

Feitenreconstructie**Thema: Zorgbonus**

Periode: maart 2020 tot en met augustus 2021

Opgesteld door de programmadirectie Nafase COVID-19 (NC-19)

CONCEPT

Inhoud

Leeswijzer	3
Kantelmomenten	4
1. Bonusregeling 2020	6
2. Bonusregeling 2021	25

CONCEPT

Leeswijzer

Deze feitenreconstructie van het thema 'Zorgbonus' betreft de periode maart 2020 tot en met augustus 2021 en is gebaseerd op openbare bronnen (voornamelijk Kamerstukken) en interne documenten van de directie Macro-Economische Vraagstukken en Arbeidsmarkt (MEVA). Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met beleidsmedewerkers van de directie MEVA die nauw betrokken zijn (geweest) bij het thema 'Zorgbonus'. De input van deze beleidsmedewerkers, inclusief documenten die door deze beleidsmedewerkers zijn toegestuurd, is tevens verwerkt in deze feitenreconstructie. NB: de hyperlinks in sommige bronvermeldingen zijn mogelijk na verloop van tijd niet meer toegankelijk.

Dit document start met een kort overzicht van de kantelmomenten. Kantelmomenten zijn cruciale momenten en/of belangrijke koerswijzigingen in de bestrijding van de COVID-19-crisis. De kantelmomenten zijn in de feitenreconstructie die volgt in meer detail te vinden. De feitenreconstructie is opgedeeld in de hoofdstukken 'Bonusregeling 2020' en 'Bonusregeling 2021'.

Wij danken onze collega's bij de directie MEVA voor hun tijd en openheid.

CONCEPT

Kantelmomenten

- Bonusregeling 2020:** Op 18 maart 2020 wordt er – via de motie van het lid van Kooten-Arissen - voor het eerst gesproken over een zorgbonus in de Tweede Kamer. Een aantal Kamerleden zijn van mening dat de zorgprofessionals meer verdienen dan enkel een applaus, zij pleiten voor een financiële blijk van waardering. De nieuw te vormen zorgbonus zou moeten toekomen aan de zorgverleners van wie een extra inzet werd gevraagd in de bestrijding van het coronavirus, zo luidde de motie. Eind juni bepaalt minister De Jonge dat de zorgbonus er komt. De zorgbonus is bedoeld voor zorgprofessionals die zich in de periode 1 maart tot 1 september 2020 hebben ingezet voor patiënten of cliënten met COVID-19, en/of hebben bijgedragen aan de strijd tegen COVID-19. Het ministerie van VWS laat het aan de zorgaanbieder over om te beslissen welke zorgmedewerkers of ingehuurde zzp'ers in aanmerking komen voor de bonus. De zorgbonus zal neerkomen op een nettobedrag van € 1.000 per zorgprofessional en de kosten van de gehele bonusregeling zullen € 1,44 miljard bedragen.
- Verlengen aanvraagtermijn bonusregeling 2020:** Zorgaanbieders kunnen een aanvraag doen voor de zorgprofessionals die volgens hen in aanmerking komen voor een zorgbonus bij Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen (DUS-I). Het aanvraagloket zal open zijn van 1 oktober tot 29 oktober 2020. Halverwege oktober ontstaan er echter Kamervragen rondom de sluitingsdatum van het aanvraagloket. Kamerlid van Kooten-Arissen (onafhankelijk Kamerlid) dient een motie in waarin zij de regering verzoekt de aanvraagtermijn voor de zorgbonus van € 1.000 netto te verlengen tot 31 december 2020. Op 28 oktober pleit Kamerlid van Kooten-Arissen wederom voor een verlenging van de aanvraagtermijn, omdat sommige zorgaanbieders nu geen tijd zouden hebben om de aanvraag voor hun zorgverleners te voltooien. Minister Van Ark stemt hiermee in en verlengt de termijn tot 6 november. Op 4 november verlengt minister Van Ark de aanvraagtermijn voor de laatste keer, de finale datum is 10 november 2020.
- Budgettaire overschrijding van de bonusregeling 2020:** Op 27 november 2020 vindt er een vergadering plaats van de Bestuursraad, ^{5.1.2e} LZ geeft aan dat de overschrijding van de eerste zorgbonus waarschijnlijk invloed zal hebben op het budget van de tweede zorgbonusregeling. In de Kamerbrief van 8 december, geeft minister Van Ark aan dat er bijna voor iedereen die werkzaam is in de sector Zorg en Welzijn, een zorgbonus is aangevraagd. Dit was niet de bedoeling. Door deze forse overschrijding, moet de bonusregeling met € 800 miljoen verhoogd worden zodat iedere aanvrager de afgesproken € 1.000 netto kan ontvangen. Minister van Ark geeft aan dat zij er waarde aan hecht om de tweede zorgbonus wél te laten passen in de gereserveerde € 720 miljoen. Omgerekend bedragen de kosten ruim € 200 netto per volwassen Nederlander om de beide bonussen te kunnen bekostigen. Op 23 maart blijkt uit de eindanalyse van de bonusregeling 2020 dat er voor 1,144 miljoen van de (totale groep) van 1,4 miljoen zorgprofessionals een zorgbonus is uitgekeerd. Dit betekent dat er voor meer zorgprofessionals subsidie aangevraagd dan de vooraf ingeschatte groep van 2/3^e van alle zorgprofessionals in de sector Zorg en Welzijn.
- Bonusregeling 2021:** Op Prinsjesdag, op 15 september 2020, wordt er een tweede zorgbonus aangekondigd. Deze bonus zal het bedrag van € 500 bedragen per zorgprofessional die in het jaar 2021 bijzondere werkzaamheden zal verrichten in de strijd tegen COVID-19. Het gereserveerde budget voor deze bonus komt neer op € 720 miljoen. Op 14 april schrijft demissionair minister Van Ark in een Kamerbrief dat de subsidiewaardige periode voor de bonusregeling 2021 loopt van 1 oktober 2020 tot en met 15 juni 2021. In diezelfde brief, geeft de demissionair minister ook het bijbehorende dilemma aan: 'hoe hoog

wordt de bonus en wie komen ervoor in aanmerking?’ De demissionair minister stelt twee opties voor: (1) € 500 netto (ca. 800.000 zorgmedewerkers kunnen in dit geval aanspraak doen op de bonus) of een bedrag tussen de € 200 en € 240 netto (beschikbaar voor alle zorgmedewerkers in de sector Zorg en Welzijn; de uiteindelijke hoogte wordt bepaald door het aantal aanvragers van de bonus). De volgende maand werkt demissionair minister De Jonge de bonusregeling 2021 verder uit volgens optie 2. Het aanvraagloket (van DUS-I en de SVB) zal open zijn van 15 juni 2021 tot en met 27 juli 2021.

- Persoonsgebonden Budget (pgb)-bonusregeling 2020 en 2021:** Op 27 oktober 2020 wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over pgb-zorgverleners die nog niet in aanmerking komen voor de eerste zorgbonus. Deze doelgroep vergt een aparte uitwerking van de bonusregeling, omdat zij werkzaamheden verrichten rechtstreeks voor een budgethouder en dus niet in dienst zijn van een zorgaanbieder. Uit de COVID-19 stand van zakenbrief van 2 februari blijkt dat de Sociale Verzekeringsbank (SVB) het mandaat onder de bevoegdheid van VWS heeft gekregen om de pgb-zorgbonusregeling uit te voeren; het aanvraagloket zal open zijn van 1 maart tot 12 april 2021. Budgethouders met een pgb-budget bekostigd uit de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015), Jeugdwet en/of Wet langdurige zorg (Wlz) hebben de mogelijkheid om de eerste zorgbonus (€ 1.000 netto per zorgprofessional) aan te vragen. Voor budgethouders met een pgb-budget bekostigd uit de Zorgverzekeringswet (Zvw) ligt dit anders. Van deze groep zijn niet genoeg gegevens beschikbaar om een aanvraag te kunnen beoordelen. De mogelijkheden voor de bonusregeling worden voor deze groep nog onderzocht. Op 14 april geeft demissionair minister Van Ark aan dat indien het mogelijk wordt om de bonusregeling 2020 op een verantwoorde manier beschikbaar te stellen voor pgb-Zvw zorgverleners, dit een extra budget van € 45 miljoen vergt.¹ Op 6 juli geeft demissionair minister Van Ark aan dat het realiseren van de bonusregeling 2020 en 2021 nader onderzoek vergt voor pgb-Zvw zorgverleners. De demissionair minister is voornemens om de Kamer hier nader over te informeren zodat ook voor deze groep beide bonussen gerealiseerd kunnen worden. Op 31 augustus blijkt uit de eindanalyse van de pgb-bonusregeling dat er tot en met eind juli 2021 16.055 (de kosten hiervan incl. belastingen bedragen € 28.096.250) zorgbonussen zijn uitgekeerd door de SVB.

¹ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdslijn 'Zorgbonus'*.

1. Bonusregeling 2020

Op 18 maart 2020 zijn een aantal Kamerleden van mening dat zorgprofessionals, naar aanleiding van hun inzet gedurende de eerste golf van het coronavirus, meer verdienen dan enkel een 'welgemeend applaus'. Daarom wordt het idee van een 'zorgbonus' voor het eerst geopperd in de Tweede Kamer. Eind mei worden er Kamervragen gesteld over de hoogte en de uitbetaling van deze zorgbonus. Minister de Jonge zegt toe dat het zal gaan om een netto bonus van € 1.000 die uitgekeerd zal worden aan alle zorgprofessionals die in de zorg óf in een ondersteunde rol hebben gewerkt in de periode van 1 maart tot 1 september 2020 en een uitzonderlijke prestatie hebben verricht in de coronacrisis. De kosten voor deze bonusregeling zullen in totaal € 1,44 miljard bedragen. Verder wordt er in juli een nauwkeurigere duiding gegeven aan de doelgroepen (in loondienst of ingehuurd als zzp'er) die in aanmerking komen voor de zorgbonus (namelijk zorgmedewerkers, die uitvoering geven aan de Zvw, Wlz, Wmo 2015 of de Jeugdwet) én wordt vastgesteld dat de desbetreffende zorgmedewerker niet meer dan € 73.000 (2x modaal) mag verdienen. Op 17 september wordt de regeling gepubliceerd in de Staatscourant. Zorgaanbieders kunnen vanaf 1 oktober tot 29 oktober 2020 (de einddatum wordt uiteindelijk verlengd tot 10 november) een aanvraag indienen bij het aanvraagloket van DUS-I. Het ministerie laat het aan de zorgaanbieder over of de desbetreffende zorgprofessional in aanmerking komt voor de zorgbonus. Voor de pgb-zorgverlener komt er een aparte uitwerking van de zorgbonus 2020. Uit een eerste analyse van het uitkeren van de subsidieregeling 2020 blijkt dat zorgaanbieders voor vrijwel iedere zorgprofessional werkzaam in de sector Zorg en Welzijn, een zorgbonus hebben aangevraagd. Dit was niet de bedoeling. Om de aangevraagde bonussen te kunnen uitbetalen is een aanvulling nodig van ca. € 800 miljoen. Begin februari blijkt uit een stand van zakenbrief dat de Sociale Verzekeringsbank (SVB) het mandaat onder de bevoegdheid van de minister van VWS heeft gekregen om de pgb-zorgbonusregeling uit te voeren; het aanvraagloket voor pgb-zorgverleners zal open zijn van 1 maart 2021 tot en met 12 april 2021. Budgethouders met een pgb-budget bekostigd uit de Wlz, Wmo 2015 en/of Jeugdwet hebben de mogelijkheid om een aanvraag voor het uitkeren van de bonus bij de SVB in te dienen. Voor budgethouders met een pgb-budget bekostigd uit de Zvw worden de mogelijkheden voor de bonusregeling 2020 nog onderzocht. Voor deze groep zijn niet voldoende gegevens beschikbaar om een aanvraag te kunnen beoordelen. Op 23 maart wordt in een stand van zakenbrief de eindanalyse van de bonusregeling 2020 behandeld; er is aan 1,144 miljoen van de (totale groep) van 1,4 miljoen zorgprofessionals een zorgbonus uitgekeerd. Er is voor meer zorgprofessionals subsidie aangevraagd dan de vooraf ingeschatte groep van 2/3^e van alle zorgprofessionals in de sector Zorg en Welzijn, die naar verwachting een uitzonderlijke prestatie zou hebben geleverd in de strijd tegen COVID-19. Op 31 augustus blijkt uit de eindanalyse van de pgb-bonusregeling 2020 dat er tot en met eind juli 2021 16.055 (de kosten hiervan bedragen € 28.096.250) zorgbonussen zijn uitgekeerd door de SVB.

