het Ministerie van VWS het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) opgericht.

Echter, naast de zorg, hebben ook organisaties en instanties die verantwoordelijk zijn voor essentiële processen in vitale sectoren een structurele behoefte aan PBM. Deze organisaties en instanties hebben de PBM nodig om te voorkomen dat hun maatschappelijke, essentiële bedrijfsactiviteiten stilvallen. Om tijdens de crisis aan deze vraag te kunnen voldoen, is in opdracht van het Ministerie van VWS bij het LOT-C een centraal coördinatie punt PBM ingericht. Deze ontwikkelingen besloegen in totaal een tijdsbestek van meerdere weken/maanden.

Door deze ontwikkelingen is een aantal zaken duidelijk geworden:

- Nederland had bij aanvang van de crisis niet voldoende PBM voorradig;
- (10)(2a)
- Het duurt langere tijd om een werkende supply chain in te richten waarmee de bevoorrading van PBM gegarandeerd kan worden;
- Opstart van productie in eigen land heeft tijd nodig;
- Er is geen nationale planvorming inzake inrichting van coördinatie en verdeling van schaarse middelen voor vitale en cruciale sectoren.
- Er bestaat een politiek risico op dit onderwerp door de gevoeligheid tijdens een crisis en de veiligheid van de burger.

Dit is voor een toekomstige crisis niet wenselijk. Voor een eventuele toekomstige crisis, waaronder een pandemie, moeten onder andere de PBM bevoorrading en levering vanaf het begin van de crisis gegarandeerd zijn. Het Veiligheidsberaad heeft daarom in algemene zin aangegeven, dat Nederland voor de toekomst over een nationale noodvoorraad PBM zou moeten beschikken. VWS onderschrijft dat een noodvoorraad gewenst is. Deze noodvoorraad zou tijdens de beginperiode van een eventuele volgende pandemie moeten kunnen voorzien in de eerste behoeften op het gebied van PBM. Daarnaast zou een dergelijke noodvoorraad de tijd genereren, die benodigd is om een



goede en betrouwbare PBM supply chain in te richten, zonder dat in de tussentijd verschillende sectoren met tekorten op het gebied van PBM te kampen krijgen. In het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) van 19 juni 2020 is de Notitie 'Noodvoorraad PBM niet-zorg sectoren' ten behoeve van de vitale processen en cruciale beroepen besproken. De leden van het IAO hebben deze notitie aangenomen, met het verzoek om een nadere uitwerking.

## 2. Beslispunten

- **Besispunt:** Het directeurenoverleg wordt gevraagd een opdracht te verstrekken ten einde de strategische, noodvoorraad PBM inclusief een beheers- uitvoeringsorganisatie in te richten.
  - In afstemming met VWS is afgesproken dat een noodvoorraad PBM voor 3 maanden noodzakelijk is om borging van processen te kunnen garanderen. Voor de Inrichting van deze totale noodvoorraad PBM voor (rijks-) instanties en organisaties in vitale processen en cruciale beroepen wordt voorgesteld om een voorraad voor 30 dagen per departement te organiseren en bij het desbetreffende eigen departement in voorraad te houden en op nationaal niveau voor de overige 60 dagen een strategische noodvoorraad in te richten.
  - In deze opdracht uit te gaan van de centraal aangelegde en berekende noodvoorraad PBM voor twee maanden;
  - In deze opdracht uit te gaan van de reikwijdte zoals beschreven staat in de bijlage 'vitale processen en cruciale beroepen';
  - Als kengetal voor de bepaling van de noodvoorraad de in de bijlage toegevoegde berekening te gebruiken;
  - Afnemers marktconforme prijzen laten betalen bij afname en de financiering van initiële aanschaf, opslag en beheerskosten middels de reguliere verdeelsleutel ICBR bij de verschillende departementen te beleggen;
  - Contractmanagement ten aanzien van aanschaf, opslag en beheer te beleggen bij het Categoriemanagement Rijk;

**Advies:** Wij adviseren de opdracht te verstrekken.
- **Besispunt:** Het directeurenoverleg wordt gevraagd een uiterlijke datum vast te stellen waarop de strategische noodvoorraad fysiek moet zijn ingericht. Rekening houdend met een mogelijke tweede golf infecties binnen de huidige crisis.
 

**Advies:** Wij adviseren om voor oktober 2020 de strategische noodvoorraad fysiek ingericht te hebben.
- **Besispunt:** Het directeurenoverleg wordt gevraagd een vervolgoopdracht te verstrekken inzake het opstellen van een notitie, de coördinatie en verdeling van schaarse PBM ten tijde van crisis. Ten behoeve van een soepel verloop van de verdeling tijdens de volgende crisis;
 

**Advies:** wij adviseren om deze vervolgoopdracht te beleggen bij LOT-C.
- **Besispunt:** Het directeurenoverleg wordt gevraagd akkoord te gaan met de voorbeeldbrief opgenomen in bijlage 6 ten behoeve van gebruikers PBM in de vitale processen welke gebruikt kan worden om leveringen te prioriteren van leveranciers. Deze brief wordt in overleg met LOT-C en departementen verstuurd en ondertekend door CPO Rijk.
 

