

Handtekening bewindspersoon
5.1.2e
Minister van Justitie en Veiligheid



Rijksoverheid
Aanbiedingsformulier
 voor MCC-19

Van 1 *	Aanbieding
Van 2	Minister van Justitie en Veiligheid
Mede namens 1	N.v.t.
Mede namens 2	Selecteer
Mede namens 3	N.v.t.
Type voorstel *	N.v.t.
	Notitie

Titel *	Titel en inhoud
	Notitie uitbreiding uitzonderingsgronden van de huidige lijst van uitzonderings-categorieën reizigers in het kader van het EU-inreisverbod
Inhoud en doelstelling van het voorstel *	<p>Bij het instellen van het EU-inreisverbod voor de EU/Schengen op 18 maart 2020 is een lijst van uitzonderingscategorieën reizigers opgesteld die niet onder het inreisverbod vallen. Om de gevolgen van de beperking tot het noodzakelijke minimum te beperken, voorziet het EU-inreisverbod in uitzonderingen voor specifieke categorieën van reizigers met een essentiële functie of behoefte. De implementatie van het EU-inreisverbod en de lijst van uitzonderingscategorieën is aan de lidstaten.</p> <p>In deze onderhavige notitie wordt het besluit voorgelegd om de uitzonderingscategorieën voor het inreisverbod uit te breiden. Uitbreiding van de doelgroepen onder de uitzonderingen op het EU-inreisverbod dienen altijd uitlegbaar te zijn vanuit de publieke gezondheid. Tegelijkertijd is het gezien de thans onbekende einddatum van het inreisverbod ook van belang te bezien op welke wijze reizen van bepaalde uitzonderingscategorieën weer kunnen worden gefaciliteerd binnen het kader van de Raadsaanbeveling van het EU inreisverbod en het vast gestelde Nederlandse afwegingskader in de MR van 11-9-20 van wat aanvaardbaar is vanuit volksgezondheidsperspectief. In dat verband en vanwege verschillende verzoeken vanuit de maatschappij en private partijen om de uitzonderingen van het EU-inreisverbod ruimer te interpreteren is de onderhavige notitie opgesteld waarin voorgesteld wordt om de uitzonderingsgronden van familieleden, personen die voor lang verblijf naar Nederland reizen, zeevarenden uit te breiden en het quotum voor zakenreizigers te verhogen.</p>
Voorgesteld besluit *	Het voorstel te aanvaarden.

Datum aanbidding *	Behandeltraject
Kenmerk *	11-mei-2021
Hamerstuk *	-
Voorgaande behandeling *	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * Ja Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * Ja Nee
- Gevolgen voor regeldruk * Ja Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * Ja Nee N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * Ja Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * Ja Nee N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * Ja Nee N.v.t. in ACC van 6 mei 2021
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met AZ BZK EZK I&W SZW VWS LNV
 BZ Def Fin OCW JenV BH&OS
- Omschrijving geschilpunten N.v.t.

Contactpersonen

	Contactpersoon 1	Contactpersoon 2
Naam *	5.1.2e	-
Afdeling *	directie Migratiebeleid	-
Telefoonnummer *	06 5.1.2e	-
E-mailadres *	5.1.2e@minjenv.nl	-

Notitie uitbreiding uitzonderingsgronden van de huidige lijst van uitzonderingscategorieën reizigers in het kader van het EU-inreisverbod

Aanleiding

Bij het instellen van het EU-inreisverbod voor de EU/Schengen op 18 maart 2020 is een lijst van uitzonderingscategorieën reizigers opgesteld die niet onder het inreisverbod vallen. Om de gevolgen van de beperking tot het noodzakelijke minimum te beperken, voorziet het EU-inreisverbod in uitzonderingen voor specifieke categorieën van reizigers met een essentiële functie of behoefte (bijlage III). De implementatie van het EU-inreisverbod en de lijst van uitzonderingscategorieën is aan de lidstaten.

