

Secretariaat Ministerraad
Ministerie van Algemene Zaken

MINISTERIËLE COMMISSIE COVID-19

Kenmerk : 3746252

AGENDA

Vergadering te houden op vrijdag 9 oktober 2020
in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag,
aan te vangen 's morgens om 9:45 uur

-
- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Mededelingen | |
| 2. | Algemeen beeld | = |
| 3. | Op- en afschaling maatregelen | = |
| 4. | Gereedheidskist en escalatieladder (Brief van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport) | o |
| 5. | Handelingskaders uitzondering EU-inreisverbod onderzoek, journalistiek en culturele en creatieve sector (Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen)
Zie MCC-19 6 oktober 2020, pt.4 | x |
| 6. | W.v.t.t.k. | |

- + stukken zijn bijgevoegd
- x stukken zijn rondgezonden
- o stukken worden rondgezonden
- stukken zijn in de samenwerkingsruimte geplaatst
- = geen stukken
- A aanbiedingsdatum



$$\begin{matrix} 5-7 & + & 2-4 \\ \text{dgn} & & \end{matrix} > 12^{13}$$

- aantal contacten
- aantal bewegingen

5.1.2e

5.1.2e

- verspreide > direct
- maatregelen >

- verschillen DU/IT ^{toegang} & ^{geen} ^{infectie}
→ thuis werken >

discussie maatregelen
↳ ipv eerst virus

5.1.2e

→ effecten?

5.1.2e

→ prep / besp
→ goede maatregelen

agenda MCC-19

Omschrijving	MCC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	9 oktober 2020, 09.45 - 10.45
Locatie	AZ

5.1.2e

5.1.2e

- discussie

→ gedrag

→ contra-intuïf

1. Mededelingen

- Er zijn geen mededelingen vanuit beleid of bestuursondersteuning bekend.

2. Algemeen beeld

Voor MVWS:

Advies:

De MP zal MVWS vragen om een toelichting te geven op het algemeen beeld (zie ook de bijlage). U kunt aangeven:

- De trend van sterke toename in het aantal besmettingen van afgelopen weken zet door. Het aantal nieuwe positief geteste personen is opnieuw sterk toegenomen tot 5831 op 8 oktober. Afgelopen week (1 t/m 7 oktober) is nu ook op landelijk niveau de "drempelwaarde" van 150 infecties per 100.000 inwoners bereikt. De stijging zal hopelijk deze week afvlakken vanwege de genomen maatregelen.
- De veiligheidsregio's met de meeste besmettingen per 100.000 inwoners, zijn Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden en Amsterdam-Amstelland. Deze drie regio's hebben afgelopen week 250 of meer besmettingen per 100.000 inwoners gerapporteerd. Alle veiligheidsregio's zitten nu (ruim) boven de signaalwaarde van 7 positief geteste per 100k inwoners.
- In alle regio's wordt nu risicogericht BCO uitgevoerd.
- Het aantal nieuwe COVID19 patiënten op de verpleegafdeling was op 4 oktober: 86, op 5 oktober: 134 en op 6 oktober waren dit er 124. Dit is een gemiddelde over drie dagen van 115 per dag.
- Het aantal IC opnames gemiddeld over de afgelopen 3 dagen steeg naar 27,7. Hiermee is de signaalwaarde (10) ruimschoots overschreden.
- Het reproductiegetal is gedaald, de R is nu 1,17 t.o.v. 1,27 vorige week. Het blijft dus onverminderd beduidend boven de waarde van 1,0, als we deze niet onder de 1 krijgen, zal het aantal besmettingen per dag alleen toenemen. Doel blijft om met de maatregelen te zorgen dat de R binnenkort weer onder de 1 duikt en het aantal besmettelijke personen vanaf dat moment gaat afnemen.

5.1.2e

→ gdf > 1 < 2

Ministerie van VWS

Secretaris Generaal / plv. Secretaris Generaal
Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken
Bureau Bestuurlijke-politieke advisering

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e
5.1.2e
T 5.1.2e
M 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

Datum
1 september 2020

Aantal pagina's

5.1.2e

- maatregel
- besmet
- willen!

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

- Het percentage positief geteste mensen is afgelopen week gestegen van 8,0% naar 9,09% (waarde van 2 oktober, vult het RIVM later aan).
- Uit het inschalingsoverleg van woensdag 7 oktober is onderstaande inschaling besproken. Er is in het inschalingsoverleg voorgesteld om de 4 regio's die nog op waakzaam stonden in te schalen zorgelijk. De 4 regio's Hollands-Midden, Utrecht, Zaanstreek-Waterland, Zuid-Holland-Zuid zijn 7 oktober genomineerd voor inschaling in ernstig.

Voor MMZS:**Advies:**

De MP zal MMZS vragen om een toelichting te geven op het algemeen beeld (zie ook de bijlage). U kunt aangeven:

- Op dit moment zien we druk op de ziekenhuizen in de Randstad, daar is de besmettingsgraad het hoogst.
- Om klaar te staan voor meer Covid-patiënten en tegelijkertijd de reguliere zorg in stand te houden zijn de volgende acties van belang voor de komende tijd:
 - Personeel en patiënt moet snel getest kunnen worden
 - Ziekenhuizen in het hele land moeten klaarstaan voor opschaling van de zorg (zowel IC als mogelijkheid cohortverpleging/afdelingen inrichten)
 - Spreiding vanuit te drukke ziekenhuizen naar andere ziekenhuizen in andere regio's kan beter (daar spreek ik ze ook op aan)
 - Als het aantal patiënten blijft stijgen dan is er nog een optie om een deel van de planbare operaties (bijvoorbeeld knieën, heupen) te verplaatsen naar zelfstandige klinieken. (dat doet financiële pijn bij de ziekenhuizen, moet een oplossing voor komen). NZA is hierover in gesprek met de klinieken en de zorgverzekeraars.
 - Als laatste mogelijkheid is Duitsland opnieuw bereid patiënten op te vangen. Deze mogelijkheid kunnen we inzetten als de afschaling van de reguliere zorg daadwerkelijk aan de gang is.
- Op dit moment is bijna 10% van de (klinische) bedden in Nederland bezet door een Covid-patiënt. Daarnaast ook ongeveer bijna 10% van de (klinische) bedden bezet door een Covid-verdachte patiënt.
- Dat betekent dat het aantal besmettingen en patiënten moet dalen met de huidige maatregelen.
- Blijft het aantal patiënten stijgen dan moet er andere zorg worden afgeschaald en dat is niet wenselijk.
- Momenteel lopen de polibezoeken, diagnostiek en dagbehandelingen in de ziekenhuizen gewoon door en ook bij de huisarts en andere zorgverleners worden patiënten gezien en geholpen.
- Voor mensen die echt medisch specialistische zorg nodig hebben (bijv hart- en vaatziekten of oncologische zorg) is het van belang dat deze zorg doorgaat en dat zij behandeld kunnen worden.
- Aantal zaken (vijf punten) hierboven kunnen nog behulpzaam zijn om er voor te zorgen dat het niet zover komt dat er zorg wordt uitgesteld.
- De rek bij de ziekenhuizen is niet oneindig.

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

- De meeste ziekenhuizen kampen zelf met personeel dat besmet is of in afwachting van een test (bij de een meer dan bij de ander) en dat helpt niet.
- Er kan uiteraard veel meer Covid-zorg worden geboden dan nu maar niet zonder consequenties voor andere mensen die zorg nodig hebben.
- Daarom is het zo belangrijk dat iedereen zich aan de maatregelen houdt, om te voorkomen dat de besmettingen verder oplopen, dat er steeds meer Covid-patiënten bijkomen waardoor we bij een forse afschaling van reguliere klinische zorg belanden.
- Waar heel veel andere groepen patiënten dan de dupe van worden.

3. Op- en afschaling maatregelen

Voor MVWS en MMZS:

Korte samenvatting

- De MP zal de NCTV vragen een toelichting te geven op de uitgedeelde sheets. Deze sheets bestaan uit 4 mogelijke scenario's om op- en af te schalen. De sheets zijn reeds besproken in de ACC en op basis daarvan ook aangepast.

Advies

- U kunt instemmen.

4. Gereedheidskist

Voor MVWS en MMZS:

Korte samenvatting

- De gereedheidskist is aangepast naar aanleiding van bespreking in het DOC en de ACC.
- Op hoofdlijnen werkt het als volgt:
 - Maatregelen zijn gekoppeld aan het inschalingsniveau
 - Er is onderscheid in maatregelen die in ieder geval genomen worden en maatregelen die ter overweging zijn.
 - Naarmate je dus in het schema opschuift van links naar rechts (en de situatie ernstiger wordt), worden de maatregelen ingrijpender. Steeds een schep erbovenop.
 - Als meerdere regio's ernstig zijn en/of veel regio's zorgelijk ligt het voor de hand dat maatregelen landelijk genomen worden.
 - Als de levels zijn uitgespeeld en de situatie ondanks de maatregelen verslechtert en zéér ernstig wordt, komen we in een andere categorie ingrepen. We spreken dan ook niet meer van een risiconiveau.
- Er zijn komen twee versies van de kist, gebaseerd op dit document: de bestuurdersversie en de publieksversie (NB. mogelijk ontvangt u morgenochtend vroeg een conceptversie van de publieksversie die u in de MR kunt tonen).
- Over het effect van de maatregelen zal het OMT zich buigen. Dit betreft met name het effect op het omlaag brengen van het reproductiegetal en daarmee

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

het in de benen houden van de zorg. U kunt de OMT adviesvraag ter plaatse uitdelen.

- Over de andere maatschappelijke effecten – ook in de verhouding tot het afremmen van het virus – heeft NCTV in de ACC aangegeven dat dit wenselijk is, maar niet haalbaar is begin volgende week.
- Er vindt een laatste toets van de gereedheidskist plaats met het oog op de verbinding met 1) de maatregelen uit het voorjaar en 2) de mogelijke pakketten maatregelen die nu in beeld zijn.
- Ook vindt er een laatste toets plaats op doorvertaling naar de Tijdelijke wet en het debat hierover in de Tweede Kamer. Dit gaat bijvoorbeeld om het begrippenkader.

Voor MVWS:

Advies

- U kunt een toelichting geven op de gereedheidskist:
 - Maatregelen zijn gekoppeld aan het inschalingsniveau
 - Er is onderscheid in maatregelen die in ieder geval genomen worden en maatregelen die ter overweging zijn.
 - Naarmate je dus opschuift naar rechts (en de situatie ernstiger wordt), worden de maatregelen ingrijpender.
 - Als meerdere regio's ernstig zijn en/of veel regio's zorgelijk ligt het voor de hand dat maatregelen landelijk genomen worden.
 - Als de levels zijn uitgespeeld en de situatie ondanks de maatregelen verslechtert en zéér ernstig wordt komen we in een andere categorie ingrepen.
- U kunt aangeven dat er twee versies van de kist komen: de bestuurdersversie en de publieksversie (NB. mogelijk ontvangt u morgenochtend vroeg een conceptversie van de publieksversie die u in de MR kunt tonen).
- U kunt toelichten dat het OMT zich zal buigen over het effect van de maatregelen. Dit betreft met name het effect op het omlaag brengen van het reproductiegetal en daarmee het in de benen houden van de zorg. Het RIVM heeft al een eerste doorrekening gedaan van de maatregelen en dit U kunt de OMT adviesvraag ter plaatse uitdelen.
- U kunt benoemen dat over de andere maatschappelijke effecten – ook in de verhouding tot het afremmen van het virus – de NCTV in de ACC heeft aangegeven dat dit wenselijk is, maar niet haalbaar is begin volgende week.
- U kunt aangeven dat er nog verschillende inhoudelijke vragen en discussiepunten zijn en deze benoemen:
 - Op ambtelijk niveau is behoefte om maatregelen te nuanceren of om uitzonderingen te formuleren.
 - U kunt aangeven dat u die behoefte begrijpt, maar dat dat u tegelijkertijd een duidelijke noodzaak ziet om duidelijke maatregelen te formuleren met zo weinig mogelijk uitzonderingen. Dit is belangrijk voor het begrip en de compliance. Maar het is ook belangrijk om het bestuurlijk en in de uitvoering hanteerbaar te houden.
 - Er leven – ook in de ACC – vragen over differentiatie in de maatregelen voor verschillende leeftijdsgroepen van jongeren.

