



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan

Minister VWS

Deadline: 24 mei 2022

# nota

Initiële opdracht en vervolg voor verstrekking van PBM en zelftests

5.1.2e

## TER BESLISSING

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

5.1.2e

## Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

## Datum

10 mei 2022

## Kenmerk

## Uw kenmerk

**Zaaknummer**  
1029345

**Bijlage(n)**  
0

## 1. Aanleiding

- Vanaf april 2020 heeft de Rijksoverheid persoonlijke beschermingsmiddelen beschikbaar gesteld aan mantelzorgers, pgb-gefinancierde zorgverleners en vrijwilligers in de palliatieve zorg.
- Juli 2021 is de regeling uitgebreid met het verstrekken van gratis zelftests voor personen die vanwege hun kwetsbare gezondheid (en angst voor het virus) in thuisisolatie verblijven<sup>1</sup>.
- Door deze regeling kunnen kwetsbare personen en (in)formele zorgverleners zich beschermen tegen besmetting.
- Deze regeling sluit enerzijds aan bij de uitgangspunten PBM bij verzorging, verpleging of medische behandelingen buiten het ziekenhuis. Daarnaast kan door deze regeling een groep mensen zichzelf beschermen tegen besmetting zonder dat zij zichzelf onnodig afzonderen, in deze fase waarin alle maatregelen zijn losgelaten en deze versoepelingen voor kwetsbare personen juist extra risicovol zijn.
- Met deze regeling wordt invulling gegeven aan de motie van het lid Westerveld over verlenging van de regeling persoonlijke beschermingsmiddelen en zelftests voor kwetsbaren.
- De regeling PBM en zelftests is op basis van dwingende spoed tot stand gekomen en met inachtneming van de contractuele verlengingsopties in het oorspronkelijke inkoopcontract twee keer rechtmatig verlengd tot 31-12-2021.<sup>2</sup>
- Omdat het oorspronkelijke contract niet meer kan worden verlengd, is er met de koepel van apotheken overlegd of zij onder dezelfde financiële voorwaarden bereid waren met het oog op cliëntbelang tot aanvullende dienstverlening in 2022 zolang de formele juridische stappen voor verlenging van dienstverlening nog niet waren afgerond. Op deze wijze hoefde de dienstverlening aan cliënten niet stopgezet te worden per 1 januari 2022.
- Met de 5.1.2e van WJZ, de 5.1.2e van de HIS en de 5.1.2e van de HIS is gekeken op welke wijze de regeling in

<sup>1</sup> [Instructie beschermingsmiddelen en zelftests mantelzorgers en pgb | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

<sup>2</sup> De HIS heeft afgelopen weken het oorspronkelijke contract geanalyseerd en komt tot de conclusie dat er sprake was van rechtmatige verlengingen tot 31-12-2021 op basis van artikel 11.2. uit het inkoopcontract.

5.1.2e



2022 een vervolg kan krijgen conform de toezeggingen die gedaan zijn aan de Tweede Kamer.

**Datum**  
10 mei 2022

**Kenmerk**

## 2. Geadviseerd besluit

We vragen u om akkoord te gaan met:

1. Een initiële opdracht aan de apotheken en de groothandels waarmee zij voor 2022 de opdracht krijgen voor het verstrekken van persoonlijke beschermingsmiddelen en zelftests met een opdrachtwaarde van maximaal €140.000,- . Deze opdracht zal met terugwerkende kracht worden ingezet vanaf 1 januari 2022.

Een rechtmatige structurele oplossing door middel van een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging: artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 AW (Aanbestedingswet) om reden dat mededinging om technische redenen ontbreekt, met gebruik maken van het instrument "aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf". Deze zal ingezet worden op basis van een goed onderbouwde motivering. Nadere toelichting aan te wenden procedure: Om te voorzien in een structurele oplossing wil VWS gebruik maken van artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw, de Onderhandelingsprocedure zonder aankondiging met reden dat mededinging om technische redenen ontbreekt. Gebaseerd op de eigen expertise en ervaringen uit het verleden gaat VWS ervan uit dat er geen andere marktpartijen dan de huidige opdrachtnemers zijn die de gewenste dienstverlening succesvol kunnen uitvoeren.