In deze notitie wordt het besluit voorgelegd om de uitzonderingscategorieën voor het inreisverbod uit te breiden. Uitbreiding van de doelgroepen onder de uitzonderingen op het EU-inreisverbod dienen altijd uitlegbaar te zijn vanuit de publieke gezondheid. Tegelijkertijd is het gezien de thans onbekende einddatum van het inreisverbod ook van belang te bezien op welke wijze reizen van bepaalde uitzonderingscategorieën weer kunnen worden gefaciliteerd binnen het kader van de Raadsaanbeveling van het EU inreisverbod en het vast gestelde Nederlandse afwegingskader (bijlage II) van wat aanvaardbaar is vanuit volksgezondheidsperspectief. In dat verband en vanwege verschillende verzoeken vanuit de maatschappij en private partijen om de uitzonderingen van het EU-inreisverbod ruimer te interpreteren is de onderhavige notitie opgesteld waarin voorgesteld wordt om de uitzonderingsgronden van familieleden, personen die voor lang verblijf naar Nederland reizen en zeevarenden uit te breiden en het quotum voor zakenreizigers te verhogen. De coronamaatregelen die het kabinet heeft gesteld, zoals het dringend advies tot thuisquarantaine gelden ook onverkort voor deze nieuwe doelgroepen.

Overzicht gevraagde besluiten

Uitbreiding uitzonderingsgronden van de huidige uitzonderingscategorieën EU-inreisverbod

1. Instemmen met voorstel de groepen onder de familieleden uit te breiden, het betreft de volgende situaties:
 - uitbreiding met grootouders uit derde landen die voor de geboorte van hun kleinkind naar NL kunnen reizen;
 - uitbreiding van familieleden die een ernstig ziek gezinslid/familielid kunnen opzoeken
 - generieke regeling voor gescheiden ouders uit derde landen die een bezoek willen brengen aan hun kind.
2. Instemmen met het voorstel om de personen die in bezit zijn van een kennisgevingsbrief van de IND voor lang verblijf gelijk te stellen aan personen die in het bezit zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) en op basis daarvan onder de huidige lijst van de uitzonderingscategorieën kunnen worden geschaard.
3. Instemmen met het voorstel om de lange afstandsregeling geliefden aan te passen door ook de groep die na ingang van het EU inreisverbod (19 maart 2020) een relatie is aangegaan onder de regeling te scharen en de regeling ook toegankelijk te maken voor Britse burgers die onder het terugtrekkingsakkoord vallen.
4. Instemmen met het voorstel om de doelgroep van zeevarenden uit te breiden met zeevarenden van commerciële schepen met een lengte van meer dan 24 meter.
5. Instemmen met het voorstel om quotum voor zakenreizigers te verhogen van 1000 naar 1500 per maand.

In bijlage I zijn de hierboven genoemde voorstellen nader uitgewerkt.

Ondanks de voorgestelde verruiming van de uitzonderingsgronden van de hiervoor genoemde groepen zullen er nog steeds groepen reizigers zijn die op dit moment niet naar Nederland kunnen

reizen, onder andere de groep waarvoor het burgerinitiatief "Families van buiten de EU, wij missen jullie" een petitie heeft aangeboden aan de ministers van VWS en JenV. Deze groep kan nu nog niet onder de Europese lijst van uitzonderingscategorieën worden geschaard. Op dit moment is de discussie in de EU gestart om de criteria voor het EU inreisverbod aan te passen. De verwachting is dat de Commissie begin mei met een herzien voorstel komt voor het EU inreisverbod. Nederland zal in deze discussie ervoor pleiten om niet alleen de criteria voor de veilige landen lijst te herzien maar ook de lijst van de uitzonderingscategorieën van het EU inreisverbod. Op dit moment kunnen nu al zeer schrijdende gevallen m.b.t. familiegerelateerde omstandigheden (humanitair) voorgelegd worden aan de IND.

Bijlage I

Uitbreiding uitzonderingsgronden

Familie/gezin

Huidige situatie uitzonderingen familiebezoek

Personen die zwaarwegende redenen hebben om hun familie te bezoeken, hieronder vallen bijvoorbeeld:

- Het bezoeken van een terminaal ziek familielid;
- Het bijwonen van een begrafenis;
- Het bezoeken van ouderen familieleden met een zwakke, broze gezondheid. Hierbij wordt in ieder geval aan de volgende voorwaarden voldaan:
 1. het betreft een ouder persoon, bijvoorbeeld 75+ die in Nederland woont;
 2. met een zwakke, broze gezondheid. Dit wordt onderbouwd met een recente brief van huisarts en/of specialist;
 3. er is sprake van een schrijnende situatie als het bezoek niet zal plaatsvinden.

T.a.v. de bovengenoemde drie categorieën geldt dat dit is bedoeld voor alle eerste- en tweedegraadsfamilieleden: Echtgenoten, partners, (klein)kinderen (ook adoptie- en stiefkinderen) ongeacht leeftijd, ouders (ook adoptie- en stiefouders) grootouders, schoonouders, broers en zussen, schoondochters en -zonen, schoonzussen en zwagers en stiefbroers en -zussen.