Op **18 maart 2020** dienen Kamerleden Van Kooten-Arissen (Kamerlid van Kooten-Arissen), Krol (50PLUS), Asscher (PvdA), Kuzu (DENK), Wilders (PVV), Baudet (FvD), Van Haga (Kamerlid Van Haga), Van der Staaij (SGP) en Ouwehand (PvdD) een motie in. Zij constateren dat alle zorgverleners in de frontlinie staan in de bestrijding van het coronavirus. Daarnaast constateren zij dat er een maximale inzet van deze zorgverleners wordt gevraagd en zij deze ook leveren. Om deze reden zijn de indieners van mening dat er naast een 'welgemeend applaus' ook een financiële blijk van waardering zou mogen zijn. De indieners verzoeken de regering om een bonus toe te kennen aan hen die zich

extra inzetten in de bestrijding van het coronavirus. Deze motie wordt Kamerbreed aangenomen.²

Een week later, op **25 maart**, geeft minister De Jonge in een stand van zakenbrief aan dat naar aanleiding van de motie Van Kooten-Arissen c.s.³ de regering op dit moment aan het onderzoeken is of er op een goede wijze invulling kan worden gegeven aan een zorgbonus.⁴

Op **27 mei** stelt Kamerlid Kerstens (PvdA) schriftelijke vragen aan minister De Jonge en minister Hoekstra. Kamerlid Kerstens refereert terug naar de motie van halverwege maart. Kerstens wil onder andere antwoord op de volgende vraag: *"Bent u bereid nu op zeer korte termijn helderheid te verschaffen over de hoogte van bedoelde bonus en deze snel tot uitbetaling te laten komen aan alle zorgverleners?"*⁵

Op **18 juni** geeft minister De Jonge antwoord op de schriftelijke vragen⁶ van het Kamerlid Kerstens. De minister geeft aan dat er een financiële vorm van waardering aankomt. De uitwerking van vorm en inhoud van deze bonus ziet de minister echter als een ingewikkelde klus. De minister vindt het belangrijk dat de vakbonden en zorgwerkgevers hierbij betrokken zijn. Om die reden heeft minister De Jonge een onafhankelijke verkenner benoemd, die samen met bovengenoemde partijen vorm en inhoud gaat geven aan de bonus.⁷ Vanaf 11 juni is de onafhankelijk verkenner begonnen met het voeren van 17 afzonderlijke gesprekken met vertegenwoordigers van vakbonden en zorgaanbieders.⁸

Op **20 juni** bericht de onafhankelijke verkenner dat hij niet verwacht dat de partijen consensus zullen bereiken over de afbakening van de doelgroep en de wijze van uitkeren van de bonus. De in de gesprekken verzamelde gedachten worden wel benut om binnen het ministerie de contouren voor de uiteindelijke regeling te ontwerpen. De opdracht van de verkenner wordt gelijktijdig gestaakt; er volgt geen schriftelijke rapportage.⁹

Op **25 juni** stuurt minister De Jonge een brief naar de Kamer. Het kabinet komt daarin tot de volgende bonusregeling:

- Het gaat om alle professionals die in de zorg en ondersteuning werken en die zich in de coronatijd (1 maart tot 1 september 2020) hebben ingezet voor patiënten en cliënten en direct of indirect de effecten van corona hebben

² Motie-Van Kooten-Arissen c.s. (25295, nr. 171). [Detail 2020D11027 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³ Motie-Van Kooten-Arissen c.s. (25295, nr. 171). [Detail 2020D11027 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁴ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 25 maart). *COVID-19 – Update stand van zaken* [Kamerbrief] (25295-199). [COVID-19: Update stand van zaken | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁵ Kerstens (2020, 27 mei). *Een bonus voor zorgverleners* [Schriftelijke vragen] (2020Z09540). [Een bonus voor zorgverleners. | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁶ Kerstens (2020, 27 mei). *Een bonus voor zorgverleners* [Schriftelijke vragen] (2020Z09540). [Een bonus voor zorgverleners. | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁷ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 18 juni). *Beantwoording Kamervragen over bonus voor zorgverleners* [Kamerbrief] (2020D24763). [Antwoord op vragen van het lid Kerstens over een bonus voor zorgverleners | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdljn 'Zorgbonus'*.

⁹ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdljn 'Zorgbonus'*.

ondervonden. Daarbij ligt de focus op verpleegkundigen, verzorgenden, helpenden en het ondersteunend personeel. Deze professionals zijn werkzaam in alle sectoren voor zorg en ondersteuning (Verpleeghuiszorg, Ambulancezorg, Ziekenhuizen, Gehandicaptenzorg, Wijkverpleging, Maatschappelijke ondersteuning, Geestelijke gezondheidszorg, Jeugdzorg, UMC's, etc.). Het gaat daarnaast ook om schoonmaakpersoneel die zich in deze sectoren extra hebben ingezet. Bij een twijfelgeval doet de minister een beroep op de werkgevers om hier een goede afweging in te maken. Vanuit de verschillende zorgsectoren kunnen de werkgevers een aanvraag indienen.

- Zorgwerkgevers ontvangen € 1.000 netto bonus per persoon die valt binnen de bovengenoemde groep.
- De bonusregeling wordt in de zomermaanden opgesteld. Op het moment dat de bonusregeling in werking is getreden, kunnen zorginstellingen een aanvraag indienen voor hun werknemer. De minister streeft ernaar om uiterlijk 1 oktober 2020 het loket voor het indienen van de aanvragen te openen.¹⁰

Op **1 juli** stuurt minister De Jonge een nota genaamd 'Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor het jaar 2020'. Deze nota van wijziging bevat de budgettaire verwerking van de kosten van de bonusregeling ter grootte van € 1,44 miljard. Hierbij is rekening gehouden met een bedrag van € 800 miljoen aan netto compensatie en dit wordt aangevuld door het kabinet met een bedrag eindheffing bij de werkgever. Op die manier kan de werkgever deze bonus belastingvrij uitkeren aan werknemers en de door hem ingehuurde derden (ingehuurde zzp'ers, uitzendkrachten en schoonmakers). De hiervoor benodigde netto raming van € 800 miljoen wordt daarom in verband met de benodigde eindheffing (om een netto uitkering te kunnen realiseren) opgehoogd met een opslag van 80% en leidt tot een brutobedrag van € 1,44 miljard.¹¹ Op diezelfde dag, op **1 juli**, biedt minister De Jonge de nota van wijziging inzake de bonusregeling aan de Kamer aan.¹²

Op **13 juli** worden de mogelijk verschillende scenario's voor uitwerking van de bonusregeling aan de minister van VWS voorgelegd. Deze scenario's variëren van een verlening met strenge controle vooraf met beperkte aanvraagmogelijkheden tot een verlening met een beperkte controle vooraf en uitgebreidere toetsing achteraf met een ruime aanvraagmogelijkheid. In alle verkende en benoemde scenario's zal een concessie moeten worden gedaan. Ofwel op het gebied van de toezeggingen, ofwel de rechtmatigheid, ofwel op de uitvoerbaarheid op korte termijn. Het op basis van deze nota gekozen scenario – scenario 1b de midden variant – wordt de regeling uitgewerkt. In deze nota is vermeld dat variant 1b geen subsidieplafond kent, hetgeen een risico op budgetoverschrijding met zich mee brengt.^{13 14}

¹⁰ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 25 juni). *Bonus voor zorgprofessionals* [Kamerbrief] (29282-408). [Bonus voor zorgprofessionals | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

¹¹ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 1 juli). *Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2020 (Incidentele suppletoire begroting inzake Coronamaatregelen)*.

¹² Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 1 juli). *Aanbiedingsbrief Nota van Wijziging inzake bonusregeling zorgprofessionals vanwege COVID-19* [Kamerbrief].

¹³ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 13 juli). *MEVA: Oplegnota scenarioschets*.

¹⁴ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

Op **30 juli** volgt er een document genaamd 'Contouren voor de regeling voor een bonus voor zorgmedewerkers'. Hierin worden de eerste doelgroepen die in aanmerking komen voor de zorgbonus uiteengezet. De focus ligt op alle zorgprofessionals en het ondersteunend personeel, voorgedragen door de zorginstellingen, die zich tijdens deze periode (1 maart tot 1 september 2020) hebben ingezet voor patiënten en cliënten met COVID-19 of die hebben bijgedragen aan de strijd tegen het coronavirus. Voor deze groepen geldt dat zij in dienst zijn dan wel verhuurd als zzp'er door zorgaanbieders die uitvoering geven aan de Zorgverzekeringswet, Wet langdurige zorg, Wet maatschappelijke ondersteuning, Wet publieke gezondheid en Jeugdwet. Daarnaast wordt er aangegeven dat, om in aanmerking te komen voor de bonus, de desbetreffende persoon minder dan twee keer modaal (€ 73.000) mag verdienen bij een voltijd dienstverband. Hierdoor zijn beroepen als medisch specialisten en-, artsen die meer verdienen dan twee keer modaal uitgesloten voor de bonusregeling. Zo ook beroepen die behoren tot de mondzorg.^{15 16}

Op **18 augustus** reageren minister De Jonge en staatssecretaris Blokhuis van VWS en minister Van Ark voor Medische Zorg en Sport op een verzoek van de Tweede Kamer om de Kamer te informeren over de lonen in de zorgsector. De ministers en staatssecretaris geven aan dat alle zorgprofessionals een bonus van € 1.000 ontvangen in verband met de uitzonderlijke inspanningen die in de afgelopen periode van hen gevraagd zijn. De ministers en staatssecretaris geven echter aan dat het kabinet geen ruimte ziet voor een structurele loonsverhoging.¹⁷

In de nota van **3 september** waarmee de uitwerking van de regeling en bijbehorende handreiking voor akkoord en ondertekening aan minister De Jonge wordt voorgelegd, is nogmaals vermeld dat er rekening wordt gehouden met het risico van budgetoverschrijding (dat ter beschikking staat voor de bonusregeling). In de nota wordt beschreven dat dit risico zo veel mogelijk beperkt wordt door een handreiking ter beschikking te stellen aan zorgaanbieders met een uitleg over de betekenis van een 'uitzonderlijke prestatie' gedurende de coronacrisis. Een ander risico dat bestaat komt neer op 'misbruik of oneigenlijk gebruik' van de bonusregeling. Deze mogelijke risico's zijn in kaart gebracht met een risicoanalyse. Hierin zijn o.m. de volgende risico's benoemd:

- Zo is er een kans dat de zorgaanbieder voor meer zorgprofessionals een bonus aanvraagt dan feitelijk hebben gewerkt in de periode 1 maart tot 1 september 2020. Om dit risico te beheersen zal bij de aanvraag niet alleen worden gevraagd voor hoeveel zorgprofessionals de bonus wordt aangevraagd, maar zal ook worden gevraagd om een beschrijving van het aantal personen dat in voornoemde periode werkzaam is geweest bij de zorgaanbieder.
- Daarnaast bestaat er een kans dat de zorgaanbieder de aangevraagde bonus niet uitbetaald aan de zorgprofessional. Om dit risico te beheersen wordt aan de zorgaanbieder gevraagd zich te verantwoorden conform het Uniform

¹⁵ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 30 juli). *Contouren voor de regeling voor een bonus voor zorgmedewerkers*.

¹⁶ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

¹⁷ Minister en staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en minister voor Medische Zorg en Sport (2020, 18 augustus). *Verzoek om een brief over lonen in de zorgsector* [Kamerbrief] (25295-503). [Reactie op verzoek commissie over lonen in de zorgsector | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

Subsidiekader (USK). Bij een aanvraag tot € 25.000 (1^e categorie) wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld. De zorgaanbieder toont op verzoek van de minister dat de activiteiten verricht zijn en dat er is voldaan aan de verplichtingen. Bij aanvraag tot vaststelling van een subsidie tussen de € 25.000 en € 125.000 (2^e categorie) verklaart de zorgaanbieder aan de hand van een verklaring inzake werkelijke kosten dat de activiteiten zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de verleende subsidie verbonden verplichtingen. Bij zowel de 1^e categorie als de 2^e categorie (van verantwoording) vindt een steekproef plaats. Bij een aanvraag tot vaststelling van een subsidie vanaf € 125.000 legt een zorgaanbieder rekening en verantwoording af aan de hand van een bijlage bij de jaarrekening die vergezeld gaat van een verklaring en het verslag van feitelijke bevindingen van een accountant. Afwijking van het USK is alleen mogelijk met akkoord van Begrotingszaken van Financiën. Een gevraagd akkoord van Financiën op afwijking van de kader uit het USK bij een subsidieaanvraag tot € 25.000 – gezien de mogelijke risico's – is niet door VWS verkregen.^{18 19}

Op **4 september** stelt Kamerlid Kerstens schriftelijke vragen aan de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en voor Medische Zorg. Het Kamerlid vraagt zich onder andere af of de ministers het ermee eens zijn dat het belangrijk is om niemand van de bonus uit te sluiten en zo te laten zien dat iedereen evenveel gewaardeerd wordt voor de geleverde topprestaties. Ook wil het Kamerlid weten of de minister bereid zijn omwille van bovenstaande reden de bonusregeling aan te passen.²⁰

Op **15 september** sturen minister De Jonge, minister van Ark en staatssecretaris Blokhuis een brief naar de Kamer over een 'breed pakket voor werken in de zorg'. Ze geven aan dat de komende periode veel extra blijft vragen van zorgprofessionals door COVID-19. Dit is voor het kabinet de aanleiding ook voor 2021 een bonus (van € 500 netto) te realiseren voor die zorgprofessionals van wie ook in de komende periode een uitzonderlijke inspanning wordt gevraagd. Hierbij geven de ministers en staatssecretaris aan dat deze incidentele extra financiële beloning het onverlet laat dat er meer nodig is om ervoor te zorgen dat de zorg een aantrekkelijke sector is om in te werken en dat zorgprofessionals ook in de praktijk van alledag de waardering ervaren voor het belangrijke werk dat zij doen. Alleen met een brede integrale aanpak kunnen mensen aangetrokken, gemotiveerd en vastgehouden worden in de zorg. Tot slot wordt het duidelijk dat de subsidieregeling van de eerste bonus op korte termijn wordt gepubliceerd.²¹

Op **17 september** wordt de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19

¹⁸ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 3 september). *MEVA: Nota ter beslissing*.

