

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

T

5.1.2e

M

5.1.2e @minvws.nl

Ministerie van Volksgezondheid, Datum Document  
Welzijn en Sport

Kenmerk

3228829-1012665

Bijlage(n)

-

Minister MZS

Deadline: zsm

# nota

(ter beslissing)

afbouwen noodvoorraad LCH

## 1 Aanleiding voor deze nota

De omvang van de noodvoorraad persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) en medische hulpmiddelen bij het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) is groot. In verband met verzoeken tot donaties buiten de doelstellingen van het LCH bent u in november 2020 akkoord gegaan met het aanhouden van een voorraad die nodig is om de functie van noodvoorraad te kunnen blijven vervullen. Daarbij wordt uitgegaan van een voorraad waarmee de zorg zes maanden kan worden voorzien. Bij deze wordt u gevraagd in te stemmen met het actief afbouwen van de noodvoorraad tot deze 6 maanden piekvoorraad, conform de bijgevoegde goederen exit-strategie. Tevens wordt u verzocht kennis te nemen van enkele consequenties van dat besluit.

## 2 Besispunten, advies en mogelijk alternatief

-Gaat u akkoord dat het CIBG als beheerder van het LCH de opdracht krijgt om de noodvoorraad af te bouwen conform de bijgevoegde goederen exit-strategie?

-Het advies is om akkoord te gaan. De opslag kost ## per maand en het afbouwen kost hoe dan ook veel tijd. Een spoedige afbouw is daarom doelmatig. NB: omdat het afbouwen van de noodvoorraad kosten met zich meebrengt en deze kosten momenteel nog niet gedekt zijn in de VWS begroting, wordt dit besluit aan u voorgelegd op voorwaarde dat hiervoor dekking wordt gevonden vanuit de rijksbegroting (FIN). GMT/FEZ zullen proberen dit via de zogeheten augustus brief te regelen.

## 3 Samenvatting en conclusies

### *Omvang noodvoorraad*

Met het huidige verloop van de coronapandemie is starten met het afbouwen van de huidige noodvoorraad een eerste noodzakelijke stap. In de

Directie GMT

onderstaande tabel is de omvang van de noodvoorraad weergegeven.

Kenmerk  
3228829-1012665

PBM-item*	Noodvoorraad**	aantal pallets	vrachtwagens
Brillen	1.886.111	371	11
Chirurgische Maskers	1.033.989.063	33.861	1.026
FFP2 Maskers	109.150.712	8.858	268
KN95 Maskers	94.941.411	8.973	272
Handschoenen	842.485.078	13.269	402
Jassen	77.751.825	61.128	1.852
Overige FFP Maskers	2.570.308	180	5
Schorten	18.755.967	2.180	66
<b>Totaal</b>	<b>2.181.530.475</b>	<b>128.820</b>	<b>3.904</b>

\* Desinfectans, ic apparatuur en spuiten en naalden zijn in dit overzicht niet opgenomen.

\*\* De aantallen zijn het totaal van wat leverbaar en niet leverbaar is, plus wat nog te ontvangen is

Om enigszins gevoel te geven hoe omvangrijk de noodvoorraad is, zijn per item in bovenstaande tabel het aantal pallets en vrachtwagenladingen weergegeven. De noodvoorraad staat in 11 pakhuizen opgeslagen. Om strategische overwegingen is de totale PBM-portfolio verspreid over deze 11 pakhuizen in plaats van concentratie van specifieke items per pakhuis.

#### *afbouw noodvoorraad*

Op basis van verschillende modellen kan worden geconstateerd dat de omvang van de huidige noodvoorraad meer dan ruim voldoende is. U bent eerder akkoord gegaan met het aanhouden van een voorraad die nodig is om de functie van noodvoorraad te kunnen blijven vervullen. Daarbij wordt uitgegaan van een voorraad waarmee de zorg zes maanden kan worden voorzien. De redenen dat gekozen wordt voor de periode van zes maanden zijn:

- De levertijd van PBM vanaf het moment van bestelling is doorgaans 8–12 weken. Zekerheidshalve houden we een periode aan die twee keer zo lang is.
- In deze tijd kan ook de productie van PBM opgeschaald worden, zowel binnen Nederland als internationaal.

