

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister/ 5.1.2e

CC: WJZ, FEZ, CDI-Office

VWS

Contactpersoon

5.1.2e

5.1.2e [0minvws.nl](mailto:5.1.2e@minvws.nl)

Datum Document

28-dec-2021

Kenmerk

1567721-194112-PEMA

Bijlage(n)

nota

(ter beslissing) Afwijking van de aanbestedingsregels

Workflow:	opmerking
(C)FA	Parafeert voor gezien
5.1.2e	Keurt goed/af (altijd) 5.1.2e
WJZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
FEZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
5.1.2e	Keurt goed/af indien afwijking > € 33.000
5.1.2e en Minister	Keurt goed/af indien afwijking > EA grens

Verzoek akkoord met afwijking

Op basis van deze nota wordt u verzocht akkoord te gaan met de hieronder beschreven afwijkende inkoopprocedure die kan leiden tot onrechtmatige uitgaven, specifiek ten behoeve van een overeenkomst met AG Logistics.

De Auditdienst Rijk (ADR) en Algemene Rekenkamer (AR) zullen deze overeenkomst als onrechtmatig beschouwen doordat er niet wordt aanbesteed en er geen beroep op een uitzonderingsgrond wordt gedaan. In §2 beargumenteren wij dit verzoek tot afwijking.

Overigens was VWS in de aanloop naar het sluiten van een overeenkomst met AG Logistics in de veronderstelling dat een beroep kon worden gedaan op een uitzonderingsgrond. Te weten de uitzondering vanwege het gebruik van onroerend goed en de (daaraan onlosmakelijk) aanverwante dienstverlening, zoals opslag. Nu die uitzonderingsgrond niet van toepassing blijkt te zijn en aanbesteden geen optie meer is, wordt deze afwijkingsprocedure gevolgd (in een later stadium dan gebruikelijk).

Onderdeel A.

Naam opsteller 5.1.2e

Organisatieonderdeel: CIBG / Bureau LCH

Datum: 28-december-2021

Paraaf 5.1.2e

1 Omschrijving opdracht

Middels de goedgekeurde afwijkingsnota met kenmerk 3229602-1012712-GMT ging de Minister van VWS op 16 juli 2021 akkoord met het aangaan van overbruggingsovereenkomsten met meerdere partijen te behoeve van continuering van de dienstverlening van Bureau LCH met een looptijd tot 1 januari 2022. De dienstverlening die middels deze afwijkingsnota wordt overeengekomen met AG Logistics maakte reeds onderdeel uit van een van deze overbruggingsovereenkomsten. Omdat AG Logistics destijds de diensten verleende als onderaannemer van CB Healthcare en er nu – voor diezelfde diensten - rechtstreeks met AG Logistics moet worden gecontracteerd, wordt deze separate afwijkingsprocedure gevolgd.

Zoals vermeld in genoemde afwijkingsnota konden, vanwege nadere financiële besluitvorming, destijds geen verplichtingen aangegaan worden voor de jaren 2022 en 2023. Inmiddels is het budget voor 2022 vastgesteld en dient ook de dienstverlening omtrent de noodvoorraad vanuit Bureau LCH voor het jaar 2022 zeker gesteld te worden.

Deze afwijkingsprocedure betreft het aangaan van een overeenkomst met AG Logistics ten behoeve van Bureau LCH, voor het gehele kalenderjaar van 2022. AG Logistics is sinds augustus 2020 betrokken bij het Landelijk Consortium Hulpmiddelen in de hoedanigheid van onderaannemer van CB Healthcare.

De overeenkomst met CB Healthcare is door CB Healthcare opgezegd en eindigt per 1 januari 2022. Voortzetting van de dienstverlening van AG Logistics, is noodzakelijk voor Bureau LCH daar bovengenoemde partij mede zorg draagt voor de continuïteit van Bureau LCH via diensten als opslag en distributie van persoonlijke beschermingsmiddelen en medische hulpmiddelen (hierna producten). Hiermee blijft de noodvoorraad voor de zorg beschikbaar.

2 Voorstel afwijkende inkoopprocedure en onderbouwing

Het voorstel is om voor genoemde overeenkomst een afwijkende inkoopprocedure toe te passen op grond van de volgende onderbouwing:

- **Omvangrijke en kostbare logistieke operatie**
Als er geen overeenkomst wordt getroffen met AG Logistics dienen alle producten die bij deze partij in opslag staan voor het einde van dit jaar (2021) verplaatst te zijn naar een andere locatie. Het gaat hierbij om ruim 40.000 pallets op één opslaglocatie. Om dit aantal pallets te verplaatsen zijn ruim 1.200 vrachtwagen trailers (ritten) benodigd. Dit betekent een omvangrijke en kostbare logistieke operatie met risico's voor de kwaliteit van de producten. Daarbij ontbreekt een geschikte opslaglocatie.
- **Primaire opslaglocatie**
AG Logistics is naast Neele-Vat en OneMed een van de primaire opslaglocaties van Bureau LCH. Met Neele-Vat en OneMed bestaan overeenkomsten met een looptijd tot in elk geval 31 december 2022.
- **Aanbesteding ondoelmatig**
Het is op dit moment niet doelmatig om dienstverlening aan te besteden als gevolg van het feit dat politieke besluitvorming over het aanleggen van een toekomstige ijzeren voorraad op korte termijn uitblijft. Verdere uitwerking en besluitvorming over de ijzeren voorraad zal medio 2022

plaatsvinden¹ Aangezien Bureau LCH voor de continuering en invulling van haar uitvoeringswerkzaamheden afhankelijk is van nog te nemen politieke besluitvorming kan Bureau LCH slechts kortdurende verplichtingen met partijen aan gaan. Een aanbesteding is tijdrovend en kostbaar, het gevolg van een aanbesteding is mogelijk ook dat de complete voorraad verplaatst dient te worden. Daarbij maken de implementatiekosten van een nieuwe overeenkomst dat er voor marktpartijen een te geringe terugverdiencapaciteit is.