**Advies:** Wij adviseren akkoord te gaan met de voorbeeldbrief.



- **Besispunt:** Het ICBR wordt gevraagd akkoord te gaan met het de financiële inrichting zoals dit in de notitie beschreven wordt.



### 3. Vervolgtraject

Om Nederland tijdens een volgende crisis in staat te stellen te beschikken over een voldoende voorraad PBM, is het noodzakelijk om een strategische noodvoorraad in te richten. Alvorens deze inrichting gerealiseerd kan worden, is het noodzakelijk om de juiste stappen op een volgordelijke wijze te zetten in de besluitvorming.

Ten aanzien van de financiële verdeelsleutel wordt het ICBR gevraagd om de operationele uitwerking op zich te nemen.

Ten aanzien van de opdrachtverstrekking voor het inrichten van de strategische noodvoorraad PBM wordt het Directeuren Overleg gevraagd hierover een beslissing te nemen en een daadwerkelijke opdracht inclusief benodigde middelen te verstrekken aan de uitvoerende instantie.

Deze notitie zet ter aanvulling van de besluitvorming hierboven, in een aantal stappen uiteen:

- Welke factoren de grootte, kosten en eigenschappen van de noodvoorraad beïnvloeden.
- Welke keuzes gemaakt moeten worden met betrekking tot de organisatie, beheer, opslag en coördinatie.
- Op welke manier de financiering van de noodvoorraad tot stand kan komen.

### 4. Factoren van invloed

Om op een onderbouwde manier een noodvoorraad aan te kunnen leggen dient eerst te worden bepaald hoe groot deze noodvoorraad moet zijn. Om dit goed in kaart te brengen is besloten om deze opdracht deels door LCH en deels door LOT-C in samenwerking met Categorie Management Rijk uit te laten voeren. LCH neemt deel om de grootte van de aan te leggen noodvoorraad PBM voor de zorgsector te bepalen. LOT-C heeft dezelfde opdracht gekregen voor de niet-zorgsectoren.

Om de grootte van de noodvoorraad PBM goed onderbouwd te kunnen bepalen zijn een aantal factoren belangrijk.

- De eerste factor is de **tijdsperiode**, met andere woorden: hoe lang is de periode dat de noodvoorraad moet afdekken. Ten aanzien van de tijdsperiode is de aanname dat een nationale noodvoorraad van twee maanden, in aanvulling op de bestaande voorraad van de verschillende instanties en organisatie die onderdeel uitmaken van de vitale processen en cruciale beroepen, voldoende ruimte moet bieden om in voorkomend geval een goede en betrouwbare supply chain in te richten die de noodvoorraad weer kan aanvullen en de verschillende sectoren kan bevoorraden met de benodigde PBM.
- De tweede factor is het **verbruik**. Het totale verbruik van PBM door de vitale processen en cruciale beroepen is te berekenen door het totale aantal medewerkers in de vitale processen en cruciale beroepen die PBM gebruiken (regulier / extra verbruik veroorzaakt door de dan heersende crisisvorm (bijv. 2<sup>e</sup> pandemie Covid-19)) te vermenigvuldigen met het gemiddelde verbruik PBM per persoon. Het is noodzakelijk om hierin aannames te doen, waardoor er borging plaatsvindt van eventueel noodzakelijke behoeften. In bijlage 2 worden deze aannames verder toegelicht.
- De derde factor in deze opzet zijn de **inkoopkosten** van een noodvoorraad. Een methodiek om naar de omvang en kosten te kijken is door het vaststellen van een zogeheten virtueel persoonlijk PBM pakket. In een dergelijk pakket worden de hoeveelheden van de verschillende artikelen in verschillende scenario's opgenomen



die benodigd zijn om aan de totale behoefte van een individuele medewerker behorende tot een specifieke groep medewerkers uit een vitaal proces, dan wel medewerker met een cruciaal beroep te kunnen voldoen. Op basis van de vaststelling van dit pakket, kun je de totale behoefte PBM extrapoleren.