¹⁹ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

²⁰ Kerstens (2020, 4 september). *De oproep om al het zorgpersoneel een bonus te geven* [Schriftelijke vragen] (2020D33733). [De oproep om al het zorgpersoneel een bonus te geven. | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

²¹ Minister en staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister voor Medische Zorg en Sport (2020, 15 september). *Breed pakket voor werken in de zorg* [Kamerbrief] (29282-411). [Breed pakket voor werken in de zorg | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

gepubliceerd in de Staatscourant.²²

Op **18 september** wordt zowel de subsidieregeling, de toelichtende handreiking (voor zorgaanbieders als aanvrager van de bonus) als twee documenten met FAQ's (1 voor zorgaanbieders en 1 voor zorgprofessionals) gepubliceerd op de website van DUS-I en de website van de Rijksoverheid, ter inzage en voorbereiding van zorgaanbieders.^{23 24 25}

Op **21 september** stuurt minister De Jonge een brief naar de Tweede Kamer betreffende de stand van zaken COVID-19. De minister schrijft dat de afgelopen maanden hard is gewerkt aan de totstandkoming van de subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19, omdat zij in de periode 1 maart 2020 tot 1 september 2020 een uitzonderlijke prestatie hebben moeten leveren. Zorgaanbieders kunnen subsidie aanvragen voor het uitkeren van een bonus van € 1.000 aan een werknemer of derde, zoals een zzp'er of een uitzendkracht, waarvan de zorgaanbieder van oordeel is dat deze ten tijde van de uitbraak van COVID-19 een uitzonderlijke prestatie heeft geleverd. Hierover schrijft de minister dat het ministerie van VWS een handreiking heeft opgesteld om zorgaanbieders te ondersteunen bij het maken van dit oordeel. De minister doet een oproep aan zorgaanbieders om een goede afweging te maken, omdat de geldelijke middelen niet onbeperkt zijn. Vermeld wordt daarbij dat op 17 september 2020 de regeling in de Staatscourant is gepubliceerd en op 18 september 2020 zowel de regeling als de toelichtende handreiking is gepubliceerd op de website van DUS-I en de website van Rijksoverheid, ter inzage en voorbereiding van zorgaanbieders. Ook wordt vermeld dat de bonus een netto-uitkering betreft, waarvan de wettelijke grondslag wordt gerealiseerd middels een wijziging in het Belastingplan 2021. Tot slot, gaat de minister nog in op de rechtmatigheid van COVID-19 gerelateerde uitgaven en verplichtingen. VWS spant zich in om ten aanzien van de aanbestedingen, de subsidies en de voorschotverlening de zaken op orde te krijgen. Volgens de minister is de zorgbonus daarbij een dossier waarbij de spanning tussen beleidsmatige wenselijkheid en rechtmatigheid het sterkst voelbaar is. De inspanningen van VWS zijn gericht op het zoveel mogelijk beperken van onzekerheden en fouten.^{26 27}

Op **29 september** geeft minister Van Ark antwoord op de schriftelijke vragen²⁸ van het Kamerlid Kerstens over de oproep om al het zorgpersoneel een bonus te geven. In de beantwoording wordt toegelicht dat het buiten kijf staat dat iedereen in de sector Zorg en Welzijn belangrijk werk verricht, maar dat de bonus nadrukkelijk is bedoeld voor

²² De Staatscourant (2020, 17 september). *Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 11 september 2020, kenmerk 1742422-209889-MEVA, houdende regels voor het subsidiëren van een bonus aan professionals die in de sector zorg en welzijn een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd in verband met de uitbraak van het COVID-19 virus (Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19).*

²³ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 18 september). *Handreiking Zorgbonus COVID-19.*

²⁴ VGN (2020, 18 september). *Regeling zorgbonus gepubliceerd: ruimhartige toekenning mogelijk.*

²⁵ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'.*

²⁶ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 21 september). *Stand van Zaken COVID-19* [Kamerbrief] (25295-543). [Stand van zaken COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

²⁷ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'.*

²⁸ Kerstens (2020, 4 september). *De oproep om al het zorgpersoneel een bonus te geven* [Schriftelijke vragen] (2020D33733). [De oproep om al het zorgpersoneel een bonus te geven. | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

zorgprofessionals die zich extra hebben ingezet en hebben bijgedragen aan de strijd tegen COVID-19. Dat geldt niet voor alle 1,2 miljoen professionals in de sector. Er is namelijk ook veel zorg en dienstverlening stil komen te liggen, of dienstverlening heeft op aangepaste wijze doorgang gevonden, waardoor er niet altijd sprake is van extra inzet. Daar komt bij dat de uitgaven aan de bonus uiteindelijk ook door de belastingbetaler betaald zal moeten worden.²⁹

Op **7 oktober** stelt Kamerlid Van Nispen (SP) schriftelijke vragen aan de ministers voor Medische Zorg en voor Rechtsbescherming. Van Nispen wil onder andere weten of de ministers bereid zijn om het onderscheid in beroepsgroepen op te heffen en ook zorgverleners die werkzaam zijn in het gevangeniswezen en in de forensische zorg (TBS) een zorgbonus uit te keren aan inkomens tot twee keer modaal.³⁰

Op **14 oktober** wordt er in de Tweede Kamer gedebatteerd over de ontwikkelingen rondom het coronavirus met minister-president Rutte en de ministers De Jonge en Van Ark. Kamerlid Van Kooten-Arissen spreekt uit dat er erg snel overheen wordt gegaan dat de termijn voor het aanvragen van de bonus niet verlengd kan worden. Op dit moment kunnen zorgaanbieders de zorgbonus tot 29 oktober aanvragen. Van Kooten-Arissen: *“Minister Hugo de Jonge heeft nadrukkelijk de oproep gedaan dat het aan de zorgaanbieders zelf is om te selecteren wie wel en wie niet aanspraak maakt op die bonus. Maar dat moeten ze binnen vier weken doen, terwijl ze nu alweer op de tweede golf afstevenen!”* Zij is van mening dat het een mooi gebaar zou zijn als de aanvraagtermijn op z'n minst verlengd zou kunnen worden. Minister van Ark reageert hierop door aan te halen dat de Kamer ook steeds aandringt om de zorgprofessionals zo snel mogelijk uit te betalen. De datum van 29 oktober maakt het in ieder geval mogelijk om heel veel mensen wel nog dit jaar uit te betalen, stelt de minister. Wat betreft het verlengen van de aanvraagtermijn, stelt de minister dat zij nog geen dergelijke signalen heeft ontvangen vanuit de werkgevers. Aan het eind van het debat, dient Van Kooten-Arissen een motie in.³¹ Hierin verzoekt zij de regering de aanvraagtermijn voor de zorgbonus van € 1.000 netto te verlengen tot 31 december 2020, daarbij de uitbetaling van aanvragen ingediend voor 29 oktober 2020 niet te vertragen, en hierover actief naar zorgaanbieders te communiceren. Deze motie wordt voldoende ondersteund door de Kamer.³²

Op **27 oktober** stuurt minister De Jonge een brief naar de Tweede Kamer betreffende de stand van zaken COVID-19. In deze brief geeft de minister aan dat ervoor zorgaanbieders een handleiding beschikbaar is gesteld met daarin informatie over de subsidieregeling 2020.³³ Ter ondersteuning zijn in deze handleiding twee, niet-limitatieve, lijsten

²⁹ Minister voor Medische Zorg (2020, 29 september). *Antwoord op vragen van het lid Kerstens over de oproep om al het zorgpersoneel een bonus te geven*. [Detail 2020D37769 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³⁰ Van Nispen (2020, 7 oktober). *Waarom de zorgbonus niet wordt uitgekeerd aan zorgverleners die werkzaam zijn in het gevangeniswezen* [Schriftelijke vragen]. [Detail 2020D39237 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#).

³¹ Motie-Van Kooten-Arissen (nr. 634, 25295). [Detail 2020D40869 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³² Tweede Kamer (2020, 14 oktober). *Kamer bespreekt ontwikkelingen rondom het coronavirus*. [Debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³³ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdlĳn 'Zorgbonus'*.

opgenomen van beroepen/functie(s) (groepen) voor wie het wel dan wel niet voor de hand ligt een bonus aan te vragen volgens het ministerie. Indien er naar de mening van de zorgaanbieder redenen zijn waarom een zorgprofessional, voor wie het volgens de beroepenlijsten in de handreiking niet voor de hand ligt in aanmerking te komen voor de bonus, toch een bonus verdient, dan kan de zorgaanbieder voor die zorgprofessional de bonus aanvragen. Het subsidieloket van DUS-I is op 1 oktober 2020 geopend. Vanaf deze datum tot 29 oktober kan de zorgaanbieder de bonus aanvragen. Zorgprofessionals werkzaam als pgb-zorgverlener die niet werkzaam zijn voor een zorgaanbieder, maar rechtstreeks werkzaam zijn voor een budgethouder vormen een aparte categorie in de bonusregeling. De budgethouder is namelijk geen zorgaanbieder zoals deze is gedefinieerd in de subsidieregeling.³⁴ Voor de pgb-zorgverlener wordt op dit moment een aparte uitwerking op de bonusregeling geschreven, zodat deze groep ook de mogelijkheid heeft de zorgbonus te ontvangen.³⁵

Op **28 oktober** wordt er in de Tweede Kamer gedebatteerd over de ontwikkelingen rondom het coronavirus met minister-president Rutte en de ministers De Jonge en Van Ark. Kamerlid Van Kooten-Arissen vreest dat niet iedereen die recht heeft op de bonus, hem ook daadwerkelijk krijgt. Werkgevers moeten de bonus aanvragen, maar doen dat niet altijd omdat ze er bijvoorbeeld geen tijd voor hebben. Minister Van Ark zegt daarom toe dat het aanvraagloket een week langer openblijft, tot 6 november.³⁶

Op **4 november** wordt er wederom in de Tweede Kamer gedebatteerd over de ontwikkelingen rondom het coronavirus met minister-president Rutte en de ministers De Jonge en Van Ark. Kamerlid Van Kooten-Arissen spreekt haar ongenoegen uit over de onduidelijkheid over de vraag wie er wel en wie er niet recht heeft op de zorgbonus. Ze vraagt de minister wederom om de aanvraagtermijn te verlengen en duidelijk en eenduidig te communiceren. Daarnaast kaart ze het probleem aan met betrekking tot de 'weigerzorgaanbieders'. Oftewel zij die geen zorgbonus aanvragen voor zzp'ers en flexwerkers vanwege te veel 'administratieve rompslomp'. Van Kooten-Arissen wil dat er een afspraak wordt gemaakt met alle zorgaanbieders, waarbij de technische details nog na het verstrijken van de deadline van de aanvraagperiode mogen worden uitgewerkt en aangeleverd. Tot slot, heeft zij nog een punt over zorgverleners die werken vanuit een pgb. Zorgverleners die werken bij een pgb-gefinancierde instelling vallen onder de bonusregeling. Voor overige pgb-zorgverleners is het nog wachten op een aparte richtlijn. Hier wordt niet duidelijk over gecommuniceerd en Kamerlid Van Kooten-Arissen is bang dat hierdoor pgb-zorgverleners die werken via instellingen buiten de boot gaan vallen. Minister Van Ark reageert vervolgens op de vragen van Van Kooten-Arissen. De minister geeft aan niet verder te willen gaan met een verlenging van het loket, omdat onder aan de streep de zorgaanbieders vijf weken de tijd hebben gehad om hun aanvraag in te dienen. Wat betreft de pgb-gefinancierde instellingen, stelt de minister dat de zorgprofessionals aan de voorwaarden moeten voldoen om in aanmerking te komen voor

³⁴ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

³⁵ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 27 oktober). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-659). [Stand van zaken COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³⁶ Tweede Kamer (2020, 28 oktober). *Kamer bespreekt ontwikkelingen rondom het coronavirus*. [Kamer bespreekt ontwikkelingen rondom het coronavirus | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

de bonus. Voor de pgb-zorgverlener die rechtstreeks werkzaam is voor een budgethouder wordt er een aparte uitwerking van de subsidieregeling met een aparte termijn voor het aanvragen gemaakt.³⁷ De minister streeft ernaar om deze uitwerking in februari gereed te hebben. Tot slot, komt Van Kooten-Arissen nog terug op haar motie om de aanvraagtermijn te verlengen. Minister Van Ark bevestigt dat de termijn verlengd kan worden tot aankomende dinsdag 10 november, maar geeft hierbij aan dat dit de finale termijn is.³⁸

