

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

350549

Kosten van Covid-testing - vertrouwelijk

Eerste inzichten

Mei 2020

Doel van de werkstroom: Bekostiging

1. Het creëren van **transparantie** in kosten van Covid-testen en schaalbaarheid
2. Het creëren van inzichten in mogelijke **kostenoptimalisatie**
3. Het ontwikkelen van **eerste ideeën voor bekostigingsstructuren** in lijn met de gewenste incentives

1-2 Totale kosten Covid-testing en mogelijke vermindering van uitgaven

Totale kosten Covid-testing

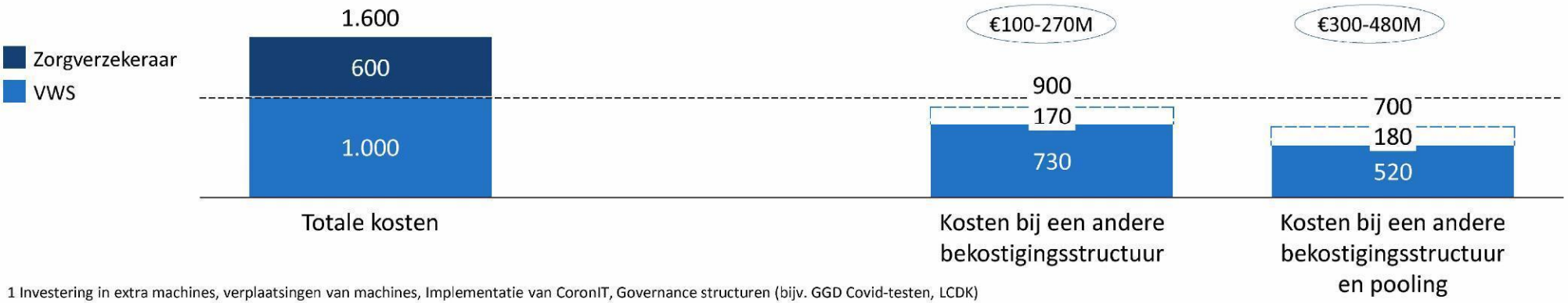
Indien we opschalen op de huidige manier zullen de totale kosten van het testen op Covid van juni 2020 tot mei 2021 **~€1.600M** bedragen, exclusief garanties en gemaakte investeringen[1]

De kosten voor VWS in dezelfde periode zal **~€1.000M (~65%)** bedragen, exclusief garanties en gemaakte investeringen[1]

Mogelijke vermindering van uitgaven

Er zijn mogelijkheden om deze kosten terug te dringen. De belangrijkste twee mogelijkheden zijn:

1) Door een andere bekostigingsstructuur te kiezen voor laboratoria kan VWS (en dus de belastingbetaler) **~100-270M** minder uitgeven
2) Door de waarschijnlijke innovatie pooling bij pandemielabs kan VWS **~200M** additioneel uitgaven verminderen



1 Investering in extra machines, verplaatsingen van machines, Implementatie van CoronIT, Governance structuren (bijv. GGD Covid-testen, LCDK)

3 Wijziging bekostigingsstructuur om besparingen te realiseren

Basisgedachte

Bij een niet stabiele en lastig te voorspellen vraag is het belangrijk om met de bekostigingsstructuur zo dicht mogelijke bij reële kostenstructuur van een laboratorium te zitten.

