

Verkenning wettelijke voorraadverplichting PBM

Bevindingen, aanbevelingen en discussie

5.1.2e

10 OKTOBER 2022

Intern vertrouwelijk

GRONDLEGGER VAN VOORUITGANG

Presentatie van bevindingen

- Kennismaking en introductie
- Resultaten deelonderzoeken
- Conclusies en aanbevelingen
- Discussie



INTRODUCTIE

Het onderzoek

Het onderzoek had drie doelen:



Inzicht in huidige situatie
voorraad en houding
zorgorganisaties



Vergelijkend
landenonderzoek



Verkenning mogelijke
grondslagen huidige-wet
en regelgeving

PRESENTATIE

Aanpak van het onderzoek





Resultaten

BEVINDINGEN

Resultaten deelonderzoek 1

Inzicht in huidige voorraden en initiatieven

- Waar de meeste zorgorganisaties voor de COVID-19 pandemie een veiligheidsvoorraad PBM aanhielden van twee weken, is dat nu structureel meer.
- Variatie in de omvang van de veiligheidsvoorraad (per organisatie en type PBM).
- Op basis van inschatting van schaarste van het betreffende PBM en ervaringscijfers.



BEVINDINGEN

Resultaten deelonderzoek 1

Inzicht in huidige voorraden en initiatieven

- Aandachtspunten: houdbaarheid, de samenstelling van het type PBM, de omvang van de voorraad en actuele schaarste van bepaalde producten.
- De meerderheid van de zorgorganisaties heeft andere afspraken gemaakt met leveranciers sinds de COVID-pandemie: signalering bij schaarste, maximale leveringstijden en het aanhouden van een virtuele voorraad.
- Op regionaal niveau onderlinge afspraken over distributie van middelen in geval van schaarste.
 - 40% formeel vastgelegd

BEVINDINGEN

Resultaten deelonderzoek 1

Rol voor de overheid volgens zorgorganisaties

- Veel zorgorganisaties zien zichzelf als eindverantwoordelijke voor het aanhouden van een veiligheidsvoorraad PBM.
- Gewenste rol overheid:
 - Versterken van de Nederlandse inkoopmacht met garantie voor stabiele voorraad tegen de juiste kwaliteit en prijs
 - Signalerende, communicatieve functie naar het veld

Denkt u dat het wettelijk verplichten van een noodvoorraad onder aanbieders noodzakelijk is? (Meerdere antwoorden mogelijk.)



BEVINDINGEN

Resultaten deelonderzoek 2

Vergelijkend landenonderzoek

Land	Beleid
Nederland	Geen wettelijke verplichting zorgorganisaties. Zorgaanbieders kopen zelf in bij leveranciers. De centrale voorraad die tijdens de pandemie is opgericht, wordt weer langzaam afgebouwd.
België	Verplichte voorraad van 3 maanden voor ziekenhuizen, centrale voorraad landelijk (ziekenhuizen en 1 ^e lijn) en voorraad in deelstaten (langdurige zorg).
Ierland	Geen wettelijke verplichting zorgorganisaties. PBM wordt via centrale voorraad gratis besteld, ook voor regulier gebruik.
Noorwegen	Op dit moment geen wettelijke verplichting zorgorganisaties, wel een wetsvoorstel hiervoor in voorbereiding. Landelijke centrale voorraad van 3 maanden gebruik.
Denemarken	Geen wettelijke verplichting zorgorganisaties. Landelijke centrale voorraad en uitwisseling tussen organisaties.
Finland	Geen wettelijke verplichting zorgorganisaties. Landelijke centrale voorraad voor PBM als onderdeel van een bredere voorraad.

BEVINDINGEN

Resultaten deelonderzoek 2

Vergelijkend landenonderzoek



De meeste landen leggen de nadruk op centrale voorraden

- Voordelen in kwaliteitscontroles en doelmatigheid
- Rekening houden met houdbaarheid



Wettelijke verplichting voor zorgorganisaties wordt door sommige landen niet als haalbaar gezien

- Mede door afhankelijkheid van leveranciers



Andere landen zijn ook in de evaluatiefase

- Beleid is in ontwikkeling

BEVINDINGEN

Resultaten deelonderzoek 3

Juridische analyse

- **Arbeidsomstandighedenbesluit**
 - Artikel 8.3: PBM moeten in voldoende aantal beschikbaar zijn voor de werknemer.
 - Een extra noodvoorraad is hier geen onderdeel van.
 - Borgen van continuïteit van zorg geen prioriteit in deze regelgeving, zorg kan worden gestaakt.
 - Grondslag lijkt niet te passen bij extra veiligheidsvoorraad PBM aanhouden.
- **VWS wetgeving**
 - Biedt meer snelheid en flexibiliteit qua invloed, sturing, handhaving en toezicht.
 - Aanknopingspunten in Wkkgz en Wtza vergen uitwerking en aanpassing van wet- en/of lagere regelgeving.

Ons advies is om een eventuele wettelijke verplichting voor het aanhouden van een extra veiligheidsvoorraad PBM binnen VWS regelgeving te organiseren. De onderzochte grondslagen in regelgeving van SZW lijkt niet kansrijk.



Conclusies

CONCLUSIES

Afwegingskader

“Zou VWS een veiligheidsvoorraad PBM voor zorgorganisaties verplicht kunnen stellen?”

Zeven vragen van het IAK	Score
1. Wat is de aanleiding?	Green
2. Wie zijn betrokken?	Yellow
3. Wat is het probleem?	Grey
4. Wat is het doel?	Green
5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?	Green
6. Wat is het beste instrument?	Yellow
7. Wat zijn de gevolgen?	Grey

Hoofdconclusie

1. Zorgorganisaties nemen eigen verantwoordelijkheid voor PBM-voorraad en de overheid kan daarin ondersteunen.
2. PBM-beleid in andere landen is overwegend centraal vormgegeven, zonder wettelijke verplichting voor zorgorganisaties voor het aanhouden van een veiligheidsvoorraad PBM en is tevens nog sterk in ontwikkeling.
3. Uit meerdere aanknopingspunten voor een wettelijke verplichting heeft wetgeving binnen het eigen stelsel de voorkeur.

CONCLUSIES

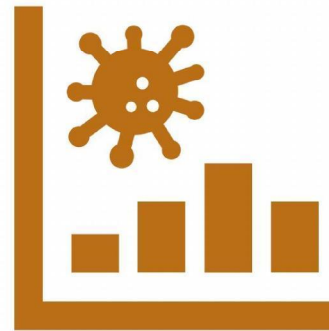
Aanbevelingen

Een wettelijke verplichting voor PBM-voorraad kan bijdragen aan leveringszekerheid, maar lijkt niet de meest voor de hand liggende eerste of enige interventie

- Alternatieve maatregelen (inkoopmacht, signalering, convenanten) werken aan hetzelfde doel en hebben meer draagvlak onder zorgorganisaties, maar de impact ervan is buiten scope van het onderzoek.
- Juridisch gezien geen logische aanknopingspunten in VWS en SZW regelgeving.
- Een wettelijke verplichting van PBM-voorraden is wel een mogelijke, ultieme remedie als andere interventies of inspanningen niet het gewenste effect hebben.

Reflectie en vragen?

- Zijn er nog vragen en/of opmerkingen naar aanleiding van de onderzoeksresultaten?
- Welke inzichten van vandaag neem je mee naar je eigen dossiers?



Berenschot



Berenschot

www.berenschot.nl

linkedin.com/berenschot

Intern vertrouwelijk

GRONDLEGGERS VAN VOORUITGANG