



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: 16-06-2021

**Directoraat-Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie

**Ontworpen door**

5.1.2e

M +31 6 5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl

**Datum Document**

14-06-2021

**Kenmerk**

2378746-1011030-GMT

**Zaaknummer**

1011030

**Bijlage(n)**

1

## nota

(ter beslissing)

Afwijkingsverzoek continueren dienstverlening 5.1.2e

Paraaf dGMT

Paraaf DGCZ

Paraaf SG

5.1.2e

5.1.2e

### 1 Aanleiding voor deze nota

Mede namens de ambtelijke stuurgroep PBM wordt u hierbij verzocht om akkoord te gaan met een afwijking van de aanbestedingsregels. Het betreft een overbruggingsregeling van twee bestaande contracten met twee partners van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH), OneMed en Neele-Vat, ten behoeve van hun dienstverlening (opslag van goederen) aan het LCH. Door niet aan te besteden en geen beroep op een uitzonderingsgrond te doen zullen de ADR en de AR deze afwijkingen als onrechtmatig beschouwen. Vandaar dit afwijkingsverzoek.

### 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Gaat u akkoord met het verlengen van de contracten met OneMed en Neele-Vat, tot en met eind 2021? Hiermee accepteert u een onrechtmatigheid van maximaal € 5,8 miljoen.
- Het advies is om hiermee akkoord te gaan. Hoewel uiteraard niet wenselijk, is het alternatief een groter kwaad, namelijk een zeer ondoelmatige, onrealistische en kostbare operatie. De keuze voor onrechtmatigheid boven ondoelmatigheid valt in dit geval uit te leggen.

### 3 Samenvatting en conclusies

Reden dat er niet wordt aanbesteed:

- primair vanwege doelmatigheid. Als er geen overbruggingsregeling wordt getroffen, dienen alle producten die bij deze partijen in de opslag staan voor het einde van dit jaar verplaatst te zijn naar een andere locatie. Dat betekent een enorme kosten- en tijdsinvestering. Om een beeld te geven: het gaat om ongeveer de helft van de totale huidige voorraad producten van het LCH (twee keer ongeveer 40k aan pallets: met andere woorden een omvangrijke en kostbare logistieke operatie met risico's voor de kwaliteit van de goederen);



- besluitvorming over wat er met deze voorraad moet gebeuren heeft nog niet kunnen plaatsvinden. Het betreft ten eerste een besluit over het afbouwen van de huidige noodvoorraad. En ten tweede een besluit over de toekomstige ijzeren voorraad en het zogenoemde 'dijken-model' waarover MMZS de Kamer in april heeft geïnformeerd. Definitieve besluitvorming is afhankelijk van een missionair kabinet. Voor beide besluiten zijn vergevorderde plannen in ontwikkeling.
- er heeft een marktconsultatie plaatsgevonden. Daaruit is gebleken dat marktpartijen geen interesse hebben in een aanbesteding van alleen de noodvoorraad. Het is dus zeer de vraag of er überhaupt een alternatieve locatie gevonden kan worden.
- om de diensten te kunnen uitvoeren, zijn de leveranciers noodzakelijkerwijs overeenkomsten met diverse marktpartijen aangegaan, waaruit thans nog juridische verplichtingen voortvloeien.

**Kenmerk**  
2378746-1011030-GMT

De contracten hebben een waarde van € 5,8 miljoen (verplichtingen), gebaseerd op de omvang van de huidige dienstverlening. Zoals gezegd zal na besluitvorming worden gewerkt aan het afbouwen van de voorraad. Zodra dit heeft geleid tot de situatie waarin de dienstverlening niet meer nodig is, zal deze worden beëindigd en gelijktijdig tevens de lopende juridische verplichtingen.

(Zie desgewenst voor verdere toelichting bijgevoegde concept nota ten behoeve van de stuurgroep PBM).

#### **4 Draagvlak politiek**

Mede door het verantwoordingsonderzoek van de Algemene Rekenkamer is er veel kritiek vanuit de Kamer op het financiële beleid van VWS en de coronacrisis wordt slechts ten dele als rechtvaardiging gezien. Toch is ook deze afwijking een direct gevolg van hoe er tijdens de eerste golf is gehandeld. Het betreft daarnaast een tijdelijke situatie: er wordt toegewerkt naar een situatie waarin er geen onrechtmatigheid meer is. Deze situatie is afhankelijk van politieke besluitvorming (door Kamer en/of missionair Kabinet).

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Mogelijk dat deze afwijking maatschappelijk en in de media uitgelegd wordt als bevestiging van het beeld dat VWS de zaken financieel niet op orde heeft. Het alternatief valt echter nog veel minder goed uit te leggen.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Zoals gezegd hebben de contracten een waarde van € 5,8 miljoen. De dekking hiervoor komt uit de gelden die CIBG reeds heeft gekregen voor de dienstverlening van het LCH in 2021. Omdat binnen afzienbare tijd gestart wordt met het afbouwen van de noodvoorraad (na besluitvorming – zie onder 3) zal de omvang van de opslag en bijbehorende dienstverlening afnemen en zullen de uiteindelijke kosten lager uitvallen.

#### **7 Juridische aspecten haalbaarheid**

Het voorstel is door CIBG juridisch getoetst, waarbij advies van de Landsadvocaat is betrokken. Er zijn dienstverleningsovereenkomsten zonder aanbesteding tot stand gekomen onder 'dwingende spoed'. Nu die dwingende spoed niet meer van toepassing is, zijn de contracten die vanaf heden met de



huidige leveranciers worden gesloten (zoals de hierbij voorgestelde overbruggingsregeling) vatbaar voor een rechtmatigheidstoets.

**Kenmerk**  
2378746-1011030-GMT

#### **8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

De nota is afgestemd met CIBG en FEZ. WJZ is meegenomen in de parafenroute.

##### **Advies FEZ**

- FEZ onderstreept nadrukkelijk het belang dat voor het aangaan van inkopen de inkooprichtlijnen worden gevolgd. Wanneer met de overbruggingsregeling van de twee bestaande contracten wordt ingestemd leidt dit tot een onrechtmatigheid. De onrechtmatige inkopen staan op gespannen voet met toezegging aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen.
- Gelet op de tijdsdruk en het feit dat alternatieven voor het niet verlengen tot ondoelmatigheid en grotere materiële schade leidt, stemt FEZ met dit afwijkingverzoek in.
- Voor een ordentelijke afwikkeling van de onrechtmatigheden verzoekt FEZ om de dossierstukken door te geleiden naar OBP/CDI voor registratie en archivering. Zo kan invulling worden gegeven aan het organiseren van in- en overzicht en kan ten tijde van de verantwoording worden aangetoond dat VWS inzicht heeft in de onrechtmatigheden en dat de dossiervorming op orde is. De onrechtmatigheden dienen door VWS/FEZ te worden opgenomen in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het VWS-jaarverslag.

#### **9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

#### **10 Toezeggingen**

N.v.t.

#### **11 Fraudetoets**

N.v.t.

#### **12 Informatie die niet openbaar wordt gemaakt**

N.v.t.

5.1.2e