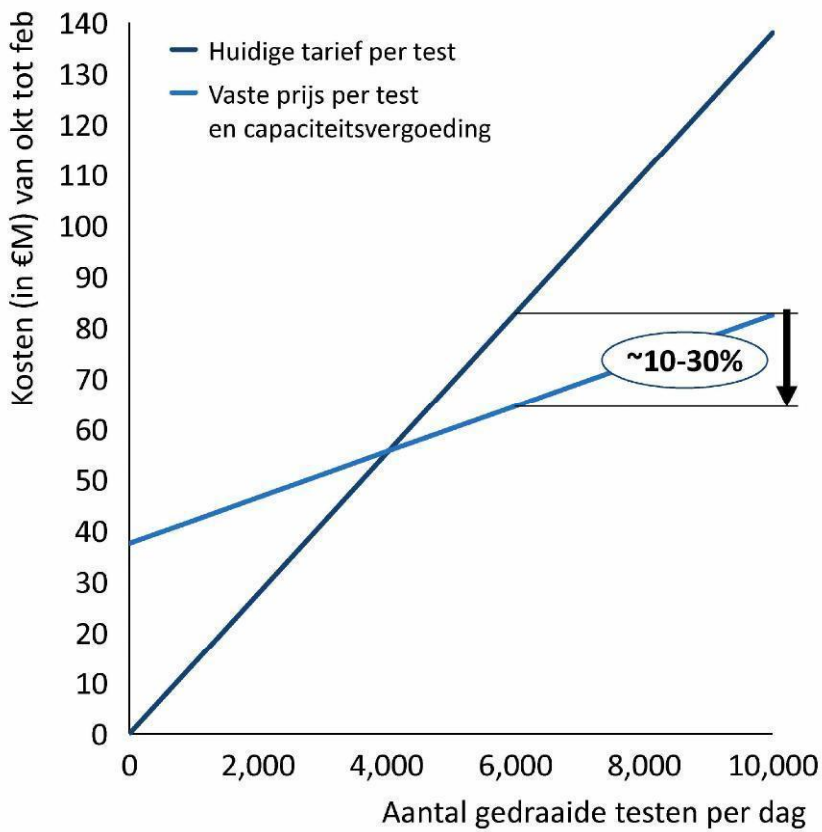
Dit zorgt dat

- de labs meer capaciteit beschikbaar houden omdat ze bij lagere vraag geen verlies leiden
- bij hogere vraag de bekostigingsstructuur niet veel meer dan de daadwerkelijke kosten dekt
- de labs een incentive hebben om de total cost of ownership zo laag mogelijk te houden

De bekostigingsstructuur optie 'vaste prijzen per test en capaciteitsvergoeding' doet dit:

- **De capaciteitsvergoeding van de maximale capaciteit** bekostigt de vaste kosten
- **De vaste prijs per geteste persoon** bekostigt de logistiek, pre en post analyse
- **De vaste prijs per singel PCR test** bekostigt de materialen van de singel PCR kosten
- **De vaste prijs per pooling PCR test** bekostigt de materialen van de pooling PCR kosten

Visualisatie kostenontwikkeling per lab (Illustratieve weergave)



Belangrijke voorwaarde

Een belangrijke voorwaarde voor deze optie is een goede doorrekening van de verwachte kosten-opbouw van een test:

- vaste kosten,
- variabele kosten per monster/persoon,
- variabele kosten per extractie,

in verschillende scenario's: afhankelijk van de vraag, de positieve test-ratio

Backup

1-2 Totale kosten Covid-testing en mogelijke besparing

Totale kosten Covid-testing

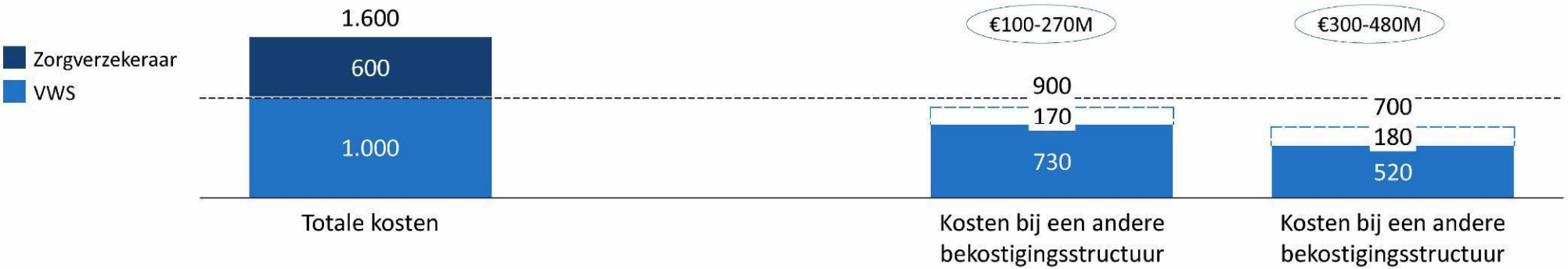
Indien we opschalen op de huidige manier zullen de totale kosten van het testen op Covid van juni 2020 tot mei 2021 **~€1.600M** bedragen, exclusief garanties en gemaakte investeringen[1]