Aangezien VWS niet met 100% zekerheid kan vaststellen dat mededinging daadwerkelijk onmogelijk is, wil VWS gebruikmaken van het instrument "aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf" in de zin van artikel 4.16 jo. 4.17 Aw. Daarin zal VWS motiveren waarom zij van mening is dat de opdracht kan worden gegund zonder voorafgaande bekendmaking van een aankondiging van de opdracht in het Publicatieblad van de Europese Unie. Indien marktpartijen zich naar aanleiding van "de vrijwillige transparantie vooraf" melden en aangeven dat zij ook gekwalificeerd zouden zijn om de gewenste opdracht te kunnen uitvoeren, dan zal VWS een openbare Europese aanbesteding opstarten. Meer informatie is te lezen onder punt 4 onder d.

2. De samenstelling van de pakketten te wijzigen zodat deze beter aansluit bij de vraag en behoefte van de mensen die hier een beroep op kunnen doen. Concreet betekent het dat er een setje FFP2 maskers toegevoegd wordt aan de pakketten die uit de niet-essentiële voorraad van het LCH beschikbaar gesteld worden.

## 3. Kernpunten

Met het akkoord op verstrekken van de initiële opdracht en de opdracht van 2.32 lid 1 sub b onder 2 AW de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging met gebruik maken van het instrument "aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf" kunnen mantelzorgers, pgb gefinancierde zorgverleners en kwetsbare mensen adequate beschermingsmiddelen en/of tests krijgen die aangepast zijn aan de wensen van de eindgebruiker en de juiste bescherming bieden voor deze fase van de pandemie, waarin alle maatregelen zijn losgelaten en deze versoepelingen voor kwetsbare personen juist extra risicovol zijn. Met deze regeling kunnen mensen zichzelf beschermen tegen besmetting, zonder dat zij zichzelf onnodig afzonderen.

5.1.2e



Met akkoord op aanpassing samenstelling PBM-pakketten wordt aangesloten bij de behoefte van de doelgroep, ook gezien de fase waarin de pandemie zich op dit moment begeeft. Met het CIBG / LCH is gesproken over het vervangen van schorten en brillen (weinig vraag) voor FFP2-maskers (veel vraag). Met de aanpassingen van de inhoud van de pakketten en het beleid t.a.v. testen zal het korte termijnpakket komen te vervallen, en hanteren we nog alleen een lange termijn pakket met handschoenen, FFP2-maskers en desinfectans, wanneer er sprake is van Corona. De preventieve pakketten en zelftests pakketten blijven daarnaast bestaan. De beschikbaarheid is afgestemd met het CIBG/LCH.