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

Concreet is de vraag of we in de maatregelen onderscheid maken tussen 13-15 jarigen en 16-17 jarigen, vanwege het epidemiologisch beeld.

- U kunt aangeven dat u het vraagstuk begrijpt maar dat er nadelen kleven aan verdere differentiatie: en vooral in de praktische uitvoerbaarheid voor de middelbare scholen. De voordelen (beperkte vermindering van beperkte risico's) wegen niet op tegen de onduidelijk.
- U kunt een korte toelichting geven op het proces:
 - Dit betreft een eerste bespreking om de collega's goed mee te nemen. Na deze bespreking van de MCC zal de gereedschapskist verder worden aangepast voor bespreking in catshuisoverleg. In de volgende MCC op 13 oktober wordt pas definitief besloten over de kist, zodat deze kan landen in de stand van zakenbrief van 13 oktober.

Voor MMZS:

Advies:

- U kunt instemmen met voorgestelde gereedschapskist.

5. Handelingskaders uitzondering EU-inreisverbod onderzoek, journalistiek en culturele en creatieve sector (Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen)

Voor MVWS en MMZS:

Korte samenvatting

- Dit is het vervolg op de discussie in de MCC van 6 oktober.
- Daar is afgesproken dat OCW een inschatting zou aanleveren voor het aantal personen dat onder deze categorieën zou gaan inreizen en dat mede op basis daarvan nader zou worden bekeken of een ingangsdatum van 14 oktober mogelijk is.
 - De aantallen voor de handelingskaders zullen mondeling worden toegelicht.
 - Voor culturele professionals gaat het om circa **25 mensen per maand**
 - Voor journalisten gaat het om circa **25-40 mensen per maand**
 - Voor het kader onderzoekers/wetenschappers is ambtelijk aangegeven dat het gaat om een maximum van **250 mensen per maand**. Dit is tot stand gekomen op basis van een inschatting van de VSNU met als redenering 20 mensen per universiteit, 2 per faculteit. Het gaat om een maximum aantal mensen. Naar verwachting worden deze aantallen nog wel in het handelingskader onderzoekers opgenomen.
- In de voorliggende handelingskaders staat beschreven aan welke eisen onderzoekers, culturele professionals en journalisten moeten voldoen om uitgezonderd te kunnen worden van het EU-inreisverbod.

Advies

U kunt instemmen met het voorstel.

Kabinet Minister-President

Datum
10 juni 2020Onze referentie
4133133**Evt. Toelichting**

- In de MR van 11 september is besloten dat professionals in de culturele en creatieve sector, journalisten en onderzoekers uitgezonderd kunnen worden van het EU-inreisverbod, mits er een juridisch sluitend en werkbaar handelingskader is opgesteld
- OCW heeft deze handelingskaders, gezamenlijk met J&V uitgewerkt
- De uitvoering ligt bij de IND en de Kmar, het is dus voornamelijk van belang dat dit kader werkbaar is voor deze partijen
- Vanuit VWS zijn er geen inhoudelijke bezwaren bij deze handelingskaders. Wel is het aantal onderzoekers dat per maand zou mogen inreizen verhoudingsgewijs hoog ten opzichte van de andere groepen. Omdat dit een maximum is en er in het handelingskader voldoende waarborgen zitten om alleen essentiële onderzoekers toe te laten is hiertegen geen bezwaar.

6. W.v.t.t.kVoor MVWS:

U wordt geadviseerd het volgende punt in te brengen: Ontmoedigen reizen

Korte samenvatting:

- In het voorjaar hebben wintersportvakanties in Noord-Italië en Oostenrijk een belangrijke rol gespeeld in de import en verspreiding van COVID-19 in Nederland.
- Onderzoek van het Erasmus MC laat zien dat het virus dat nu rondgaat in clusters in Nederland een ander virus is dan dat van het voorjaar. De huidige varianten zijn eerder gezien in Frankrijk, Spanje, Zwitserland en België. Het RIVM heeft aangegeven te vermoeden dat vakanties in de zomer de tweede golf in Nederland hebben aangejaagd.
- In de gereedschapskist is nu geen maatregel opgenomen ten aanzien van het verder beperken van reizen. Het is wel nodig om duidelijkheid te geven over reizen in de herfstvakantie en aan Nederlanders die van plan zijn om deze winter op wintersport of zonzvakantie te gaan.
- Door de hoge incidentie van het virus in Nederland bestaat het risico dat Nederlanders in het buitenland het virus verspreiden. Als het straks is gelukt deze incidentie te verlagen, is het onwenselijk dat het virus opnieuw wordt geïmporteerd uit het buitenland.

Advies:

- U kunt aangeven dat uw voorstel is om in de persconferentie in de komende week aan te geven dat vakanties voor de komende maanden en de winterperiode dringend ontraadt.
- BZ heeft aangegeven vast te willen houden aan het advies niet te reizen naar oranje gebieden en vast te houden aan de eigen verantwoordelijkheid die mensen hierin hebben. De aanwijzingen voor import van het virus in de zomer

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

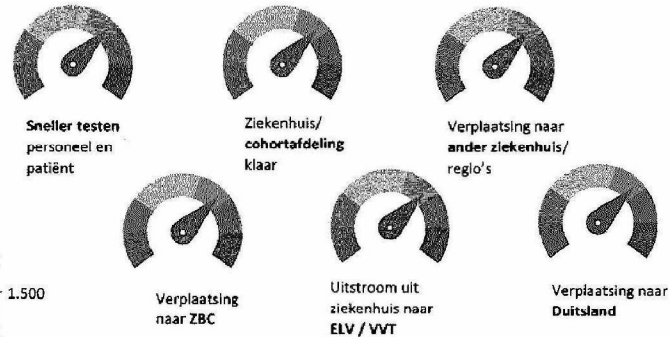
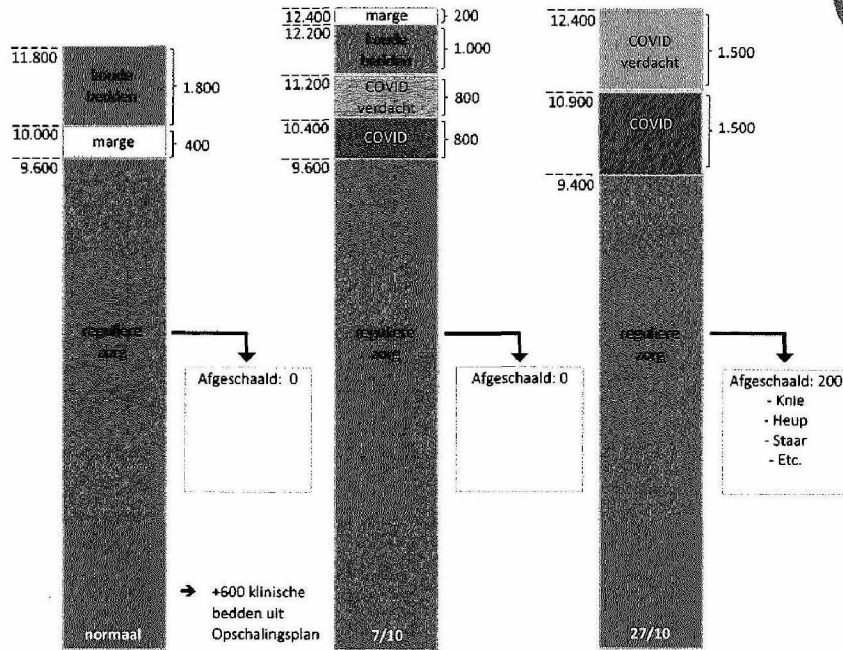
4133133

illustreren dat dit waarschijnlijk onvoldoende is. Daarnaast is het onwenselijk dat Nederlanders op dit moment het virus verspreiden tijdens hun vakantie in relatief veilige landen.

Reguliere zorg **Capaciteit**

Bron cijfers: Landelijk Centrum Patiënten Spreiding,
6/7 oktober 2020

CONCEPT



Dit ideaalbeeld links houdt geen rekening met o.a.:

- Aanhouden van enige buffer voor acute klinische patiënten (-500)
- COVID-(verdachte) patiënt telt als 1,5 klinische patiënt vanwege meer inzet ruimte en personeel (-1500)
- Uitval van personeel door ziekte of quarantaine (lokaal tot > -50%)
- Beperkingen in vervoersmogelijkheden (lokaal tot > -50%)
- Toename IC-patiënten (lokaal tot > -50%)
- Toename andere klinische patiënten (bijv. seizoensgriep) (lokaal tot > -20%)
- Ongelijkmatige landelijke spreiding van besmettingen/patiënten (regionaal tot > -50%)
- Klinisch-organisatorische beperkingen vanwege grote diversiteit van ziektebeelden in de kliniek.
- Niet iedere patiënt kan/wil verplaatsen.

→ Al deze aspecten leiden tot lagere beschikbare capaciteit voor reguliere klinische zorg in de praktijk (tot -2000 op 27/10).

→ NB: De LCPS-prognoses ervan uit de maatregelen van het kabinet effectief zijn (en dat de besmettingscijfers gaan dalen). Dit moet blijken uit RIVM-cijfers. Bij stijgende besmettingscijfers (RO > 1) zal prognose naar boven worden bijgesteld.

Factsheet 'Cijfers Corona Dashboard'

1. Algemeen Beeld

Beeld landelijk

- De trend van sterke toename in het aantal besmettingen van afgelopen weken zet door. Het **aantal nieuwe positief** geteste personen is opnieuw sterk **toegenomen** tot **5831** op 8 oktober.
- De veiligheidsregio's met de meeste besmettingen per 100.000 inwoners, zijn **Rotterdam-Rijnmond, Amsterdam-Amstelland, Haaglanden en Zuid-Holland Zuid**.
- Het aantal nieuwe COVID19 patiënten op de verpleegafdeling was op 4 oktober: 86, op 5 oktober: 134 en op 6 oktober waren dit er 124 (dit laatste aantal wordt nog verder aangevuld gedurende de dag). Dit is een gemiddelde over drie dagen van **115** per dag.
- Het aantal **IC opnames** gemiddeld over de afgelopen 3 dagen steeg naar **27,7**. Hiermee is wordt de signaalwaarde (10) overschreden.
- De **R is nu 1,17** t.o.v. 1,27 vorige week. Het blijft dus beduidend boven de waarde van 1,0, als we deze niet onder de 1 krijgen, zal het aantal besmettingen per dag alleen toenemen.
- Ook het **percentage positief geteste** is afgelopen week **gestegen** 8% naar **9,1%**. (waarde van 2 oktober, wordt later deze week aangevuld door RIVM)



Beeld regionaal

- **Haaglanden, Rotterdam, Amsterdam** scoren aanhoudend boven de signaalwaarde 150 per 100.000 per week positief getest. Deze regio's zijn ingeschaald in ernstig. **Hollands Midden, Utrecht, Zaanstreek-Waterland, Zuid-Holland-Zuid** scoren inmiddels ook boven de signaalwaarde 150 per 100.000 per week positief getest. Deze regio's zijn in het inschalingsoverleg van 7 oktober voorgedragen voor opschaling naar risiconiveau 3 'ernstig'.
1. De regio's **Hollands Midden, Utrecht en Kennemerland Gooi en Vechtstreek, Gelderland-Zuid, Zuid-Holland-Zuid, Zaanstreek-Waterland, Groningen, Brabant Noord, Flevoland en Brabant Zuidoost** zijn momenteel (in verband met de oplopende besmettingen) ingeschaald in zorgelijk. De regio's IJsselland, Limburg-Noord, Zeeland en Limburg-Zuid zijn in het inschalingsoverleg van 7 oktober voorgedragen voor opschaling naar risiconiveau 2 'zorgelijk'.