De kosten voor VWS in dezelfde periode zal **~€1.000M (~65%)** bedragen, exclusief garanties en gemaakte investeringen[1]

Mogelijke besparing

Er zijn mogelijkheden om deze kosten terug te dringen. De belangrijkste twee mogelijkheden zijn:

1) Door een andere bekostigingsstructuur te kiezen voor laboratoria kan VWS (en dus de belastingbetaler) **~100-270M** besparen
2) Door de waarschijnlijke innovatie pooling bij pandemielabs kan VWS **~200M** extra besparen

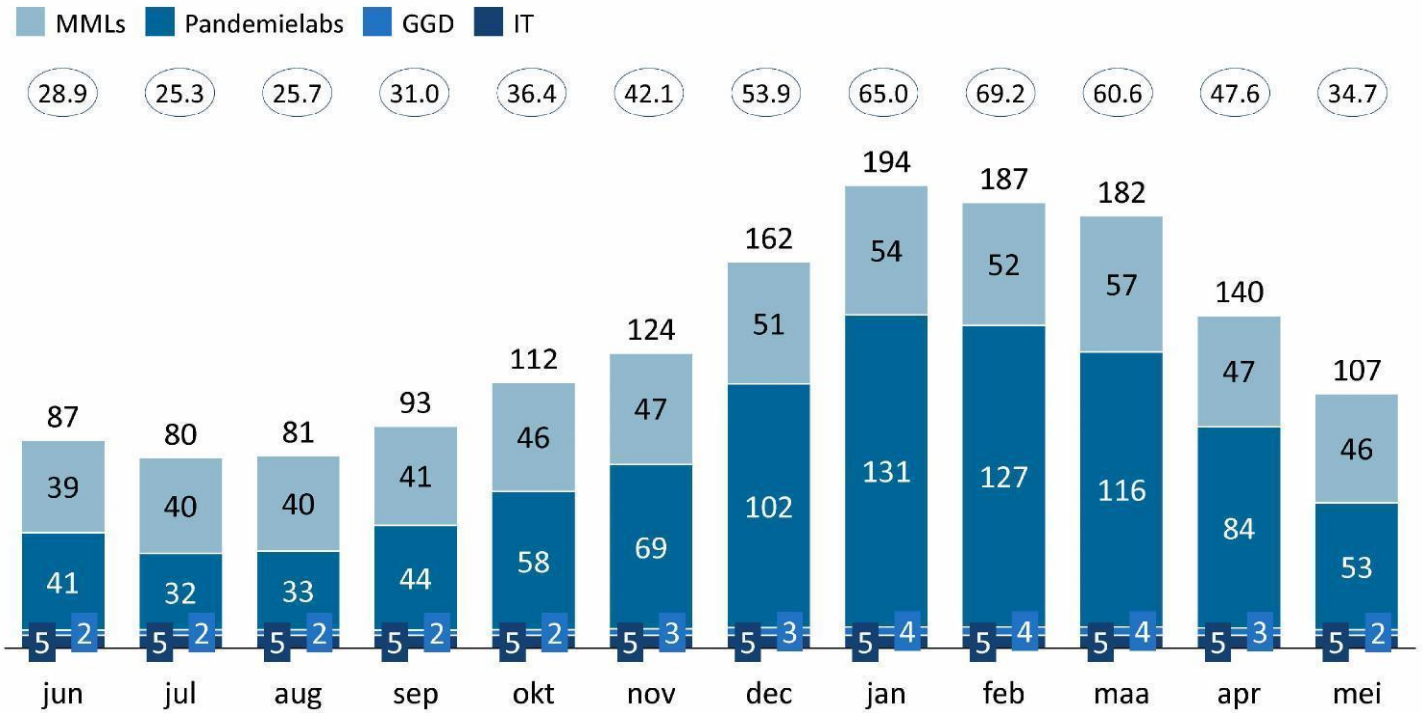


1 Investering in extra machines, verplaatsingen van machines, Implementatie van CoronIT, Governance structuren (bijv. GGD Covid-testen, LCDK)

1 Totale kosten voor NL van Covid-testing juni tot mei

exclusief afgegeven garanties en gemaakte investeringen[1]

Totale kosten voor Covid-testen per maand



Belangrijkste inzichten

Indien we opschalen op de huidige manier zullen de totale kosten van het testen op Covid van juni 2020 tot mei 2021 **~€1.550M** bedragen, exclusief garanties en gemaakte investeringen[1]

De kosten voor VWS in dezelfde periode zal **~€990M (~65%)** bedragen, exclusief garanties en gemaakte investeringen[1]

1 Investering in extra machines, verplaatsingen van machines, Implementatie van CoronIT, Governance structuren (bijv. GGD Covid-testen, LCDK)

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

INDICATIEF 350549

1-2 Overzicht kosten per test o.b.v 30k testen per dag

exclusief afgegeven garanties en gemaakte investeringen[1]

(x) Geschatte kosten per test

Betaald door VWS

Betaald door de zorgverzekeraar

Monster afname (incl. levering[2]) ~€9		Laboratoria ~€92	
Ziekenhuis	Zit in het NZa tarief	**MML**	NZa Tarief - PCR test ~€92 • Machines en materialen • Mensen • Overhead