3. Financiële consequenties en onderbouwing

De overeenkomst heeft een geraamde waarde van € 2.071.157,00 inclusief BTW (€ 1.711.700,00 exclusief BTW), dit betreft alleen de waarde in de periode van 1 januari 2022 t/m 31 december 2022. Voor het aangaan van een verplichting in 2023 dient eerst nadere financiële besluitvorming te worden afgewacht.

In de omvang van deze raming is rekening gehouden met de effecten van de uitvoering van de Goederenexitstrategie. Als gevolg van verkoop en donaties zal de behoefte aan opslag gedurende de overeenkomst afnemen.

4. Politieke en/of bestuurlijke context?

Mede door het verantwoordingsonderzoek van de AR is er veel kritiek vanuit de Kamer op het financiële beleid van VWS. Deze afwijking is nog steeds een direct gevolg van de noodzakelijke handelingen gedurende de eerste golf van de coronacrisis.

Daarnaast is het continueren van deze situatie mede afhankelijk van de politieke besluitvorming (door Kamer en/of toekomstig Kabinet) over de toekomstige ijzereen voorraad, namelijk het zogenoemde 'dijken-model' waarover de Staatsecretaris de Kamer op 10 december j.l. heeft toegezegd medio volgend jaar te informeren¹.

5. Is er samenhang met andere opdrachten?

Nee

6. Gevolgen administratieve lasten

Nee

7. Toezeggingen

Nee

8. Is er advies gevraagd aan de Inkooporganisatie?

Ja zie onderdeel B

¹ Kamerstuk 3295592-1021712-GMT.

202104 18 format afwijkingsnota 3.0

Onderdeel B**(In te vullen door de Inkooporganisatie (HIS/inhuurdesk/IUC RIVM))****Naam opsteller:** 5.1.2e**Inkooporganisatie:** HIS**Datum:** 20 december 2021**Paraaf:** 5.1.2e**10. Beschrijving afwijking**

Omdat de opdracht rechtstreeks wordt gegund, wordt afgeweken van de Aanbestedingswet 2012 (deel 1 en deel 2). Conform de circulaire grensbedrag (2021) dienen opdrachten boven de € 139.000,- Europees te worden aanbesteed.

11. Wordt er afgeweken van de opdracht onder een Raamovereenkomst?

Nee.

12. Juridische analyse afwijking

Op basis van de omvang en aard van de opdracht had deze Europees aanbesteed moeten worden. Omdat de dienstverlening rechtstreeks gecontracteerd wordt, zonder het stellen van concurrentie is sprake van een onrechtmatige inkoop. De aanbestedingswet wordt niet nageleefd dan wel uitgevoerd.

13. Wat is de omvang van de afwijking?

Zie hiervoor toelichting onder deel A punt 3. De omvang van de afwijking is gelijk aan de opdrachtwaarde.

14. Komt de initiële opdracht inclusief de waarde van de afwijking boven de aanbestedingsgrens?

Ja (dan goedkeuring 5.1.2e)

15. Is er collegiaal advies gevraagd aan WJZ?

WJZ is het eens met de constatering van HIS dat de opdracht aan AG Logistics Europees had moeten worden aanbesteed. Nu dit niet gebeurt en er geen uitzonderingsgrond van toepassing is, kan de overeenkomst als onrechtmatig worden aangemerkt. Het risico is dat een marktpartij een beroep doet op de onrechtmatige totstandkoming van deze opdracht en deze vernietigd kan worden, waarna alsnog opnieuw moet worden aanbesteed en gederfde winst als schadevergoeding kan worden gevorderd. Het risico hierop is hoger naarmate de omvang van de opdracht groter is en de looptijd van de overeenkomst langer. WJZ adviseert dan ook om de looptijd zo kort mogelijk te houden en derhalve korter dan tot en met 31-12-2022. Gelet op het idee om voor (minimaal) 1 jaar een overeenkomst aan te gaan, impliceert dat er voor een behoorlijke periode een duidelijke behoefte is. WJZ adviseert om direct een aanbesteding starten met de mogelijkheid van flexibel afnemen in verband met onduidelijkheid over ijzeren voorraad (een Raamovereenkomst).

16. Conclusie / advies/ alternatieven

Om de dienstverlening te kunnen continueren ziet inkoop geen ander alternatief. Doelmatigheid weegt in deze casus zwaarder mee dan het voldoen aan de aanbestedingswet en onnodig hoge transactiekosten te maken, voor uitvoering van een inkooptraject en mogelijke verhuizing van producten.

NB: Dit document toevoegen aan het inkoopdossier