2. Uitslagen in de meest opvallende regio's

2. Uitslagen in de meest opvallende veiligheids regio's

Veiligheids regio	Absoluut	per 100k
Rotterdam-Rijnmond	775	58.5
Haaglanden	593	53.1
Zuid-Holland-Zuid	228	49.6
Amsterdam-Amstelland	525	49.0
Zaanstreek-Waterland	156	46.0
Utrecht	518	38.2
Brabant-Zuidoost	285	36.5
Hollands-Midden	269	33.3
Midden- en West-Brabant	338	30.2
Gelderland-Zuid	168	29.9
Twente	186	29.5
Kennemerland	161	29.3
Noord- en Oost-Gelderland	239	28.9
Gelderland-Midden	198	28.4
Gooi en Vechtstreek	72	28.0
Brabant-Noord	180	27.1
Groningen	149	25.4
Fryslân	133	20.5
Noord-Holland-Noord	135	20.4
IJsselland	107	20.1
Drenthe	97	19.6
Limburg-Noord	98	18.8
Flevoland	74	17.5
Zeeland	62	16.2

Limburg-Zuid	81	13,6
--------------	----	------

Datum waarden: 08-10-2020

3. Actuele cijfers (absoluut en per 100,000 inwoners) per regio

	2 okt t/m 8 okt.		25 sept t/m 1 okt		18 sept t/m 24 sept	
	abs	per 100k	abs	per 100k	abs	per 100k
Amsterdam-Amstelland	3456		2920		2413	
Rotterdam-Rijnmond	4179		2772		1961	148,2
Haaglanden	3018		2404		1826	
Zuid-Holland-Zuid	1022		544	118,4	381	82,9
Hollands-Midden	1734		1163	143,8	856	105,8
Utrecht	2895		1775	131,0	1225	90,4
Brabant-Zuidoost	1573		793	101,6	621	79,6
Zaanstreek-Waterland	679		430	126,8	282	83,1
Kennemerland	1005		724	131,6	480	87,3
Twente	1121		483	76,5	282	44,7
Gooi en Vechtstreek	448		285	110,9	258	100,4
Gelderland-Zuid	924		755	134,4	544	96,9
Midden- en West-Brabant	1840		980	87,6	624	55,8
Gelderland-Midden	1081		625	89,7	427	61,3
Groningen	870	148,5	493	84,1	461	78,7
Brabant-Noord	932	140,5	555	83,7	468	70,6
Flevoland	497	117,5	345	81,6	270	63,8
Usselland	594	111,8	309	58,2	195	36,7
Noord- en Oost-Gelderland	909	109,8	554	66,9	327	39,5
Fryslân	666	102,5	514	79,1	211	32,5
Limburg-Noord	516	99,2	332	63,8	177	34,0
Noord-Holland-Noord	640	96,6	472	71,2	304	45,9
Drenthe	460	83,2	369	74,7	200	40,5
Zeeland	269	70,1	107	27,9	120	31,3
Limburg-Zuid	401	67,1	251	42,0	145	24,3
Onbekend	13		9		4	
Nederland	31742		20963	120,4	15062	86,5

4. Bijlage

1. Beeld per indicator

- Positief geteste mensen
Landelijk: **5831**
- Aantal bewezen COVID-patienten op verpleegafdeling, gem. over de afgelopen 3 dagen: 115
- Aantal IC opnames gemiddeld over de afgelopen 3 dagen: 27,7
!! boven de signaalwaarde van 10
In de top (1 april) was dit **107**
- De R-waarde bedraagt momenteel 1,17
!! boven de signaalwaarde van 1,0
- Aantal besmettelijke mensen: 146.380,0 (840.9/100.000)
Let op: waarde van vorige week
- Besmette verpleeghuislocaties: 251 de afgelopen 28 dagen
Let op: nieuwe methodiek
- Ziekenhuiscapaciteit:
 - De ziekenhuiscapaciteit is opgeschaald. Het aantal IC-bedden is sinds 1 oktober verhoogd van 1150 naar 1350.
 - Door de snelle toename van aantal besmettingen en ziekenhuisopnames zie je ondanks die opgeschaalde capaciteit nu al een (lichte) afschaling van reguliere zorg in veel regio's. Met name in de regio's noordwest, zuid west en west Nederland, maar ook in andere delen van het land.
 - Het LCPS is inmiddels overgegaan tot het landelijk spreiden van patiënten, met name verplaatsingen vanuit de grote steden in verschillende ROAZ-regio's in West-Nederland naar elders in het land.
 - We zijn nu op het punt gekomen dat opname van nieuwe COVID-patiënten in de meeste ziekenhuizen direct ten koste gaat van reguliere zorg. Op basis van de nog steeds oplopende besmettingscijfers is de verwachting dat ook de komende tijd het aantal ziekenhuisopnames flink zal blijven stijgen.

2. Duiding: settings & clusters

• Clusters:

- Er zijn op 8 oktober **1324** actieve COVID-19 clusters bekend. 202 daarvan zijn nieuwe actieve clusters (of opnieuw actief) sinds 7 oktober.
- Met name in de randstad worden de meeste actieve clusters momenteel gerapporteerd. Amsterdam Amstelland: 253, Rotterdam-Rijnmond: 117 en Haaglanden: 101
- De meeste clusters (37%) worden (nog steeds) in de thuissituatie vastgesteld.
- Het RIVM registreert ook "waar" clusters ontstaan (mogelijke setting).

• Setting

- De meest voorkomende gerapporteerde settings van besmetting: thuissituatie, werksituatie, verpleeghuis, vrijetijdsbesteding (sport) school en kinderopvang, kennissen/vrienden, horeca.

6 SETTING VAN MOGELIJKE BESMETTING VAN BIJ GGD'EN GEMELDE COVID-19 PATIENTEN VANAF 6 JULI 2020 EN IN DE AFGELOPEN WEEK

Tabel 8: Vermelde mogelijke settings van besmetting van aan de GGD'en gemelde COVID-19 patiënten waarbij sprake is van gerelateerde gevallen^{1,2}

Setting	Vanaf 6 juli		Afgelopen week ²	
	Aantal	%	Aantal	%
Thuissituatie (huishouden)	15371	54.8	3128	56.5
Overige familie	3241	11.6	524	9.5
Partner, niet samenwonend ¹	70	0.2	8	0.1
Kennissen en vrienden ¹	1746	6.2	217	3.9
Werksituatie	3024	10.8	704	12.7
School en kinderopvang	821	2.9	271	4.9
Medereiziger / reis / vakantie ¹	1023	3.6	48	0.9
Vlucht ¹	47	0.2	4	0.1
Horeca	1243	4.4	162	2.9
Fest / verjaardag / feest ¹	527	1.9	54	1.0
Studentenvereniging/-activiteiten ¹	322	1.1	33	0.6
Vrijetijdsbesteding, zoals sportclub	1110	4.0	272	4.9
Religieuze bijeenkomsten	65	0.2	8	0.1
Kroeg	21	0.1	7	0.1
1e lijn gezondheidszorg / huisarts	87	0.3	19	0.3
2e lijn gezondheidszorg / ziekenhuis	247	0.9	73	1.3
Overige gezondheidszorg	110	0.5	12	0.2
Verpleeghuis	1538	5.5	390	7.2
Woonzorgcentrum voor ouderen	495	1.8	96	1.7
Woonvoorziening voor verstandelijk beperkten	189	0.7	66	1.2
Woonvoorziening voor lichamelijk beperkten	27	0.1	8	0.1
Overige woonvoorziening	126	0.4	35	0.6
Dagopvang voor ouderen	15	0.1	3	0.1
Dagopvang voor verstandelijk beperkten	15	0.1	5	0.1
Dagopvang voor lichamelijk beperkten	4	0.0	2	0.0
Overige dagopvang	26	0.1	6	0.1
Hospice	5	0.0	0	0.0
Uitvaart ¹	31	0.1	4	0.1
Overig	622	2.2	94	1.7

¹ Sinds 1 juni kan iedereen met klachten zich laten testen. Toch is het saamzaam dat niet alle COVID-19 patiënten getest worden. De werkelijke aantallen in Nederland zijn daarom waarschijnlijk hoger dan de aantallen die hier genoemd worden.

9 OKT. 2020 4

Handtekening bewindsman

5.1.2e

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *	Aanbieding
Van 2	Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Mede namens 1	N.v.t.
Mede namens 2	Selecteer
Mede namens 3	N.v.t.
Type voorstel *	N.v.t.
	Notitie

Titel *	Titel en inhoud
	Gereedchapskist en routekaart
Inhoud en doelstelling van het voorstel *	<p>Bijgevoegd de concept gereedchapskist, met dringend verzoek hier vertrouwelijk mee om te gaan en niet breder te verspreiden. De gereedchapskist is volop in ontwikkeling en onderwerp van gesprek. In het DOC-19 van woensdag 7 oktober en de ACC op donderdag 8 oktober is hier reeds over doorgesproken.</p> <p>Verder wordt het document besproken met bestuurders, Veiligheidsregio's en andere betrokken partijen.</p> <p>Doel van deze gereedchapskist is inzichtelijk maken hoe en in welke fase bepaalde maatregelen van toepassing zijn. Het moet voor bestuurders en burgers duidelijk maken wat men in de verschillende stadia van de crisis kan verwachten. Kamerlid Jetten heeft hier bij motie om gevraagd. Hiervoor was in de verschillende debat veel steun in de Tweede Kamer. Het kabinet heeft toegezegd dit inzicht te verschaffen.</p>
Voorgesteld besluit *	Het voorstel te aanvaarden.

	Behandeltraject
Datum aanbieding *	08-okt-2020
Kenmerk *	MCC 1760069
Hamerstuk *	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Voorgaande behandeling *	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * Ja Nee
 Gevolgen apparaatsuitgaven * Ja Nee
 Gevolgen voor regeldruk * Ja Nee
 Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
 Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
 Aan EU Notificatie voldaan * Ja Nee N.v.t.
 Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * Ja Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * Ja Nee N.v.t.
 Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * Ja Nee N.v.t.
 Ambtelijk afgestemd * Ja Nee N.v.t. in DOC-19 en ACC
 Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * Ja Nee N.v.t.

Contactpersonen

	Contactpersoon 1	Contactpersoon 2
Naam *	5.1.2e	5.1.2e
Afdeling *	programmadiirectie Covid19 VWS	programmadiirectie Covid19 VWS
Telefoonnummer *	5.1.2e	06
E-mailadres *	5.1.2e@minvws.nl	5.1.2e@minvws.nl

Oplegnotitie bij gereedchapskist

Ter begeleiding van bijgaande conceptversie van de gereedchapskist, onderstaand een toelichting op hoe de routekaart en de gereedchapskist gaan functioneren. Deze beschrijving vormt ook de basis van de passage die we hierover opnemen in voortgangsbrief aan de Tweede Kamer die dinsdag - na bespreking in de MCC en na de persconferentie - zal worden verzonden.

Routekaart en gereedchapskist

Bijgevoegd is de gereedchapskist met instrumenten en maatregelen die ingezet kunnen worden. Doel van deze gereedchapskist is inzichtelijk maken welke instrumenten er zijn en hoe en wanneer bepaalde maatregelen genomen worden. Voor bestuurders geeft dit een leidraad voor de besluitvorming over de maatregelen. Voor burgers maakt dit inzichtelijk en transparant welke maatregelen op welk moment kunnen gaan gelden. Hiermee geven we ook uitvoering aan de Motie Jetten (TK 25295) van 22 september 2020.

Wanneer welk inschalingsniveau?