Zorg instelling	Zit in het NZa tarief	**Pandemie lab**	Middelen voor openbare gezondheidszorg ~€92 • Machines en materialen • Mensen • Overhead
Huisarts	Zit in het NZa tarief	**Commer-cieel lab**	Commercieel tarief ~€60-85[4] • Machines en materialen • Mensen • Overhead en marge
GGD	Afname doelgroep 5-21 en 23[3] ~€3 Levering naar de lab Resultaat terugkoppeling		
IT	Callenter afspraken en uitslagen ~€6 CoronIT Webportaal U-gentech		

Belangrijkste inzichten

De kosten van covid-testen op basis van 30k covid-testen per dag bedragen **~€102** per test en **~€92M** per maand

In theorie is een mogelijkheid om **30-10%** (27-9M per maand) te besparen door het

- **Draaien op schaal;** De prijszetting bij labs van ~€92 is hoog voor Covid-testen, aangezien de PCR test in de reguliere zorg niet in bulk wordt gedraaid
- **Wegenemen van het ondernemingsrisico;** Bij pandemielabs en (in mindere maten) MMLs wordt het ondernemingsrisico (gedeeltelijk) weggehaald, dan kan logischerwijs verwacht worden dat labs een lagere of geen marge krijgen
- **Anders inrichten van het proces;** MMLs zijn ingericht om diagnostiek op mate te geven, bij het testen van niet-patiënten is deze functie minder relevant geworden

1 Investering in extra machines, verplaatsingen van machines, Implementatie van CoronIT, Governance structuren (bijv. GGD Covid-testen, LCDK)
2 Huidige aanname dat de levering ook in het NZa tarief zit en ook door de pandemielabs opzich genomen (moet nog bevestigd worden)
3 Overig zorgpersoneel, kinderopvang, docenten, Onderwijsassistenten, jeugdtrainers, mantelzorgers, contactberoepen, vitale processen, OV bestuurders, cruciale beroepen, patiënten zonder ziekenhuisbezoek en studenten
4 Tarief van 'Pure genetic life style' en 'U-diagnostics' respectievelijk