Dit pakket is een rekentool waarmee makkelijker gerekend kan worden met een dagelijks verbruik van PBM per persoon. (Dit houdt in dat op basis van dit pakket per persoon, vermenigvuldigd met het totaal aantal personen en het aantal dagen, dat de voorraad moet afdekken, je gemiddeld genomen voldoende voorraad hebt. (Het pakket is dus slechts een rekenmethode, geen uitgifte hoeveelheid) Met een dergelijke PBM-pakket liggen de gemiddelde aanschafkosten per persoon per dag op € (10)(2b)

*Als voorbeeld: iemand die in een biolab werkt en 10 FFP3 maskers per dag gebruikt, 1 schort en 5 paar handschoenen is per dag meer kwijt dan een medewerker van bijvoorbeeld een hulpdienst die 2x per dag bij een huis/gezin naar binnen moet met een FFP2 masker en handschoenen.)*

Een andere term die gebruikt wordt voor deze rekenmethode is een SDOS (Standard Day Of Supply). Ook dit geeft een gemiddeld verbruik per persoon, per dag weer. Waardoor er een eenvoudige manier ontstaat om een prognose te doen van een totaal verbruik PBM over een langere periode van een grotere groep mensen. Beide rekenmethoden staan volledig los van een uitgifte hoeveelheid. De uiteindelijke fysieke uitgifte wordt gedaan aan de hand van een daadwerkelijke aanvraag van een instantie nadat er bij die betreffende instantie een behoefte aan PBM is ontstaan en door een gemandateerde eventueel wordt toegewezen.

- o Een dergelijk pakket voorziet in de gemiddelde verdeling van de behoefte aan PBM. Door gebruik te maken van een dergelijk pakket, ontstaat er een evenwichtige opbouw van de algemene voorraad. Uit deze voorraad kan dan vervolgens de noodzakelijke behoefte van een organisatie geleverd worden. Het huidige pakket is samengesteld op basis van de meest voorkomende behoefte aan PBM van instanties en organisaties uit de vitale processen en cruciale beroepen.
- Een vierde factor is de **jaarlijkse financiering** van de opslag en het beheer. Doordat de strategische noodvoorraad voor langere tijd opgeslagen en beheerd dient te worden, moet bij het inrichten van de strategische noodvoorraad ook rekening gehouden worden met de kosten hiervan.

In de bijlage 2 is een uitwerking gemaakt op basis van een aantal reeds bekende aantallen personeelsleden bij de Operationele diensten. Daarnaast is er een aanname gedaan dat de gemiddelde aantallen gebruikers van PBM in de Rijksdiensten, de vitale processen en de cruciale beroepen overeenkomt met het aantal medewerkers van de operationele diensten. Deze aanname wordt gedaan, omdat er op dit moment geen andere cijfers beschikbaar zijn. Op basis van deze huidige berekening, zijn de kosten van PBM ten behoeve van een strategische noodvoorraad eenmalig € (10)(2b). Daarbij komt dan nog een veel lagere periodieke kostenpost om de voorraad op te (laten) slaan en te beheren. Deze kostenpost staan uitgewerkt in bijlage 5.

## 5. Overwegingen

### **Doorloop van producten**

Indien overgegaan wordt tot het daadwerkelijk inrichten van een strategische noodvoorraad PBM voor instanties en organisaties in vitale processen en cruciale beroepen, zijn er een paar overwegingen die bij de inrichting daarvan meegenomen dienen te worden.



De eerste overweging betreft de houdbaarheid van PBM. Door de beperkte houdbaarheid van PBM is het niet kostenefficiënt om een fysieke noodvoorraad aan te leggen in een warehouse welke enkel ten tijde van een crisis benut wordt. Het risico is groot, dat tijdens de eventuele volgende crisis de noodvoorraad PBM niet meer bruikbaar is. Het is dan ook noodzakelijk dat er een doorloop van de fysieke noodvoorraad is, zodat de houdbaarheid van de PBM in de strategische noodvoorraad gegarandeerd kan blijven. Een dergelijke doorloop van voorraad wordt bereikt door artikelen met de kortste houdbaarheidsdatum te vervangen door nieuwe artikelen met een nog lange houdbaarheidsdatum. De vervangen artikelen worden dan regulier door de markt verbruikt. Deze doorloop moet contractueel met de Rijksleverancier worden ingeregeld. Daarnaast kan er ook voorzien worden in een koppeling met het Informatie Voorziening Capaciteit Managementsysteem, zodat ook met (inter-)nationale ondersteuning borging van de vervanging van de voorraad ondersteund kan worden.

#### **Combinatie van initiatieven**

De tweede overweging betreft schaalgrootte en eenvoud in coördinatie. Doordat er twee verschillende organisaties de opdracht hebben gekregen de noodvoorraad voor twee verschillende deelgebieden te inventariseren, wordt de indruk gewekt, dat het inrichten van de noodvoorraad ook door twee verschillende instanties gaat plaatsvinden. Dit is in het kader van schaalgrootte niet wenselijk. Economisch gezien is het wenselijker om dit soort projecten eenhoofdig aan te lopen. Hierdoor krijgt de inkopende organisatie een sterkere positie in de markt, waardoor bijvoorbeeld kwantumkorting, of andere gunstigere regelingen kunnen worden bedongen. Daarnaast wordt het voor de verschillende sectoren en voor de inrichtende organisatie(s) veel eenvoudiger en eenduidiger, als de hele noodvoorraad door één instantie ingericht en beheerd wordt. De sectoren hebben dan een 'single point of contact'.