Verder vallen onder zwaarwegende redenen om familie te bezoeken:

- Het bijwonen van een bevalling van de partner (met bewezen duurzame relatie).
- Gescheiden ouders die een bezoek willen brengen aan hun kind (tot de leeftijd van 18 jaar). Het betreft een ouder die een gedeelde (financiële) zorg voor het kind heeft en kan aantonen het kind regelmatig in persoon te hebben gezien. De ouders in kwestie dienen een handgeschreven verklaring te ondertekenen waarin zij verklaren dat de gescheiden ouder zo'n relatie heeft en toestemming geeft dat de andere ouder het kind mag bezoeken. In de verklaring moeten de persoonlijke gegevens, het verblijfadres en de contactgegevens in Nederland worden aangegeven. In deze verklaring moeten ook de contactgegevens van de buitenlandse ouder aangegeven worden.

Andere zwaarwegende redenen m.b.t. familiegerelateerde omstandigheden (humanitair) kunnen op dit moment door het IND Grenskantoor aan HIND worden voorgelegd.

1. Voorstel uitbreiding met grootouders van geboren kind:

- Uitbreiden van de groep die ná een bevalling de ouders en het geboren kindje wilt bezoeken, van alleen de partner naar ook de grootouders van het kind.
- Voorstel is om dit ook te laten gelden voor kinderen die vanaf 19 maart 2020 zijn geboren (of mogelijk nog een 1 of 2 maanden hiervoor) omdat de entry ban vanaf die datum geldt.
Aantonen door: een in te vullen verklaring van de ouders waarin staat wanneer het kind geboren is (aantonen middels geboortakte en/of document ziekenhuis/huisarts) en wie de grootouders zijn die overkomen. In de verklaring moeten de persoonlijke gegevens, het verblijfadres en de contactgegevens in Nederland worden aangegeven. In deze verklaring moeten ook de contactgegevens van de buitenlandse grootouder(s) aangegeven worden.
Controle door: Luchtvaartmaatschappijen en KMar op aanwezigheid en volledigheid stukken. Geen inhoudelijke toets
Aantallen: Bij grootouders bij net geboren kleinkinderen zou het naar schatting om enkele honderden personen kunnen gaan ook omdat het al ruim een jaar onmogelijk is voor deze groep om te reizen.

2. Voorstel uitbreiding van familieleden die een ernstig ziek gezinslid/familieelid kunnen opzoeken

- Nu kan familie alleen iemand in Nederland bezoeken als deze terminaal ziek is. Voorstel is dit uit te breiden naar eerste- én tweedegraadsfamilieleden van personen die ernstig ziek zijn.

Aantonen door: een in te vullen verklaring door referent waarin staat dat de hoofdpersoon in Nederland ernstig ziek is en dat overkomst van familielid/leden gewenst is (maximum van 2 per verklaring). Een verklaring van de behandelend arts moet worden bijgevoegd waaruit blijkt dat iemand onder behandeling is. In de verklaring van de referent moeten de

persoonlijke gegevens, het verblijfadres en de contactgegevens in Nederland worden aangegeven. In deze verklaring moeten ook de contactgegevens van het familielid dat op bezoek komt worden opgenomen.

Controle door: Luchtvaartmaatschappijen en KMar op aanwezigheid en volledigheid stukken. Geen inhoudelijke toets.

Aantallen: Bij de groep familiebezoek bij medisch zal het naar verwachting om enkele tientallen personen gaan per maand.

3. Voorstel uitbreiding: Generiek handelingskader voor gescheiden ouders die een bezoek willen brengen aan hun kind.
- Nu kan op grond van een individuele afweging door de IND een gescheiden ouder een kind in Nederland bezoeken. Voorstel is hier een generieke uitzonderingsgrond voor te maken. Het betreft gescheiden ouders die een bezoek willen brengen aan hun kind (tot de leeftijd van 18 jaar). Het betreft een ouder die een gedeelde (financiële) zorg voor het kind heeft en kan aantonen het kind regelmatig in persoon te hebben gezien.
- Aantonen door: De ouders in kwestie dienen een verklaring te ondertekenen waarin zij verklaren dat de gescheiden ouder zo 'n relatie heeft en toestemming geeft dat de andere ouder het kind mag bezoeken. In de verklaring moeten de persoonlijke gegevens, het verblijfadres en de contactgegevens in Nederland van de referent worden aangegeven. In deze verklaring moeten ook de contactgegevens van de buitenlandse ouder aangegeven worden.*
- Controle door: Luchtvaartmaatschappijen en KMar op aanwezigheid en volledigheid stukken. Geen inhoudelijke toets.*
- Aantallen: mogelijk in eerste instantie circa 100 zaken. Daarna enkele tientallen per maand.*