2 Innovatieve alternatieven voor Covid-testing

Categorie	Sub-categorie	Kosteninschatting[1] (EUR/test)	Besparing (%)	Niet-financiële voordelen
Lineair opschalen	1-4. Ongepoolde PCR	92		Meest betrouwbare techniek
Pragmatische innovaties	5. Pooling	62 – 69	~25-33%	Verminderde werkbelasting in labs Geen extra leveringsonzekerheid
	6. LAMP techniek (evt. met CRISPR)	45	~50%	Hogere snelheid dan PCR (30 min) Evt. te ontwikkelen als POC test
High tech innovaties	7. eNose	10	~89%	Veel hogere snelheid dan PCR (5 min) Buiten lab te gebruiken Geen swab noodzakelijk
	8. Spektrax	20	~78%	Veel hogere snelheid dan PCR (5 min) Buiten lab te gebruiken

1 Enkel labkosten of equivalent, excl. afnamekosten

Key-takeways

Pooling levert reeds een grote kostenbesparing 50-67% op t.o.v. ongepoold PCR testen.

Daarnaast kunnen LAMP en eNose hoogstwaarschijnlijk een nog verdere kostenreductie realiseren.

Verder hebben zowel LAMP, eNose als Spektrax enkele aantrekkelijke niet-financiële voordelen t.o.v. (gepoolde) PCR.

3 Wijziging bekostigingsstructuur om besparingen te realiseren

Basisgedachte

Bij een niet stabiele en lastig te voorspellen vraag is het belangrijk om met de bekostigingsstructuur zo dicht mogelijke bij reële kostenstructuur van een laboratorium te zitten.

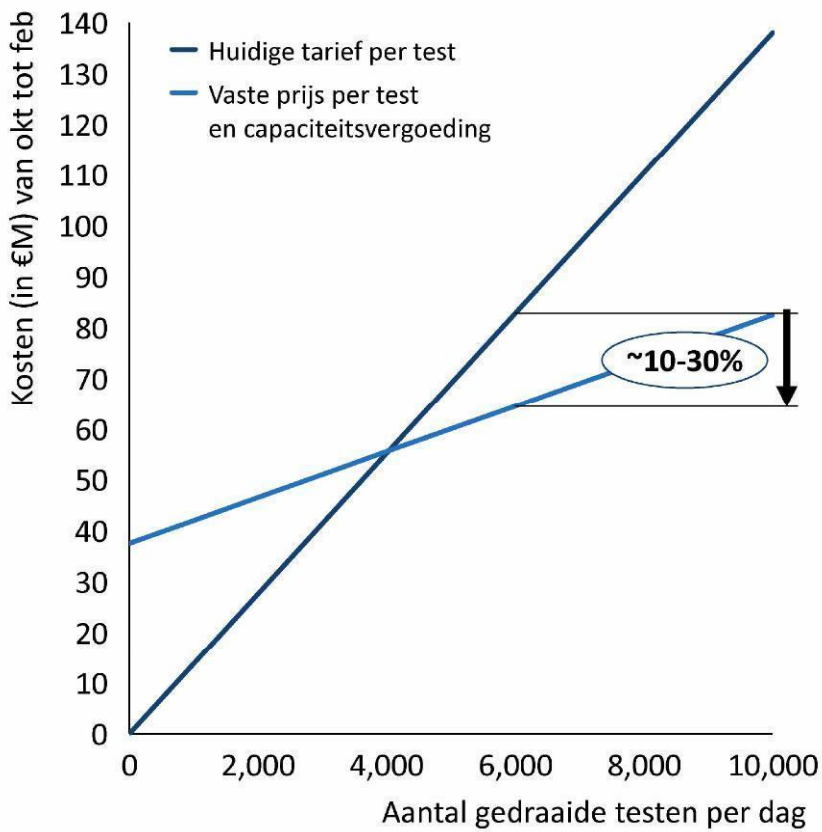
Dit zorgt dat

- de labs meer capaciteit beschikbaar houden omdat ze bij lagere vraag geen verlies leiden
- bij hogere vraag de bekostigingsstructuur niet veel meer dan de daadwerkelijke kosten dekt
- de labs een incentive hebben om de total cost of ownership zo laag mogelijk te houden