Op **5 november** stuurt minister Van Ark een brief naar de Tweede Kamer betreffende het gesprek dat heeft plaatsgevonden tussen het ministerie en de ggz over de bonusregeling. De Nederlandse ggz sprak tijdens dit gesprek haar zorgen uit over de wijze waarop de betaling aan derden kan plaatsvinden. Er was zorg dat binnen de aanvraagtermijn van de oorspronkelijke vier weken alle benodigde documentatie niet kon worden verzameld ten aanzien van de ingehuurd zpz'ers en uitzendkrachten. VWS heeft benadrukt dat de zorgen over de wijze van uitbetaling aan derden de aanvraag niet in de weg hoeft te staan. In de regeling is opgenomen dat de zorgaanbieder binnen vijf maanden de aangevraagde bonus moet uitbetalen aan de zorgprofessional. Dit geeft zorgaanbieders voldoende tijd om de bonus uit te betalen en om de benodigde verantwoordingsdocumentatie te verzamelen mocht dit niet op voorhand zijn. Vervolgens gaat minister Van Ark nog in op de tweede verlenging van de aanvraagtermijn voor de bonus. De organisaties die tot nu toe een aanvraag hebben ingediend vertegenwoordigen op basis van de ruwe data tussen de 95 en 99% van de totaal ingeschatte populatie van de ongeveer 1,2 miljoen zorgprofessionals. Er wordt dan ook vanuit gegaan dat bij het sluiten van het loket aanstaande dinsdag door bijna alle zorgaanbieders uit de doelgroep van de regeling een aanvraag is gedaan. De Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 is 17 september 2020 in de Staatscourant gepubliceerd. Het aanvraagportaal heeft vervolgens vanaf 1 oktober, inclusief de verlenging tot en met 10 november, 41 dagen opengestaan zodat elke instelling voldoende tijd heeft gehad om de aanvraag voor te bereiden en in te dienen.³⁹

Op **9 november** reageert minister Van Ark op verzoek van de vaste commissie voor VWS op de petitie 'Zorgbonus ook voor biomedisch laboratoriummedewerkers' waarin VWS wordt verzocht deze beroepsgroep op te nemen in de lijst 'Beroepen en functies die WEL in aanmerking komen voor de zorgbonus'. Minister Van Ark geeft aan dat het aan de zorgaanbieder blijft om te beoordelen of de desbetreffende professional voldoet aan de criteria in de regeling. De handreiking is een adviserend/ondersteunend document. Hier kan van worden afgeweken. Dat kan niet van de regeling, die is leidend. Dus zorgaanbieders binnen de laboratoria kunnen zelf de afweging maken of bijvoorbeeld biomedisch laboratoriummedewerkers in aanmerking komen voor de regeling. Indien de zorgaanbieder de criteria in acht neemt, hoeft er geen vrees te zijn bij de verantwoording

³⁷ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

³⁸ Tweede Kamer (2020, 4 november). *Verslag debat Kamer bespreekt ontwikkelingen rondom het coronavirus*. [Debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³⁹ Minister voor Medische Zorg en Sport (2020, 5 november). Toezeggingen naar aanleiding van het debat van 4 november 2020 over de ontwikkelingen rondom het coronavirus [Kamerbrief] (29282-417). [Detail 2020D44481 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

achteraf.⁴⁰

Op **23 november** geeft minister Van Ark antwoord op de schriftelijke vragen⁴¹ van het Kamerlid Van Nispen over waarom de zorgbonus niet wordt uitgekeerd aan zorgverleners die werkzaam zijn in het gevangeniswezen. De minister legt uit dat de subsidie is bedoeld voor zorgaanbieders die zorg verlenen bij of krachtens de Wlz, de Zvw, Wpg, de Jeugdwet of de WMO én die op 1 september 2020 in het handelsregister stonden ingeschreven met ten minste twee werkzame personen en met een hoofd- of nevenactiviteit met een SBI-code die in de bijlage van de bonusregeling is opgenomen. Dienst Justitiële Instellingen (DJI) valt niet onder de werksfeer van de bonusregeling, zodat voor personeel werkzaam bij DJI geen subsidieaanvraag voor een bonus kan worden ingediend.⁴²

Op **27 november** vergadert de Bestuursraad. De DGLZ geeft aan dat de overschrijding van de eerste zorgbonus waarschijnlijk leidt tot aanpassing van de tweede subsidieregeling in 2021.⁴³

Op **1 december** wordt in de Staatscourant een wijziging van de regeling gepubliceerd in verband met de uitbreiding van de definitie van zorgaanbieder en enkele andere wijzigingen. Er is gebleken dat de huidige definitie van zorgaanbieder niet volstaat om het volledige spectrum aan zorgaanbieders, waarbij zorgprofessionals een uitzonderlijke prestatie hebben verricht, onder de reikwijdte van de Subsidieregeling te brengen. Het gaat daarbij met name om de volgende zorgaanbieders:

- Zorgaanbieders die enkel zorg leveren via een persoonsgebonden budget (pgb) en daarmee geen aanbieder in de zin van artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wmo 2015 of een jeugdhulpaanbieder in de zin van artikel 1.1 van de Jeugdwet zijn;
- De Stichting Beroepsopleiding tot Sportarts (SBOS);
- GezondheidsZorg Asielzoekers Nederland B.V. (GZA);
- Voor zover het publiekrechtelijke instellingen zijn; GGD'en en de academische ziekenhuizen; en
- Zorgaanbieders die als onderaannemer een voorziening leveren in de zin van de Wmo 2015 via een opdracht nemende partij.

Deze aangepaste regeling wordt in werking gesteld vanaf 2 december en werkt terug tot en met 1 oktober 2020.^{44 45}

⁴⁰ Minister van Medische Zorg en Sport (2020, 9 november). *Commissiebrief Tweede Kamer inzake Verzoek om reactie op de petitie Zorgbonus ook voor bio-medisch laboratoriummedewerkers* [Kamerbrief].

⁴¹ Van Nispen (2020, 7 oktober). *Waarom de zorgbonus niet wordt uitgekeerd aan zorgverleners die werkzaam zijn in het gevangeniswezen* [Schriftelijke vragen]. [Detail 2020D39237 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#).

⁴² Minister voor Medische Zorg (2020, 23 november). *Antwoord op vragen van het lid Van Nispen over waarom de zorgbonus niet wordt uitgekeerd aan zorgverleners werkzaam in het gevangeniswezen*. [Detail 2020D47656 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁴³ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 27 november). *Definitief verslag Bestuursraad 27 november 2020*.

⁴⁴ De Staatscourant (2020, 1 december). *Regeling van de Minister voor Medische Zorg van 23 november 2020, kenmerk 1782270-214255-MEVA, houdende wijziging van de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 in verband met de uitbreiding van de definitie van zorgaanbieder en enkele andere wijzigingen*.

⁴⁵ Ilse Damink (2021, 24 augustus). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

Op **8 december** informeert minister De Jonge de Tweede Kamer over de stand van zaken omtrent COVID-19. In deze brief gaat de minister ook in op de zorgbonus. De minister schrijft dat op 30 november jl. het merendeel van de aanvragen, te weten 77% beoordeeld was en ca. € 1,7 miljard aan subsidie was uitbetaald. Op basis van extrapolatie van de op 30 november jl. beoordeelde aanvragen ziet het ministerie van VWS dat er subsidie is aangevraagd voor een bonus van ca. 1,1 miljoen werknemers en ca. 0,1 miljoen derden. De minister schrijft dat hij het goed vindt om te zien dat de 'derden' dus niet vergeten zijn door de zorgaanbieders. Ook binnen de groep pgb-zorgverleners zijn uitzonderlijke prestaties geleverd in de strijd tegen de COVID-uitbraak. Om die reden dienen zij ook in aanmerking te komen voor een bonus. Het wordt beoogd dat de wijzingsregeling, waarmee de grondslag voor een bonus voor pgb-zorgverleners wordt opgenomen in de bonusregeling, medio februari 2021 wordt gepubliceerd. Hierbij is het streven dat de bonus van € 1.000 netto vanaf medio maart 2021 kan worden aangevraagd. Dit geldt voor pgb-zorgverleners die worden betaald uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015), de Jeugdwet, de Wet langdurige zorg (Wlz)). Voor zorgverleners die pgb-zorg verlenen via de Zorgverzekeringswet (Zvw) ligt dit anders. Er zijn op dit moment nog niet genoeg gegevens voor handen van deze groep, waardoor een aanvraag niet beoordeeld kan worden. Het is de verwachting dat de mogelijkheid om een bonus aan te vragen voor deze groep zorgprofessionals op een later moment zal plaatsvinden. Verder geeft de minister aan te zien dat als gevolg van de brede aanvraag door zorgaanbieders er bijna voor iedereen die werkzaam is in de sector Zorg en Welzijn, een zorgbonus is aangevraagd. Dit was niet de bedoeling: *"De bonus is echter bedoeld als blijk van waardering voor mensen die bijzondere inzet hebben gepleegd voor COVID-19 patiënten dan wel in de strijd tegen COVID-19, en niet als generiek inkomensinstrument voor iedereen werkzaam in de zorg"*. Vanwege de grote aanvraag is het gereserveerde bedrag van € 1,44 miljard voor de bonusregeling 2020 niet afdoende. Om de aangevraagde bonussen te kunnen uitbetalen is een aanvulling nodig van ca. € 800 miljoen. Mede met het oog op de forse overschrijding van de bonusregeling 2020, hecht de minister er waarde aan om de bonusregeling 2021 wel te laten passen in de gereserveerde € 720 miljoen. De regeling 2021 zal dus afwijken van die voor 2020. Tot slot, geeft de minister aan dat de totale kosten van beide bonusregelingen van bijna € 3 miljard euro, neerkomt op een bedrag van ruim € 200 per volwassen Nederlander (dit bedrag wordt via belastingen geïnd).⁴⁶

Op **24 december** informeert minister De Jonge de Tweede Kamer over de voortgang van de staatssteuntoetsing van VWS-subsidies. Uit de brief blijkt dat de inspanningen van de afgelopen jaren erop zijn gericht om subsidies te toetsen op staatssteun. De minister daarbij ook in op de actualiteit rondom de coronacrisis. Ter bestrijding van COVID-19 is naast inkoop ook het subsidie-instrument ingezet (de zorgbonus). Ten aanzien van staatssteun heeft de Europese Commissie, naast de Tijdelijke Kaderregeling Covid-19, specifiek voor de zorg aangegeven dat steun ten behoeve van zorg om de coronacrisis het hoofd te bieden buiten de staatssteuncontrole valt. Dit betekent dus dat de Nederlandse overheid geen akkoord nodig heeft van de Europese Commissie om in dit geval de

⁴⁶ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 8 december). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-771). [Stand van zakenbrief COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

zorgbonus uit te delen.⁴⁷ Voor de bonusregeling 2020 (evenals voor de pgb-bonusregelingen en de bonusregeling 2021) is niettemin een staatssteuntoets uitgevoerd. Deze staatssteuntoets leidt tot de conclusie dat niet gesproken kan worden van concurrentievervalsing of andere potentiële invloed op de mededinging. Daardoor zou er, zelfs als voor de door de Commissie gemaakte uitzondering geen sprake zou zijn, ook niet gesproken kunnen worden van staatssteun bij de bonusregeling.⁴⁸

Op **31 december** publiceert het ministerie van VWS het document 'FAQ Zorgbonus zorgprofessional'. Een van de vragen die wordt gesteld is: "*Welke gevolgen heeft de budgettaire overschrijding op de bonusregeling 2020 voor de subsidieverantwoording door de zorgaanbieders?*" VWS geeft aan dat de zorgaanbieders die de bonus hebben aangevraagd moeten voldoen aan de voorwaarden en verplichtingen uit de 'Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19'. De toetsing hieraan bij subsidievaststelling wordt niet beïnvloed door de gesignaleerde macro-budgettaire overschrijding. De manier waarop zorgaanbieders zich verantwoorden via een bijlage op de jaarrekening 2020, wordt in januari 2021 bekend gemaakt.⁴⁹

Op **13 januari 2021** wordt er gedebatteerd over de ontwikkelingen rondom het coronavirus in de Tweede Kamer. Tijdens de vergadering wordt er een motie ingediend door de Kamerleden Marijnissen (SP) en Van Kooten-Arissen. Zij constateren dat op dit moment schuldeisers beslag mogen leggen op de zorgbonus van € 1.000 en dat bewindsvoerders kunnen verhinderen dat de zorgbonus wordt toegevoegd aan het leefgeld van zorgverleners. Zij vinden dit onacceptabel. Daarom verzoeken beide Kamerleden de regering met deurwaarders, rechters en bewindsvoerders afspraken te maken om te zorgen dat de zorgbonus altijd bij de zorgverleners terechtkomt. Deze motie⁵⁰ wordt voldoende ondersteund door de Kamer.⁵¹

Op **27 januari** publiceert de Trouw het artikel 'FNV: Zorgbonus soms pas in 2023 uitgekeerd'. In dit artikel stelt de FNV dat sommige zorgmedewerkers hun 'coronabonus' van € 1.000 voorlopig nog niet uitbetaald krijgen. Dit komt doordat er verwarring bestaat omtrent de vraag van werkgevers of de bonusaanvraag voor hun medewerkers uiteindelijk standhoudt. Dat leidt ertoe dat met name kleine thuis- en kraamzorgorganisaties de bonus soms niet uitbetalen. Sommige organisaties vragen werknemers een formulier te ondertekenen: als het ministerie de aanvraag met terugwerkende kracht afwijst, moeten ze het geld terugbetalen. De FNV vindt dit niet kunnen. "*Mensen moeten het bedrag dan jaren op hun spaarrekening houden en kunnen er niets mee. Dit is een risico voor de werkgever*". Voor thuiszorgorganisaties lijkt de kans op gedoe achteraf klein: zij komen in

⁴⁷ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 24 december). *Staatssteuntoetsing VWS-subsidies* [Kamerbrief] (29214-87). [Staatssteuntoetsing VWS-subsidies | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁴⁸ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

⁴⁹ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 31 december). *FAQ Bonusregeling zorgprofessional*.