Groep met een kennisgevingsbrief van de IND

Huidige situatie:

Alle derdelanders die in bezit zijn van een geldige Machting tot verlopig verblijf (MVV) zijn vrijgesteld van het inreisverbod, dit geldt voor alle verblijfsdoelen. Voor niet MVV-plichtige vreemdelingen met een kennisgeving geldt dat de vrijstelling slechts voor een beperkt aantal verblijfsdoelen geldt.

Bepaalde nationaliteiten zijn vrijgesteld van de MVV-plicht (USA, VK, Australië, Canada, Zuid-Korea, Japan, Nieuw-Zeeland). Deze personen hebben geen MVV nodig maar kunnen wel al voorafgaand aan hun reis naar NL een verblijfsvergunning aanvragen. Als deze positief wordt beoordeeld, krijgen ze een brief (een kennisgeving) van de IND dat ze na inreis in NL een verblijfsvergunning bij IND-loket kunnen ophalen. Voor deze groep is voor een aantal verblijfsdoelen bepaald dat op basis van een kennisgeving men ook vrijgesteld is van het inreisverbod. Het gaat dan om studenten en kennismigranten en hun gezinsleden, of familieleden van Nederlanders. Overige verblijfsdoelen zijn niet vrijgesteld (bijv. arbeid in loondienst en culturele uitwisseling), zoals wel geldt voor vreemdelingen met een MVV.

Hierdoor worden vreemdelingen zonder MVV, maar met een kennisgeving, ongelijk behandeld t.o.v. vreemdelingen met een MVV. IND en BZ zien dat hierdoor bepaalde groepen naar Nederland reizen op basis van een onverplichte MVV aanvraag om daarmee alsnog te kunnen voldoen aan de uitzonderingsgrond. Dit is een onwenselijke situatie. In dat verband wordt het volgende voorgesteld:

Voorstel uitbreiding:

- Iedere derdelander die voor lang verblijf naar Nederland wil komen en in het bezit is van een kennisgeving (en dus na inreis een verblijfsvergunning bij de IND kan ophalen) wordt uitgezonderd van het inreisverbod.
- Naaste bestaande groep van studenten, kennismigranten en gezinsleden zal het dan gaan om vreemdelingen die voor onder meer arbeid in loondienst komen, culturele uitwisseling (au pair), arbeid als zelfstandige en zoekjaar hoogopgeleiden. Het kan hierbij naar schatting om enkele tientallen tot honderden personen gaan, verspreid over de komende maanden.

Tijdelijke regeling langeafstandsgeliefden¹

Huidige situatie

Momenteel is er een uitzondering op de EU-inreisbeperking² voor partners en minderjarige kinderen tot 18 jaar uit derde landen³ van burgers met de nationaliteit uit de EER en Zwitserland die woonachtig zijn in Nederland. Zij kunnen voor een periode van maximaal 90 dagen binnen een periode van 180 dagen in Nederland verblijven t.b.v. behouden van de langeafstandsrelatie. Zij moeten hun relatie voor 18 maart 2020 zijn aangegaan.

Vornoemde regeling kan momenteel enkel gebruikt worden door de partners/ kinderen van burgers met de Nederlandse nationaliteit of de nationaliteit van een land uit de EER of Zwitserland. Nu het inreisverbod voor een nog onbekende periode van kracht is het wenselijk om het criteria van de ingangsdatum voor het aangaan van de relatie te laten vervallen omdat er dan sprake zou zijn van een duurzame relatie langer dan zes maanden. Hiermee zou de regeling kunnen komen te vervallen wat op dit moment niet wenselijk is omdat het in de huidige situatie nog steeds voorkomt dat er relatie na die datum relaties zijn aangegaan die onder de lange afstandsregeling vallen.

Verder vallen sinds 1 januari 2021 VK burgers woonachtig in Nederland hier niet langer onder omdat de Brexit overgangperiode op die datum ten einde is gekomen⁴.

Britse burgers die voor het einde van de overgangperiode o.b.v. het vrij verkeer van personen in Nederland zijn gaan wonen, vallen onder de personele reikwijdte van het terugtrekkingsakkoord (TA). Als gevolg daarvan is een deel van de rechten die zij als EU-burger hadden beschermd via het burgerrechtgedeelte. Zij moeten een verblijfsvergunning bij de IND aanvragen om hun rechten ook daadwerkelijk te effectueren. Zij hebben hier nog tot en met 30 juni 2021 (einde van de zogenaemde *grace period*) de tijd voor⁵.