Er wordt in de systematiek uitgegaan van de drie bekende inschalingsniveau (waakzaam, zorgelijk en ernstig). Regio's worden hiervoor genomineerd door het inschalingsoverleg waaraan RIVM, GGD-GHOR, een vertegenwoordiger van de Veiligheidsregio's, NCTV en VWS deelnemen. Dit gebeurt aan de hand van epidemiologische grenswaarden en het beeld van de besmettingsbronnen en de naleving. Voor het opschalen geldt de volgende richtlijn:

Indicator	Landelijk/ regionaal	Type	Basisniveau: 1. Waakzaam	Opschalen naar: 2. Zorgelijk	Opschalen naar: 3. Ernstig	Hors categorie: zeer ernstig)
Aantal positieve testen per 100.000 inw. per week	Regionaal	Drempelwaarde voor nominatie	< 50	50 – 150	150 of meer	Inden langere tijd Inschaling in ernstig
Contextindicator						
Percentage positieve testen per week(*)	Regionaal	Contextindicator	< 5 %	5 – 10 %	10 % of meer	
IC-opnamen	Landelijk	Contextindicator	< 10	< 10	10 - 20	
Ziekenhuisopnamen ¹	Landelijk	Contextindicator	< 40	< 40	40 - 80	
Percentage besmette verpleeghuizen	Landelijk / regionaal	Contextindicator	Geen signaalwaarde	Geen signaalwaarde	Geen signaalwaarde	
R-waarde	Landelijk	Contextindicator	< 1,0	Ca. 1,0	Meer dan 1,0	

Bovenstaande grenswaarden vormen een richtlijn, geen harde regel. De indicator (aantal positieve testen) is aanleiding om met urgentie naar een regio te kijken. De contextindicatoren geven een vollediger beeld van de situatie. Tijdens het wekelijkse inschalingsoverleg wordt met de veiligheidsregio's, de overheid en experts van het RIVM en de GGD besproken hoe de situatie in een veiligheidsregio is. Hierdoor kan besloten worden dat bij bijvoorbeeld grensgevallen of bijzondere situaties een regio eerder wordt op- of afgeschaald dan de richtlijnen zouden aangeven.

Daarbij is het uitgangspunt dat een regio opschalen sneller gebeurt dan het afschalen van een regio, omdat een virus uitbraak langere effecten kan hebben en bijvoorbeeld de zorg de kans moet krijgen om weer te herstellen zonder het risico te lopen dat het virus in de tussentijd weer oploait. Kortom: snel opschalen en rustig afschalen.

De minister van VWS neemt het besluit over inschaling altijd op basis van advies van het inschalingsoverleg. Dit wordt verwerkt in de inschalingskaart in het coronadashboard. Iedereen kan dus op het coronadashboard zien in welk inschalingsniveau de regio zit.

Uitgangspunten bij de gereedchapskist

In de gereedchapskist zijn instrumenten en maatregelen opgenomen die ingezet kunnen worden. Deze lijst is niet uitputtend. We laten ons inspireren door inzichten uit buiten- en binnenland en ervaringen over wat werkt en wat niet. Dit betekent dat de kist zich blijft doorontwikkelen. Bij het

¹ Op basis van de gegevens van Stichting NICE (en dus niet op basis van de gegevens uit Osiris die op dit moment nog op het coronadashboard staan).

vullen van de kist hebben we ook de eerder geleerde lessen betrokken, waarover we de Kamer in de Lessons Learned brief schreven. U ziet dat zolang Corona onder ons is de naleving van de basisregels cruciaal is; en dat we ook als we in waakzaam zitten daarop scherp moeten zijn. U ziet bijvoorbeeld geen maatregelen die betrekking hebben op het sluiten van het primair en voortgezet onderwijs. Wij vinden dat les op school zoveel mogelijk door moet gaan. U ziet wel maatregelen die beogen om onze kwetsbaren beter te beschermen, maar niet volledig te isoleren. En u ziet in de maatregelen dat we het met de hele samenleving en alle sectoren moeten dragen.

Wanneer welke maatregelen per regio?

In de gereedheidskist zijn instrumenten en maatregelen opgenomen die mogelijk ingezet kunnen worden. De gereedheidskist is ingedeeld per inschalingsniveau: waakzaam, zorgelijk en ernstig. Naarmate het risiconiveau hoger is en het inschalingsniveau ook, worden de maatregelen ingrijpender. Er zijn maatregelen die in ieder geval zullen worden genomen én er zijn maatregelen die mogelijk kunnen worden genomen. Dit biedt houvast voor bestuurders voor de besluitvorming over de maatregelen. Dit maakt het ook voorspelbaarder voor de samenleving.

Wanneer welke maatregelen landelijk?

De inzet van instrumenten is waar mogelijk regionaal, waar nodig landelijk. Zodra er meerdere regio's het inschalingsniveau ernstig of veel regio's het niveau zorgelijk bereiken kunnen maatregelen ook landelijk genomen worden. Dit betekent dat dezelfde regionale instrumenten 'opgetild' worden tot landelijke maatregelen. Het kan ook zo zijn dat vanwege waterbedefferen maatregelen bovenregionaal of ook in omliggende regio's worden genomen. Dit vraagt om een goede motivatie.

Wat gebeurt er als de maatregelen onvoldoende effect hebben?

Op een bepaald moment kan de situatie zo ernstig zijn dat veel regio's al in het niveau ernstig zitten en er een verdere oploop van besmettingen is. Het zicht op verspreiding van het virus is verloren en de druk op de zorg en kwetsbaren zo groot is geworden dat reguliere zorg moet worden afgeschaald. We lopen tegen de grenzen van de (nood)capaciteit aan en de al ingezette maatregelen hebben onvoldoende effect om het tij te keren. Dan komen we in de fase dat er een besluit moet worden genomen over een pakket maatregelen dat past bij deze zeer ernstige situatie. Wat zo'n zeer ernstige situatie betekent – dus welke maatregelen en beperkingen dan van kracht zijn – is opgenomen bij de gereedheidskist.

Hoe zetten we welke instrumenten in?

Het karakter van de maatregel bepaalt hoe een maatregel ingezet kan worden. Bij sommige maatregelen vraagt dat geen juridisch kader. Denk daarbij aan gesprekken tussen GGD-en en instellingen over preventieve maatregelen. Of aan gedragsregels die we communiceren. Sommige maatregelen vragen om doorvertaling in de protocollen in sectoren. Voor de invoering van andere instrumenten is een juridische basis nodig.

Maatregelen laten werken

Bij de doorvertaling en invoering van een maatregel zijn veel partijen betrokken. Elke maatregel kent een doorvertaling richting publiek, richting sectoren en richting professionals en het publiek. In communicatie-uitingen, handreikingen, protocollen en regelingen zien we de uitkomst van gesprekken hierover en de praktische doorvertaling. Daarbij is het zoeken naar een balans tussen maatwerk enerzijds en de wens tot duidelijkheid aan de andere kant. Er zijn vaak goede redenen om uitzonderingen te maken, maar uitzonderingen zorgen ook voor onduidelijkheid en onbegrip. We weten uit de gedragswetenschap dat het voor mensen heel belangrijk is om te weten dat anderen ook meedoen. Ook vragen mensen om duidelijke regels. Dat verhoogt de bereidheid om mee te werken. Daarom willen we het aantal uitzonderingen beperken. Dat is onderdeel van een voorspelbare routekaart. Ook zijn we met talrijke koepels en organisaties in gesprek om meer eenduidigheid te krijgen in de doorvertaling van de maatregelen.

Impact en proportionaliteit

Het OMT zal maandag advies uitbrengen over de invulling van de gereedheidskist. Belangrijke aspect daarin is de verwachting over de effectiviteit van de instrumenten. Maatregelen moeten

voldoende effect hebben op het verlagen van het reproductiegetal (de R-waarde), en daarmee ook het waarborgen van de continuïteit van de zorg en het beschermen van kwetsbaren. Aan de andere kant moeten we ook de maatschappelijke impact en kosten zo laag mogelijk houden. Kortom, doen wat nodig is, maar ook niet teveel.

Met het systeem van de inschaling en de gereedschapskist proberen we zo duidelijk en goed mogelijk in beeld te brengen wat er gaat gebeuren in verschillende fasen van de epidemie. Die logica en voorspelbaarheid is belangrijk. Maar het is geen honderd procent automatisme. Het nemen van maatregelen vraagt echter ook altijd om een brede bestuurlijke weging, waarin de bredere impact van maatregelen een rol speelt. Dit geldt met name voor de maatregelen die in de categorie 'te overwegen' vallen.

CONCEPT & VERTROUWELIJK: ROUTEKAART BIJ ESCALATIELADDER

De 6 Basisregels: (1) Houd 1,5 meter afstand van anderen; (2) Was vaak uw handen en hoest en nies in uw elleboog; (3) Blijf bij klachten thuis en laat u testen; heb je koorts dan blijf het hele gezin thuis; (4) Vermijd drukke plekken; (5) Werk zoveel mogelijk thuis; (6) Draag een mondkapje in publieke binnenruimtes; (7) Mondkapjes zijn verplicht in het OV.

Routekaart				
	Vanaf risiconiveau 1: Waakzaam	Vanaf risiconiveau 2: Zorgvuldig	Vanaf risiconiveau: Ernstig	
Situatiebeschrijving	<p>Voor inschaling WAAKZAAM Positieve testen per 100.000 inwoners per week < 50</p> <p>Er is sprake van een beheersbare situatie. Het aantal nieuwe besmettingen is laag. Inwettende groepen dienen alert te zijn. Het bron- en contactonderzoek is overwegend effectief. Maatregelen worden voldoende nageleefd en zijn te handhaven. Er is voldoende regionale zorgcapaciteit beschikbaar. Aanvullende maatregelen zijn erop gericht om de bestaande aanpak beter te laten functioneren.</p>	<p>Voor inschaling ZORGVULGIJK Positieve testen per 100.000 inwoners per week: 50 - 150</p> <p>De situatie ontwikkelt zich negatief. Het aantal nieuwe besmettingen neemt toe. Maatwerk is nodig om kwetsbare groepen te beschermen. Als de situatie voortduurt, wordt het bron- en contactonderzoek ineffactief. Maatregelen worden onvoldoende nageleefd. De druk op de regionale zorgcapaciteit neemt toe. De bestaande aanpak moet met aanvullende maatregelen worden versterkt om de verspreiding van het virus weer onder controle te krijgen en terug te keren naar een beheersbare situatie.</p>	<p>Voor inschaling ERNSTIG Positieve testen per 100.000 inwoners per week > 150 of meer</p> <p>Hard ingrijpen is noodzakelijk om verdere escalatie te voorkomen en terug te keren naar een beheersbare situatie (waakzaam). Het aantal nieuwe besmettingen neemt snel toe. Het bron- en contactonderzoek is niet meer effectief, waardoor het zicht op de verspreiding afneemt. Maatregelen worden onvoldoende nageleefd. De regionale zorgcapaciteit is onvoldoende. Maatregelen zijn erop gericht om (regionale) overbelasting van de zorg te voorkomen, kwetsbaar te beschermen en waar zicht op de verspreiding van het virus te krijgen.</p>	
	Maatregelen			
In het verkeer	<p>Samenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> Registratie en placering bij bijeenkomsten groter dan 100 (binnen) of 250 (buiten) personen Meldplicht voor evenementen groter dan 100 personen Verbod van potentiële spreidingsevents (open deur?) Placering in hotspots Openbare en sluitings tijden Nachtclubs en discotheek sluiten Tijdelijke sluiting van locaties bij constatering broedsmetting Overige maatregelen Preventieve maatregelen gericht op voorkomen van clusterklachten hoogrisicosectoren. Inzet van extra handhavingcapaciteit op naleving van basisregels Oproep tot uitvoering van bedrijfsprotocollen Verboden zingen en schreeuwen in groepverband m.u.v. geloofsbedieningen en koren op podium. 	<p>Samenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> Verbod van bijeenkomsten in publieke plaatsen groter dan 60 (binnen) of 80 (buiten) personen. Dringend advies om thuisbezoek te beperken tot 5 personen Openbare en sluitings tijden Reserveren tijdsloc in sectoren met bezoekersstromen (bijvoorbeeld presteren, musea e.d.) Verbod van koopvonden en -zondagen (m.u.v. evenementenbranche) Inzet van vensterrijden in detailhandel en bij overheidsonderwijs (bijvoorbeeld gemeentehuis, bibliotheek, zwerfobjecten e.d.) voor kwetsbare groepen Verplichte sluiting van eet- en drinkgelegenheden om 01.00 uur, laatste inloop om 00.00 uur Overige maatregelen Dringend advies om het aantal bezoekers te beperken 	<p>Samenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> Verbod van bijeenkomsten in publieke plaatsen groter dan 30 (binnen) of 40 (buiten) personen Beperken maximale groepsomvang naar 4 personen Dringend advies om thuisbezoek te beperken tot 3 personen Verbod op alle evenementen Verbod van publiek bij zowel amateur als professionele sportwedstrijden Sluiten van kleedkamers bij sportclubs en verenigingen Openbare en sluitings tijden Inzet van vensterrijden in detailhandel en bij overheidsonderwijs (bijvoorbeeld gemeentehuis, bibliotheek, zwerfobjecten e.d.) voor kwetsbare groepen Sluiting van alle eet- en drinkgelegenheden om 22.00 uur, laatste inloop om 21.00 uur Sluiting detailhandel, inclusief avondwinkels om 20.00 uur, max levensmiddelenhandel Sluiting van (sport)kantines Overige maatregelen Dringend advies om alleen noodzakelijke reizen te ondernemen (in binnen- en naar buitenland) Verplichten winkels en vakantieverblijven om maatregelen te nemen om afstand te houden 	
In overname	<p>Samenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> nvt Openbare en sluitings tijden Verplichte sluiting van eet- en drinkgelegenheden om 01.00 uur, laatste inloop om 00.00 uur Overige maatregelen Gerichte doelgroepcommunicatie Uitvoeren van gezondheidscheck en registratie bij bezoek aan verpleeghuizen Inzet van persoonlijke beschermingsmiddelen op individueel niveau 	<p>Samenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> Beperken maximale groepsomvang Advies om dagbestedingsgroepen te verkleinen of te scheiden Beperken van publiek bij zowel amateur als professionele sportwedstrijden Sluiten van kleedkamers bij sportclubs en verenigingen Verkleinen van logiescapaciteit in hotels, vakantieparken e.d. Openbare en sluitings tijden Sluiting van alle eet- en drinkgelegenheden om 22.00 uur, laatste inloop om 21.00 uur Sluiting van (sport)kantines Verbod op alcoholverkoop na 22.00 uur Toegang sluiten van drukke publieke locaties (bv. parken, stranden en winkelstraten) Overige maatregelen Intensievere doelgroepcommunicatie Werkgevers aanspreken op hun verantwoordelijkheid om basisregels te implementeren (continuëren) Inzet van (preventieve) persoonlijke beschermingsmiddelen voor zorgmedewerkers en bezoekers in verpleeghuizen en gehandicapteninstellingen Betrokkenheid van en door zorginstellingen Steekproefsgewijs vrijwillig preventief testen van bewoners en zorgmedewerkers 	<p>Samenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> Dringend advies om geen (jongeren)roepreizen te ondernemen Openbare en sluitings tijden Sluiting van publieke rijtuigen in (onderwijs)instellingen Sluiting van alle eet- en drinkgelegenheden (m.u.v. hotspots) Afhaken is toegestaan Alleen fysiek onderwijs in het po en vo. Online onderwijs in het mbo, hbo en wo, m.u.v. praktijklessen Overige maatregelen GGD neemt contact op met zorginstellingen en geeft dringend advies om extra maatregelen te nemen Betrokkenheid van en door zorginstellingen Voor volwassenen geldt de eindafstand met afstand ook bij sporten (opheffen uitzonderingspositie) Verbiepen sportwedstrijden anderszelscheld volwassenen Verbod sportwedstrijden anderszelscheld jeugd 	