#### **Opslag en beheer**

De derde overweging betreft de inrichting van de opslag en het beheer van de strategische noodvoorraad PBM. Het is aan te raden om het inrichten, de opslag en het beheer centraal te laten regelen. Ook uitgifte uit de noodvoorraad zou centraal aangestuurd moeten worden. Bovenstaande betekent echter niet dat de voorraad ook fysiek door een landelijke coördinatiepunt beheerd moet worden. Het is aan te raden om het fysieke beheer en opslag door een commerciële marktpartij, Rijkscontractpartner te laten uitvoeren. Daar is de benodigde kennis en kunde aanwezig. Ten tijde van een crisis neemt dan het nog in te richten landelijke coördinatiepunt de toewijzing van de uitgifte en derhalve de verdeling van de PBM uit de strategische noodvoorraad over, zodat de PBM bij die sectoren terecht komen, die er het meeste behoefte aan hebben. De daadwerkelijke uitvoering van de logistieke opslag en beheercapaciteit moet in samenwerking plaatsvinden met het categoriemanagement van de inkoopcategorie Logistiek Rijk en het Facilitair DienstenCentrum van het IFV.

#### **Opslag door marktpartijen**

Hieruit volgt dan ook de vierde overweging, betreffende marktpartijen. Gezien de eerste overweging in het kader van de houdbaarheid van PBM is het aan te raden om de fysieke voorraad bij één of zelfs meerdere marktpartijen te beleggen. Deze partij kan dan voor een natuurlijk verloop van de voorraad zorgen, zolang de 'ijzeren' voorraad maar gegarandeerd blijft, ook in kwaliteit. Door deze groep van producenten, leveranciers en partners aan de voorkant op de juiste wijze te selecteren en kwaliteitseisen te stellen, is een testcapaciteit zoals deze op dit moment is ingericht minder noodzakelijk, aangezien je in de vorming van de voorraad al eisen aan de kwaliteit hebt gesteld. Voor de zekerheid, moet een bepaalde mate van testcapaciteit wel geborgd worden in de planvorming.



### **Persoonlijke voorraden**

Ten vijfde is het zinvol om de mogelijkheid uit te werken om instanties en organisaties in de vitale processen en cruciale beroepen ook zelf meer te laten voorbereiden op mogelijke tekorten door middel van het in stand houden van een eigen voorraad. Hierdoor is er een mate van onafhankelijkheid op het moment dat reguliere PBM ketens niet kunnen leveren. Dit levert op het moment dat een volgende crisis zich aandient reactietijd op en tevens kan dit bijdragen in het verlagen van de hoogte van de nationale voorraad PBM.

### **Centrale coördinatie**

Tot slot is gebleken, dat ten tijde van crisis er geen eenduidige (departementaal overstijgende) sturing is op de verdeling van schaarse middelen en op de toewijzing van deze middelen. Voorbeelden uit landen om ons heen zoals (10)(2a) en (10)(2a) geven aan dat er ruimte is voor verbetering in de coördinatie van PBM-voorziening, zodat de bedrijven en organisaties een betere uitgangspositie en prioritering hebben bij leveranciers en/of producenten om voor schaarse middelen in aanmerking te komen. Een dergelijke centrale coördinatie dient belegd te worden bij een organisatie/ instantie met een nationaal mandaat. Het advies is om deze taak bij een operationele organisatie zoals het LOT-C te beleggen.

## **6. Financiële inrichting**

Voor verschillende fases in het aanleggen van een strategische noodvoorraad is budget benodigd. De wijze waarop de kosten gefinancierd kunnen worden, kan verschillen per fase. De fases voor de financiering die we onderkennen zijn de initiële, operationele en afbouwende fase.

### **Initiële fase**

De strategische noodvoorraad wordt tijdens de operationele fase ingericht om instanties en organisaties uit de vitale processen en cruciale beroepen tijdens een volgende crisis in voorkomend geval van PBM te voorzien. Voor de initiële fase kan er nog geen verrekening met de eindgebruikers plaatsvinden. Om die reden is het advies om in deze fase de financiering middels de reguliere verdeelsleutel van de ICBR over de verschillende departementen te verdelen. De kosten tijdens deze fase bestaan uit de initiële aanschafkosten voor de strategische noodvoorraad en de beheer en opslagkosten tijdens deze fase.