Voorstel uitbreiding

- Uitbreiden regeling lange afstandsrelatie > ook de groep die na ingang van het EU inreisverbod een relatie is aangegaan (met minimaal 3 maanden) en uitbreiding naar Britse burgers die onder de TA vallen.

Juridisch en diplomatiek kan worden beargumenteerd dat de reikwijdte van de tijdelijke regeling langeafstandsgeliefden moet worden uitgebreid met alle Britse burgers woonachtig in Nederland die onder het TA vallen. De verruiming zou gerechtvaardigd zijn op basis van de volgende gronden. De personele werkingssfeer van het TA (art. 10, van toepassing op VK-burgers en hun familieleden die overeenkomstig Unierecht voor het eind van de overgangperiode in NL hebben verbleven) en het doel van het verlenen van een verblijfsvergunning onder het TA (art. 13, het min of meer voortzetten van EU-verblijfsrecht), sluiten aan bij de vrij verkeerrechten die Unieburgers ook hebben. Dat geldt ook voor de manier waarop het TA het inreisrecht van VK-onderdanen en hun familieleden faciliteert (art. 14). Omdat de uitzondering op de EU-inreisbeperking geldt voor burgers met de nationaliteit uit de EER en Zwitserland (PM check JenV) is het verdedigbaar dit recht ook toe te staan voor deze VK-burgers en hun langeafstand relaties. Wel bestaat een zeker risico dat niet-EU burgers ook zullen stellen dat de regeling ook voor hen moet worden opgesteld.

- Het VK is een voormalige EU lidstaat en vanuit die gedachte goed vergelijkbaar met Zwitserland en de EER-landen, voor wie de uitzondering wel geldt.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/reizen-en-vakantie/inreizen-doorreizen-nederland-en-het-eu-inreisverbod/tijdelijke-regeling-langeafstandsgeliefden>

² Op 17 maart 2020 bereikten de EU-landen overeenstemming over gecoördineerde inreisbeperkingen op basis van de [aanbeveling van de Commissie](#) om niet-essentiële reizen naar de EU te beperken voor een bepaalde periode, die enkele malen is verlengd.

³ Dit zijn landen die geen lid zijn van de Europese Unie. Enkele landen zijn hiervan uitgezonderd, zie ook de [lijst van derde landen die zijn uitgezonderd](#).

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/europese-unie/vraag-en-antwoord/welke-landen-horen-bij-de-europese-economische-ruimte-eer>

⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/brexit/vraag-en-antwoord/kan-ik-na-de-brexit-in-nederland-blijven-wonen-en-werken>

- Het non-discriminatiebeginsel van art. 12 van het TA beperkt zich nadrukkelijk tot het burgerdeel van het TA en het inreisverbod valt daar niet onder.
- De relatie tussen NL en VK wordt sinds het aflopen van de overgangperiode gekenmerkt door verschillende negatieve gebeurtenissen op EU-niveau. Hoewel het uitbreiden van de werkingssfeer van de regeling langeafstandsgeliefden slechts een klein gebaar is, kan dit helpen bij het in stand houden van een positievere sfeer die recentelijk met het VK bereikt is.
- De VK ambassade in Den Haag ontvangt regelmatig vragen van VK diaspora die soms al decennia lang in NL wonen en geen gebruik kunnen maken van voornoemde regeling. VK burgers geven richting ambassade aan hier psychisch onder te lijden. Uitbreiden van de regeling geeft aan dat NL overheid oog heeft voor de menselijke maat in deze lastige tijden voor mensen met een langeafstandsrelatie.

