

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

TER BESLISSING

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Nafase Covid-19
Team A

Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

14 november 2022

Kenmerk

3467532-1039602-NC19

Zaaknummer

1039602

Bijlage(n)

0

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan

5.1.2e

Deadline: 15 november
2022

nota

Jaarplan 2023 Programmadirectie Nafase COVID-19

1. Aanleiding

Middels deze nota ontvangt u het Jaarplan 2023 van de programmadirectie Nafase COVID-19 (NC-19).

2. Geadviseerd besluit

In onderhavige nota treft u de activiteiten aan van de programmadirectie NC-19 voor 2023. In het verlengde daarvan is één beslispunt geformuleerd:

1. Gaat de 5.1.2e akkoord met het doorzetten van de huidige formatie (voor zowel intern als extern personeel) van 2022 voor 2023 ?

In de *financiële paragraaf* (VI) en de paragraaf *personele ontwikkelingen* (XI) wordt dit beslispunt nader toegelicht.

3. Kernpunten jaarplan programmadirectie NC-19

VWS wil transparant zijn over haar handelen tijdens de COVID-crisis en de keuzes die zijn gemaakt zorgvuldig verantwoorden. De programmadirectie NC-19 ondersteunt en ontzorgt de ambtelijke en politieke leiding én de betrokken directies van VWS hierin. De hoofdtaken van de programmadirectie NC-19 zijn:

- Veiligstellen van alle relevante informatie over COVID-19 binnen het kerndepartement van VWS;
- Opstellen van reconstructies (tijdlijnen);
- Verstrekken van informatie ten behoeve van externe en interne evaluaties en het afhandelen van Wob-verzoeken;
- De begeleiding, coördinatie en ondersteuning van het onafhankelijke onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en het onafhankelijk onderzoek naar de inkoop van PBM;
- Verdere voorbereiding op een Parlementaire Enquête.

4. Jaarplan

1. Terugkijken 2022

I. Terugblik:

Ten opzichte van het jaarplan 2022 (en dat voor 2021) vindt voor NC-19 een verschuiving in de beleidsprioriteiten en werkzaamheden plaats. Tot begin 2022 lag het zwaartepunt van de werkzaamheden met name bij het opstellen van de tijdlijnen (reconstructies) en het veiligstellen van alle relevante COVID-19 informatie en in mindere mate bij de begeleiding van externe onderzoeken zoals dat van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en het aanvullende onderzoek naar de

Datum

14 november 2022

Kenmerk

3467532-1039602-NC19

inkopen van Persoonlijke Beschermingsmiddelen (PBM). Met het installeren van de Tijdelijke commissie Corona op 6 juli 2022 door de Tweede Kamer is de focus van NC-19 meer en meer verlegd naar de begeleiding van externe onderzoeken en de verdere voorbereiding op de parlementaire enquête corona. Naar verwachting kan het ministerie van VWS de eerste informatievorderingen rond het voorjaar 2023 ontvangen. NC-19 heeft als doel dat de voorbereidingen op de PEC voor aanvang van de informatievorderingen zijn afgerond. Daarnaast is de begeleiding en ondersteuning van de verschillende onderzoeken (Onderzoeksraad van Veiligheid, Deloitte en Ebben) nog doorloopt tot in ieder geval halverwege 2023.

In 2022 zijn de volgende resultaten behaald:

- In de Bestuursraad van 3 juni 2022 is besloten dat COVID-gerelateerde chatberichten tot en met 23 maart 2022 worden veiliggesteld. In 2022 vindt daarom de laatste ronde plaats en op het moment van schrijven van deze nota moeten nog van slechts 13 MT-leden de telefoons uitgelezen worden.
- Ter ondersteuning van Wob/Woo-verzoeken heeft NC-19 ondersteund bij de openbaarmaking van e-mails, documenten en chatberichten ten gevolge van de Woo. Het team heeft ondersteund bij de Wob/Woo besluiten over meer dan 400.000 documenten. Ook heeft NC-19 in 2023 middels machine learning de werkvoorraad van Woo-juristen gedeeltelijk kunnen digitaliseren. Daarnaast is er een algoritme ontwikkeld om de omvang van de veiliggestelde chatberichten te reduceren.
- De Bestuursraad is in 2022 akkoord gegaan met 46 tijdlijnen (reconstructies). Daarnaast zijn in 2022 de NSOB producten aan de Tweede Kamer aangeboden, het gaat hierbij om het 1^e en 2^e essay, de slotbeschouwing van de 1^e en 2^e verhalenbundel en de algemene tijdlijn voor tijdvak 1 en tijdvak 2.
- In de voorbereiding op de parlementaire enquête corona (PEC) is door NC-19 een plan van aanpak opgesteld. De bestuursraad is akkoord gegaan met dit plan van aanpak. Naast het plan van aanpak is een communicatiestrategie opgesteld en heeft een simulatie plaatsgevonden voor de afhandeling van een vordering. Ook heeft NC-19 in 2022 stakeholders geïnformeerd over, en zo nodig betrokken bij, de voortgang van de voorbereiding op de PEC, zoals de begeleidingscommissie, MT DG's, beleidsdirecties en concernorganisaties.
- Om de vele miljoenen COVID-gerelateerde documenten te ordenen is een zogenoemde referentiestructuur opgesteld. Een referentiestructuur is een middel om een grote hoeveelheid ongeordende informatie te kunnen omzetten in een logisch overzicht. Met hulp van beleidsdirecties zijn hiaten en vertrouwelijke en/of gevoelige documenten geïdentificeerd om zo een zo volledig mogelijk 'gevulde' referentiestructuur te krijgen.
- Ten behoeve van het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) heeft NC-19 in 2022, 19 informatieverzoeken van de OvV afgehandeld. Daarnaast heeft NC-19 de begeleiding en coördinatie van het inzageproces van het deelrapport verzorgd. Ook heeft NC-19 de inbreng van VWS aan de kabinetsreactie op de OvV rapporten, voor deelrapport 1 en voor deelrapport 2, gecoördineerd.
- NC-19 heeft in 2023 het onderzoek van Deloitte en van onderzoeksbureau Ebben ondersteund. Daarnaast heeft NC-19 de kabinetsreactie op het eerste rapport van Deloitte gecoördineerd.

Datum

14 november 2022

Kenmerk

3467532-1039602-NC19

II. Evaluatie doelstellingen:

Alle doelstellingen genoemd in het Jaarplan 2022 zijn behaald. Naast deze doelstellingen heeft NC-19 in 2022 regelmatig ondersteuning geboden bij de beantwoording van Kamervragen en Woo-verzoeken. Hierbij ging het geregeld om onderwerpen die ook in de media en in de samenleving speelden, wat zorgde voor een druk op bijvoorbeeld het snel aanleveren van informatie, (mee)schrijven van kamerbrieven, etc.

III. Risicomanagement:

In de loop van 2022 is gebleken dat de door NC-19 veiliggestelde chatberichten niet één op één kunnen worden overgedragen aan de programmadirectie Openbaarheid (PDO) ten behoeve van de beantwoording van Wob/Woo-verzoeken. Met het schrijven van deze nota vindt periodiek afstemming plaats tussen de betrokken directies over welke beleidslijn gevolgd zal worden.

In het najaar van 2022 is er zeer plotseling voor de rol van manager een vacature ontstaan. De taken behorend bij deze rol moesten deels worden overgenomen door collega's. Dit heeft er voor gezorgd dat op sommige thema's de werkdruk opliep.

2. *Beleidsprioriteiten en risico's 2023***IV. Beleidsprioriteiten:**

Voor 2023 ziet de programmadirectie NC-19 dat de volgende opdrachten worden voortgezet:

- In 2023 stelt NC-19 de resterende chats van MT-leden veilig en ondersteunt NC-19 bij de openbaarmaking van deze chats. De verwachting is dat het veiligstellen van de chats tot en met medio januari 2023 zal doorlopen. Daarna worden de chats verwerkt en gereed gemaakt voor archivering, informatievorderingen PEC en openbaarmaking ten gevolge van de Woo. De veiliggestelde chats zullen naar verwachting in Q4 2023 aan de staande organisatie overgedragen worden.
- NC-19 zal heel 2023 de programmadirectie Openbaarmaking (PDO) ondersteunen bij de openbaarmaking van emails, documenten en chatberichten ten gevolge van de Woo.
- Begin 2023 zullen 6 resterende tijdelijnen worden aangeboden aan de Bestuursraad. In totaal zullen 63 door NC-19 gemaakte tijdelijnen, nadat die geschikt zijn gemaakt voor openbaarmaking, in het voorjaar van 2023 worden aangeboden aan de Tweede Kamer.
- In het voorjaar van 2023 eindigt de voorbereidingsfase op de parlementaire enquête corona (PEC). De parlementaire enquêtecommissie corona start medio voorjaar 2023. De informatievorderingen zullen naar alle waarschijnlijkheid snel na aanvang van de commissie verzonden worden. NC-19 zal deze vorderingen met hulp van de betrokken beleidsdirecties in behandeling nemen en afhandelen. Voor de (voorbereiding op de) afhandeling van de informatievorderingen wordt, gezien de grote hoeveelheid data, tevens gebruik gemaakt van Zylab software, hiervoor is voor 2023 budget benodigd (zie ook bestedingsplan).
Voorafgaand en gedurende het verloop van de PEC worden stakeholders en (betrokken) medewerkers vanuit NC-19 geïnformeerd over de PEC. Hiervoor is in het bestedingsplan budget opgenomen (capaciteit en middelen).
In de voorbereiding op de PEC worden diverse juridische vraagstukken