N.B. Het overzicht aan maatregelen is richtinggevend en dus niet uitputtend.

CONCEPT & VERTROUWELIJK: ROUTEKAART BIJ ESCALATIELADDER

Contextindicatoren bij inschaling Waakzaam	Contextindicatoren bij inschaling Zorgelijk	Contextindicatoren bij inschaling Ernstig	
<ul style="list-style-type: none"> • Percentage positieve testen per week: minder dan 5% • Aantal IC-opnamen: minder dan 10 • Aantal ziekenhuisopnamen: minder dan 40 • R-waarde: minder dan 1,0 • Percentage besmette verpleeghuizen (geen signaalwaarde) • Naleving voldoende en haarschaarbaar 	<ul style="list-style-type: none"> • Percentage positieve testen per week: 5 - 10% en/of • Een naastgelegen regio is opgeschaald naar 'ernstig', en/of • Er gelden landelijke maatregelen voor alle regio's. Aantal IC-opnamen: minder dan 10 • Aantal ziekenhuisopnamen: minder dan 40 • R-waarde: Circa 1,0 • Percentage besmette verpleeghuizen (geen signaalwaarde) • Naleving onvoldoende 	<ul style="list-style-type: none"> • Percentage positieve testen per week: meer dan 10% • Aantal IC-opnamen: 10 - 20 • Aantal ziekenhuisopnamen: 40 - 80 • R-waarde: Meer dan 1,0 • Percentage besmette verpleeghuizen (geen signaalwaarde) • Naleving onvoldoende 	

PM: Uitzonderingen-tabel is work in progress

Algemene uitzonderingen (geldt op elk niveau)	<ul style="list-style-type: none"> - Grondwettelijk: religieuze belijdenis, verenigingsrecht, Staten-Generaal, betogingen/manifestaties - Zangkoren 		
Opening en sluiting	<ul style="list-style-type: none"> - Levensmiddelenbranche - Hotels - Praktijkexamens bij mbo en hoger onderwijs - Afhalen - Kinderdagverblijf voor kinderen t/m 12 jaar 		

N.B. Het overzicht aan maatregelen is richtinggevend en dus niet uitputtend.

Oplegnotitie bij gereedchapskist

Ter begeleiding van bijgaande conceptversie van de gereedchapskist, onderstaand een toelichting op hoe de routekaart en de gereedchapskist gaan functioneren. Deze beschrijving vormt ook de basis van de passage die we hierover opnemen in voortgangsbrief aan de Tweede Kamer die dinsdag - na bespreking in de MCC en na de persconferentie - zal worden verzonden.

Routekaart en gereedchapskist

Bijgevoegd is de gereedchapskist met instrumenten en maatregelen die ingezet kunnen worden. Doel van deze gereedchapskist is inzichtelijk maken welke instrumenten er zijn en hoe en wanneer bepaalde maatregelen genomen worden. Voor bestuurders geeft dit een leidraad voor de besluitvorming over de maatregelen. Voor burgers maakt dit inzichtelijk en transparant welke maatregelen op welk moment kunnen gaan gelden. Hiermee geven we ook uitvoering aan de Motie Jetten (TK 25295) van 22 september 2020.

Wanneer welk inschalingsniveau?

Er wordt in de systematiek uitgegaan van de drie bekende inschalingsniveau (waakzaam, zorgelijk en ernstig). Regio's worden hiervoor genomineerd door het inschalingsoverleg waaraan RIVM, GGD-GHOR, een vertegenwoordiger van de Veiligheidsregio's, NCTV en VWS deelnemen. Dit gebeurt aan de hand van epidemiologische grenswaarden en het beeld van de besmettingsbronnen en de naleving. Voor het opschalen geldt de volgende richtlijn:

Indicator	Landelijk/ regionaal	Type	Basisniveau: 1. Waakzaam	Opschalen naar: 2: Zorgelijk	Opschalen naar: 3. Ernstig	Hors categorie: zeer ernstig
Aantal positieve testen per 100.000 inv. per week	Regionaal	Drempelwaarde voor nominatie	< 50	50 – 150	150 of meer	Indien langere tijd inschaling in ernstig
Contextindicator						
Percentage positieve testen per week(*)	Regionaal	Contextindicator	< 5 %	5 – 10 %	10 % of meer	
IC-opnamen	Landelijk	Contextindicator	< 10	< 10	10 - 20	
Ziekenhuisopnamen ¹	Landelijk	Contextindicator	< 40	< 40	40 - 80	
Percentage besmette verpleeghuizen	Landelijk / regionaal	Contextindicator	Geen signaalwaarde	Geen signaalwaarde	Geen signaalwaarde	
R-waarde	Landelijk	Contextindicator	< 1,0	Ca. 1,0	Meer dan 1,0	

Bovenstaande grenswaardes vormen een richtlijn, geen harde regel. De indicator (aantal positieve testen) is aanleiding om met urgentie naar een regio te kijken. De contextindicatoren geven een vollediger beeld van de situatie. Tijdens het wekelijkse inschalingsoverleg wordt met de veiligheidsregio's, de overheid en experts van het RIVM en de GGD besproken hoe de situatie in een veiligheidsregio is. Hierdoor kan besloten worden dat bij bijvoorbeeld grensgevallen of bijzondere situaties een regio eerder wordt op- of afgeschaald dan de richtlijnen zouden aangeven.

Daarbij is het uitgangspunt dat een regio opschalen sneller gebeurt dan het afschalen van een regio, omdat een virus uitbraak langere effecten kan hebben en bijvoorbeeld de zorg de kans moet krijgen om weer te herstellen zonder het risico te lopen dat het virus in de tussentijd weer oplaait. Kortom: snel opschalen en rustig afschalen.

De minister van VWS neemt het besluit over inschaling altijd op basis van advies van het inschalingsoverleg. Dit wordt verwerkt in de inschalingskaart in het coronadashboard. Iedereen kan dus op het coronadashboard zien in welk inschalingsniveau de regio zit.

Uitgangspunten bij de gereedchapskist

In de gereedchapskist zijn instrumenten en maatregelen opgenomen die ingezet kunnen worden. Deze lijst is niet uitputtend. We laten ons inspireren door inzichten uit buiten- en binnenland en ervaringen over wat werkt en wat niet. Dit betekent dat de kist zich blijft doorontwikkelen. Bij het

¹ Op basis van de gegevens van Stichting NICE (en dus niet op basis van de gegevens uit Osiris die op dit moment nog op het coronadashboard staan).

vullen van de kist hebben we ook de eerder geleerde lessen betrokken, waarover we de Kamer in de Lessons Learned brief schreven. U ziet dat zolang Corona onder ons is de naleving van de basisregels cruciaal is; en dat we ook als we in waakzaam zitten daarop scherp moeten zijn. U ziet bijvoorbeeld geen maatregelen die betrekking hebben op het sluiten van het primair en voortgezet onderwijs. Wij vinden dat les op school zoveel mogelijk door moet gaan. U ziet wel maatregelen die beogen om onze kwetsbaren beter te beschermen, maar niet volledig te isoleren. En u ziet in de maatregelen dat we het met de hele samenleving en alle sectoren moeten dragen.

Wanneer welke maatregelen per regio?

In de gereedheidskist zijn instrumenten en maatregelen opgenomen die mogelijk ingezet kunnen worden. De gereedheidskist is ingedeeld per inschalingsniveau: waakzaam, zorgelijk en ernstig. Naarmate het risiconiveau hoger is en het inschalingsniveau ook, worden de maatregelen ingrijpender. Er zijn maatregelen die in ieder geval zullen worden genomen én er zijn maatregelen die mogelijk kunnen worden genomen. Dit biedt houvast voor bestuurders voor de besluitvorming over de maatregelen. Dit maakt het ook voorspelbaarder voor de samenleving.

Wanneer welke maatregelen landelijk?

De inzet van instrumenten is waar mogelijk regionaal, waar nodig landelijk. Zodra er meerdere regio's het inschalingsniveau ernstig of veel regio's het niveau zorgelijk bereiken kunnen maatregelen ook landelijk genomen worden. Dit betekent dat dezelfde regionale instrumenten 'opgetild' worden tot landelijke maatregelen. Het kan ook zo zijn dat vanwege waterbedeften maatregelen bovenregionaal of ook in omliggende regio's worden genomen. Dit vraagt om een goede motivatie.

Wat gebeurt er als de maatregelen onvoldoende effect hebben?

Op een bepaald moment kan de situatie zo ernstig zijn dat veel regio's al in het niveau ernstig zitten en er een verdere ophoop van besmettingen is. Het zicht op verspreiding van het virus is verloren en de druk op de zorg en kwetsbaren zo groot is geworden dat reguliere zorg moet worden afgeschaald. We lopen tegen de grenzen van de (nood)capaciteit aan en de al ingezette maatregelen hebben onvoldoende effect om het tij te keren. Dan komen we in de fase dat er een besluit moet worden genomen over een pakket maatregelen dat past bij deze zeer ernstige situatie. Wat zo'n zeer ernstige situatie betekent – dus welke maatregelen en beperkingen dan van kracht zijn – is opgenomen bij de gereedheidskist.

Hoe zetten we welke instrumenten in?