Afbakening groep, inschatting gebruik

- Het voorstel is om de regeling enkel uit te breiden voor (partners/ kinderen, i.e. reguliere groep die hier gebruik van kan maken) van in NL woonachtige rechthebbenden onder het terugtrekkingsakkoord. Dat betekent dat de regeling niet geldt voor Britten die na het einde van de overgangperiode (31/12/2020) naar NL zijn gekomen en niet onder het TA vallen, omdat het nog verder oprekken van de uitzondering niet langer in lijn is met de doelgroep van de initiële regeling (EER en ZWI) en zo een precedent schept voor andere derdelanders die in NL wonen. Het gaat naar verwachting om maximaal enkele tientallen gevallen, uitgaande van maximaal 45.000 burgers die onder het TA vallen waarvan een heel klein percentage een lange afstandsrelatie heeft.
- Voorgestelde uitbreiding geldt enkel voor Britten die een verblijfsdocument⁶ ook daadwerkelijk in bezit hebben en niet voor Britten die voornemens zijn een document aan te vragen of in de procedure daartoe zitten. De Britse partner zal een kopie van dit verblijfsdocument als bewijsstuk moeten kunnen tonen aan de Nederlandse grenswachters.
- Deze afbakening is goed uit te leggen omdat 1) Britten inmiddels ruim een jaar de tijd hebben gehad dit document aan te vragen; 2) de doorlooptijden voor aanvraag van het document bij IND beperkt zijn; 3) dit uitvoerbaarheid door grenswachters en het grenskantoor IND ten goede komt. Bij twijfel kan de controlerende grenswachter telefonisch contact opnemen met IND om te checken of persoon inderdaad onder de werkingssfeer van het terugtrekkingsakkoord valt via IND.
- Het huidige handelingskader van de langeafstandsregeling zal op basis van het voorgaande worden aangepast.

Zeevarenden

Huidige situatie

Op dit moment zijn zeevarenden die in het bezit zijn van een zeemansboekje uitgezonderd van het EU inreisverbod. Daarbij is aangegeven dat hieronder niet vallen zeevarenden op commerciële jachten en in de pleziervaart.

Een belangrijke economische sector in Nederland is de bouw van grote particuliere, zeewaardige jachten. Deze sector wordt vertegenwoordigd door de Netherlands Maritime Technology (NMT), de branchevereniging van de maritieme maakindustrie, waarin alle Nederlandse scheepswerven en

⁶ Type verblijfsvergunningen van Britten die onder het TA vallen:

1. Permanent Residence Document Withdrawal Agreement 18(1) en Residence Document Withdrawal Agreement 18(1):
<https://www.vreemdelingendocumenten.nl/nl/documenten/verblijfsdocument/model-2020/type-article-50>
- 2.

maritieme toeleveranciers zijn vertegenwoordigd; kortweg de Nederlandse maritieme maakindustrie.

De bemanning van schepen speelt een grote rol bij onderhoud van bestaande schepen en bij nieuwbouw. Deze bemanning begeleidt de werkzaamheden namens de opdrachtgever en is vaak langere tijd in NL voordat het schip na oplevering met de bemanning vertrekt. Een nieuwbouw of ombouw duurt als snel enkele maanden tot twee jaar. Gedurende het verblijf in Nederland ziet de de bemanning toe op de juiste uitvoering van de werkzaamheden door de werf. Het gaat daarbij niet alleen om technisch toezicht maar ook om ontwerpkeuzes die gemaakt worden door de bemanning van het schip namens de opdrachtgever. De aanwezigheid van de bemanning is noodzakelijk om het werk van de scheepswerven goed te laten verlopen en zonder hun fysieke aanwezigheid kan het schip niet worden gebouwd en opgeleverd. Het gaat merendeels om Non-EU klanten met een gezamenlijke orderboek van ruim 5 miljard euro. De bouw van superjachten vertegenwoordigt voor de sector een groot deel van de werkgelegenheid, met een jaaromzet van meer dan 1 miljard euro en werkgelegenheid voor ruim tienduizend werknemers.

Deze bemanningen van deze schepen kunnen nu niet inreizen waardoor de oplevering van deze schepen nagenoeg onmogelijk is en de economische bedrijvigheid in de sector tot stilstand komt. Voorgesteld wordt om de uitzondering voor zeevarenden te verruimen. Het gaat daarbij om bemanning die aan dezelfde kwalificaties voldoet als de zeevarenden (bemanning van zeeschepen bestemd voor personen- en goederenvervoer), die reeds onder de uitzondering van het EU-inreisverbod vallen.

Voorstel

De uitzondering op het EU-inreisverbod voor zeevarenden te verruimen en deze als volgt te formuleren:

- Zeevarenden, in het bezit van een zeemansboekje.
- Zeevarenden die voor een niet-Europese opdrachtgever/eigenaar werkzaam zijn ten behoeve van de bouw, verbouw, onderhoud en oplevering in Nederland van zeewaardige particuliere schepen met een lengte van meer dan 24 meter.
- Onder deze uitzondering vallen niet zeevarenden op kleinere commerciële jachten en in de pleziervaart.