De bekostigingsstructuur optie 'vaste prijzen per test en capaciteitsvergoeding' doet dit:

- **De capaciteitsvergoeding van de maximale capaciteit** bekostigt de vaste kosten
- **De vaste prijs per geteste persoon** bekostigt de logistiek, pre en post analyse
- **De vaste prijs per singel PCR test** bekostigt de materialen van de singel PCR kosten
- **De vaste prijs per pooling PCR test** bekostigt de materialen van de pooling PCR kosten

Visualisatie kostenontwikkeling per lab (Illustratieve weergave)



Belangrijke voorwaarde

Een belangrijke voorwaarde voor deze optie is een goede doorrekening van de verwachte kosten-opbouw van een test:

- vaste kosten,
- variabele kosten per monster/persoon,
- variabele kosten per extractie,

in verschillende scenario's: afhankelijk van de vraag, de positieve test-ratio

3 Opties voor huidige bekostigingskeuzes

	Rol voor VWS	Optie 1	Optie 2	Optie 3
Tarief MMLs	Duidelijkheid creëren over vergoeding MMLs			
Betalings-structuur pandemielabs (a)	Bepalen van goed tarief	Vaste prijs met ondernemingsrisico	Vaste prijzen per test (significant lager dan huidige €92 per test) en capaciteitsvergoeding	Open boek - Kostprijs per test en capaciteitsvergoeding (één op één kosten doorzetten)
Nieuwe Machines (b)	Bepalen welke ondersteuning nodig is vanuit VWS	VWS koopt nieuw machines om voldoende Covid-testen te garanderen (en blijft eigenaar)	Labs leasen machines met afnamegarantie van VWS zonder tegenprestatie	Labs leasen machines met afnamegarantie van VWS, en VWS vraagt een verlaging van de capaciteitsvergoeding
Extra personeel (c)	Bepalen welke ondersteuning nodig is vanuit VWS	VWS betaalt tijdelijk de kosten van het extra benodigde personeel	VWS betaalt tijdelijk de kosten van het extra benodigde personeel (tenzij voldoende testen worden gedraaid)	VWS betaalt de tijdelijke kosten van het extra benodigde personeel (tenzij voldoende testen worden gedraaid) en VWS vraagt een verlaging van de capaciteitsvergoeding

3a Tarief Pandemielabs

Opties	Voordelen	Nadelen
Vaste prijs per test met ondernemingsrisico	• Simpel – huidige werkwijze in de industrie • Prikkel om goedkoper te produceren gewaarborgd	• Hoge kosten voor VWS aangezien we niet kunnen differentiëren • Onrust bij labs over dat ze voldoende tests krijgen wordt niet weg genomen
Vaste prijzen per test (significant lager dan huidige €92 per test) en capaciteitsvergoeding	• Lagere kosten voor VWS aangezien we kunnen differentiëren • Prikkel om goedkoper te produceren gewaarborgd • Onrust bij labs over dat ze voldoende tests krijgen wordt weggenomen	• Complex om juist te krijgen, aangezien je daarvoor de kostenstructuur per lab moeten kunnen inschatten
Open boek - Kostprijs per test en capaciteitsvergoeding (één op één kosten doorzetten)	• Lagere kosten aangezien we kunnen differentiëren (maar beperkt zie nadelen) • Onrust bij labs over dat ze voldoende tests krijgen wordt weggenomen	• Geen prikkel om goedkoper te produceren gewaarborgd • Veel administratieve kosten komen voor het afwikkelen van alle kosten