Het karakter van de maatregel bepaalt hoe een maatregel ingezet kan worden. Bij sommige maatregelen vraagt dat geen juridisch kader. Denk daarbij aan gesprekken tussen GGD-en en instellingen over preventieve maatregelen. Of aan gedragsregels die we communiceren. Sommige maatregelen vragen om doorvertaling in de protocollen in sectoren. Voor de invoering van andere instrumenten is een juridische basis nodig.

Maatregelen laten werken

Bij de doorvertaling en invoering van een maatregel zijn veel partijen betrokken. Elke maatregel kent een doorvertaling richting publiek, richting sectoren en richting professionals en het publiek. In communicatie-uitingen, handreikingen, protocollen en regelingen zien we de uitkomst van gesprekken hierover en de praktische doorvertaling. Daarbij is het zoeken naar een balans tussen maatwerk enerzijds en de wens tot duidelijkheid aan de andere kant. Er zijn vaak goede redenen om uitzonderingen te maken, maar uitzonderingen zorgen ook voor onduidelijkheid en onbegrip. We weten uit de gedragswetenschap dat het voor mensen heel belangrijk is om te weten dat anderen ook meedoen. Ook vragen mensen om duidelijke regels. Dat verhoogt de bereidheid om mee te werken. Daarom willen we het aantal uitzonderingen beperken. Dat is onderdeel van een voorspelbare routekaart. Ook zijn we met talrijke koepels en organisaties in gesprek om meer eenduidigheid te krijgen in de doorvertaling van de maatregelen.

Impact en proportionaliteit

Het OMT zal maandag advies uitbrengen over de invulling van de gereedheidskist. Belangrijke aspect daarin is de verwachting over de effectiviteit van de instrumenten. Maatregelen moeten

voldoende effect hebben op het verlagen van het reproductiegetal (de R-waarde), en daarmee ook het waarborgen van de continuïteit van de zorg en het beschermen van kwetsbaren. Aan de andere kant moeten we ook de maatschappelijke impact en kosten zo laag mogelijk houden. Kortom, doen wat nodig is, maar ook niet teveel.

Met het systeem van de inschaling en de gereedschapskist proberen we zo duidelijk en goed mogelijk in beeld te brengen wat er gaat gebeuren in verschillende fasen van de epidemie. Die logica en voorspelbaarheid is belangrijk. Maar het is geen honderd procent automatisme. Het nemen van maatregelen vraagt echter ook altijd om een brede bestuurlijke weging, waarin de bredere impact van maatregelen een rol speelt. Dit geldt met name voor de maatregelen die in de categorie 'te overwegen' vallen.

- 09 OKT. 2020 45

Ha

5.1.2e

Min



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

<p>Aanbieding</p> <p>Van 1 *</p> <p>Van 2</p> <p>Mede namens 1</p> <p>Mede namens 2</p> <p>Mede namens 3</p> <p>Type voorstel *</p>	<p>Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap</p> <hr/> <p>Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media</p> <hr/> <p>N.v.t.</p> <hr/> <p>N.v.t.</p> <hr/> <p>N.v.t.</p> <hr/> <p>Notitie</p> <hr/>
<p>Titel en inhoud</p> <p>Titel *</p> <p>Inhoud en doelstelling van het voorstel *</p>	<p>Handelingskaders uitzondering EU-inreisverbod onderzoek, journalistiek en culturele en creatieve sector</p> <hr/> <p>Het kabinet heeft besloten de inreisbeperking voor hooggekwalificeerde professionals uit de culturele en de creatieve sector, journalisten en onderzoekers te versoepelen. De voorwaarden voor het versoepelen van de inreisbeperking voor deze groepen zijn in onderhavige handelingskaders opgesteld in overleg met de betrokken sectoren.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kern handelingskader onderzoekers: de uitzondering geldt voor A) onderzoekers betrokken bij onderzoek inzake volksgezondheid B) onderzoekers die voor hun onderzoek moeten inreizen en waarvan het niet maken van de reis onevenredige schade veroorzaakt aan de continuïteit van het onderzoek. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) beoordeelt de aanvraag en voorziet de benodigde toestemmingsbrief om te mogen inreizen. - Kern handelingskader culturele en creatieve sector: de uitzondering geldt voor hooggekwalificeerde professionals waarvan de fysieke aanwezigheid bepalend is voor de doorgang van de activiteit van de betreffende instellingen. Instellingen die een meerjarige subsidie van de Rijksoverheid of Rijkscultuurfonds ontvangen komen in aanmerking. Uitzondering hierop is mogelijk indien MOCW toestemming verleent. Het Fonds Podiumkunsten beoordeelt de aanvraag en voorziet in de verklaring om te mogen inreizen. - Kern handelingskader journalistiek: de uitzondering geldt voor nieuwjournalisten die in het bezit zijn van de International Press Card van de International Federation of Journalists en die bezig zijn met actuele nieuwsverwerking waarvoor directe, fysieke aanwezigheid noodzakelijk is. <hr/>
<p>Voorgesteld besluit *</p>	<p>Het voorstel te aanvaarden.</p> <hr/>
<p>Behandeltraject</p> <p>Datum aanbieding *</p> <p>Kenmerk *</p> <p>Hamerstuk *</p> <p>Voorgaande behandeling *</p> <p>Behandeld door *</p> <p>Datum voorgaande behandeling *</p>	<p>02-okt-2020</p> <hr/> <p>xx</p> <hr/> <p><input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee</p> <hr/> <p>Ambtelijke Commissie COVID-19 (ACC-19)</p> <hr/> <p>01-okt-2020</p> <hr/>

2 van 2
Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * Ja Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * Ja Nee
- Gevolgen voor regeldruk * Ja Nee
- Overeenstemming met JenV
inzake wetgevingstoets en
effectenanalyse * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Overeenstemming met JenV
inzake fouten- en
misbruiksignalering * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * Ja Nee N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of
Europese regelgeving * Ja Nee
- Naam verdrag * COVID-19: Tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake
beoordelingskader financiële/
bestuurlijke consequenties
decentrale overheden en/of Caribisch
Nederland * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en
Sint Maarten * Ja Nee N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * Ja Nee N.v.t. in Interdept. overleg, DOC-19 en ACC
- Overeenstemming bereikt op
ambtelijk niveau * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met
 AZ BZK EZK I&W SZW VWS LNV
 BZ Def Fin OCW JenV BH&OS
- Omschrijving geschilpunten ACC adviseert aanhouden ingangsdatum i.v.m. timing (verscherping maatregelen). OCW: juist relevant om nu in te voeren i.v.m. aanhoudende maatregelen en negatieve effecten op sectoren door uitstel inwerkingtreding.

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|---------------------------------|--------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| Afdeling * | Onderzoek- en Wetenschapsbeleid | Erfgoed en Kunsten |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minocw.nl | 5.1.2e @minocw.nl |

Handelingskader uitzondering op het inreisbeperking voor onderzoekers met een verblijf in Nederland van korter dan 90 dagen

1. Inleiding

Reikwijdte en doel van het kader

- De uitzondering op de EU-inreisbeperking¹ is van toepassing op onderzoekers uit derde landen² die onderzoek willen verrichten in Nederland, en daarvoor *minder* dan 90 dagen in Nederland dienen te verblijven. Voor een verblijf van meer dan 90 dagen wordt verwezen naar de IND³ voor het aanvragen van een verblijfsvergunning.
- Onder het handelingskader vallen alleen die onderzoekers die aan de voorwaarden voldoen. Gezinsleden van deze onderzoekers kunnen geen gebruik maken van de uitzondering zoals beschreven in dit handelingskader.
- In dit handelingskader worden de criteria beschreven om onderzoek als 'essentieel' te classificeren binnen de context van de uitzondering op het inreisbeperking. Dit betreft dus geen waardeoordeel over de kwaliteit van het onderzoek, maar geldt als een afwegingskader voor toelating. Indien een onderzoek aan deze criteria voldoet, zijn de betrokken onderzoekers uitgezonderd van de EU-inreisbeperking.
- Onderzoekers die aan de voorwaarden uit dit kader voldoen, vallen in de uitzonderingscategorie 'highly skilled worker'⁴.

2. Inreizen in Nederland

In deze paragraaf wordt beschreven aan welke vereisten de inreizende onderzoeker aan de grens moet voldoen en welke documenten hij/zij moet kunnen tonen.

- De onderzoeker is bij aankomst aan de Nederlandse grens in het bezit van een brief van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland waarin wordt gesteld dat de uitzondering op de EU-inreisbeperking van toepassing is op de onderzoeker in kwestie. Dit mag een afschrift zijn van een digitaal kopie van de brief, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle.
- De onderzoeker moet tevens in het bezit zijn van een retourticket.
- Voor visumplichtige onderzoekers geldt dat deze aan alle geldende voorwaarden moeten voldoen, inclusief het beschikken over voldoende financiële middelen voor de reis en het verblijf, en waarborgen voor een tijdige terugkeer.
- De reguliere grenscontroleprocedure op basis van de Schengengrenscodes is van toepassing. Dit betekent dat de Koninklijke Marechaussee (KMar) beoordeelt of de onderzoeker aan alle toegangsvoorwaarden voldoet. De onderzoeker moet ook een geldig reisdocument kunnen tonen en, indien nodig, een visum voor kort verblijf. De Koninklijke Marechaussee heeft altijd nog het recht om de onderzoeker de toegang te weigeren, als daar een reden voor is.
- De hierboven genoemde bewijsstukken moeten bij aankomst in Nederland aan de grensautoriteiten worden gepresenteerd. De controlerende grenswachter(s) dien(t)en bij inreis na te gaan of de documenten volledig en getekend zijn.
- Om het gezondheidsrisico zoveel mogelijk te mitigeren wordt de inreizende onderzoeker dringend geadviseerd bezoeken kort te houden en contacten met anderen te beperken. Voor de onderzoeker gelden dan ook de Nederlandse regels rondom thuisquarantaine, m.u.v. de thuisquarantaine voor die werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteiten waarvoor de onderzoeker naar Nederland is afgereisd.

¹ Op 17 maart 2020 bereikten de EU-landen overeenstemming over gecoördineerde inreisbeperkingen op basis van de aanbeveling van de Commissie om niet-essentiële reizen naar de EU te beperken voor een bepaalde periode, die enkele malen is verlengd.

² Dit zijn landen die geen lid zijn van de Europese Unie. Enkele landen zijn hiervan uitgezonderd, zie ook de lijst van derde landen die zijn uitgezonderd.

³ Zie website <https://ind.nl/werk/werken-in-Nederland/Paginas/Wetenschappelijk-onderzoeker.aspx>.

⁴ Deze uitzondering heeft betrekking op werknemers met de nationaliteit van een land buiten de EU die vanwege hun specialistische vaardigheden of kennis nodig zijn om te helpen bij het economisch herstel van de EU na de coronacrisis. Het kan ook gaan om personen die over een verblijfsvergunning uit hoofde van de richtlijn inzake de Europese blauwe kaart (Richtlijn 2009/50), de ICT-richtlijn (Richtlijn 2014/66), of Richtlijn 2016/801 (als onderzoeker), of over een nationale vergunning voor gekwalificeerde migranten beschikken, maar die vanwege het inreisbeperking nog niet naar de EU konden reizen.

Contact

- Bij twijfel kan de controlerende grenswachter telefonisch contact opnemen met RVO. Zij waarborgen 24/7 beschikbaarheid. **PM naam nummer e-mail.**
- RVO kan contact opnemen met de uitnodigende kennisinstelling of wetenschappelijke koepelorganisaties NWO, VSNU en KNAW, voor het inwinnen van advies ten aanzien van de aanvraag indien zij dat nodig achten. De contactgegevens van de kennisinstelling moeten daartoe te allen tijde helder worden opgenomen in de uitnodigingsbrief.
- De uitnodigende kennisinstelling, RVO of de wetenschappelijke koepelorganisaties kunnen voor vragen contact nemen met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap: (5.1.2e)@minocw.nl / 06 5.1.2e of 5.1.2e (5.1.2e)@minocw.nl / 06 5.1.2e

3. Vereisten uitnodigingsbrief en verklaring onderzoeker

Om te kunnen inreizen in Nederland zal de onderzoeker bij de grenscontrole een brief van RVO moeten kunnen tonen waarin wordt gesteld dat de uitzondering op het EU-inreisbeperking van toepassing is op de onderzoeker in kwestie. In onderhavige paragraaf wordt beschreven hoe de referent namens de onderzoeker een verzoek kan indienen bij RVO ter verkrijging van deze brief. De referent zal hiervoor namens de onderzoeker moeten verklaren dat het onderzoek essentieel is en een uitnodigingsbrief overleggen. De vereisten voor deze documenten worden hieronder nader beschreven.