#### *exit strategie / mandaat CIBG uitvoeren exit strategie*

Voor deze afbouw zijn een aantal oriëntaties gedaan. De belangrijkste kanalen waarlangs de noodvoorraad afgebouwd kan worden zijn: verkoop, schenken, lopende orders stop te zetten of te beperken en duurzaam verwerken.

De wereldhandel in BPM's is door de zeer grote aankopen van nationale overheden meer dan verzadigd. Er is niet of nauwelijks vraag naar BPM en de noodvoorraad die de Nederlandse overheid in bezit heeft lijkt hierdoor nauwelijks verhandelbaar. In overleg met Domeinen Roerende Zaken van het ministerie van Financiën (wettelijk aangewezen als verantwoordelijke dienst bij overtollige goederen van de Rijksoverheid) wordt in het derde kwartaal van 2021 gekeken wat de potentie is van verkoop, waaronder een online veiling welke in september 2021 gaat plaatsvinden. In de bijgevoegde presentatie is te zien op slide 8 dat de handelsprijs totaal is ingestort en zelfs lager ligt dan voor corona.

Directie GMT

Kenmerk  
3228829-1012665

Van de totale noodvoorraad is nog niet alles geleverd en betaald. Van de noodvoorraad wordt dit en volgend jaar 17% geleverd. Het gaat met name om diverse maskers. Het overgrote deel van de noodvoorraad die nog geleverd gaat worden, wordt geproduceerd door ProductieNL. Op dit moment wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn om deze leveringen af te zeggen. Waarschijnlijk zullen er kosten mee samenhangen. Anderzijds worden er kosten uitgespaard, zoals kosten om geleverd te krijgen en de goederen op te slaan. Zie slide 17 van de exit strategie. De aanschafkosten van de leveringen van ProductieNL zijn € 60 miljoen en jaarlijkse bijkomende kosten worden geschat op € 1,5 miljoen. Door deze levering volledig of grotendeels af te zeggen wordt met name een besparing bereikt op de aanschafkosten.

Er is continu contact met Buitenlandse Zaken, mede Nederlandse overheden, onderwijsinstellingen en goede doelen instellingen om partijen PBM te schenken.

De realiteit gebiedt echter te constateren dat door verkoop en schenken de omvang van de noodvoorraad niet substantieel zal afnemen. Dus naast het verder verkennen van de mogelijkheden van verkoop en schenken moet parallel het traject van duurzaam verwerken worden ingezet.

Op dat punt heeft er ook een zeer korte oriëntatie plaatsgevonden. Om de huidige noodvoorraad terug te brengen tot de benodigde piekvoorraad zijn 30 maanden nodig na positief besluit om deze duurzaam te verwerken.

Om de noodvoorraad af te voeren naar verwerkers is 24 maanden nodig. Daar is capaciteit bij verwerkers voor nodig en circa 3.900 vrachtwagens moeten worden ingezet om de opslaglocaties leeg te maken. Daar komt vooraf nog 6 maanden bij omdat deze dienst eerst moet worden aanbesteed. Voor deze dienst heeft de overheid geen mantelovereenkomst. Daarbij is het van belang vooraf te weten op welke wijze de duurzame verwerking moet plaatsvinden. Er is namelijk prijsverschil in de verschillende verwerkingsarrangementen.

Om een eerste indruk te geven is er voor het meest eenvoudige arrangement circa € 30 miljoen nodig voor verwerking. Deze kosten zijn verdeeld over 1% uitrijkosten, 3% vervoerskosten en 96% verwerkingskosten.

Om verkoop zo min mogelijk te verstoren en de kosten zoveel mogelijk te drukken, wordt als eerste de voorraad die niet meer leverbaar is en binnenkort de THT gaat verlopen als eerste duurzaam verwerkt.

De totale exit strategie is beschreven in de bijgevoegde presentatie, zie bijlage 1. Los van de economische principes die hiervoor zijn beschreven, zijn er in de exit strategie nog drie aanvullende principes:

- duurzaamheid: bij alle kanalen wordt een afweging gemaakt op de "footprint". Uitgangspunt daarbij is een zo beperkt mogelijk belasting van milieu en omgeving.
- reputatie: gezien de omvang van de noodvoorraad en de maatschappelijke belangstelling moet er rekening gehouden worden met een negatieve (publieke) opinie. Om deze reden is het verstandig om vooraf een goede communicatiestrategie uit te werken.