⁵⁰ Motie-Marijnissen en Van Kooten-Arissen (nr. 883, 25295). [Detail 2021D01498 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁵¹ Tweede Kamer (2021, 13 januari). *Plenaire verslagen*. [Plenaire verslagen | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

beginsel in aanmerking voor de bonus. In de kraamzorg ligt dat dus anders.⁵²

Op **28 januari** stellen Kamerleden Ploumen (PvdA), Kuiken (PvdA) en Kerstens (PvdA) schriftelijke vragen aan de demissionair minister voor Medische Zorg met betrekking tot het artikel⁵³ 'FNV: Zorgbonus soms pas in 2023 uitgekeerd'. Bovenstaande Kamerleden willen onder andere weten wat de demissionair minister ervan vindt dat sommige zorgmedewerkers hun coronabonus van € 1.000 voorlopig nog niet krijgen uitbetaald en mogelijk zelfs moeten wachten tot 2023 voordat zij dit bedrag op hun rekening zullen ontvangen. Ook willen zij weten of de demissionair minister de mening deelt dat het schandelijk is dat sommige zorgorganisaties hun zorgmedewerkers vragen een formulier te ondertekenen waarin zij toezeggen de bonus terug te betalen wanneer blijkt dat zij hier volgens het ministerie niet voor in aanmerking komen.⁵⁴

Op **2 februari** stuurt demissionair minister De Jonge een stand van zakenbrief COVID-19 naar de Kamer. In deze brief gaat de demissionair minister onder andere in op de pgb-zorgbonusregeling. De demissionair minister gaat eerst kort in op de algemene duiding van de subsidieregeling, waarna hij aangeeft dat ook zorgverleners die betaald worden vanuit een pgb een uitzonderlijke prestatie hebben kunnen leveren in de strijd tegen COVID-19. Daarom maakt ook deze groep aanspraak op de bonusregeling 2020. Dit geldt zowel voor de zorgverleners die pgb-zorg hebben geleverd vanuit een instelling (zorgaanbieder), als voor de zorgverleners die een overeenkomst hebben gesloten met de budgethouder (zonder tussenkomst van een zorgaanbieder). De eerste groep heeft reeds de tijd gehad (tot 10 november jl.) om de bonus aan te vragen, voor de tweede groep moest een verdere uitwerking van de bonusregeling plaatsvinden. Ten aanzien van het tijdpad meldt de demissionair minister dat de pgb-zorgbonusregeling voor budgethouders die een pgb-budget hebben bekostigd uit de Wmo 2015, Jeugdwet, Wlz conform planning naar verwachting op 1 maart 2021 in de Staatscourant wordt gepubliceerd. Er is gekozen voor eenzelfde datum voor publicatie als opening van het aanvraagloket, zodat budgethouders bij eventuele vragen direct door de uitvoerder geholpen kunnen worden. Vervolgens geeft de demissionair minister aan dat hij de Sociale Verzekeringsbank (SVB) heeft gevraagd om in mandaat onder de bevoegdheid van de demissionair minister de pgb-zorgbonusregeling uit te voeren. Hierbij is ook de benodigde instemming en goedkeuring van de staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (zijnde de verantwoordelijke bewindspersoon voor de SVB) verkregen. Dit betekent dat de SVB per 1 maart 2021 de pgb-zorgbonusregeling van VWS in naam van de demissionair minister voor Medische Zorg en Sport zal gaan uitvoeren. Het aanvraagloket zal voor de duur van zes weken geopend zijn, van 1 maart 2021 tot en met 12 april 2021.

De doelgroep van de pgb-zorgbonusregeling zijn de zorgverleners die worden betaald vanuit een pgb op grond van Wmo 2015, de Jeugdwet of de Wlz. Een aanvraag voor het toekennen van een pgb-zorgbonus staat niet open voor familieleden of partners. Daarnaast kan de pgb-zorgbonus niet worden aangevraagd door de gemachtigd of wettelijk vertegenwoordiger van de budgethouder die tevens zorgverlener is en daarmee

⁵² Trouw (2021, 27 januari). *FNV: Zorgbonus soms pas in 2023 uitgekeerd*.

⁵³ Trouw (2021, 27 januari). *FNV: Zorgbonus soms pas in 2023 uitgekeerd*.

⁵⁴ Ploumen c.s. (2021, 28 januari). *De zorgbonus die pas in 2023 wordt uitgekeerd* [Schriftelijke vragen] (2021D03739). [De zorgbonus die pas in 2023 wordt uitgekeerd | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

een aanvraag indient ten behoeve van zichzelf. De voorwaarden om in aanmerking te komen voor de pgb-zorgbonus zijn vastgesteld in de pgb-zorgbonusregeling. De SVB toetst een pgb-zorgbonusaanvraag aan deze voorwaarden. Ook hier mag de zorgverlener niet meer verdienen dan 2x modaal om in aanmerking te komen voor de bonus. De beoordeling van de aanvraag en de uitbetaling van pgb-zorgbonus vindt plaats nadat het aanvraagloket bij de SVB is gesloten. De verwachting is dat in mei/juni de netto zorgbonus rechtstreeks wordt uitbetaald aan de zorgverlener.⁵⁵

Op **3 februari** reageert de demissionair minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op de motie⁵⁶ van de Kamerleden Marijnissen en Van Kooten-Arissen. De demissionair minister geeft aan dat in praktijk veel schuldeisers op voorhand al afzien van het beslagleggen op de zorgbonus. Hiermee komt de zorgbonus in deze gevallen volledig terecht bij de zorgverlener. Verder geeft de demissionair minister aan dat deurwaarders een ministerieplicht hebben, wat inhoudt dat zij de plicht hebben om indien daarom wordt verzocht, ambtelijke diensten te verlenen, zoals het leggen van een beslag. Het maken van afspraken met deurwaarders – met als doel te voorkomen dat de zorgbonus onder een beslaglegging valt – is hierdoor niet mogelijk. De uiteindelijke keuze om al dan niet over te gaan tot het leggen van beslag ligt immers bij de individuele schuldeiser. *“Ik vind het van belang te benadrukken dat in de gevallen waarin een zorgbonus wel onder een beslag valt, deze niet wordt afgepakt, maar juist wordt gebruikt om de openstaande schuld af te betalen”*. Verder valt een uitgekeerde zorgbonus niet onder een al eerder gelegd loonbeslag. Dit betekent dat een schuldeiser apart beslag moet leggen op de zorgbonus, tussen het moment van toekenning aan de zorgaanbieder en het moment van uitbetaling aan de zorgverlener. Dit alles overziend, ontraadt de demissionair minister de motie.⁵⁷

Op **10 februari** geeft demissionair minister Van Ark antwoord op de schriftelijke vragen⁵⁸ van Ploumen c.s.. Minister Van Ark vindt het zeer onverstandig dat zorgaanbieders, die op basis van de subsidieregeling subsidie hebben aangevraagd, de keuze maken om de zorgbonus pas in 2023 uit te betalen. Een van de verplichtingen uit de subsidieregeling is namelijk dat de zorgbonus uiterlijk binnen vijf maanden na subsidieverlening door de zorgaanbieder aan de zorgprofessional moet worden overgemaakt. Voldoen zij hier niet aan, dan moet de bij voorschot ontvangen subsidie terug worden betaald aan VWS. Ook gaat de demissionair minister in op de vraag omtrent het formulier dat sommige zorgmedewerkers moeten ondertekenen, waarin zij toezeggen de bonus terug te betalen als blijkt dat zij niet voor de bonus in aanmerking komen. De demissionair minister raadt deze zorgprofessionals aan een melding hiervan te maken bij daartoe geschikt orgaan bij de werkgever, zoals de ondernemingsraad. Tot slot geeft de demissionair minister aan dat

⁵⁵ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 2 februari). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-950). [Stand van zakenbrief COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁵⁶ Motie-Marijnissen en Van Kooten-Arissen (nr. 883, 25295). [Detail 2021D01498 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁵⁷ Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (2021, 3 februari). *Appreciatie van de motie van de leden Marijnissen en Van Kooten-Arissen over afspraken met deurwaarders, rechters en bewindvoerders om te zorgen dat de zorgbonus altijd bij de zorgverleners terecht komt* (Kamerstuk 25295-883). [Detail 2021D04783 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁵⁸ Ploumen c.s. (2021, 28 januari). *De zorgbonus die pas in 2023 wordt uitgekeerd* [Schriftelijke vragen] (2021D03739). [De zorgbonus die pas in 2023 wordt uitgekeerd | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

bij onduidelijkheid over de status van de subsidieaanvraag, men contact kan opnemen met de uitvoerder van de regeling: DUS-I.⁵⁹

Op **26 februari** publiceert VWS een handreiking met betrekking tot de pgb-zorgbonus. Deze handreiking ondersteunt de budgethouder bij het indienen van een aanvraag en geeft een uitleg op de voorwaarden van de regeling. Zo beschrijft de handreiking dat de desbetreffende zorgverlener werkzaam moest zijn geweest in de periode 1 maart 2020 tot 1 september 2020. Ook moet er over deze periode een betaling voor deze werkzaamheden hebben plaatsgevonden door de SVB aan de zorgverlener. De SVB controleert of de zorgverlener is betaald voor de zorg die het heeft geboden in de bovenstaande periode. Ook gaat de handleiding nader in op de vraag: wanneer kan je spreken van een 'uitzonderlijke' prestatie van de zorgverlener? Hierover staat geschreven dat de zorgverlener zich:

- Ingezet heeft voor budgethouders met (vermoedelijk) het coronavirus, en/of;
- Heeft bijgedragen aan de strijd tegen het coronavirus.

Tot slot, staat beschreven dat indien de zorgverlener voldoet aan de eisen en de aanvraag voor 12 april 2020 is voltooid, de zorgverlener binnen enkele weken de uitbetaling kan verwachten.⁶⁰

Op **26 februari** wordt de 'Regeling van de minister voor MZS, houdende wijziging van de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 in verband met de uitbreiding van de regeling naar pgb-zorgverleners' gepubliceerd in de Staatscourant. Deze Wijzigingsregeling regelt dat de aanvraag voor een pgb-zorgbonus ten behoeve van een pgb-zorgverlener kan worden ingediend door de budgethouder. Ook hier is de bonus (€ 1.000 netto) bedoeld voor die zorgprofessionals die een uitzonderlijke prestatie hebben verricht tijdens de COVID-19 uitbraak. Zorgverleners die in aanmerking komen voor de pgb-zorgbonus zijn pgb-zorgverleners die betaald worden vanuit een pgb op grond van de Wlz, de Wmo 2015 of de Jeugdwet.⁶¹

Op **1 maart** stuurt de directeur-generaal Langdurige Zorg (DGLZ) een brief naar de SVB. In deze brief legt de DGLZ uit dat ook zorgverleners die werkzaam zijn voor een budgethouder met een pgb in aanmerking kunnen komen voor de bonusregeling 2020. In de brief geeft de DGLZ aan dat hij de opdracht aan de SVB wil verlenen voor de uitvoering van de werkzaamheden van de pgb-zorgbonusregeling. De pgb-zorgbonusregeling wordt gepubliceerd op vrijdag 26 februari 2021. Het aanvraagloket voor deze bonus zal op 1 maart worden opengesteld. Het loket blijft 6 weken open tot uiterlijk maandag 12 april 2021, 23:59 uur. De budgethouder kan op twee manieren een aanvraag indienen: op papier of digitaal via het portaal MijnPGB. Na sluiting van het aanvraagloket zal de SVB de

⁵⁹ Minister voor Medische Zorg en Sport (2021, 10 februari). *Beantwoording Kamervragen over uitkeren zorgbonus 2023*. [Detail 2021D05993 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁶⁰ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 26 februari). *Hulp bij het aanvragen van een pgb-zorgbonus*.

⁶¹ De Staatscourant (2021, 26 februari). *Regeling van de Minister voor Medische Zorg van 15 februari 2021, kenmerk 1825546-218196-MEVA, houdende wijziging van de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 in verband met de uitbreiding van de regeling naar pgb-zorgverleners*.

ingediende aanvragen in behandeling nemen. Na goedkeuring van de aanvraag krijgt de budgethouder een besluit en krijgt de zorgverlener de netto bonus rechtstreeks uitbetaald door de SVB.⁶²

Op **10 maart** vindt er een debat plaats in de Tweede Kamer met betrekking tot de ontwikkelingen rondom het coronavirus. Kamerlid Van Kooten-Arissen dient een motie in waarin zij de regering verzoekt om de pgb-bonusregeling ook open te stellen voor zorgverleners in de familiesfeer, bijvoorbeeld door mantelzorgers en mantelouders die intensieve zorg verlenen officieel zorgpartner te maken. Hierdoor komt deze groep zorgverleners ook in aanmerking voor € 1.000 zorgbonus. Deze motie⁶³ wordt verworpen door de Kamer.⁶⁴

Op **12 maart** stuurt demissionair minister De Jonge een memorie van toelichting over de incidentele suppletore begroting inzake Coronamaatregelen naar de Kamer. Hij geeft aan dat alle aanvragen voor de bonus subsidieregeling in 2020 zijn behandeld en – indien voldaan aan de voorwaarden – uitbetaald zijn. Echter is er een zeer beperkt deel (5%) in januari 2021 afgehandeld, waardoor dit de uitgaven in het jaar 2021 ook zal belasten.⁶⁵

Op **23 maart** stuurt demissionair minister De Jonge een stand van zakenbrief COVID-19 naar de Kamer. In deze brief wordt de eindanalyse van de bonusregeling 2020 behandeld. De analyse van de eindcijfers voor de bonusregeling 2020 is opgemaakt op 10 februari 2021. Op dat moment was 99,8% van de aanvragen afgehandeld. De cijfers van de bonusregeling 2020 zijn als volgt:

1. Er zijn in totaal 10.012 aanvragen door zorgaanbieders ingediend.
2. Aan 8.600 zorgaanbieders is de subsidie toegekend. In totaal zijn er 1.164 aanvragen afgewezen wegens het niet voldoen aan de subsidievoorwaarden en 224 aanvragen zijn door de zorgaanbieders zelf ingetrokken.
3. Er zijn 24 aanvragen in behandeling. Dit betreft incomplete en niet tijdig ingediende aanvragen, waarvan wordt bezien of deze via een hardheidsclausule gehonoreerd kunnen worden.

