

Minister

CC: WJZ, FEZ, CDI-Office

nota

(ter beslissing) Afwijking van de aanbestedingsregels

Workflow:	opmerking
5.1.2e	Parafeert voor gezien
	Keurt goed/af (altijd)
WJZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
FEZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
	Keurt goed/af indien afwijking > € 33.000
5.1.2e	
en Minister	Keurt goed/af indien afwijking > EA grens

Verzoek akkoord met afwijking

Op basis van de in deze nota vermelde gegevens wordt u verzocht akkoord te gaan met de hieronder beschreven afwijkende inkoopprocedure die leidt tot onrechtmatige uitgaven.

Onderdeel A.

Naam opsteller: 5.1.2e

Organisatieonderdeel: Dmo

Datum: 28 december 2021

Paraaf:

1 Omschrijving opdracht

Vanaf april 2020 stelt de Rijksoverheid persoonlijke beschermingsmiddelen beschikbaar aan mantelzorgers, pgb-gefinancierde zorgverleners en vrijwilligers in de palliatieve zorg. Vanaf juli 2021 is deze regeling uitgebreid met het verstrekken van gratis zelftesten voor personen die vanwege hun kwetsbare gezondheid (en angst voor het virus) in thuisisolatie verblijven. Dat kan zijn omdat deze mensen vanwege hun aandoening niet gevaccineerd kunnen worden of wel gevaccineerd zijn maar een aandoening hebben waardoor er verminderde immuunrespons is op vaccinatie ¹.

De regeling PBM en zelftests was bedoeld als tijdelijke regeling, maar is door opeenvolgende coronagolven en de aanhoudende besmettingsdruk telkens

¹ [Instructie beschermingsmiddelen en zelftests mantelzorgers en pgb | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

VWS
pEMA

Kenmerk
1567721-194112-PEMA

verlengd. Naar aanleiding van de regeling is er een overeenkomst opgesteld met de groothandels en de KNMP. De mondelinge afspraak liep tot september 2020, maar gezien het verloop van COVID 19 is de overeenkomst uiteindelijk definitief afgesloten tot 31 december 2020. In januari 2021 heeft minister akkoord gegeven op een onrechtmatige verlenging van de regeling tot 1 juli 2021. Op verzoek van de Kamer is de overeenkomst wederom onrechtmatig verlengd tot 31 december 2021 (in lijn met andere regelingen voor deze doelgroepen). De laatste onrechtmatige verlenging loopt af op 31-12-2021. Inmiddels zitten we in de vijfde coronagolf en is het gebruik van de regeling de laatste maand weer toegenomen. Het lijkt dus ook niet opportuun om de overeenkomst vanaf eind deze maand af te laten lopen. In deze nota wordt voorgesteld om de overeenkomst met de groothandels en KNMP, voor deze kwetsbare groepen nog één keer onrechtmatig te verlengen tot 1 juni 2022. De overeenkomst draagt bij aan veiligheid en ringbescherming rondom de meest kwetsbare thuiswonenden die vanwege hun aandoening extra risico lopen bij een coronabesmetting. Daarnaast levert deze overeenkomst ook een bijdrage aan het voorkomen van extra druk op de zorg. Wanneer de overeenkomst niet verlengd wordt, bestaat het risico dat mantelzorgers hun zorgtaken stopzetten, omdat zij bang zijn om diegene voor wie ze zorgen te besmetten. Dit zorgt voor een extra druk op de professionele zorg.

Daarbij is het goed om te noemen dat de opdrachtwaarde van de overeenkomst veel minder kostbaar is dan vooraf ingeschat, terwijl de meerwaarde voor deze kwetsbare groepen groot is.

2 Voorstel afwijkende inkoopprocedure en onderbouwing

Het voorstel is om de lopende onrechtmatige overeenkomst t.a.v. de verstrekking van beschermingsmiddelen die in 2020 tot stand is gekomen en die in 2021 is uitgebreid met de verstrekking van zelftests, nogmaals te verlengen voor een periode van 5 maanden tot 1 juni 2022. Deze overeenkomst is in april 2020 op basis van dwingende spoed tot stand gekomen om bepaalde doelgroepen die zorgen voor kwetsbare mensen te voorzien van beschermingsmiddelen. In de afgelopen periode is onderzocht of de regeling ook op een meer structurele manier kan worden uitgevoerd. Hiervoor hebben we gesprekken gevoerd met collega's van de directie Z en GMT en hebben we ook de eerste overleggen gehad over een mogelijke aanbesteding. Tot op heden heeft dit nog niet geresulteerd in een oplossing. Het komend half jaar wordt gebruik om de verstrekking van PBM op een structurele manier in te regelen, ter voorbereiding op het volgend najaar. Zo wordt de aanbesteding verder uitgewerkt. Het gegeven dat we rekening moeten houden met een jaarlijks terugkerende golf, maakt de noodzaak tot een structurele regeling.