Indiening verzoek bij RVO

- De referent dient namens de onderzoeker de aanvraag tot inreizen in Nederland, in de vorm van een aanvraagformulier, digitaal in bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Het aanvraagformulier bestaat uit de basisgegevens inclusief de verklaring van (of namens) de onderzoeker en de uitnodigingsbrief van de erkende referent.
- Als de aanvraag voldoet aan de in dit handelingskader vermelde vereisten, geeft RVO toestemming aan de onderzoeker voor het voorgenomen verblijf in Nederland ten behoeve van het uitvoeren van onderzoek. Dit gebeurt middels een brief die de onderzoeker kan tonen bij de grenscontrole. Deze getekende brief mag digitaal aan de onderzoeker worden aangeboden, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle.
- De beoordeling van het verzoek dient binnen twee weken na indiening te geschieden. Een aanvraag moet dus ten minste twee weken voorafgaand aan de reis bij RVO zijn ontvangen. Niet tijdige of onvolledige aanvragen worden niet in behandeling genomen.

Vereisten uitnodigingsbrief

- De uitnodigingsbrief dient getekend te zijn door een in Nederland gevestigde universiteit, onderzoeksinstituut of researchbedrijf die door de IND is erkend als referent in het kader van EU Richtlijn 2016/801⁵ en die in het specifieke geval gebaat is bij het toelaten van de betreffende onderzoeker tot Nederland. Uit deze brief blijkt dat een bepaalde vorm van samenwerking is overeengekomen en de komst van de onderzoeker noodzakelijk is vanuit economisch oogpunt. Nadere invulling staat hieronder.
- Deze getekende brief mag digitaal worden ingediend, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle.

Vereisten verklaring van of namens onderzoeker, in te dienen door referent

- In de verklaring toont de referent namens de onderzoeker aan dat zijn/haar verblijf voldoet aan criterium 1 én aan (één van de sub-criteria onder) criterium 2 of criterium 3.
 1. Met de aanwezigheid van de onderzoeker in Nederland urgentie is gemoeid en de fysieke aanwezigheid van de onderzoeker is daarvoor noodzakelijk.
Bijvoorbeeld lab-testen, die niet digitaal kunnen worden uitgevoerd, dierv verzorging die fysiek moet plaatsvinden of tijd- dan wel plaatsgebonden metingen.
 2. Het onderzoek is van maatschappelijk en economisch belang want:
 - a. Het betreft onderzoek in het kader van de volksgezondheid, of
 - b. Met niet-inreizen komt cruciaal onderzoeksmateriaal in het geding, of

⁵ Zie voor het Openbaar Register onderzoeker in het kader van Richtlijn (EU) 2016/801: https://ind.nl/Documents/Openbaar_Register_Wetenschappelijk_onderzoeker_Richtlijn_EU2016_801.pdf

Dit kan bijvoorbeeld gelden voor het voorkomen van onherstelbare schade aan collecties, onderzoeksdata, het tijd- en/of plaatsgebonden gebruik van grootschalige wetenschappelijke infrastructuur en/of de zorg voor levende organismen.

- c. de rol in internationale wetenschappelijke samenwerking kan zonder een fysiek verblijf in Nederland niet uitgevoerd worden.

Dit geldt bijvoorbeeld binnen verdragen of internationale samenwerkingsverbanden waarbij Nederland ondertekenaar is, denk aan CERN of ESA.

3. Het bezoek is noodzakelijk in het kader van een onderzoek van significant economisch belang: deze bedraagt minimaal € 200.000,-.

Daarnaast neemt de referent namens de onderzoeker de volgende gegevens op in de verklaring:

Gegevens van de uitnodigende kennisinstelling (referent):

- naam kennisinstelling,
- IND-klantnummer (indien bekend),
- postadres,
- naam contactpersoon,
- telefoon contactpersoon,
- e-mail contactpersoon, en
- inschrijfnummer Kamer van Koophandel.

Gegevens van de gemachtigde van de referent (indien van toepassing)

- naam gemachtigde,
- postadres,
- naam contactpersoon,
- telefoon contactpersoon, en
- e-mail contactpersoon.

Gegevens van de onderzoeker

- naam (zoals in paspoort),
- adres in het buitenland,
- telefoonnummer,
- e-mail,
- geslacht (man/vrouw/x),
- Paspoortgegevens: paspoortnummer, land en geldigheidsduur paspoort,
- geboortedatum, en
- nationaliteit.

Handelingskader professionals journalistiek

1. Inleiding

Motivatie professionals journalistiek

Journalistiek is gebaat bij een snelle verslaglegging op de plek waar het nieuws zich afspeelt. In het kader van persvrijheid en wederkerigheid is het van belang dat de inreisbeperking wordt versoepeld. Hiermee kunnen buitenlandse journalistieke professionals verslag doen van actuele nieuwsgebeurtenissen in Nederland.

Doelgroep

Doelgroep zijn die nieuwsjournalisten die in het bezit zijn van de International Press Card (IPC) van de International Federation of Journalists (IFJ) en die bezig zijn met actuele nieuwsvergaring waarvoor directe, fysieke aanwezigheid noodzakelijk is. Professionals uit deze sector worden onder de uitzonderingscategorie 'highly skilled worker'¹ geschaard.

2. Handelingskader

Gelet op het aanmerkelijke Nederlandse en mondiale maatschappelijke belang van persvrijheid, wordt het toelaten van een beperkte groep nieuwsjournalisten uit derde landen die aan de voorwaarden voldoet, evenredig geacht. Om aanvragen te beoordelen, wordt het volgende handelingskader als uitgangspunt gebruikt.

International Press Card

- Alleen die nieuwsjournalisten die aantoonbaar vanwege de directe uitoefening van hun werk als journalist willen inreizen, kunnen onder de uitzonderingscategorie vallen.
- Deze uitoefening wordt aangetoond doordat de betreffende nieuwsjournalist in het bezit is van een International Press Card (IPC) van de International Federation of Journalists (IFJ)².
- De afgifte van een IPC geschiedt door een bij de IFJ aangesloten, nationale journalistenorganisatie uit het land van herkomst. De afgifte van een IPC gebeurt alleen aan leden van die journalistenorganisaties die bij de IFJ zijn aangesloten en aan personen die een journalistiek beroep uitoefenen.
- Bij de afgifte van deze IPC aan een nieuwsjournalist is door de journalistenorganisatie een gedegen check gedaan dat de betreffende journalist daadwerkelijk een journalistieke professional is. Hiermee is de kaart alleen aan te vragen door journalisten die daadwerkelijk een journalistiek beroep uitoefenen.
- De IPC bevat een naam, pasfoto en exclusief kaartnummer. De nationale journalistenorganisaties van de landen van herkomst houden ieder voor zich een database bij van de namen en kaartnummers van hun leden.
- Op de website van de IFJ staan de telefoonnummers van alle aangesloten landen/journalistenorganisaties.
- Als bijlage bij dit document is een reeks afbeeldingen toegevoegd van de IPC ter verificatie.
- De Nederlandse Vereniging van Journalisten (NVJ) levert een algemene standaardbrief, waarin wordt uitgelegd wat een IPC is en waarin wordt gevraagd om de toonder van de brief toegang te verlenen tot Nederland. De brief is niet op naam. De journalist dient deze brief online te downloaden en de brief samen met de IPC aan de grens te tonen.

¹ Overgenomen uit "AANBEVELING VAN DE RAAD over de tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU en de mogelijke opheffing van die beperking" 9208/20, via:

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9208-2020-INIT/nl/pdf>

² De International Federation of Journalists (IFJ) is een internationale belangenorganisatie voor journalisten. De IFJ vertegenwoordigt 187 vakbonden en journalistenorganisaties uit 140 landen. De organisatie bestaat sinds 1926 en vertegenwoordigt journalisten bij o.m. de Verenigde Naties. De IFJ is de uitgevende instantie van de International Press Card (IPC). De IPC wordt wereldwijd erkend en is de enige perskaart die wordt onderschreven door nationale journalistenorganisaties in meer dan 130 landen. De IPC is alleen beschikbaar voor leden van aan de IFJ gelieerde nationale journalistenorganisaties en voor die leden van die organisaties die daadwerkelijk een journalistiek beroep uitoefenen.

Journalisten moeten, om een IPC te verkrijgen, een extra handeling verrichten bij hun nationale journalistenvakorganisatie. Journalisten beschikken niet standaard over een dergelijke perskaart.

Contact

De NVJ kan niet oordelen over individuele (buitenlandse) IPC's.

Voor algemene vragen over de IPC/IFJ kunnen de grensautoriteiten contact opnemen met de Nederlandse Vereniging van Journalisten (NVJ): 020- 5.1.2e of 06- 5.1.2e (piketdiensten voor noodgevallen, is 24/7 bereikbaar).

3. Inreizen in Nederland

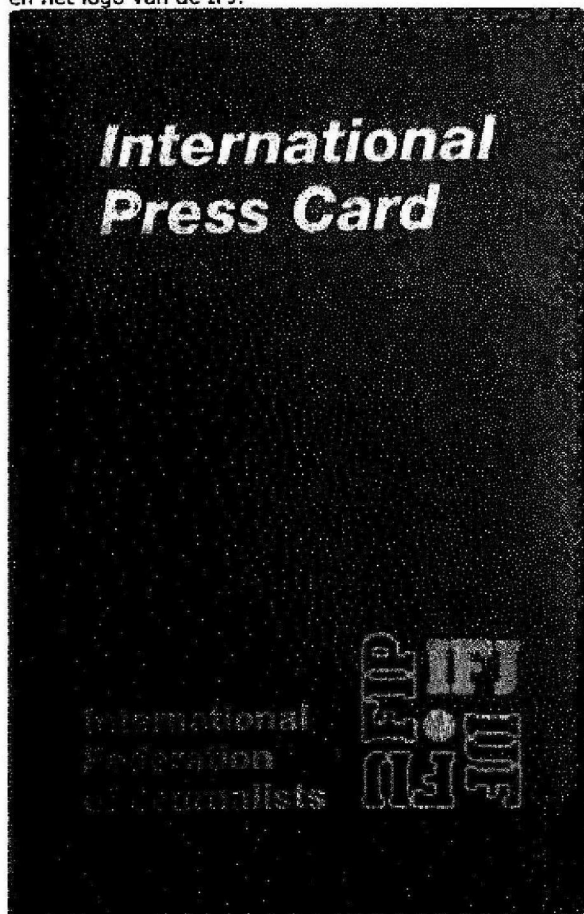
- De journalist reist Nederland in met als doel actuele nieuwsvergaring waarvoor directe, fysieke aanwezigheid noodzakelijk is.
- Om Nederland in te kunnen reizen, moet een nieuwsjournalist in het bezit zijn van een IPC.
- De nieuwsjournalist moet in het bezit zijn van een retourticket of open ticket.
- Indien de nieuwsjournalist visumplichtig is, zijn de reguliere voorwaarden voor het aanvragen van een visum onverminderd van toepassing.
- De nieuwsjournalist zal alle hierboven genoemde documenten, te weten een IPC, de standaardbrief van de NVJ, een retourticket of open ticket en, indien noodzakelijk, de nodige visumdocumenten bij zich moeten hebben om aan te tonen onder de uitzonderingscategorie te vallen.
- De hierboven genoemde documenten moeten bij aankomst in Nederland aan de grensautoriteiten worden overlegd.
- Voor vragen over de IPC/IFJ in het algemeen kunnen de grensautoriteiten contact opnemen met de Nederlandse Vereniging van Journalisten (NVJ): 020- 5.1.2e of 06- 5.1.2e (piketdiensten voor noodgevallen, is 24/7 bereikbaar).
- De reguliere grenscontroleprocedure op basis van de Schengengrenscode is van toepassing. In dat verband hebben de Nederlandse grensautoriteiten altijd nog het recht om de nieuwsjournalist de toegang te weigeren, als daar een reden voor is.
- De nieuwsjournalist is gehouden aan de geldende coronamaatregelen in Nederland, m.u.v. de thuisquarantaine voor die werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de nieuwsvergaring waarvoor de nieuwsjournalist naar Nederland is afgereisd.
- Onder het handelingskader vallen alleen die nieuwsjournalisten die aan de voorwaarden voldoen. Gezinsleden van nieuwsjournalisten kunnen geen gebruik maken van de voorwaarden van het handelingskader.