### **Operationele & afbouwende fase**

Gedurende de operationele fase van de strategische noodvoorraad blijven de opslag- en beheerkosten onveranderd. Het advies blijft dan onveranderd om deze middelen de genoemde verdeelsleutel te verdelen onder de verschillende departementen. De aanschafkosten die het vervangen van verbruikte voorraad met zich mee brengt kan worden gefinancierd door de eindgebruikers bij afname uit de strategische noodvoorraad een marktconforme prijs te laten betalen. De reden om de kosten van het beheer en de opslag niet door te berekenen aan de eindgebruikers is, om het voor de eindgebruikers financieel aantrekkelijk te houden om hun PBM via de strategische noodvoorraad te betrekken. Het advies ten aanzien van de financiering van de afbouwende fase is identiek aan de operationele fase.



### Bijlage 1 Kostenberekening PBM pakket

#### PBM pakket voor berekening prijspeil 01-07-2020\*

PBM pakket	Stuksprijs	Prijs p.p.p.d.
Mondmasker, Niet-medisch (5 stuks)		
IIR, chirurgisch masker (10 stuks)		
FFP 2 (5 stuks)		
FFP 3 (3 stuks)		
Niet-chirurgische handschoenen (10 stuks)		
Chirurgische handschoenen (5 stuks)	(10)(2b)	(10)(2b)
Desinfecterende Handgel (3 stuks per maand)		
Desinfecterende doekjes (à 500 stuks per maand)		
Schorten (0,5 stuks)		
Spatbrillen (0,5 stuks)		
Faceshields (0,5 stuks)		
<b>Totaal</b>	<b>Per dag</b>	<b>€ (10)(2b)</b>

Samenstelling PBM pakket is een rekenmethode waarbij een totaal aan producten dat gebruikt wordt in bepaalde sectoren in één pakket geplaatst wordt en hiervoor de prijs per persoon per dag voor wordt berekend. Door deze pakketprijs vast te stellen, is vervolgens eenvoudig een totaalprijs vast te stellen, wanneer de aantallen personen dat gebruik maakt van PBM bekend is. Dit PBM pakket is slechts een rekenmethode en geen levereenheid. De daadwerkelijk fysieke leveringen worden gedaan op basis van daadwerkelijke aanvragen van eindgebruikers en staan derhalve los van de samenstelling van dit pakket.

\* De gehanteerde prijsstelling, is gebaseerd op de pre-Corona situatie met 30% marge vanwege de ervaringen van de afgelopen periode. De laatste maanden hebben geleerd dat de PBM-markt erg grillig is en zaken als een tweede golf of grootschalig opkoop van productie (-units) in Europa en/of China van grote invloed kunnen zijn op het prijspeil.

A-leveranciers stemmen het productiebeleid af op de actuele vraag (binnen enkele weken kan deze veranderen). Hierdoor worden bepaalde producten minder geproduceerd omdat productielocaties van deze producten nu in gebruik zijn voor andere producten met een hogere vraag. (beperkt assortiment en kwaliteitsaanpassing zijn het gevolg)

Buiten het prijsniveau is beschikbaarheid ook een belangrijk punt om rekening mee te houden. Hoe korter de levertermijn (uitgaande dat deze überhaupt te realiseren is) hoe hoger de prijs. Echter, kan het zo maar zijn dat bepaalde producten, in combinatie met de gevraagde hoeveelheden en ongeacht de prijs een erg lange doorlooptijd hebben.

Bovenstaande zaken hebben een sterke invloed op de prijs en zijn daarmee een bepalende factor op de actuele prijs. Bij A-leveranciers zullen deze prijsconsequenties leiden tot 20% à 30% verhoging. Echter op moment dat er een enorme vraag komt rondom één product (bijvoorbeeld zoals bij FFP2 maskers) kan dit maar zo oplopen met factor 2 - 3. De producenten in de Zuid-Europese en Aziatische landen zullen op bovenstaande zaken heftiger reageren. Daar kunnen prijzen binnen enkele dagen verviervoudigen en wordt er verkocht aan de hoogste bieder ongeacht reeds gepleegde aankoop.

De leverancier kan op het moment van opdrachtverstrekking binnen 3 weken een concreet aanbod maken, afgestemd op de dan geldende situatie inclusief levertijden en mogelijke alternatieven.



## Bijlage 2 Berekening aantallen personen vitale processen en cruciale beroepen

### Definitie vraagstelling

25% van de totale aantallen medewerkers in de instanties en organisaties in de vitale processen en cruciale beroepen kunnen 60 aaneengesloten dagen werken met PBM uit de nationale strategische voorraad wanneer de reguliere (inter-)nationale supply chain van PBM is weggevallen of niet toereikend is.

### Toelichting vraagstelling

25% is gebaseerd op een aantal zaken:

- Een individuele medewerker werkt maximaal 5 van de 7 dagen per week;
- In veel sectoren wordt er parttime gewerkt;
- Niet iedere medewerker heeft PBM nodig voor zijn/haar werkzaamheden;
- Operationele diensten, rijksoverheidsdiensten en organisaties in de vitale processen hebben een eigen voorraad welke primair aangesproken zal worden in de eerste 30 dagen;
- Het pakket is zo samengesteld dat de totale inhoud van een pakket de gemiddelde behoefte van een medewerker beslaat.