Directie GMT

Kenmerk  
3228829-1012665

- doorlooptijd: in de afbouw wordt er continue gecalculeerd op een zo snel en reëel mogelijke afbouw.

Omdat duurzaam verwerken allereerst aanbesteed moet worden is dit kanaal pas eind dit jaar of begin volgend jaar aan de orde. Tot die tijd zullen de andere kanalen zoveel mogelijk worden ingezet. Op basis van de ervaringen in de komende maanden, waar onder de online veiling, wordt de exit strategie opnieuw gewogen en eventueel aangepast.

#### *Uitwerken voorstel ijzeren voorraad*

De Kamerbrief van 14 april 2021 en het VSO van juli 2021 wordt bij de nadere uitwerking van de ijzeren voorraad als uitgangspunt genomen. In het komend half jaar werken GMT en CIBG het voorstel uit. Uitgangspunt is dat de noodvoorraad ten dele zal overvloeien in de toekomstige ijzeren voorraad.

#### **4 Draagvlak politiek**

Naar verwachting kan het besluit op politieke instemming rekenen.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

In de media is bericht over de omvang van de noodvoorraad en dat deze ruimer is dan nodig. Mede in reactie daarop melden sommige partijen zich met verzoeken tot donaties.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

##### *Operationele kosten 2022 en 2023 bureau LCH / opslag / verwerking*

Omdat de noodvoorraad over een periode van 24 maanden wordt uitgereden komen naast deze verwerkingskosten er ook nog kosten bij voor de organisatie van het bureau LCH en opslag van de noodvoorraad tot dat deze wordt afgevoerd. De kosten voor het jaar 2021 zijn gedekt. Uitgaande dat er spoedig een besluit komt om de duurzame verwerking van de noodvoorraad aan te besteden wordt er uitgegaan dat er zeker tot eind 2023 kosten worden gemaakt. Omdat in 2023 inmiddels een deel van de noodvoorraad zal zijn verwerkt, wordt voor de opslagkosten in 2023 gerekend met de helft van de kosten in 2022.

Voor de jaren 2022 en 2023 zullen er minimaal de volgende kosten worden gemaakt en dient er dekking voor gevonden te worden.

kostenoverzicht	2022	2023	totaal
Bureau LCH	€ 18.500.000	€ 18.500.000	€ 37.000.000
opslagkosten	€ 10.000.000	€ 5.000.000	€ 15.000.000
verwerking	€ 15.000.000	€ 15.000.000	€ 30.000.000
<b>totaal</b>	<b>€ 43.500.000</b>	<b>€ 38.500.000</b>	<b>€ 82.000.000</b>

Zoals hierboven gemeld zijn deze kosten momenteel nog niet gedekt in de VWS begroting, wordt dit besluit aan u voorgelegd op voorwaarde dat

Directie GMT

Kenmerk  
3228829-1012665

hiervoor dekking wordt gevonden vanuit de rijksbegroting (FIN). GMT/FEZ zullen proberen dit via de zogeheten augustus brief te regelen.

## 7 Juridische aspecten en haalbaarheid

De noodvoorraad zal niet worden aanbesteed, vanwege de volgende redenen:

- Er heeft een marktconsultatie plaatsgevonden. Daaruit is gebleken dat marktpartijen geen interesse hebben in een aanbesteding van alleen de noodvoorraad.
- Voorts is vanuit doelmatigheid te beargumenteren waarom niet wordt aanbesteed (tijd en budget dat hiermee gepaard gaat). Bij conflicterende geboden moet worden gekozen voor de minst slechte oplossing.
- Gelet op de marktconsultatie achten we de kans dat een partij om een dergelijke toetsing vraagt klein.
- Om de diensten te kunnen uitvoeren, zijn de leveranciers noodzakelijkerwijs overeenkomsten met diverse marktpartijen aangegaan, waaruit thans nog juridische verplichtingen voortvloeien.

De minister van MVWS zal separaat verzocht worden om instemming met het afwijken van de aanbestedingsregels.

## 8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het voorstel is in de ambtelijke stuurgroep PBM besproken en akkoord bevonden. De stuurgroep wordt voorgezeten door 5.1.2e en verder nemen deel 5.1.2e WJZ, FEZ, LZ, CIBG en GMT.

## 9 Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

## 10. Toezeggingen

n.v.t.

## 11. Fraudetoets

n.v.t.

## 12. Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

N.v.t.

5.1.2e )

5.1.2e