Bijlage: Afbeeldingen van dummies (specimens) van International Press Card (IPC), uitgegeven door International Federation of Journalists (IFJ)

De afbeeldingen zijn afkomstig van de website van de International Federation of Journalists.
<https://www.ifj.org/media-centre/visuals/detail/download-ipc-specimen/category/human-rights.html>

Voorzijde mapje

Mapje bevat opdruk: "International Press Card", de tekst "International Federation of Journalists" en het logo van de IFJ.



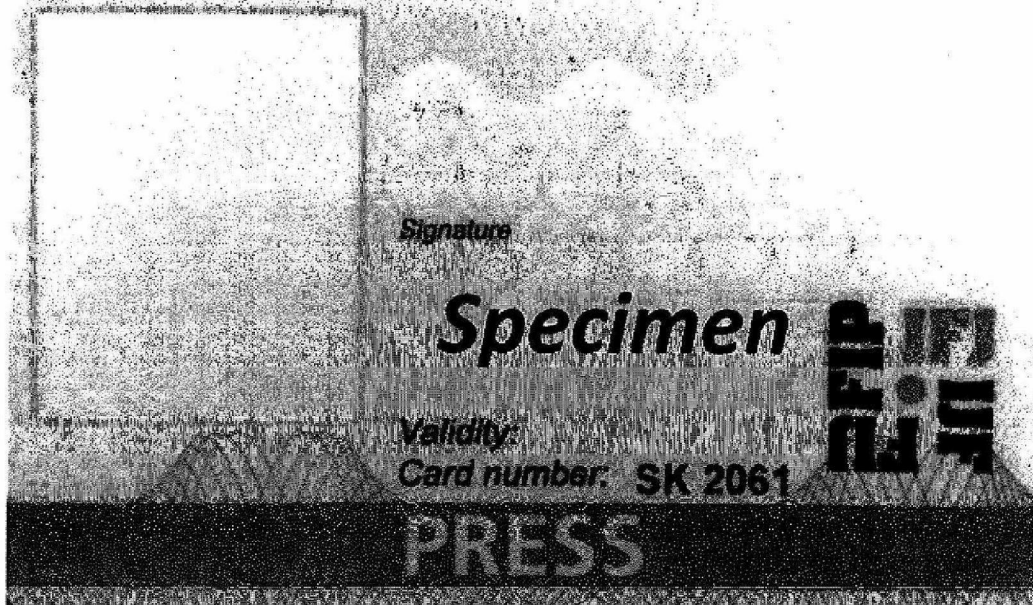
Achterzijde mapje

De achterzijde van het mapje bevat in grote letters "PRESS"

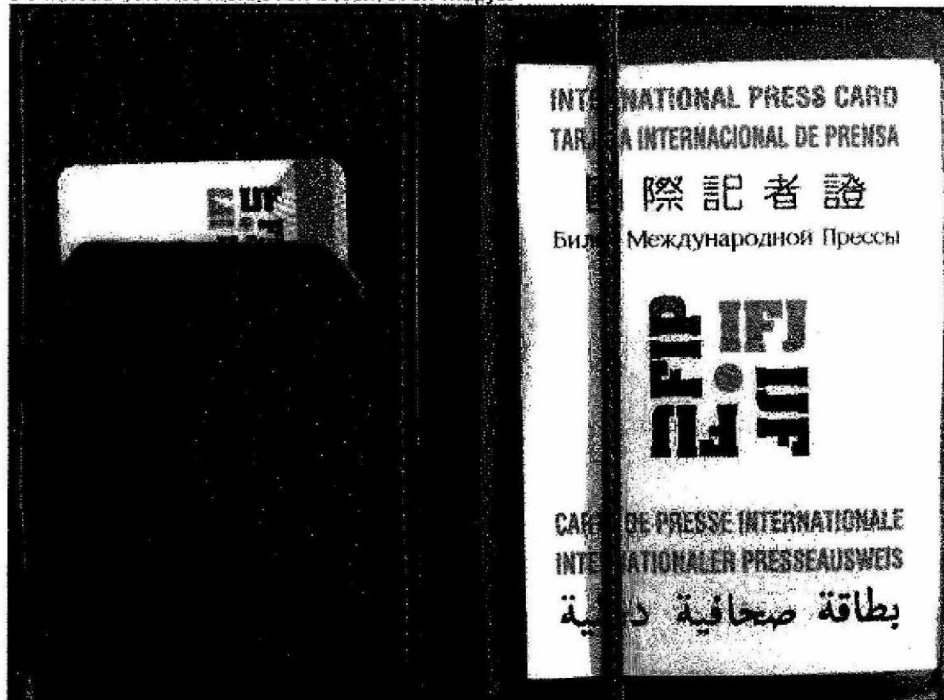


Voorbeeld kaart:

De kaart bevat een foto van de drager (in vak links), de naam, de geldigheidsduur en het kaartnummer. In sommige landen wordt ook de volledige naam van de uitgevende organisatie benoemd. De kaart bevat verder de woorden "PRESS" in een rode band en het logo van de IFJ.

Inhoud mapje:

De inhoud van het hierboven beschreven mapje.



Handelingskader professionals culturele en creatieve sector uitzondering inreisverbod

Motivatie

De coronacrisis heeft diepe sporen achtergelaten in de professionele culturele en creatieve sector. De sector sloot zijn deuren vrijwel direct en internationale samenwerking op hoog niveau ligt sindsdien stil. Sociaal, maatschappelijk en economisch is het van belang de culturele en creatieve sector weer de mogelijkheid te bieden professionals uit de internationale top in Nederland te kunnen ontvangen voor bijzondere projecten met een hoogstaande kwaliteit, waaronder voorstellingen, optredens, exposities en ontwikkeling.

Daarom wordt de inreisbeperking voor professionals uit deze sector beperkt versoepeld. Doel is een uitzondering te scheppen voor bijzondere initiatieven die een wezenlijke toevoeging vormen aan wat er verder in Nederland op cultureel gebied gebeurt.

Doelgroep

Alleen de professionals die aantoonbaar vanwege het Nederlands sociaal-maatschappelijk, cultureel en economisch belang willen inreizen, kunnen onder de uitzonderingscategorie vallen. Professionals uit deze sectoren vallen in de uitzonderingscategorie 'highly skilled worker'. Gedacht kan worden aan onder meer regisseurs, dirigenten, choreografen en moeilijk vervangbare solisten, maar ook bijvoorbeeld restauratoren of conservatoren.

Handelingskader

Om aanvragen te beoordelen kan het volgende concept handelingskader als uitgangspunt gebruikt worden.

Verantwoordelijkheid zal liggen bij het Fonds Podiumkunsten dat beoordeelt bij het toelaten van de betreffende internationale professional tot Nederland. De uitzondering op het inreisverbod geldt indien de professional in Nederland werkzaamheden gaat verrichten die noodzakelijk zijn vanuit economisch oogpunt. Hiervan zal in beginsel sprake zijn wanneer:

1. Het werkzaamheden betreft in het kader van een activiteit van een culturele of creatieve instelling die een meerjarige subsidie van de Rijksoverheid of een Rijkscultuurfonds ontvangt voor de periode 2017-2020 of 2021-2024¹;
2. De professional vanwege diens unieke kwaliteiten of vaardigheden uitgenodigd is door de betreffende Nederlandse culturele of creatieve instelling om de werkzaamheden te verrichten en daarvoor een vergoeding ontvangt;
3. De fysieke aanwezigheid en inzetbaarheid van de professional noodzakelijk is voor de algehele doorgang van betreffende activiteit van de instelling; en
4. De inkomsten uit deze activiteit een substantiële bijdrage leveren aan de financiële situatie van de betreffende instelling. Hiermee wordt de economische toegevoegde waarde door de komst van de professional aangetoond.

Ad 1. In uitzonderlijke gevallen kan het ook werkzaamheden betreffen in het kader van activiteiten van culturele of creatieve organisaties of bedrijven die geen meerjarige subsidie van de Rijksoverheid of een Rijkscultuurfonds ontvangen voor de periode 2017-2020 of 2021-2024. Dit zal worden beoordeeld door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De uitzondering is beperkt tot gevallen, waarin de werkzaamheden dringend en onverwijld noodzakelijk zijn voor de continuering van de primaire processen van de betreffende organisatie, zoals de Hermitage Amsterdam of het Eurovisiesongfestival.

¹ Een overzicht hiervan komt beschikbaar op de website van het Fonds Podiumkunsten

Overige voorwaarden

- Het Fonds Podiumkunsten heeft de uitnodigingsbrief van de Nederlandse culturele organisatie positief getoetst aan de hierboven genoemde vereisten. De positieve verklaring die bevestigt dat aan de vereisten wordt voldaan dient de professional in zijn bezit te hebben;
- De professional zal in het bezit moeten zijn van een (open) retourticket;
- Indien de reiziger visumplichtig is, zijn de reguliere voorwaarden voor het aanvragen van een visum onverminderd van toepassing;
- De reguliere grenscontroleprocedure op basis van de Schengengrenscore is van toepassing. In dat verband behouden de Nederlandse grensautoriteiten altijd het recht om de reiziger de toegang te weigeren, als daar een reden toe is;
- Om het gezondheidsrisico zoveel mogelijk te mitigeren wordt professionals dringend geadviseerd bezoeken kort te houden en contacten met anderen te beperken. Voor de reiziger gelden dan ook de Nederlandse regels rondom thuisquarantaine, m.u.v. die werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteiten waarvoor de professional naar Nederland is afgereisd;
- Onder het handelingskader vallen alleen die professionals die aan de voorwaarden voldoen. Gezinsleden van deze professionals kunnen geen gebruik maken van de voorwaarden van het handelingskader.

Procedure

- Een culturele of creatieve organisatie stelt een aan de betreffende professional gerichte uitnodigingsbrief op. Uit deze uitnodigingsbrief blijkt dat aan de hierboven genoemde voorwaarden is voldaan. Uit deze brief blijkt dat een bepaalde vorm van samenwerking is overeengekomen;
- De organisatie dient deze brief, samen met een motivatie van de noodzaak van het bezoek van de professional, in bij het Fonds Podiumkunsten. Dit mag digitaal (via 5.1.2e fondspodiumkunsten.nl), mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle;
- Het Fonds Podiumkunsten beoordeelt de aanvraag, daar waar nodig in afstemming met een ander Rijkscultuurfonds;
- Het Fonds Podiumkunsten geeft vervolgens een ondertekende verklaring af (format conform een Note Verbale);
- De uitnodigende organisatie stuurt de uitnodigingsbrief en de verklaring van het Fonds Podiumkunsten toe aan de professional. Dit kan digitaal, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle;
- De professional overhandigt de verklaring van het Fonds Podiumkunsten bij aankomst in Nederland aan de grensautoriteiten (de Koninklijke Marechaussee);
- Als de professional visumplichtig is dan overlegt de professional de verklaring aan de Nederlandse vertegenwoordiging bij de aanvraag om een visum;
- In het uitzonderlijke geval dat een culturele of creatieve organisatie die geen meerjarige Rijkssubsidie ontvangt, een professional uit het buitenland wil ontvangen, dient deze organisatie de uitnodigingsbrief in bij de Minister van OCW. Indien de minister toestemming verleent, verloopt de verdere procedure via het Fonds Podiumkunsten, dat eenzelfde verklaring afgeeft als voor de professionals uitgenodigd door een Rijksge subsidieerde instelling.

Contact

Voor vragen kunnen de grenswachters contact opnemen met het Fonds Podiumkunsten:

5.1.2e