Er is voor meer zorgprofessionals subsidie aangevraagd dan de vooraf ingeschatte groep van 2/3^e van alle zorgprofessionals in de sector Zorg en Welzijn, die naar verwachting een uitzonderlijke prestatie zou hebben geleverd in de strijd tegen COVID-19. In totaal is er aan 1,144 miljoen van de (totale groep) van 1,4 miljoen zorgprofessionals een zorgbonus uitgekeerd. Wat betreft de verantwoording van de zorgaanbieders met betrekking tot de uitkering van deze subsidieregeling, vielen de meeste zorgaanbieders in de lichtste vorm van verantwoording. Het betreft 5.740 zorgaanbieders die subsidie verleend hebben

⁶² Directeur-generaal Langdurige Zorg (2021, 1 maart). *Opdrachtverlening werkzaamheden Subsidierегeling pgb-zorgbonus pgb-zorgverleners COVID-19*.

⁶³ Motie-Van Kooten-Arissen (nr. 1057, 25295). [Detail 2021D09762 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁶⁴ Tweede Kamer (2021, 10 maart). *Debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus*. [Plenaire verslagen | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁶⁵ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 12 maart). *Memorie van toelichting (35763-2). Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Vierde incidentele suppletore begroting inzake Coronamaatregelen) | Tweede Kamer der Staten-Generaal*

gekregen voor een bedrag lager dan € 25.000. Van de 8.600 toegekende subsidies vallen er 1.025 onder de zwaarste vorm van verantwoording. In totaal is aan deze groep voor een bedrag van ca. € 1,9 miljard subsidie verleend: dat betreft ca. 93% van het totaal verleende subsidiebedrag. Subsidies die zijn verleend voor een bedrag van € 125.000 en hoger dienen verantwoord te worden aan de hand van een door VWS opgesteld protocol. De demissionair minister verwacht in de loop van april de Kamer hier nader over te informeren.⁶⁶

Op **7 april** stelt Kamerlid Hijink (SP) naar aanleiding van het RTL-nieuwsbericht 'Duizenden zorgmedewerkers missen zorgbonus, regeling leidt tot willekeur'⁶⁷, een aantal vragen over de uitkering van de zorgbonus aan demissionair minister Van Ark. Kamerlid Hijink wil weten wat de demissionair minister ervan vindt dat nu duizenden zorgmedewerkers (die dachten een zorgbonus te krijgen) geen zorgbonus ontvangen, omdat hun werkgever of opdrachtgever deze niet heeft toegekend. Hijink wil voornamelijk meer duidelijkheid genereren over de vraag waarom sommige zorgmedewerkers geen zorgbonus hebben ontvangen. Ook wil Kamerlid Hijink weten of de demissionair minister ervoor gaat zorgen dat die zorgmedewerkers die voldoen aan alle eisen uit de regeling en waarvoor geen zorgbonus is aangevraagd, deze alsnog kunnen krijgen over 2020 en 2021.⁶⁸

Op **13 april** stuurt demissionair minister De Jonge een stand van zakenbrief COVID-19 naar de Kamer. Hij meldt dat sinds 1 maart budgethouders een bonus kunnen aanvragen voor pgb-zorgverleners die een uitzonderlijke prestatie hebben verricht bij de zorg voor COVID-19 patiënten. Het betreft hier uitsluitend budgethouders met een pgb op grond van de Wmo 2015, de Jeugdwet en/of de Wlz. De aanvragen moesten uiterlijk maandag 12 april om 23:59 uur binnen zijn. De demissionair minister geeft aan dat hij de Kamer nog zal informeren over het beroep dat op deze subsidieregeling is gedaan. Ook schrijft de demissionair minister dat hij de Kamer nog zal informeren over de uitwerking van de zorgbonus voor 2021.⁶⁹

Op **29 april** stuurt de SVB een tussenrapportage met betrekking tot de pgb-zorgbonus 2020 naar VWS. De aanvraagmogelijkheid in het portaal Mijn PGB is op 12 april 2021 om 00:00 uur afgesloten. Papieren aanvragen via de post zijn tot en met 16 april geaccepteerd. Voorlopig zijn er, na het ontdebelen, 15.660 aanvragen goedgekeurd. Dit komt overeen met een voorlopig (bruto) bedrag van € 27.405.000. Deze aantallen en bedragen kunnen ten opzichte van de eindrapportage afwijken. Na de eerste betaalaronde volgt er namelijk nog een periode waarin eerder onvolledige aanvragen verwerkt kunnen

⁶⁶ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 23 maart). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1063). [Stand van zakenbrief COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁶⁷ RTL Nieuws (2021, 5 april). *Duizenden zorgmedewerkers missen zorgbonus, regeling leidt tot willekeur* [Nieuwsbericht].

⁶⁸ Hijink (2021, 7 april). *Kamervragen over het bericht dat duizenden zorgmedewerkers de zorgbonus missen* [Schriftelijke vragen] (2021Z05456). [Het bericht dat duizenden zorgmedewerkers de zorgbonus missen | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁶⁹ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 13 april). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1105). [Stand van zakenbrief COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

worden alsmede eventuele toegekende bezwaren.⁷⁰

Op **7 mei** reageert demissionair minister Van Ark op de Kamervragen⁷¹ van het Kamerlid Hijink. Allereerst geeft de demissionair minister aan dat de bonusregeling 2020 bedoeld was voor zorgmedewerkers die in de periode 1 maart 2020 – 1 september 2020 een uitzonderlijke prestatie hebben verricht in de strijd tegen COVID-19. Hoewel iedereen in de sector Zorg en Welzijn belangrijk werk doet, is de bonus dus specifiek voor deze groep bedoeld. Daarnaast kunnen zorgaanbieders vanuit hun reguliere beloningsbeleid desgewenst zelf een extra beloning verbinden aan uitzonderlijke prestaties. Er is voor gekozen om de zorgaanbieder de bonus te laten aanvragen, omdat de zorgaanbieder het beste zicht heeft op de prestatie van de werknemers op de werkvloer. Daarbij dient de kanttekening gemaakt te worden dat het oordeel van de werknemer en de werkgever kunnen verschillen. Indien deze situatie zich heeft voorgedaan, dan is het aan de werknemer om met de zorgaanbieder hierover in gesprek te gaan en om een toelichting te vragen. Tot slot geeft de demissionair minister aan dat op basis van de cijfers zij niet de indruk heeft dat op grote schaal zorgmedewerkers zijn vergeten bij het toekennen van een bonus in verband met een uitzonderlijke prestatie in de strijd tegen COVID-19.⁷²

Op **28 mei** stuurt demissionair minister De Jonge een stand van zakenbrief COVID-19 naar de Tweede Kamer. In deze brief schrijft de demissionair minister dat de pgb-zorgverleners waarvoor de bonusaanvraag 2020 is goedgekeurd, inmiddels de netto zorgbonus van € 1.000 hebben ontvangen van de SVB. Daarnaast informeert de demissionair minister de Kamer met betrekking tot de zorgaanbieders die meer dan € 125.000 (van zorgbonus 2020) aan subsidie hebben ontvangen. De demissionair minister geeft aan dat de uiterste datum van verantwoording (voor deze groep) verzet zal worden met een jaar, van 3 juni 2021 naar 3 juni 2022. Vanwege de hoogte van het subsidiebedrag verantwoorden zij dit door middel van een protocol. Gelet op de aard en de omvang van de bonusregeling werkt de demissionair minister voor MZS aan een protocol waarbij een beperkte administratieve druk voor zorgaanbieders en voldoende informatie voor een rechtmatigheidsoordeel met elkaar in balans zijn. Een protocol dat aan beide eisen tegemoetkomt, is nog niet afgerond. Hierdoor heeft deze groep van zorgaanbieders het protocol niet kunnen betrekken bij de totstandkoming van de jaarrekening. Om deze reden wordt de uiterste datum van verantwoording verzet. Het protocol dat hier het resultaat van is, zal zorgaanbieders tijdig bereiken, opdat zij dit kunnen gebruiken bij de verantwoording over de jaren 2020 en 2021.⁷³

Op **6 juli** stuurt demissionair minister De Jonge een brief naar de Kamer met betrekking tot de maatregelen in verband met COVID-19. De demissionair minister geeft aan dat het op dit moment onderzocht wordt of ook voor pgb-Zvw zorgverleners voor het jaar 2020 een bonus beschikbaar gesteld kan worden. Vervolgens geeft demissionair minister Van

⁷⁰ SVB (2021, 29 april). *Tussenrapportage pgb-zorgbonus – na sluiting aanvraagloket*.

⁷¹ Tweede Kamer (2021, 7 april). *Kamervragen over het bericht dat duizenden zorgmedewerkers de zorgbonus missen* [Schriftelijke vragen] (2021Z05456). [Het bericht dat duizenden zorgmedewerkers de zorgbonus missen | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁷² Minister voor Medische Zorg (2021, 7 mei). *Antwoord op vragen van het lid Hijink over het bericht dat duizenden zorgmedewerkers de zorgbonus missen*. [Detail 2021D16627 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁷³ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 28 mei). *Stand van zakenbrief COVID-19 [Kamerbrief]* (25295-1241). [Stand van zaken COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

Ark een toelichting op deze specifieke regeling. In tegenstelling tot de andere pgb-zorgverleners (waarvan de werkzaamheden bekostigd worden door de Wmo 2015, Jeugdwet of Wlz), ligt het bij de zorgverleners (die bekostigd worden uit de Zvw) anders. Het merendeel van de groep pgb-Zvw budgethouders en pgb-Zvw zorgverleners is niet bekend bij de SVB, aangezien voor deze groep het budget niet bij de SVB is ondergebracht. De SVB beschikt dan ook niet over de gegevens van de pgb-Zvw budgethouders die het pgb-Zvw budget zelfstandig beheren, rechtstreeks declareren bij de zorgverzekeraar en de pgb-Zvw zorgverlener die voor hen werkzaam is, zelf uitbetalen. Het ontbreken van de benodigde gegevens van deze doelgroep maakt dat het onderzoek naar een zorgvuldige regeling tijd vergt. Het financieel en juridisch rechtmatig vormgeven van een bonusregeling voor pgb-Zvw zorgverleners, vraagt om nader onderzoek, met name op het punt van privacy in relatie tot bijzondere (medische) persoonsgegevens. De demissionair minister voor MZS verwacht dit onderzoek deze zomer af te ronden en de Kamer na de zomer over de uitkomsten te informeren, opdat ook pgb-Zvw zorgverleners gebruik kunnen maken van de bonusregelingen 2020 en 2021.⁷⁴

Op **31 augustus** stuurt de SVB de eindrapportage met betrekking tot de pgb-zorgbonus 2020 naar VWS. Op 1 maart heeft de SVB het portaal geopend voor budgethouders en vertegenwoordigers zodat de pgb-zorgbonus voor zorgverleners aangevraagd kon worden. Na zes weken is het aanvraagportaal op 12 april 2021 afgesloten en na 16 april 2021 zijn ook de papieren aanvragen niet meer verwerkt. In deze periode zijn er in totaal 19.704 aanvragen voor de pgb-zorgbonus ontvangen door de SVB. Het merendeel van de aanvragen verliep via het portaal (13.620) en 6.084 pgb-zorgbonussen zijn met het papieren aanvraagformulier aangevraagd. In totaal hebben 9.964 budgethouders (of hun vertegenwoordigers) gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zorgbonus aan te vragen. In totaal zijn **18.341** aanvragen al compleet beoordeeld. Niet elke aanvraag heeft automatisch tot uitbetaling geleid. Omdat de pgb-zorgbonus per zorgverlener maar eenmaal uitbetaald kan worden zijn dubbele aanvragen afgewezen (dit betreft de situatie waarin een zorgverlener voor meerdere budgethouders werkzaam is en meerder budgethouders voor dezelfde zorgverlener de bonus hebben aangevraagd).⁷⁵ Verder waren de belangrijkste redenen om een aanvraag af te wijzen:

1. Het aanvragen van meer dan één zorgbonus;
2. Vanwege een overeenkomst van opdracht met een familielid óf met een zorginstelling;
3. Er was geen sprake van betaalde zorg uit het pgb (in de betreffende periode is de zorgverlener niet betaald uit het budget óf er was geen budget dan wel zorgovereenkomst actief in de betreffende periode);
4. De aanvrager mag niet zowel de vertegenwoordiger als de zorgverlener zijn.

