

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Ja**

Aan

DGV

Deadline: 18 maart 2022

nota

Doneren antigeensneltesten

TER BESLISSING

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Dienst Testen
Team A

Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

14 maart 2022

Kenmerk

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

VWS heeft op dit moment nog een voorraad van 10 miljoen antigeentesten voor professionele afname waarvan de houdbaarheid in 2022 verloopt. Door het verder loslaten van de maatregelen (het afschaffen van 1G-beleid en het CTB) per 23 maart 2022, kunnen deze antigeentesten niet meer ingezet worden bij Testen voor Toegang in spoor 2a. Ook is momenteel de inzet van deze testen binnen spoor 1 zeer beperkt.

In deze nota wordt u daarom gevraagd besluit te nemen om de voorraad antigeentesten met een houdbaarheid tussen april en juni 2022 te doneren. Hiermee wordt afschrijving van deze testen t.w.v. €19,9 miljoen voorkomen.

2. Geadviseerd besluit

1. Beslispunt: doneer en/of verkoop 2,3 miljoen antigeentesten met een houdbaarheidsdatum tussen april en juni 2022

Advies: het advies is om 2,3 miljoen antigeentesten van de merken Abbott, BD en Mediphos, waarvan de houdbaarheid uiterlijk in juni 2022 afloopt, beschikbaar te stellen voor donatie aan Nederlandse zorginstellingen, en eventueel voor verkoop aan private partijen.

- Dienst Testen heeft 2,3 miljoen testen van de merken Abbott, BD en Mediphos op voorraad, waarvan de houdbaarheid tussen april en juni 2022 verloopt.
- De aangekondigde versoepelingen per 23 maart 2022 (afschaffen van 1G-beleid en CTB) zorgen voor zeer beperkte inzet van deze testen bij Testen voor Toegang in spoor 2a.
- Inzet van deze testen binnen spoor 1 is ook zeer beperkt mogelijk i.v.m. de mogelijkheid tot kiemsurveillance, waarvoor de PCR-test nodig is.
- Om afschrijving van deze testen te voorkomen, wordt geadviseerd om al deze testen met een houdbaarheid tussen april en juni 2022 te doneren. Deze testen hebben in totaal een financiële waarde van €19,9 miljoen.
- Hiermee houden we een voorraad 7,7 miljoen antigeentesten achter de hand met een houdbaarheid tussen september en december 2022.
- Donatie aan zorginstellingen geniet, mede vanwege het maatschappelijk belang, de voorkeur. Een dergelijke donatie hebben we eerder gedaan

met de voorraad testen waarvan de houdbaarheid tussen januari en maart afliep. We verwachten wederom animo voor deze donatie.

- Indien er van de 2,3 miljoen testen nog een restant overblijft, is er nog de mogelijkheid deze testen te verkopen aan private partijen. Er zijn al verschillende partijen die zich hiervoor hebben gemeld bij Dienst Testen.

Datum
14 maart 2022
Kenmerk

Voordelen:

- Hiermee hanteren we het basisprincipe van ons voorraad beleid '*verkopen en doneren wat kan, vernietigen wat moet*'.
- Afschrijving van 2,3 miljoen antigeentesten t.w.v. €19,9 miljoen wordt voorkomen. Indien niet de volledige hoeveelheid testen kan worden ingezet met donatie en/of verkoop, is afschrijving en vernietiging echter onvermijdelijk.
- Indien de testvraag toch weer gaat stijgen, heeft Dienst Testen nog een ruime voorraad van 7,7 miljoen antigeentesten met een houdbaarheid die afloopt tussen september 2022 december 2022.

Nadelen:

- Donatie en verkoop leidt tot marktverstoring. Echter, hoewel donatie tot lichte marktverstoring leidt, weegt het maatschappelijke belang in deze zwaar. Niet doneren of verkopen leidt tot kapitaalvernietiging (t.w.v. € 19,9 miljoen). In het licht daarvan kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een gerechtvaardigd belang om op deze manier te handelen.
- Indien de antigeentesten, naast donatie, zullen worden verkocht, zal dit waarschijnlijk voor een lage verkoopprijs gebeuren. Eerder heeft VWS dit gedaan met mondkapjes. Hier is veel negatieve publiciteit over geweest. Vanuit maatschappelijk draagvlak is de voorkeur is dan ook om zoveel mogelijk in te zetten op donatie aan zorginstellingen.