60 dagen is gebaseerd op de huidige kennis en ervaring dat het tot ongeveer 3 maanden duurt voordat je een (inter-)nationale supply chain hebt ingericht en er voldoende goederen geleverd worden om de sectoren te kunnen bedienen, met de wetenschap dat instanties en organisaties in de vitale processen en cruciale beroepen gemiddeld de eerste dertig dagen middels een eigen voorraad in hun PBM behoefte zullen voorzien.

### Totale aantallen werknemers in vitale processen en cruciale beroepen

Operationele diensten		
Defensie	33% van totaal van 57.000 militairen + reservisten welke inzetbaar zijn voor Vrede en Veiligheid <sup>1</sup>	± 19.027
Politie	operationele formatie politie <sup>2</sup>	± 51.554
Brandweer	operationele brandweermensen <sup>3</sup>	± 20.300
BOAs	operationele BOA's in verschillende sectoren <sup>4</sup>	± 23.700
<b>Totaal operationele diensten:</b>		<b>± 114.581</b>

Vitale processen en cruciale beroepen	
Aanname dat overige instanties en organisaties in de vitale processen en cruciale beroepen eenzelfde omvang hebben als de omvang van de operationele diensten.	± 114.581
<b>Totaal vitale processen &amp; cruciale beroepen + operationele diensten:</b>	<b>± 230.000</b>

1 Bron: <https://www.defensie.nl/onderwerpen/overdefensie/het-verhaal-van-defensie/aantallen-personeel>

2 Bron: Brief minVenJ aan Voorzitter Tweede Kamer 03-09-2019 Ontwikkeling bezetting operationele functies...

3 Bron: <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2019/25/personeelsbestand-brandweer-niet-verder-gegroeid>

4 Bron: <https://www.politie.nl/themas/buitengewoon-opsporingsambtenaar.html>



### Bijlage 3 Berekening kosten en samenstelling voorraad

In bijlage 1 is de samenstelling van het PBM pakket toegelicht. De kostprijs per persoon per dag is (10)(2b) Euro

In bijlage 2 is de totale groep vastgesteld op 230.000 mensen, waarvan we voor 25% een PBM pakket per dag als noodvoorraad aanleggen en dit voor de duur van 60 dagen

De totale aanschafkosten voor het inkopen van de strategische noodvoorraad PBM zijn:

$$€ (10)(2b) \times 230.000 \times 60 \text{ dagen} \times 25\% = (10)(2b) \text{ Euro}$$

In het geval dat er over een aantal jaren wordt besloten om de voorraad af te bouwen, kan de voorraad weer in de reguliere markt verkocht worden. Of wanneer de noodvoorraad aangesproken moet worden in verband met een crisis, zullen de afnemers hiervoor een marktconforme moeten betalen. De strategische noodvoorraad behoudt wat dat betreft redelijkerwijs zijn waarde.

De jaarlijkse kosten voor opslag en beheer van de noodvoorraad zijn hierin nog niet meegenomen. Dit is afhankelijk van de partners met wie deze afspraken gemaakt worden. Van deze kosten is al wel een inschatting door een tweetal marktpartijen gemaakt. De berekening van de jaarlijkse kosten zijn opgenomen in bijlage 5.

#### Totaal strategische noodvoorraad PBM

Mondmasker, Niet-medisch	(10)(1c)
IIR, chirurgisch masker	
FFP 2	
FFP 3	
Niet-chirurgische handschoenen	
Chirurgische handschoenen	
Desinfecterende handgel	
Desinfecterende doekjes	
Schorten	
Spatbrillen	
Faceshields	



## BIJLAGE 4 overzicht vitale processen en cruciale beroepen

### Vitale processen<sup>5</sup> (NCTV)

Vitaal proces	Vitaal proces
Landelijk transport en distributie elektriciteit	Vervoer over (hoofd)wegennet
Regionale distributie elektriciteit	Grootschalige productie/verwerking en/of opslag (petro)chemische stoffen
Gasproductie, landelijk transport en distributie gas	Opslag, productie en verwerking nucleair materiaal
Regionale distributie gas	Toonbankbetalingsverkeer
Olievoorziening	Massaal giroaal betalingsverkeer
Internet en datadiensten	Hoogwaardig betalingsverkeer tussen banken
Internettoegang en dataverkeer	Effectenverkeer
Spraakdienst en SMS*	Communicatie met en tussen hulpdiensten middels 112 en C2000
Plaats- en tijdsbepaling middels GNSS	Inzet politie
Drinkwatervoorziening	Basisregistraties personen en organisaties
Keren en beheren waterkwaliteit	Interconnectiviteit (transactie-infrastructuur voor informatie uit basisregistraties)
Vlucht- en vliegtuigafhandeling	Elektronisch berichtenverkeer en informatieverschaffing aan burgers
Scheepvaartafwikkeling	Identificatie en authenticatie van burgers en bedrijven
Vervoer van personen en goederen over (hoofd)spoorweginfrastructuur	Inzet defensie