In totaal zijn tot en met eind juli 2021 16.055 (de kosten hiervan incl. belastingen bedragen € 28.096.250) zorgbonussen uitgekeerd. Omdat ook in augustus 2021 nog bezwaren in behandeling zijn en er ook herstelbetalingen op eerder afgesloten IBAN's worden uitgevoerd, vinden in augustus 2021 nog circa vijf betalingen per week plaats.⁷⁶

⁷⁴ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 6 juli). *Maatregelen i.v.m. COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1356). [Maatregelen i.v.m. COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁷⁵ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdlijn 'Zorgbonus'*.

⁷⁶ SVB (2021, 31 augustus). *Eindrapportage PGB-zorgbonus 1*.

2. Bonusregeling 2021

Op Prinsjesdag, 14 september 2020, wordt er een tweede zorgbonus van € 500 netto aangekondigd voor het jaar 2021. Ook deze bonus (ook wel bonusregeling 2021 genoemd) is bedoeld voor zorgprofessionals die een uitzonderlijke prestatie leveren in de strijd tegen COVID-19 in het jaar 2021. Het beschikbare budget voor de tweede zorgbonus komt neer op € 720 miljoen. Omgerekend bedragen de totale kosten van beide bonusregelingen bijna € 3 miljard euro; dit komt neer op een bedrag van ruim € 200 per volwassen Nederlander. Minister Van Ark vindt het belangrijk dat de bonusregeling 2021 recht doet aan de waardering van de zorgprofessional in de strijd tegen COVID-19, maar dit ook binnen het budgettaire kader (van € 720 miljoen) moet vallen. Op 14 april stelt demissionair minister Van Ark dat de subsidiewaardige periode (voor de tweede zorgbonus) start op 1 oktober 2020 en loopt tot 15 juni 2021. Op 11 mei informeert demissionair minister De Jonge de Tweede Kamer dat de zorgbonus 2021 wordt opengesteld voor alle branches binnen de sector Zorg en Welzijn en dat het netto bonusbedrag tussen € 200 en € 240 zal liggen, afhankelijk van het aanvraagpercentage. De zorgbonus is alleen bedoeld voor zorgmedewerkers die maximaal 2x modaal verdienen en er sprake van dezelfde verantwoordingsverplichting als aan de orde was bij de bonusregeling 2020. Met de brief van 19 mei informeert demissionair minister De Jonge de Kamer dat het aanvraagloket voor bonus 2021 geopend zal zijn vanaf 15 juni 2021 tot en met 27 juli 2021 (zowel voor zorgmedewerkers als voor pgb-budgethouders). Op 13 augustus geeft demissionair minister Van Ark aan dat zij in oktober de Kamer zal informeren over de exacte hoogte van het netto bonusbedrag van de bonusregeling 2021, waarna de SVB en DUS-I direct kunnen starten met de uitbetalingen. Hierdoor kunnen zorgaanbieders nog voor het einde van 2021 de tweede zorgbonus uitbetalen aan hun zorgprofessionals en pgb-zorgverleners krijgen dan nog dit jaar rechtstreeks de zorgbonus uitgekeerd van de SVB.⁷⁷

Op Prinsjesdag, op **14 september 2020**, wordt een tweede zorgbonus van € 500 netto aangekondigd voor het jaar 2021.⁷⁸

Op **15 september** sturen minister De Jonge, minister van Ark en staatssecretaris Blokhuis een brief naar de Kamer over een 'breed pakket voor werken in de zorg'. Ze geven aan dat de komende periode veel extra blijft vragen van zorgprofessionals door COVID-19. Dit is voor het kabinet de aanleiding ook voor 2021 extra budget beschikbaar te stellen, zodat een bonus van netto € 500 kan worden toegerekend aan de zorgprofessionals van wie ook in de komende periode een uitzonderlijke inspanning wordt gevraagd.⁷⁹

Op **23 november** wordt in het coalitieoverleg afgesproken dat een budgettaire overschrijding als aan de orde bij de bonusregeling 2020 niet meer aan de orde kan zijn én dat voor de bonusregeling 2021 geen extra budget beschikbaar komt.⁸⁰

Op **27 november** vergadert de Bestuursraad. De DGLZ geeft aan dat de overschrijding

⁷⁷ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdljn 'Zorgbonus'*.

⁷⁸ Nederlandse Omroep Stichting (2020, 14 september). *Prinsjesdag 2021: wat is er al uitgelekt?*

⁷⁹ Minister en staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister voor Medische Zorg en Sport (2020, 15 september). *Breed pakket voor werken in de zorg* [Kamerbrief] (29282-411). [Breed pakket voor werken in de zorg | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸⁰ Medewerker MEVA (2021, 24 augustus). *Feedback tijdljn 'Zorgbonus'*.

van de eerste zorgbonus waarschijnlijk leidt tot aanpassing van de subsidieregeling in 2021.⁸¹

Op **8 december** informeert minister De Jonge de Tweede Kamer over de stand van zaken omtrent COVID-19. Mede met het oog op de forse overschrijding van de bonusregeling 2020, hecht de minister er waarde aan om de bonusregeling 2021 wel te laten passen in de gereserveerde € 720 miljoen. De regeling 2021 zal dus afwijken van die voor 2020. Tot slot, geeft de minister aan dat de totale kosten van beide bonusregelingen van bijna € 3 miljard euro, neerkomt op een bedrag van ruim € 200 per volwassen Nederlander (dit bedrag wordt via belastingen geïnd).⁸²

Op **18 december** geeft minister Van Ark in haar reactie op het rapport 'Applaus is niet genoeg: anders waarderen en erkennen van zorgverleners' aan dat het belangrijk is om met de sector te kijken hoe de bonusregeling 2021 recht doet aan de waardering van de zorgprofessional in de strijd tegen COVID-19, maar dit ook binnen het budgettaire kader (van € 720 miljoen) moet vallen.⁸³

Op **30 maart 2021** stuurt de directie MEVA een nota, ondertekend door de DGLZ, naar de demissionair minister voor MZS en de demissionair minister en demissionair staatssecretaris van VWS. In de nota wordt aangegeven dat de streefdatum voor opening van het aanvraagloket (voor de bonusregeling 2021) uiterlijk 15 juni is, zodat de aanvraagperiode niet samenvalt met de zomervakantie. Dit betekent dat uiterlijk 15 april uitsluitend moet zijn over de uitgangspunten voor de regeling. MEVA heeft namelijk twee maanden nodig om de opening van het loket voor te bereiden:

- DUS-I moet de aanvraagportal bouwen en de interne organisatie voor afhandeling van de aanvragen in gereedheid brengen, zoals zorgen voor voldoende medewerkers om de aanvragen af te handelen.
- De regeling moet door de directie Wetgeving en Juridische Zaken (WJZ) en MEVA verder worden uitgewerkt en de communicatie moet worden voorbereid.

Indien 15 juni niet haalbaar is, moet de aanvraagperiode redelijkerwijs over de zomervakantie heen worden getild. Dit heeft als nadeel dat de zorgprofessional op een later moment de bonus ontvangt (omdat de zorgaanbieder pas na de zomer een subsidieverzoek kan indienen). Ook bevat de nota een verdere uitwerking van de Kamerbrief met betrekking tot de uitwerking van de bonus 2021. In deze nota stelt de directie MEVA voor de uitwerking van bonus 2021 als volgt vorm te geven⁸⁴:

1. De bonus € 500 netto bedraagt en bedoeld is voor zorgverleners die maximaal 1,5x modaal verdienen.

⁸¹ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 30 november). *Definitief verslag Bestuursraad 27 november 2020*.

⁸² Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2020, 8 december). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-771). [Stand van zakenbrief COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸³ Minister voor Medische Zorg en Sport (2020, 18 december). *Reactie op het rapport 'Meer dan Applaus is niet genoeg' van de Raad voor Volksgezondheid en Samenleving (RVS)* [Kamerbrief] (29282-424). [Detail 2020D53552 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸⁴ Medewerker MEVA (2021, 28 oktober). *Feedback tijdelijk 'Zorgbonus'*.

2. De bonus bedoeld is voor branches met relatief veel zorg voor Covid-19 patiënten en/of relatief hoog ziekteverzuim met daardoor een extra hoge belasting van personeel, te weten gezondheidscentra, UMC's en ziekenhuizen, ambulancediensten en centrale posten, verpleging, verzorging en thuiszorg.

De bonus is bedoeld als blijk van waardering voor die zorgverleners die een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd bij de zorg voor Covid-19 patiënten of in de strijd tegen Covid-19. Gezien het beschikbare budget betekent de keuze voor een bonus van € 500 dat een generieke toekenning van de bonus niet aan de orde is. Zowel de omvang, als het gegeven dat niet iedere zorgprofessional de gekozen periode een uitzonderlijke prestatie in de strijd tegen COVID-19 heeft geleverd, draagt bij aan de beleving van de bonus als echte blijk van waardering voor de uitzonderlijke inzet van de betreffende professional. Daarnaast is de verwachting vanuit het veld dat de bonus € 500 zal bedragen. Met de keuze om de bonus te laten toekomen aan zorgverleners die 1,5x modaal verdienen, komen in ieder geval de gespecialiseerd verpleegkundigen zoals werkzaam op de IC en de ambulance (FWG 55 of evt. 60), verzorgenden (FWG 35) en verpleegkundigen (FWG 40-50) voor de bonus in aanmerking. De keuze voor deze branches (onder punt 2) betekent dat zorgverleners uit andere branches niet in aanmerking komen voor de bonus. Deze afbakening betekent niet dat hier geen bijzondere prestaties zijn geleverd, enkel dat hieraan vanuit de bonusregeling geen blijk van waardering kan worden verbonden. Werkgevers kunnen vanuit hun reguliere beloningsbeleid aan deze prestaties een extra beloning verbinden.⁸⁵

Op **14 april** stuurt demissionair minister Van Ark een brief naar de Tweede Kamer. In deze brief, geeft zij aan dat het kabinet de Kamer afgelopen Prinsjesdag heeft laten weten dat er ook voor het jaar 2021 een bonusregeling komt. Voor deze bonusregeling wordt € 720 miljoen beschikbaar gesteld. Hierbij heeft het kabinet toegezegd dat het zal gaan om een nettobedrag van € 500 per subsidieaanvraag. De demissionair minister stelt dat het bij de 2^e bonusregeling van belang is dat de vastgestelde begroting ditmaal niet wordt overschreden. Gegeven de demissionaire status van het kabinet betekent dit dat voor de uitvoering van de bonus 2021 conform de begroting VWS een afgebakend budget van € 720 miljoen beschikbaar is. Als het mogelijk blijkt om op een verantwoorde manier ook voor Zorgverzekeringswet persoonsgebonden budget (Zvw-pgb) zorgverleners voor het jaar 2020 een bonus beschikbaar te stellen, is daarvoor nog een budget van € 45 miljoen nodig. Hier komt de demissionair minister in een latere brief op terug. Uitgaande van het beschikbare budget en het hoge aanvraagpercentage van de bonusregeling 2020, vraagt de bonus 2021 een andere vormgeving om binnen het afgesproken budget te blijven. De demissionair minister geeft de Kamer een aantal mogelijke dilemma's mee, die de bonusregeling 2021 teweeg kan brengen, om zodoende een goede invulling te kunnen geven aan het beschikbare budget. Allereerst gaat de demissionair minister in op de periode die recht doet aan de inspanningen die na de eerste golf in de zorg zijn geleverd in de strijd tegen Covid-19. De demissionair minister stelt dat deze periode start op 1 oktober 2020 en loopt tot 15 juni 2021. Ter inleiding van de mogelijke dilemma's die bonusregeling 2021 teweegbrengt, geeft de demissionair minister aan dat het hier kortgezegd gaat om de vraag 'hoe hoog de bonus wordt en wie ervoor in aanmerking kunnen komen'. De demissionair minister heeft twee opties voor ogen:

⁸⁵ MEVA (2021, 30 maart). *Brief over de bonus 2021* [Nota].

Optie 1: Er wordt vastgehouden aan een bonus van € 500 netto. Het budget is dan toereikend om aan ca. 800.000 zorgverleners een bonus toe te kennen.

Optie 2: De bonus wordt beschikbaar gesteld aan alle branches binnen de sector Zorg en Welzijn. Als iedere zorgverlener die maximaal 2x modaal verdient een bonus zou moeten krijgen, dan is het budget toereikend voor een netto bonus tussen de € 200 en € 240 (per zorgmedewerker), afhankelijk van het aanvraagpercentage.

