

India update; farmaceutische producten

Terwijl de officiële cijfers over het aantal COVID-19 besmettingen iedere dag voor heel India toenemen, is het nuttig in te zoomen op dit subcontinent om de impact van de pandemie en de stand van zaken beter te begrijpen. De omvang van het land, de verschillen in aanpak van de pandemie en de lokale omstandigheden verschillen dusdanig dat het lastig te spreken over één land en hoe het getroffen is door de pandemie.

Na de afkondiging van de landelijke drie weken durende lock-down is het besef gegroeid dat de economische impact van dergelijke maatregelen dusdanig groot is dat deze alleen in uiterste gevallen andermaal toegepast moet worden. Dit staat evenwel statelijke/regionale lock-downs niet in de weg. Zo ging Bangalore, het Silicon Valley van India, vorige week voor drie weken op slot. Gezondheid is in principe een statelijke verantwoordelijkheid in de Indiase federatie. Op basis van een wet uit 1897 is de landelijke overheid echter ook bevoegd ten tijde van epidemieën/pandemieën rechtstreeks maatregelen te treffen.

Gedurende de eerste maanden van de pandemie was de landelijke regering vooral aan de bal. Met de landelijke lock-down werd tijd gekocht om de staten (en het zorgsysteem en de bevolking) klaar te stomen voor op wat nu gekomen is; een brede verspreiding met een krakend zorgsysteem, noodvoorzieningen (ook om mensen uit de brandende zon en overvloedige moessonregens/overstromende gebieden te houden) en vooral veel pogingen om zoveel mogelijk economische activiteit overeind te houden.

<https://www.covid19india.org>

Met name voor kritieke industrieën, zoals de farmaceutische sector zoekt men constant praktische oplossingen voor problemen veroorzaakt/verergerd door de pandemie. Op de vraag of de continuïteit van productie de komende maanden gewaarborgd is, kent niemand het antwoord. Feit is dat COVID-19 in India voorlopig nog niet uitgeraasd is, zich nu ook buiten de grote steden verspreid en het personeel in de fabrieken vaak hooggekwalificeerd is en daarmee niet eenvoudig te vervangen. De onderbrekingen/haperingen in de supply chain die we tot nu toe zagen waren kortdurend, mede doordat er snel aan de bel getrokken werd.

Veel beleid, waaronder een breed economisch stimulus pakket, is gericht op het draaiende houden van de bestaande economie en op het aantrekken van nieuwe economische activiteit vanuit diverse buitenlandse landen. Om de ergste armoede te adresseren zijn uitgebreide steunpakketten uitgerold (shelters, voedselvoorziening, cash) maar het bereiken van zovelen is uiteraard een opgave. Veel aandacht gaat ook uit naar het publicitair neerzetten van India als een kansrijke en stabiele handels- en productiepartner of investeringsbestemming. Juist ook vanwege de aanzienlijke binnenlandse vraaguitval is de export voor India op dit moment van groot belang.

De spanningen in de wereld, het verschuiven van de machtsbalans, gaan uiteraard ook niet aan India voorbij. Om allerlei redenen en op velerlei wijzen zijn de relaties met China de afgelopen weken bekoeld. India heeft traditioneel een koers van non-alignment maar ziet in dat dit in deze tijden een prijs vraagt. Vandaar dat de India zich sterk richt op een aantal multilaterale instellingen (VN, WHO, Worldbank) en veel bilaterale verbindingen zoekt. Defensiematerieel koopt India in zowel de VS als in Rusland. Er komt een deelakkoord met de VS op het gebied van handel, op weg naar wellicht een vrijhandelsverdrag.

<https://www.thehindu.com/news/national/almost-there-piyush-goyal-on-limited-trade-deal-with-us/article32153317.ece> Ook de recente top met de EU had een brede, constructieve agenda gericht op (meerjarige) actieve samenwerking op een veelheid aan terreinen.

https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu-india_strategic_partnership_a_roadmap_to_2025.pdf Op de gezondheidsterreinen gaan we de komende tijd verkennen welke specifieke rol we vanuit NL (als onderdeel van de EU/samen met de Commissie) hierin kunnen pakken (zie in het bijzonder item 19, onder andere via de EU-India Joint Working Group on pharmaceuticals, biotechnology and medical devices)

Onderliggend doel van zowel de steunpakketten als de verbinding met derde partijen is de ambitie zelfvoorzienend te worden, in velerlei opzichten. *Make in India* zal de komende jaren nog belangrijker worden, al is het alleen maar om de te verwachten binnenlandse groeivraag te kunnen accommoderen.

Eind mei/begin juni was al aangekondigd dat India een actief industriebeleid voor de farmaceutische sector wilde inzetten, niet alleen om exportvolumes omhoog te krijgen, maar ook om hoger in de waardeketen te kunnen gaan produceren én om de afhankelijkheid van de aanvoer van APIs en KSMs uit China te verminderen (en daarmee als exporteur dus meer leveringszekerheid te kunnen bieden). Deze week zijn de maatregelen bekend gemaakt <https://pharmaceuticals.gov.in/schemes/production-linked-incentive-pli-scheme-promotion-domestic-manufacturing-critical-key>

Het pakket bevat twee elementen;

- a) Rechtstreekse meerjarige financiële steun voor de productie van een positieve lijst van API's (zie annex A in de notificatie voor de lijst) en KSMs.
 - b) Het opzetten van zgn Bulk Drugs Parks; aangewezen gebieden waar een deel van de benodigde en vooral te poolen infrastructuur (water, elektra, stoom, test faciliteiten, afvalwater voorzieningen) sterk gesubsidieerd wordt, met als doel zowel kostenreductie als de voetafdruk in het milieu te verminderen.
- Een vergelijkbaar pakket voor de ontwikkeling/productie van medische hulpmiddelen is tegelijkertijd gepubliceerd. <https://pharmaceuticals.gov.in/schemes/production-linked-incentive-scheme-promoting-domestic-manufacturing-medical-devices-and>

Enkele opvallende punten in het pakket:

- Waar voorheen sprake leek van een beperking van de financiële ondersteuning specifiek alleen gericht op de binnenlandse vraag, is de redengeving voor dit pakket weliswaar binnenlands gemotiveerd maar sluit deze de export van onder dit schema geproduceerde producten niet uit.
- Het moet gaan om 'greenfield projects'; is dus niet gericht op uitbreiding /opschaling van bestaande (sterk onderbenutte) API-capaciteit (ca 1500 plants), waar consolidatie nog moet plaatsvinden. Dit kan met name voor de duurzame productie van API's wel eens flinke kansen bieden
- Het programma komt onder de sturing van een zgn Empowered Committee. Interdepartementale stammenstrijden zouden hiermee beperkt moeten blijven, de voorzitter van dit Comité rapporteert rechtstreeks naar de MP.

(19)(2c) 23/7 2020