### Cruciale beroepen (ministerie VWS)

Zorg, Jeugdhulp en (Maatschappelijke) Ondersteuning, inclusief productie en transport van medicijnen en medische hulpmiddelen.
Leraren en personeel benodigd op school, zoals voor afstandsonderwijs, opvang van kinderen en examens.
Openbaar vervoer.
Voedselketen: de voedselketen moet breed worden gezien. Deze bestaat uit supermarkten, de aanlevering van supermarkten, de verwerkende industrie en de transporten van deze industrie maar ook het ophalen van producten bij boeren, het aanleveren van bijvoorbeeld veevoer en andere producten bij boeren, de toegang van arbeiders voor de oogst.
Transport van brandstoffen zoals kolen, olie, benzine en diesel, etc.
Vervoer van afval en vuilnis.
Kinderopvang.
Media en communicatie: ten behoeve van informatievoorziening aan de samenleving die van noodzaak is om op de hoogte te blijven van wat er speelt.
Continuïteit hulpverleningsdiensten (politie en defensie zijn reeds vitaal verklaard):
Meldkamerprocessen; brandweerzorg; ambulancezorg; GHOR; crisisbeheersing van de veiligheidsregio's
Noodzakelijke overheidsprocessen (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen), bijvoorbeeld betalen uitkeringen en toeslagen, burgerzaken, consulaten en ambassades, justitiële inrichtingen en forensische klinieken.

<sup>5</sup> Bron: <https://NCTV.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>



### BIJLAGE 5: Kosten strategische noodvoorraad PBM beheer en opslag

De onderstaande berekeningen zijn gebaseerd op informatie van 2 leveranciers.

#### Aantal stuks per artikel op een palletplaats

artikel	Aantal stuks per pallet	Berekende behoefte vanuit notitie	Aantal benodigde pallets op basis van de notitie
Handschoen chirurgisch		(10)(1c)	
Handschoen niet-chirurgisch			
Beschermbril			
Face-shield			
Schort			
FFP2			
FFP3			
Chirurgische masker			
Mondmasker niet-medisch			

#### Kosten opslag en beheer van een palletplaats:

€ (10)(2b) per week per pallet.

#### Totale jaarlijkse opslag en beheerkosten:

€ (10)(2b) \* 52 weken \* 26.676 pallets = € (10)(2b)

Een mogelijk goedkopere optie is hele loodsen af te huren voor de opslag. Voor het bovengenoemde aantal artikelen moet dan rekening gehouden worden met huurkosten per jaar. Hier komt dan nog een deel beheerkosten bovenop.



#### **BIJLAGE 6 – Brief afnemers aantonen noodzaak PBMs in vitale processen en cruciale beroepen**

Deze bijlage bestaat uit drie pagina's welke aan de instantie of organisatie in de vitale processen en cruciale beroepen gestuurd zal worden. Deze drie pagina's bestaan uit:

- de aanwijzingsbrief in het Nederlands
  - de aanwijzingsbrief in het Engels
  - het overzicht van vitale processen en cruciale beroepen
- 

Datum: 06 juli 2020

Onderwerp: aanwijzing vitale sector ten behoeve van Persoonlijke Beschermingsmiddelen (PBM)

Voor wie het aangaat,

In onze, door de huidige crisis getroffen, maatschappij is er een grote behoefte aan persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). Om de vraag aan PBM te kunnen beantwoorden, zijn er vanuit de Nederlandse overheid verschillende instanties aangesteld om deze problematiek op te pakken.

Naast de behoefte in de zorg, is er interdepartementaal ook een grote behoefte aan PBM voor sectoren die werkzaam zijn buiten de zorg. Deze PBM worden door de verschillende organisaties die vallen onder de departementen gebruikt om medewerkers te beschermen tegen eventuele besmettingen, of andere werk gerelateerde risico's. In veel gevallen was er bij deze organisaties al een PBM-behoefte voordat het coronavirus zijn intrede deed. Bij andere organisaties is deze behoefte juist ontstaan tijdens de crisis, vanuit de nieuwe werkwijzen, protocollen en voorschriften die zijn uitgevaardigd door de Nederlandse Rijksoverheid.