Datum

14 november 2022

Kenmerk

3467532-1039602-NC19

voorgelegd aan een juridische dienstverlener (zie ook bestedingsplan). Afhankelijk van de planning van de verhoren door de commissie zal in de tweede helft van 2023 en/of mogelijk in 2024, ondersteuning worden aangeboden aan de collega's die gehoord worden door de commissie. Een aanbesteding voor deze ondersteuning zal voor de zomer 2023 worden afgerond (zie ook bestedingsplan).

- Ten behoeve van het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) zal NC-19 in 2023 mogelijk ook nog informatieverzoeken van de OvV afhandelen. Daarnaast begeleidt NC-19 het inzageproces van het deelrapport en coördineert NC-19 de inbreng van VWS aan de kabinetsreactie op het 3e deelrapport van de OvV.
- Deloitte en Ebben zullen in het voorjaar 2023 de aanvullende onderzoeken naar de inkoop van PBM afronden. De kosten die voor deze onderzoeken gemaakt worden, zijn opgenomen in het bestedingsplan van NC-19. NC-19 coördineert de kabinetsreactie op de deelrapporten en de overkoepelende reactie over het hele onderzoek. NC-19 stelt, tot slot, op basis van de opgedane ervaringen, een draaiboek op, wat behulpzaam kan zijn voor departementen op het moment dat een extern onderzoeksbureau begeleid moet worden.

V. Beleid en doeltreffendheid van beleid:

NC-19 is geen beleidsdirectie, beleidsprioriteiten zijn hierboven zo SMART mogelijk geformuleerd.

VI. Financiële paragraaf:

In 2023 wordt, gezien de beleidsprioriteiten voor 2023, dezelfde inzet van intern en extern personeel gevraagd als in 2022.

Daarnaast is in het bestedingsplan 2023 tevens budget opgenomen ten behoeve van de PEC; voor communicatie, juridisch advies, ondersteuning door software en ondersteuning voor medewerkers die gehoord zullen worden. Verder zijn ook de kosten voor de onderzoeken van Deloitte en Ebben in het bestedingsplan 2023 opgenomen.

De extra benodigde middelen voor volledige uitvoering van de voorgenomen activiteiten voor 2023 bedragen €1,86 mln. exclusief de eindejaarsmarge.

Voor 2024 en 2025 heeft NC19 geen beschikbare middelen en zal voor de uitvoering van de activiteiten een claim indienen van respectievelijk € 5,8 mln en € 5,7 mln.

De claims zijn verder uitgewerkt in het bestedingsplan.

VII. Aanpak discriminatie en gelijke kansen:

Onder leiding van P&O is tijdens twee directiebijeenkomsten van NC-19 stilgestaan bij het onderwerp inclusiviteit. Blijvende aandacht hiervoor is nodig. Daarom zal NC-19 ook in 2023 het gesprek tussen collega's hierover blijven stimuleren en faciliteren. Vanuit NC-19 is er regelmatig contact met het netwerk D&I binnen VWS.

Datum

14 november 2022

Kenmerk

3467532-1039602-NC19

*Risico's 2023*VIII. Beleidsrisico's: N.v.t.IX. Uitvoeringsrisico's:

- In het najaar van 2022 vinden voorbereidende gesprekken met de Griffie van de Tweede Kamer plaats. Als uit deze gesprekken de verwachtingen over welke informatie de parlementaire enquêtecommissie Corona (PEC) zal vragen onvoldoende duidelijk worden, dan vormt dit een risico voor het doelgericht en efficiënt inrichten van ons proces voor het beantwoorden van informatievorderingen.
- De planning van de PEC zou kunnen worden uitgesteld. Dat zou betekenen dat NC-19 gedurende een bepaalde periode, niet voor alle collega's binnen NC-19, werk heeft. In overleg met VWS Flex wordt gekeken of in dat geval, collega's van NC-19 tijdelijk elders kunnen worden ingezet.
- Tegelijkertijd kan de planning van de PEC ook sneller doorlopen worden. Als de openbare verhoren al in Q4 van 2023 plaatsvinden, dan zal NC-19 waarschijnlijk onvoldoende capaciteit hebben om tegelijkertijd werkzaamheden met betrekking tot de informatievorderingen en werkzaamheden ter ondersteuning van de verhoren (zoals samenstellen persoonlijke dossiers) uit te voeren. Mocht dit gebeuren, dan zal NC-19 de begeleidingscommissie PEC hierover tijdig informeren en zal in samenwerking met onder andere Flex gezocht worden naar oplossingen.
- In het najaar van 2022 is er voor de rol van manager een vacature ontstaan. Deze vacature is met het schrijven van deze nota nog niet vervuld. Dat betekent dat de directeur van NC-19 op dit moment alle portefeuilles binnen de directie beheert. In geval van het in de tijd samenlopen van een aantal piekmomenten in cruciale dossiers, is dit kwetsbaar.
- De in het jaarplan 2022 genoemde risico's rondom communicatie, verloop personeel, borgen van kennis, risico op datalek en de genoemde risico's bij het ondersteunen en begeleiden onafhankelijk onderzoek, zijn ook voor het jaarplan van 2023 van kracht.
 - a. Financieel beheer: n.v.t.
 - b. Eigen organisatie (APK): n.v.t.

X. Evaluatie en verbeterplan:

- a. Beleidsevaluaties: n.v.t.
- b. Afbouwen van beleid: in april 2021 heeft de BR ingestemd met het veiligstellen van COVID-gerelateerde mails, documenten en chatberichten van MT-leden en hoger. Voor het veiligstellen van chatberichten is besloten dat dit beleid stopt met ingang van 23 maart 2022. De verwachting is dat dit beleid ook voor het veiligstellen van mails en documenten per die datum wordt gestopt. De directie OBP is dan weer voor alle onderwerpen (dus ook voor COVID-gerelateerde informatie) primair verantwoordelijk voor het veiligstellen en archiveren van informatie.
- c. Thema's voor de toekomst: gezien de ontwikkelingen en ervaringen van de afgelopen jaren, vraagt deze tijd om heldere en goed uitvoerbare kaders voor het veiligstellen en archiveren van informatie (mails, documenten en

Datum

14 november 2022

Kenmerk

3467532-1039602-NC19

chatberichten) binnen de rijksoverheid.

d. Opvolging bevindingen/verbeteragenda: n.v.t.

3. *Organisatieontwikkeling, personeel en bedrijfsvoering*

XI. Personele ontwikkelingen:

Op basis van de hierboven genoemde beleidsprioriteiten wordt eenzelfde inzet van medewerkers voor 2023 verwacht als in eind 2022. Echter, gelet op de genoemde uitvoeringsrisico's kan het mogelijk zijn dat er in 2023 tijdelijk minder inzet van eigen personeel nodig is. Daarnaast is het mogelijk dat er door versnelling van de voortgang van de PEC meer capaciteit nodig is, dan nu voorzien. Zie hiervoor ook paragraaf *uitvoeringsrisico's* (IX).

XII. Inhuur externen en tijdigheid betaling facturen:

Voor 2023 wordt eenzelfde inzet van externe medewerkers verwacht als in eind 2022.

In 2023 zal NC19 bij de tijdigheid (betaald binnen 30 dagen) van betaling facturen voldoen aan de norm van 95%.

I.

II. Diversiteit & Inclusie en Sociale omgangsvormen:

Zoals hiervoor in de paragraaf *aanpak discriminatie en gelijke kansen* (VII) reeds is opgemerkt, zijn binnen NC-19 in 2022 twee bijeenkomsten georganiseerd rondom Diversiteit en Inclusiviteit. Daarnaast is er bij de directiedagen naast inhoud ook aandacht voor het versterken van de onderlinge verbinding. In 2023 zullen deze thema's onderwerp van gesprek blijven binnen de programmadirectie. Binnen de programmadirectie NC-19 werkt al sinds 2021 een arbeidsparticipant. De samenwerking wordt wederzijds als zeer prettig ervaren.

III.

IV. Vakmanschap en professionaliteit: Duurzaamheid:

Net als in 2022 zullen er verdiepings-overleggen georganiseerd worden waarin collega's met elkaar meedenken over uitdagingen en dilemma's in hun werk. Indien nodig krijgen collega's de gelegenheid verdiepende cursussen te volgen. In 2022 zijn er twee cursussen aangeboden die door alle beleidswerkers gevolgd zijn.

V. Duurzaamheid: n.v.t.

VI. Eigentijds werken:

Binnen NC-19 wordt deels op kantoor en deels thuisgewerkt. De teams hebben minstens één vaste kantoor dag. Ook vinden sommige overleggen hybride plaats. Het wel of niet op kantoor werken gaat in goed onderling overleg en naar behoefte van medewerkers.