Controle en bewijsvoering:

De personen die aanspraak maken op genoemde uitzondering moeten aantonen dat ze onder genoemde uitzondering vallen. Dat doen zij door het tonen van een zeemansboekje en een aantal gestandaardiseerde formulieren. Deze zijn met de sector afgestemd. Het gaat om de volgende formulieren:

- Een formulier in te vullen door de ontvangende werf;
- Een formulier in te vullen door de werkgever van de bemanning.

Op beide formulieren zijn de gegevens van de scheepswerf, inclusief contactpersoon en de gegevens van het schip vermeld.

Deze bewijsvoering zal in het handelingskader van de KMar worden opgenomen.

Zakenreizigers

Huidige situatie

Sinds 1 januari 2021 wordt een inreis-quotum van 1000 zakenreizigers per maand gehanteerd, waarvan er 500 voor het VK zijn gereserveerd.

Aanvragen voor zakenreizigers dienen te voldoen aan de voorwaarden in het hiervoor opgestelde handelingskader:

- Met de afspraak is urgentie gemoeid en het is noodzakelijk dat de afspraak in fysieke vorm plaats vindt.
 - Bijv. er bestaat geen realistisch digitaal alternatief, dan wel digitaal alternatief biedt niet de noodzakelijke vertrouwelijkheid.
- De afspraak dient aan (tenminste) een van de volgende voorwaarden te voldoen:
 1. Met het bezoek is een potentiële buitenlandse directe investering in Nederland van significante omvang gemoeid waarbij binnen 3 jaar:
 - a. minimaal 5 nieuwe banen in Nederland worden gecreëerd, of
 - b. minimaal € 500.000 in Nederland wordt geïnvesteerd
 2. Met het bezoek is een potentiële buitenlandse directe investering gemoeid die bijdraagt aan:
 - a. de versterking van het Nederlandse innovatievermogen, of
 - b. de verduurzaming van de Nederlandse economie, of
 - c. de verdere digitalisering van de Nederlandse economie
 3. Het bezoek is van groot belang voor een specifieke in Nederland gevestigde organisatie
 - a. De te bezoeken in Nederland gevestigde organisatie telt ten minste 10 fte en/of 2 miljoen jaaromzet.
 - i. NB: voor kleinere bedrijven kan evt. uitzondering worden overwogen op basis van maatschappelijk relevant- baanbrekend onderzoek/ innovatie/ duurzaamheid/ volksgezondheid.*
 - b. Belang van het bezoek blijkt bijv. wanneer het bezoek essentieel is voor doorgang van dagelijkse functionaliteit, behoud/creatie van banen of het behouden/groeien van omzet.

Voorstel verhogen quotum zakenreizigers

I.v.m. hoge vaccinatiegraad in een aantal belangrijke herkomstlanden van zakenreizigers (VS, VK en Israël) is er sprake van een toenemende vraag van zakenreizen naar Nederland. Aangezien deze derde landen (nog) niet door de EU als veilige landen worden aangemerkt, is een verhoging van het quotum naar 1500 per maand wenselijk ter behartiging van de Nederlandse economische belangen.

Bijlage II Afwegingskader voor uitbreiding of ruimere interpretatie van de lijst van uitzonderingen op het EU-inreisverbod voor reizigers met een essentiële functie of behoefte (vastgesteld in de MR van 11 september 2020)

Algemene uitgangspunten:

- De EU-lijst van uitzonderingscategorieën is de algemene basis voor de Nederlandse lijst van uitzonderingscategorieën.
- Er vindt een risico-inschatting voor de volksgezondheid in Nederland plaats.
- De lijst van specifieke categorieën reizigers met een essentiële functie of behoefte kan op basis van sociale en economische overwegingen worden aangepast. Een dergelijke aanpassing dient altijd uitlegbaar te zijn vanuit de publieke gezondheid en objectief uitgevoerd te kunnen worden. Het mag niet willekeurig in de hand werken.
- Uitgangspunt voor deze groep reizigers is dat voor hen dezelfde regels rondom thuisquarantaine gelden als voor reizigers binnen de EU.
- Het moet uitvoerbaar zijn voor de uitvoeringsorganisaties in Nederland, zoals onder andere voor de Nederlandse grensautoriteiten (KMar en ZHP), de immigratiedienst en de Nederlandse ambassades/consulaten in derde landen. De uitvoering moet in beginsel plaatsvinden binnen de bestaande capaciteit.
- In het kader van de uitvoering en handhaving worden waarborgen in het proces ingesteld zodat eventuele fraude van de procedure kan worden voorkomen. In dat verband zullen contactpunten binnen de verantwoordelijke organisaties/departementen worden aangewezen of indien nodig ingericht worden ten behoeve van de verificatie.
- De aanpassing van de lijst van uitzonderingscategorieën moet passen binnen de huidige Nederlandse wet- en regelgeving.
- Voor de vervoerders wordt duidelijk overzicht verschaft van de bewijstukken die een uitzonderingscategorie desgevraagd kan overleggen.
- De lijst kan (tijdelijk) weer worden beperkt indien de uitbreiding leidt tot verhoogd risico voor de volksgezondheid van Nederland en/of dat het niet meer uitvoerbaar is voor de uitvoeringsorganisaties in Nederland. Hiertoe zal elke drie maanden een evaluatie plaatsvinden.
- De lijst kan op basis van verzoek van departementen op grond van de hiervoor genoemde uitgangspunten uitgebreid worden (bijvoorbeeld het verzoek van OCW om uitbreiding van de lijst met professionals in de culturele en creatieve sectoren onderzoekers).
- Nieuwe uitzonderingscategorieën worden altijd aan de MCC/MR voorgelegd voor besluitvorming.