3. Kernpunten

- Dienst Testen heeft op dit moment een voorraad antigeentesten van 10 miljoen stuks. In deze nota wordt gevraagd een besluit te nemen over de voorraad antigeentesten die tussen april en juni 2022 verlopen.
- Geadviseerd wordt om 2,3 miljoen antigeentesten van BD, Abbott en Mediphos beschikbaar te stellen voor in eerste instantie donatie aan zorginstellingen, en eventueel voor verkoop aan derden.
- Tegelijkertijd loopt er een pilot om de antigeentesten van Mediphos in te zetten bij de GGD-teststraten in spoor 1.
- Dienst Testen houdt hiermee nog een voorraad van 7,7 miljoen antigeentesten over, waarvan de houdbaarheid tussen september en december 2022 verloopt.
- In juli en augustus verlopen er geen antigeen testen.
- Donatie en verkoop leidt tot verstoring van de markt. Echter, wordt het maatschappelijk belang van doelmatige inzet van deze testen zeer groot geacht.
- We houden de voorraad testen die vanaf september 2022 verloopt nauwlettend in de gaten en zullen in juli/augustus wederom monitoren of donatie of verkoop van deze testen ook nodig is.

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

De voorraad antigeentesten is meermaals in de Kamer aan de orde gekomen. Tijdens het plenair debat van 1 december jl. ingediende motie-Bikker/Westerveld¹ roept de regering op om de voorraden antigeentesten nog zo goed mogelijk in te zetten. Met dit voorstel willen wij zo goed als mogelijk voldoen aan deze motie. In de Kamerbrief van 14 december jl. is de Tweede Kamer geïnformeerd over de afschrijving van 5,7 mln. antigeentesten.

Datum
14 maart 2022
Kenmerk

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er is in de samenleving en media veel aandacht voor doelmatige besteding van geld bij VWS. Over de voorraad antigeentesten hebben verschillende nieuwssites (o.a. het FD, de NRC, Trouw) al geschreven.

c. Financiële en personele gevolgen

De te doneren ofwel te verkopen voorraad is ingekocht voor een totaal van €19,9 miljoen. Het aanbod dat Dienst Testen tot dusver van een partij heeft gekregen bedraagt €0,05 voor testen korter dan een maand houdbaar en €0,10 voor testen langer dan een maand houdbaar. Afhankelijk van de hoeveelheid testen die gedoneerd kan worden, en het moment van verkopen zou eventuele verkoop van 2,3 miljoen antigeentesten nog €230.000 kunnen opleveren. Hier dient nog wel 21% BTW over worden afgedragen. Indien het niet lukt de testen nog te doneren en/of verkopen, is vernietiging onvermijdelijk. De vernietigingskosten van 2,3 miljoen testen worden geraamd op €26.000. De vernietigingskosten zijn meegenomen in de begroting binnen Dienst Testen en hier is budget voor vrijgegeven.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Zowel donatie als verkoop van de antigeentesten leidt tot marktverstoring. Immers, de begunstigde instanties hebben een voordeel ten opzichte van instanties die de tests tegen marktconforme prijzen in hebben moeten kopen. Als we deze wetenschap echter afzetten tegen het vooruitzicht dat de tests verloren gaan en afgeschreven moeten worden, kijken we naar een omvangrijk verlies. Gezien het huidige klimaat waarin de doel- en rechtmatigheid van uitgaven meer dan ooit een speerpunt zijn, kunnen we stellen dat het risico op (minimale) marktverstoring genomen kan worden. Op deze manier dient VWS een gerechtvaardigd belang dat zwaarder weegt dan het voorkomen van marktverstoring.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Dienst Testen heeft deze nota afgestemd met PDC19, WJZ, en FEZ.

f. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

g. Toezeggingen

n.v.t.

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.

¹ Kamerstuk II 2021/22, 25 295, nr. 1587.

Bijlage 1.

Aantal testen op voorraad en de houdbaarheid

THT apr 2022	THT mei 2022	THT jun 2022	THT jul 2022	THT aug 2022	THT sep 2022	THT okt 2022	THT nov 2022	THT dec 2022
462.515	995.125	848.125			733.480	568.375	4.094.765	2.315.235

Datum
14 maart 2022**Kenmerk**