De demissionair minister ziet het als een gezamenlijke verantwoordelijkheid (met de Kamer) om bij de afweging over de hoogte en reikwijdte van de bonus, twee belangrijke aspecten mee te nemen: (1) er moet sprake zijn van een uitzonderlijke prestatie in de zorg voor mensen met Covid-19 óf in de strijd tegen het coronavirus en (2) men moet rekening houden met de hoogte van het beschikbare budget. Vervolgens gaat de demissionair minister in op de uitwerking van de twee mogelijke opties voor de bonusregeling 2021:

Optie 1: Als de bonus wordt ingeregeld op basis van optie 1 dan houdt dat in dat de bonus een nettobedrag van € 500 bedraagt en bedoeld is voor zorgverleners die niet meer verdienen dan maximaal 1,5x modaal. Daarnaast moet de zorgverlener werkzaam zijn in een branche die relatief veel zorg voor Covid-19 patiënten en/of een relatief hoog ziekteverzuim met daardoor een extra hoge belasting voor het personeel. Hierbij is binnen het budget ruimte om de volgende branches in de bonusregeling te betrekken: huisartsen en gezondheidscentra, UMC's en ziekenhuizen, ambulancediensten en centrale posten, verpleging, verzorging en thuiszorg. In deze optie is er gekozen voor een inkomen van maximaal 1,5x modaal zodat in ieder geval de gespecialiseerd verpleegkundigen op de ic en op de ambulance, verzorgenden en verpleegkundigen voor de bonus in aanmerking kunnen komen. In deze optie is er verder gekozen voor het belonen van bepaalde branches, dit betekent dat andere branches in de sector Zorg en Welzijn helaas niet in aanmerking komen voor de bonusregeling. *“Werkgevers kunnen wel vanuit hun reguliere beloningsbeleid desgewenst aan uitzonderlijke prestaties zelf een extra beloning verbinden”.*

Optie 2: Als de bonus wordt ingeregeld op basis van optie 2 dan houdt dat in dat de bonus een nettobedrag tussen € 200 en € 240 zal bedragen en bedoeld is voor alle branches binnen de sector Zorg en Welzijn. De desbetreffende zorgmedewerker mag niet meer dan 2x modaal verdienen en de uiteindelijke hoogte van de subsidieregeling wordt bepaald door het aantal rechtmatige aanvragen. In deze optie komen dus alle branches binnen Zorg en Welzijn in aanmerking, dit betekent dat de doelgroep van de bonusregeling 2020 wordt uitgebreid met de branches die onder de bonusregeling 2020 waren uitgesloten. Anders dan in de eerste golf hebben alle beroepsgroepen tijdens de 2^e golf zorg verleend.

In beide opties blijven in ieder geval de volgende aspecten van toepassing: (1) het is een netto-bonus, waarover de zorgaanbieder eindheffing afdraagt; (2) het blijft mogelijk de bonus ook voor derden aan te vragen; (3) de zorgaanbieder moet in het handelsregister zijn ingeschreven met een SBI-code die is opgenomen op de lijst uit de regeling. Ook moet blijkens de registratie in het handelsregister sprake zijn van minimaal twee werkzame personen. Zorgverleners kunnen niet voor zichzelf de bonus aanvragen; (4) de bonus moet binnen vijf maanden worden uitbetaald aan de zorgverlener; (5) er gelden dezelfde

verantwoordingsplichten als aan de orde was bij de bonusregeling 2020. Tot slot schrijft de demissionair minister dat indien het kabinet de zorgaanbieders nog aan het einde van het tweede kwartaal de mogelijkheid wil bieden hun aanvraag in te dienen, de uitwerking van de regeling half april moet worden gestart. Bij besluitvorming half april vindt de uitbetaling van de subsidie aan de zorgaanbieders nog in het najaar plaats. Bij latere besluitvorming schuift dit uitbetalingsmoment op naar het einde van het kalenderjaar of naar begin 2022, waarna zorgaanbieders nog moeten overgaan tot uitbetaling aan de zorgprofessionals.⁸⁶

Op **15 april** wordt er gediscussieerd over de tweede zorgbonus en de bovengenoemde dilemma's waarvoor demissionair minister Van Ark staat. Zo wordt er in de Tweede Kamer gedebatteerd over welke branches de zorgbonus verdienen (incl. de maximale hoogte van het inkomen om in aanmerking te komen voor de bonus) en de hoogte van de bonus. Kamerlid Marijnissen (SP) dient samen met de Kamerleden Ploumen (PvdA), Westerveld (GL), Wilders (PVV), Kuzu (DENK), Den Haan (50PLUS), Van Esch (PvdD), Dassen (Volt), Simons (BIJ1), Van der Plas (BBB), Pouw-Verweij (JA21), Van Haga (FvD) en Stoffer (SGP) een motie in met betrekking tot de zorgbonus. Marijnissen constateert dat het kabinet de zorgbonus van € 500 wil beperken of een lager bedrag wil uitkeren aan zorgverleners. Daarom verzoekt zij de regering om de zorgbonus van € 500 te handhaven en extra financiële middelen in te zetten als blijkt dat het beoogde budget voor de bonus overschreden wordt.⁸⁷ Vervolgens reageert demissionair minister Van Ark op de motie van Marijnissen c.s.. De minister ontraadt deze motie; er zit geen dekking bij en de demissionair minister heeft een vastgestelde begroting. Daarnaast geeft ze de Kamer mee dat als iedereen een bonus zou krijgen van € 500 netto, het budget volgens het verwachtingspatroon vergroot moet worden met € 765 miljoen.⁸⁸ Op **20 april** wordt tijdens een plenaire vergadering de stemmingsuitslagen met betrekking tot de moties bekend. De motie van Marijnissen c.s. wordt verworpen.⁸⁹

Op **11 mei** laat demissionair minister De Jonge de Kamer middels een stand van zakenbrief COVID-19 weten inmiddels gestart te zijn met de uitwerking van de bonusregeling 2021. De demissionair minister geeft aan dat dit van belang is om zodoende nog voor de zomer de openstelling van het aanvraagloket te realiseren. De demissionair minister werkt nu in lijn met variant 2 van de zorgbonusregeling 2021. De precieze subsidievoorwaarden en -vereisten worden uitgewerkt in een wijziging van de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19. De demissionair minister verwacht deze uiterlijk 15 juni 2021 te publiceren, zodat op die datum het aanvraagloket voor zorgaanbieders geopend kan worden.⁹⁰

⁸⁶ Minister voor Medische Zorg (2021, 14 april). *Dilemma's bonus 2021* [Kamerbrief] (29282-436). [Dilemma's bonus 2021 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸⁷ Motie-Marijnissen c.s. (nr. 1110, 25295). [Detail 2021D13627 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸⁸ Tweede Kamer (2021, 15 april). *Plenair verslag*. [Plenaire verslagen | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁸⁹ Tweede Kamer (2021, 20 april). *Moties ingediend bij het debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus*. [Moties ingediend bij het debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹⁰ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 11 mei). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1179). [Stand van zakenbrief COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

Op **19 mei** reageert demissionair minister De Jonge op een aantal vragen gesteld vanuit de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport over de Kamerbrief⁹¹ van 14 april 2021 inzake dilemma's bonus 2021. In de antwoorden die de demissionair minister geeft, komt het volgende naar voren:

- De bonusregeling voor 2021 wordt opengesteld voor alle branches binnen de sector Zorg en Welzijn (optie 2). SBI-codes binnen Zorg en Welzijn die in 2020 niet opgenomen waren in de regeling, worden in 2021 toegevoegd.
- De referteperiode waarin de werkzaamheden verricht moeten zijn om in aanmerking te komen voor de bonus 2021 is van 1 oktober 2020 tot 15 juni 2021.
- De demissionair minister is voornemens om bij de uitwerking van de bonus 2021 dezelfde verantwoordingsverplichting te hanteren als aan de orde was voor de bonus 2020.
- De zorgbonus is alleen bedoeld voor zorgmedewerkers die maximaal 2x modaal verdienen, afhankelijk van het aantal aanvragen zal het netto bonusbedrag tussen € 200 en € 240 liggen.
- Het aanvraagloket zal vanaf 15 juni 2021 voor de duur van zes weken open zijn.⁹²

Op **28 mei** stuurt demissionair minister De Jonge een stand van zakenbrief COVID-19 naar de Tweede Kamer. De demissionair minister schrijft dat op dinsdag 15 juni 2021 om 09:00 uur DUS-I het aanvraagloket opent voor zorgaanbieders. Het loket sluit op dinsdag 27 juli 2021 om 18:00 uur. Deze periode moet voldoende zijn om de zorgaanbieder de gelegenheid te bieden de aanvraag voor te bereiden en in te dienen; tegelijkertijd wordt de doorlooptijd tot aan de uitbetaling aan de zorgprofessional zoveel als mogelijk beperkt. Ook aan pgb-budgethouders wordt de mogelijkheid geboden de bonus 2021 aan te vragen voor de voor hun werkzame pgb-zorgverleners die werkzaamheden verrichten, bekostigd uit de Wmo 2015, Jeugdwet en Wlz. Ook voor de pgb-budgethouders geldt het bovengenoemde aanvraagtermijn. De budgethouders dienen de aanvraag in bij de SVB. Verder benoemt de demissionair minister dat na de sluiting van de aanvraagloketten van DUS-I en de SVB, de tijdig ingediende aanvragen beoordeeld zullen worden. Op basis van het aantal aanvragen zal de hoogte van de zorgbonus 2021 worden vastgesteld. De demissionair minister voor Medische Zorg en Sport verwacht medio oktober de Kamer te kunnen informeren over de hoogte van de bonus, ook verwacht zij dan de uitbetalingen te doen.⁹³

Op **24 juni** dienen Kamerleden Van der Plas (BBB), Van Haga (Groep Van Haga), Pouw-Verweij (JA21), Ephraïm (Groep Van Haga), Den Haan (Fractie Den Haan), Gündogan (Volt), Wilders (PVV) en Kuzu (DENK) een motie in. Zij constateren dat het kabinet heeft

⁹¹ Minister voor Medische Zorg (2021, 14 april). *Dilemma's bonus 2021* [Kamerbrief] (29282-436). [Dilemma's bonus 2021 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹² Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 19 mei). *Lijst van vragen en antwoorden over dilemma's bonus 2021 (Kamerstukken 29282/25295-436)* (29282-439). [Arbeidsmarktbeleid en opleidingen zorgsector | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹³ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 28 mei). *Stand van zakenbrief COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1141). [Stand van zaken COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

gekozen voor een variant van de zorgbonus waarbij een vast bedrag is gereserveerd door VWS. Daarnaast overwegen zij dat de uitvoering en het aanvraagproces van de zorgbonus een tijdsintensieve klus is en dat de bonus op dit moment van 14 juni 2021 tot 27 juli 2021 kan worden aangevraagd. De indieners zijn van mening dat dit te kort dag is voor zorgaanbieders, omdat instellingen moeten bepalen welke werknemers een bijzondere prestatie hebben geleverd. Daarom verzoeken de indieners het kabinet, de periode van aanvraag voor de zorgbonus te verruimen tot 15 augustus 2021.⁹⁴ Op **29 juni** wordt de motie⁹⁵ van de Kamerleden Van der Plas c.s. verworpen door de Kamer.⁹⁶

Op **6 juli** stuurt demissionair minister De Jonge een brief naar de Kamer met betrekking tot de maatregelen in verband met COVID-19. In deze brief geeft demissionair minister Van Ark een toelichting op de bonusregeling 2020 en 2021 met betrekking tot pgb-Zvw zorgverleners en de pgb-Zvw budgethouders. Het merendeel van de groep pgb-Zvw budgethouders en pgb-Zvw zorgverleners is niet bekend bij de SVB, aangezien voor deze groep het budget niet bij de SVB is ondergebracht. De SVB beschikt dan ook niet over de gegevens van de pgb-Zvw budgethouders die het pgb-Zvw budget zelfstandig beheren, rechtstreeks declareren bij de zorgverzekeraar en de pgb-Zvw zorgverlener die voor hen werkzaam is, zelf uitbetalen. Het ontbreken van de benodigde gegevens van deze doelgroep maakt dat het onderzoek naar een zorgvuldige regeling tijd vergt. Het financieel en juridisch rechtmatig vormgeven van een bonusregeling voor pgb-Zvw zorgverleners, vraagt om nader onderzoek, met name op het punt van privacy in relatie tot bijzondere (medische) persoonsgegevens. De demissionair minister voor MZS verwacht dit onderzoek deze zomer af te ronden en de Kamer na de zomer over de uitkomsten te informeren, opdat ook pgb-Zvw zorgverleners gebruik kunnen maken van de bonusregelingen 2020 en 2021.⁹⁷

Op **13 augustus** stuurt demissionair minister De Jonge een stand van zakenbrief COVID-19 naar de Tweede Kamer. Met betrekking tot de bonusregeling 2021 meldt de demissionair minister dat de aanvraagperiode bij de aanvraagloketten van DUS-I en SVB voor de Subsidieregeling Zorgbonus 2021 op dinsdag 27 juli jl. om 18.00 uur is gesloten. Nadat alle beoordelingen zijn afgerond, kan de hoogte van de bonus worden vastgesteld. De hoogte van de bonus 2021 en de pgb-zorgbonus 2021 wordt bepaald door het beschikbare budget van € 720 miljoen te delen door het aantal zorgprofessionals en pgb-zorgverleners uit de positief beoordeelde bonusaanvragen, inclusief de over deze bonus verschuldigde belasting. De Kamer wordt in oktober geïnformeerd over de exacte hoogte van het netto bonusbedrag. Vervolgens kunnen de uitbetalingen worden gedaan. Dat betekent dat zorgaanbieders dan de middelen tot hun beschikking krijgen om de bonus nog dit jaar aan de betreffende medewerkers uit te betalen en pgb-zorgverleners de bonus nog voor het einde van jaar door de SVB uitbetaald kunnen krijgen.⁹⁸

⁹⁴ Motie van Van der Plas c.s. (nr. 1325, 25295). [Detail 2021D25541 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹⁵ Motie van Van der Plas c.s. (nr. 1325, 25295). [Detail 2021D25541 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹⁶ Tweede Kamer (2021, 29 juni). Moties ingediend bij het debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus. [Detail 2021D25541 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹⁷ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 6 juli). *Maatregelen i.v.m. COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1356). [Maatregelen i.v.m. COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

⁹⁸ Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2021, 13 augustus). *Stand van zaken COVID-19* [Kamerbrief] (25295-1396). [Stand van zaken COVID-19 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)