**Datum**  
10 mei 2022  
**Kenmerk**

#### 4. Toelichting

##### a. Draagvlak politiek

- In de Tweede Kamer is in januari een motie<sup>3</sup> aangenomen die oproept om binnen drie weken scenario's te maken om PBM en zelftesten breed beschikbaar te maken en te houden voor diverse doelgroepen. Deze regeling past goed binnen de geest van deze motie en wordt in de uit te werken scenario's meegenomen.
- Ook is in het laatste covid-debat door meerdere fracties benadrukt dat zij belang hechten aan het feit dat de Minister van VWS de kwetsbare groepen die als gevolg van de versoepelingen zich extra kwetsbaar voelen blijft ondersteunen met PBM en zelftesten.
- In de lange termijn aanpak COVID is in de brief naar de kamer aangegeven dat met de overgang naar de volgende fase het noodzakelijk is om een beleidskeuze te maken of en in welke mate medisch kwetsbare groepen op de langere termijn door de overheid voorzien moeten worden van beschermingsmiddelen en tot welke grens dit een redelijke eigen verantwoordelijkheid is. Hiervoor wordt een extra advies gevraagd van de Gezondheidsraad om de lange termijn bescherming richting het najaar medisch te onderbouwen. En wordt onderzocht of de bestaande PBM regelingen voor kwetsbare groepen aansluiten bij de behoeften van de doelgroepen. De inzet van beschermingsmiddelen kan zeker ook op het psychische vlak een steun zijn in de herstelfase na COVID-19 van groepen die zich tijdens de pandemie erg kwetsbaar hebben gevoeld – en nog steeds voelen.
- Met deze regeling wordt invulling gegeven aan de motie van het lid Westerveld over verlenging van de regeling persoonlijke beschermingsmiddelen en zelftesten voor kwetsbaren van 24 mei jl<sup>4</sup>.
- De regeling kan t.z.t. aangepast worden als gevolg van de uitkomsten van het GR advies. Ook zal dit als ontbindende voorwaarde in het contract worden meegenomen.

##### b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

- Maatschappelijk draagvlak: Vanuit de patiënten- en cliëntenorganisaties is de vraag naar zelftesten voor deze kwetsbare doelgroepen heel groot. Gezien het gebruik voorziet het ook echt in een maatschappelijke behoefte. Ook nu er versoepeld wordt is dit voor veel verhoogd kwetsbare groepen juist een extra risicovolle tijd omdat er minder mensen om hen heen beschermingsmiddelen gebruiken en ook de basisadviezen niet

<sup>3</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2021–2022, 25 295, nr. 1755

<sup>4</sup> Detail 2022D21151 | Tweede Kamer der Staten-Generaal



(meer zo strikt als voorheen) worden opgevolgd, wat de angst en kans op besmetting groter maakt.

- Eenduidige communicatie: er is een verstrekkingsschema opgesteld samen met de KNMP op basis waarvan apothekers kunnen toetsten of iemand onder de voorwaarden valt. In het kader van eenduidige communicatie is dit schema vrij beschikbaar via Rijksoverheid.nl. Over de verlenging van de regeling wordt via patiënten- en cliëntenorganisaties gecommuniceerd.

**Datum**  
10 mei 2022

**Kenmerk**

*c. Financiële en personele gevolgen*

De initiële opdrachtverstrekking is gemaximeerd tot €140.000,- Dit bedrag wordt gedekt in het bestedingsplan van Dmo.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

De opdrachtwaarde is onder de Europese drempel, waarbij er in beginsel rechtmatig kan worden gegund, indien dit gemotiveerd wordt.

Voor de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging, gepaard met het instrument van de vrijwillige transparantie vooraf, zal naar alle waarschijnlijkheid worden voorzien in een rechtmatige structurele oplossing. Er zal gebruik worden gemaakt van een uitzonderingsgrond, waarbij de markt kans krijgt om in bezwaar te gaan. Indien de markt wel in bezwaar gaat, zal er gestart moeten worden met een Europese aanbesteding. Indien de markt niet in bezwaar gaat, zal er gegund worden. Juridische verkenning heeft uitgewezen dat de voorgestelde oplossing naar waarschijnlijkheid juridisch haalbaar is.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

- Intern: DMO, pPGB, FEZ, WJZ, CIBG, HIS, PDC-19, Dienst Testen.
- Het LCH heeft aangegeven dat zij de PBM om niet beschikbaar kunnen stellen uit de niet-essentiële voorraad. Financiën is akkoord met de ontvangstendaling bij het LCH die hierdoor optreedt.
- KNMP

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

Met dit besluit wordt invulling gegeven aan de toezegging aan de kamer dat u zou onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om budgethouders, mantelzorgers en kwetsbare personen in thuisisolatie in 2022 te voorzien van persoonlijke beschermingsmiddelen en/of zelftesten<sup>5</sup>.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

N.v.t.

<sup>5</sup> Stand van zakenbrief covid-19, 3295279-1021660-PDC19