Bijlage III huidige lijst van uitzonderingscategorieën EU-inreisverbod

- Grenswerkers;
- Personen werkzaam in het transport van goederen en ander transportpersoneel, voor zover noodzakelijk, dit omvat containerschepen, bulkschepen (bijvoorbeeld erts of steekool), tankers (brandstoffen en chemicaliën), visserij, personen werkzaam in de energiesector, dus olie- en gasplatformen en windmolenparken alsmede offshorebedrijven die diensten verlenen aan deze sector, en flight crew;
- Transitpassagiers die via Nederland of een ander Schengenland naar een ander derde land willen reizen;
- Zeevarenden in het bezit van een zeemansboekje. De uitzonderingen gelden niet voor zeevarenden op commerciële jachten en pleziervaart.
- Diplomaten als zij in de uitoefening van hun functie reizen;
- Militairen als zij in de uitoefening van hun functie reizen;
- [Personeel van internationale organisaties](#) en humanitaire organisaties;
- Personen die zwaarwegende redenen hebben om hun familie te bezoeken; hierbij gaat het om reizen in uitzonderlijke gevallen. Een uitzonderlijk geval is het bezoeken van een terminaal ziek familielid en het bijwonen van een begrafenis. Het is bedoeld voor de eerstegraads- en tweedegraadsfamilieleden. Partner en kinderen zijn eerstegraads en kleinkinderen zijn tweedegraads.
- Zorgpersoneel. Bij hoge uitzondering en alléén als de zorgcontinuïteit in het geding komt kan zorgpersoneel uitgezonderd worden van het thuisquarantaine. In principe houden zij zich echter aan de quarantainemaatregel. Dit is vastgelegd in de RIVM richtlijn 'testbeleid en inzet zorgmedewerkers buiten het ziekenhuis'. Zorgpersoneel is wel uitgezonderd op het EU-inreisverbod.
- EU burgers (met inbegrip van onderdanen van het Verenigd Koninkrijk) en hun familieleden, inclusief [personen die onder de regeling lange afstandsrelatie vallen](#);
- Onderdanen van Noorwegen, IJsland, Zwitserland, Liechtenstein, San Marino, Monaco, Vaticaanstad en Andorra en hun familieleden;
- Onderdanen van derde landen die in het bezit zijn van een verblijfskaart of een verblijfsvergunning overeenkomstig de richtlijn 2003/109/EC (de Richtlijn langdurig ingezetenen) en hun familieleden;
- Onderdanen van derde landen die hun verblijfsrecht ontlenden aan andere Europese richtlijnen of aan het nationale recht van een lidstaat en hun familieleden;
- Houders van een visum voor lang verblijf, inclusief de personen met een machtiging voor voorlopig verblijf (MVV).
- Personen die internationale bescherming behoeven; de grensprocedure is onverkort van toepassing;
- Personen die uit humanitaire overwegingen worden toegelaten;
- Studenten in het bezit van een kennisgevingsbrief van de Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- Kennismigranten in het bezit van een kennisgevingsbrief van de Immigratie- en Naturalisatiedienst of een Nederlandse tewerkstellingsvergunning;
- Topsporters;
- Journalisten;
- Zakenreizigers
- Professionals in de culturele en creatieve sector;
- Wetenschappers en onderzoekers

Verder zijn er voor het Eurovisiesongfestival en EK EURO202 ook specifieke handelingskaders opgesteld.