Om ook in deze behoefte te kunnen voorzien, heeft het ministerie van VWS de directeur van het Landelijk Operationeel Team Corona (LOT-C) opdracht gegeven de coördinatie van de PBM voor niet-zorg gerelateerde functies ter hand te nemen. Deze coördinatie is enkel bestemd voor organisaties en bedrijven in de vitale sectoren van Nederland. In de bijlage vindt u een overzicht van de vitale sectoren en cruciale beroepen. Deze lijst kan vanwege voortschrijdende inzichten / problematieken in voorkomende gevallen nog gewijzigd worden.

Meer specifiek verklaart ondergetekende, Chief Procurement Officer Rijksoverheid, dat het bedrijf / de instantie ..... behoort tot vorengenoemde categorie. U wordt in dit verband vriendelijk verzocht de levering van PBM ten behoeve van dit bedrijf / instantie te continueren dan wel op te starten.

Namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met vriendelijke groet,



Chief Procurement Officer

Date: 06th of July, 2020

Subject: direction of vital infrastructure

To whom it may concern,

In our society, affected by the current crisis, there is a great need for personal protective equipment (PPE). In order to answer this question to PPE, various authorities have been appointed by the government to deal with this problem.

In addition to the need in healthcare, there is also a great interdepartmental need for PPE for sectors that do not work in healthcare. This PPE is used by the various organizations that fall under the departments to protect employees against possible contamination or other work-related risks. In many cases, these organizations had a PPE requirement before the coronavirus was introduced. In other organizations, this need has arisen precisely from the new working methods / protocols and regulations issued by the national government.

In order to also meet this need, the Ministry of Health, Welfare and Sport has instructed the director of the LOT-C to take on the coordination of the PPE for non-care-related functions. This coordination is only intended for organizations and companies in the vital sectors of the Netherlands. In the appendix you will find an overview of the vital sectors and crucial professions. Due to advancing insights / problems, this list can still be changed if necessary.

More specifically, the undersigned, Chief Procurement Officer National Government, declares that the company / organization ..... belongs to the aforementioned category. In this context, you are kindly requested to continue or start the supply of PPE for this organization / company.

on behalf of the Ministry of the Interior and Kingdom Relations  
with kind regards,

Chief Procurement Officer





## BIJLAGE A overzicht vitale sectoren en cruciale beroepen

### Vitale sectoren (NCTV)

Vitaal proces	Vitaal proces
Landelijk transport en distributie elektriciteit	Vervoer over (hoofd)wegennet
Regionale distributie elektriciteit	Grootschalige productie/verwerking en/of opslag (petro)chemische stoffen
Gasproductie, landelijk transport en distributie gas	Opslag, productie en verwerking nucleair materiaal
Regionale distributie gas	Toonbankbetalingsverkeer
Olievoorziening	Massaal giraal betalingsverkeer
Internet en datadiensten	Hoogwaardig betalingsverkeer tussen banken
Internettoegang en dataverkeer	Effectenverkeer
Spraakdienst en SMS*	Communicatie met en tussen hulpdiensten middels 112 en C2000
Plaats- en tijdsbepaling middels GNSS	Inzet politie
Drinkwatervoorziening	Basisregistraties personen en organisaties
Keren en beheren waterkwantiteit	Interconnectiviteit (transactie-infrastructuur voor informatie uit basisregistraties)
Vlucht- en vliegtuigafhandeling	Elektronisch berichtenverkeer en informatieverschaffing aan burgers
Scheepvaartafwikkeling	Identificatie en authenticatie van burgers en bedrijven
Vervoer van personen en goederen over (hoofd)spoorweginfrastructuur	Inzet defensie

### Cruciale beroepen (ministerie VWS)

Zorg, Jeugdhulp en (Maatschappelijke) Ondersteuning, inclusief productie en transport van medicijnen en medische hulpmiddelen.
Leraren en personeel benodigd op school, zoals voor afstandsonderwijs, opvang van kinderen en examens.
Openbaar vervoer.
Voedselketen: de voedselketen moet breed worden gezien. Deze bestaat uit supermarkten, de aanlevering van supermarkten, de verwerkende industrie en de transporten van deze industrie maar ook het ophalen van producten bij boeren, het aanleveren van bijvoorbeeld veevoer en andere producten bij boeren, de toegang van arbeiders voor de oogst.
Transport van brandstoffen zoals kolen, olie, benzine en diesel, etc.
Vervoer van afval en vuilnis.
Kinderopvang.
Media en communicatie: ten behoeve van informatievoorziening aan de samenleving die van noodzaak is om op de hoogte te blijven van wat er speelt.
Continuïteit hulpverleningsdiensten (politie en defensie zijn reeds vitaal verklaard):
Meldkamerprocessen; brandweezorg; ambulancezorg; GHOR; crisisbeheersing van de veiligheidsregio's
Noodzakelijke overheidsprocessen (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen), bijvoorbeeld betalen uitkeringen en toeslagen, burgerzaken, consulaten en ambassades, justitiële inrichtingen en forensische klinieken.