VWS
pEMA

Kenmerk
1567721-194112-PEMA

4 3. Financiële consequenties en onderbouwing

In april 2020 is de regeling die door de groothandels en apotheken wordt uitgevoerd tot stand gekomen. Op basis van de inschattingen van de doelgroep het gebruik werd uitgegaan van een bedrag van € 1.840.000,-. De opdrachtwaarde is in praktijk minder kostbaar dan vooraf ingeschat. Er is van mei 2020 tot november 2021 tot voor een bedrag van €210.000,- aan pakketten verstrekt.

Om een inschatting te maken van het benodigde budget tot juni 2022 zijn de cijfers van 2021 als uitgangspunt genomen. Gezien de toename van het aantal verstrekte zelftests in de afgelopen maand en rekening houdend met een mogelijk toename van de vraag naar beschermingsmiddelen door o.a. de Omikron-variant wordt uitgegaan van een max. bedrag van €200.000,- voor de verstrekking en terhandstellingskosten van de persoonlijke beschermingsmiddelen en de zelftests. Deze kosten worden uit de DMO-begroting gedekt. Aangezien het een nieuw jaar is, zijn hier geen generale middelen meer voor.

5

6 4. Politieke en/of bestuurlijke context?

Er is in de Kamer meerdere malen aandacht gevraagd voor gelijke behandeling van zorgverleners die bij mensen thuis werken t.o.v. zorgverleners die werken bij instellingen. Eerder is ook besloten om de regeling door te laten lopen naar aanleiding van een vraag van kamerlid Kuiken.

7

8

9 5. Is er samenhang met andere opdrachten?

10 Nee

11

12 6Gevolgen administratieve lasten

Nee

7. Toezeggingen

In de stand van zakenbrief covid-19 van 14 december jl. wordt benoemd dat onderzocht wordt wat de mogelijkheden zijn om deze voorziening voor 2022 te verlengen.

13

14 8. Is er advies gevraagd aan de Inkooporganisatie?

15 Ja zie onderdeel B

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

VWS
pEMA

Kenmerk
1567721-194112-PEMA

27

28 Onderdeel B

29 (In te vullen door de Inkooporganisatie (HIS/inhuurdesk/IUC RIVM))

30

31 Naam opsteller: 5.1.2e

32 Inkooporganisatie: HIS

33 Datum: 23.12.2021

34 Paraaf: NVT

35

36 10. Beschrijving afwijking

37 Er is een ophoging van de opdrachtwaarde die uitstijgt boven de EA drempel. Het bedrag van de ophoging is een wezenlijke wijziging die apart had moeten worden aanbesteed.

38

39

40 11 Wordt er afgeweken van de opdracht onder een Raamovereenkomst?

41 Nee

42

43

44 12. Juridische analyse afwijking

45 Er is een ophoging van de opdrachtwaarde die uitstijgt boven de EA drempel. Het bedrag van de ophoging is een wezenlijke wijziging die apart had moeten worden aanbesteed.

13. Wat is de omvang van de afwijking?

46 Zie boven deel A

47

48

49 14. Komt de initiële opdracht inclusief de waarde van de afwijking boven de aanbestedingsgrens?

50 Ja (*dan goedkeuring* 5.1.2e)

51

52 15. Is er collegiaal advies gevraagd aan WJZ?

53 De initiële overeenkomst was tot en met 31 december 2021 en voorziet niet in de verlengingsmogelijkheden. Desondanks werd er onrechtmatig verlengd tot 1 juli 2021. De opdracht werd vervolgens nogmaals onrechtmatig verlengd tot 31 december 2021. De opdracht wordt thans nogmaals verlengd tot en met 1 juni 2022. Ook deze verlenging is onrechtmatig. Geadviseerd wordt om zo snel mogelijk de opdracht aan te besteden.

54

55 14. Conclusie / advies/ alternatieven

56 Geen

57

58

59

60

61 NB: Dit document toevoegen aan het inkoopdossier

62