3b Nieuwe machines

Opties	Voordelen	Nadelen
VWS koopt nieuw machines om voldoende Covid-testen te garanderen (en blijft eigenaar)	• Labs zitten niet vast aan een machine dit niet nodig is post Covid • Snellere onderhandeling met de laboratoria	• Hoge kosten voor VWS • Post Covid blijft VWS met machines die ze mogelijke niet meer kwijt kunnen • Geen compensatie voor het risico wat VWS draagt
Labs leasen machines met afnamegarantie van VWS zonder tegenprestatie	• Geen extra kosten voor VWS mits de vraag voldoende is, aangezien labs de kosten van een extra machine draagt	• Geen compensatie voor het risico wat VWS draagt
Labs leasen machines met afnamegarantie van VWS, en VWS vraagt een verlaging van de capaciteitsvergoeding	• Geen extra kosten voor VWS mits de vraag voldoende is, aangezien labs het risico van een extra machine nemen • Compensatie voor het risico wat VWS draagt	• Tragere onderhandeling met de laboratoria • Meer en complexer werk aangezien de structuur voor winstdeling gemaakt moet worden

3c Extra mensen

Opties	Voordelen	Nadelen
VWS betaalt tijdelijk de kosten van het extra benodigde personeel	• Snellere onderhandeling met de laboratoria	• Veel kosten voor VWS • Geen compensatie voor het risico wat VWS draagt • Geen prikkel om goedkoper te produceren
VWS betaalt tijdelijk de kosten van het extra benodigde personeel (tenzij voldoende testen worden gedraaid)	• Geen extra kosten voor VWS mits de vraag voldoende is, aangezien labs de kosten van de extra mensen draagt • Prikkel om goedkoper te produceren gewaarborgd	• Geen compensatie voor het risico wat VWS draagt
VWS betaalt de tijdelijke kosten van het extra benodigde personeel (tenzij voldoende testen worden gedraaid) en VWS vraagt een verlaging van de capaciteitsvergoeding	• Geen extra kosten voor VWS mits de vraag voldoende is, aangezien labs de kosten van de extra mensen draagt • Compensatie voor het risico wat VWS draagt • Prikkel om goedkoper te produceren gewaarborgd	• Tragere onderhandeling met de laboratoria • Meer en complexer werk aangezien de structuur voor winstdeling gemaakt moet worden

3 Overzicht huidige betalingsstructuren in het Covid-testen

	Huidige betalingsstructuur	Impliciete prikkel
GGD'en	Krijgen betaald voor het extra personeel benodigd voor Covid-testen	Zorgdragen dat je taak goed uitgevoerd worden. Kosten wordt minder rekening mee gehouden
MMLs	Krijgt een vast bedrag per test, maar nog onzekerheid over het bedraag	Focus op Covid-testen opeisen, schaalvoordelen te krijgen, geen focus op kosten optimalisatie
Pandemie labs	Krijgt een vast bedrag per test, maar nog onzekerheid over het bedraag	Focus op Covid-testen opeisen, schaalvoordelen te krijgen, geen focus op kosten optimalisatie
Commerciële labs	Krijgt een vast bedrag per test	Focus op Covid-testen opeisen, schaalvoordelen te krijgen, geen focus op kosten optimalisatie
IT ontwikkelaars	CoronIT krijgt betaald voor het werk wat geleverd wordt U-gentech krijgt een vast bedrag per test	Zorgdragen dat je taak goed uitgevoerd worden. Kosten wordt minder rekening mee gehouden U-gentech probeert bij zoveel mogelijk labs hun IT system onder te brengen

Effect huidige beleid

We zien de gevolgen van het huidige beleid

1) Onrust bij labs over dat ze voldoende tests krijgen, daardoor veel push back bij herverdeling test stromen
2) Geen kosten optimalisatie doordat er een hoog vast tarief per test bepaald is
3) VWS (de staat) profiteert niet mee als er kosten bespaart wordt
4) Commerciële labs gaan opzoek naar testen. Bijv. eerste Arboartsen groep (1.5M mensen) heeft een afspraak gemaakt een commercieel lab